**Informatīvais ziņojums**

**par papildu finansējumu valsts un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu**

**ekspluatācijai un uzturēšanai**

Atbilstoši 2017. gada 5. oktobrī parakstītās Ministru kabineta un Latvijas Pašvaldību savienības 2018. gada vienošanās un domstarpību protokola I daļas 3. punktam nepieciešams **būtiski palielināt valsts budžeta programmas 26.00.00 “Zemes resursu ilgtspējības saglabāšana” finansējumu, lai kompleksi risinātu valsts un valsts nozīmes meliorācijas infrastruktūras sakārtošanu**, kā arī izstrādāt valsts investīciju programmu pašvaldību un pašvaldību nozīmes koplietošanas meliorācijas sistēmu, ūdenssaimniecības vai ceļu posmu sakārtošanai, lai nodrošinātu ūdens noteci un mazinātu plūdu un palu risku visā Latvijas teritorijā.

Pamatojoties uz Krīzes vadības padomes 2017. gada 14. novembra ārkārtas sēdes protokola (prot. Nr. 4, 1.§) 5.3. apakšpunktu, kā arī ņemot vērā 2017. gada rudens lietavu un plūdu izraisītās sekas visā Latvijas teritorijā, Zemkopības ministrijai tika uzdots **sagatavot un iesniegt Ministru kabinetā priekšlikumus par valsts nozīmes meliorācijas sistēmas ekspluatācijai un uzturēšanai nepieciešamā finansējuma iekļaušanu likumprojektā “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019., 2020. un 2021. gadam” un likumprojektā “Par valsts budžetu 2019. gadam”**.

1. **Situācijas apraksts**

Atbilstoši Meliorācijas likumā noteiktajam kopš 2008. gada valsts deleģētās funkcijas – veikt valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu būvniecību, uzturēšanu un ekspluatāciju, uzturēt Melioratīvās hidrometrijas hidrometriskos posteņus, veikt tajos sistemātiskus novērojumus, mērījumus un aprēķinus, nodrošināt hidrometrijas datu pieejamību sabiedrībai, uzturēt un aktualizēt Meliorācijas kadastra datus, izdot tehniskos noteikumus darbībām meliorētajās zemēs un ekspluatācijas aizsargjoslās ap meliorācijas būvēm un ierīcēm – uzticētas valsts sabiedrībai ar ierobežotu atbildību “Zemkopības ministrijas nekustamie īpašumi”.

Ar Ministru kabineta 2008. gada 13. jūnija rīkojumu Nr. 328 „Par valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu nodošanu valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Zemkopības ministrijas nekustamie īpašumi” valdījumā” valsts meliorācijas sistēmas un valsts nozīmes meliorācijas sistēmas, tostarp polderu sūkņu stacijas, kā arī tehnoloģiskās iekārtas un tehniskie projekti ir nodoti valsts sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Zemkopības ministrijas nekustamie īpašumi” valdījumā.

Kopš 2009. gada valsts sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Zemkopības ministrijas nekustamie īpašumi” nodrošina arī Rīgas hidroelektrostacijas ūdenskrātuves inženieraizsardzības būvju (sūkņu staciju, aizsargdambju un dziļās drenāžas) ekspluatācijas un uzturēšanas darbus.

Latvijas ģeogrāfiskajos apstākļos, kad nokrišņu daudzums, kā arī plūdu, palu biežums palielinās, zemes un vides resursu ilgtspējas nodrošināšanā lauksaimniecības, mežsaimniecības un tautsaimniecības infrastruktūras objektu saglabāšanai, izmantošanai un palielināšanai un kvalitatīvas cilvēka dzīves vides un iedzīvotāju civilās drošības nodrošināšanā meliorācija kļūst arvien nozīmīgāka,īpaši ņemot vērā pēdējo gadu intensīvos nokrišņus, piemēram, kad ilgstošas lietusgāzes un plūdi 2017. gada otrajā pusgadā nodarīja ievērojamu kaitējumu tautsaimniecībai, infrastruktūrai un cilvēku dzīves videi kopumā.

Klimata pārmaiņu sekas atbilstoši atspoguļojas Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centra datos[[1]](#footnote-1).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Mēnesis 2017. gadā | Nokrišņu daudzums mēnesī  (mm) | Mēneša norma (mm) | % virs mēneša normas |
| 1. | Augusts | 92,7 | 77,1 | 20% |
| 2. | Septembris | 129,4 | 66,3 | 95% |
| 3. | Oktobris | 114,3 | 72,2 | 58% |
| 4. | Novembris | 69,7 | 61,2 | 13% |
| 5. | Kopā  septembris–novembris | 313,4 | 199,7 | 57% |

Kopējais nokrišņu daudzums Latvijā 2017. gada augustā bija 92,7 mm, kas ir 20 % virs mēneša normas (77,1 mm). Visvairāk nokrišņu (237,4 mm) bija Rēzeknē, kur 24. augustā nolija 123,1 mm, kas ir šīs novērojumu stacijas jauns vienas diennakts maksimālā nokrišņu daudzuma rekords.

Kopējais nokrišņu daudzums Latvijā 2017. gada septembrī bija 129,4 mm, kas ir 95 % virs mēneša normas (66,3 mm). Septembrī visās novērojumu stacijās nokrišņu daudzums pārsniedza mēneša normu, un tas kļuva par trešo mitrāko septembri novērojumu vēsturē (kopš 1924. gada), atpaliekot tikai no 1950. gada (136,1 mm) un 1978. gada (135,4 mm) septembra. Svarīgi pieminēt, ka septembra un augusta lietavu ietekmē trīs mēnešus pirms 2017. gada beigām četrās novērojumu stacijās (Daugavpilī, Lubānā, Rēzeknē un Sīļos) kopējais nokrišņu daudzums bija pārsniedzis gada normu. Savukārt Alūksnē un Zosēnos tas bija tikai dažus procentus mazāks nekā gada norma.

Kopējais nokrišņu daudzums Latvijā oktobrī bija 114,3 mm, kas ir 58 % virs mēneša normas (72,2 mm).

Kopējais nokrišņu daudzums Latvijā novembrī bija 69,7 mm, kas ir 13 % virs mēneša normas (61,7 mm). 2017. gada rudenī (septembrī – novembrī) kopējais nokrišņu daudzums vidēji Latvijā bija 313,4 mm.

Pastiprināto nokrišņu dēļ Ministru kabinets vairākos novados izsludināja ārkārtas situāciju lauksaimniecības jomā. Postījumi skāra ne vien lauksaimniecības sektoru, bet arī valsts un valsts nozīmes meliorācijas sistēmas, transporta infrastruktūru, dzīvojamās mājas un dzeramā ūdens kvalitāti.

Plūdi un lietus gāzes, kas tieši saistīti ar meliorācijas sistēmu darbību un to funkcionēšanas efektivitāti, minēti kā iespējamie nacionālās civilās aizsardzības apdraudējuma veidi ar Ministru kabineta 2011. gada 9. augusta rīkojumu Nr. 369 “Par Valsts civilās aizsardzības plānu” apstiprinātajā Valsts civilās aizsardzības plānā. Valsts civilās aizsardzības plāna 9. punktā teikts, ka nokrišņu daudzums 50 mm un vairāk 12 stundu laikā vai īsākā laika periodā var izraisīt ūdens līmeņa celšanos upēs, applūdinot zemākās vietas, māju pagrabus u.c. Savukārt Valsts civilās aizsardzības plāna 11. punktā minēts, ka plūdi ir saistīti arī ar tādu infekcijas slimību uzliesmojumu risku kā zarnu infekcijas, hepatīts A, leptospiroze, enterovīrusu infekcijas un citas, kas apdraud iedzīvotāju dzīvību un veselību.

Būtiski ir minēt Saeimas 2015. gada 26. novembrī apstiprināto Nacionālās drošības koncepciju[[2]](#footnote-2). Tajā teikts, ka valstiskā līmenī ir jādarbojas pie dzelzceļa un ceļu infrastruktūras attīstības. Latvijas ekonomisko vidi raksturo tādi svarīgi aspekti, kas ietekmē ekonomikas stabilitāti un izaugsmi, kā ierobežota pieeja izejmateriāliem un būtiskiem ražošanas elementiem, tā atspoguļojot Latvijas ekonomiskās vides ievainojamību. Tādēļ ir nepieciešams ilgtermiņa darbs, lai parādītu sasaisti arī ar valsts spēju publiskajā infrastruktūrā ieguldīt lielākus līdzekļus.

Latvijas ģeogrāfiskajos apstākļos, kad nokrišņi, plūdi un pali spēj ietekmēt publisko infrastruktūru, meliorācijas jomai ir liela, dažkārt pat izšķiroša nozīme.

**2. Investīcijas valsts un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu uzturēšanai**

**2.1. Eiropas Savienības Solidaritātes fonds**

2017. gada 14. novembrī Zemkopības ministrija Eiropas Komisijā iesniedza pieteikumu finansiālas palīdzības saņemšanai no Eiropas Savienības Solidaritātes fonda plūdu seku novēršanai, kurus izraisīja ilgstošas spēcīgas lietavas 2017. gada otrajā pusgadā. Eiropas Savienības Solidaritātes fonds paredzēts, lai reaģētu lielu dabas katastrofu gadījumā un izrādītu solidaritāti katastrofās cietušajiem Eiropas reģioniem. Šie līdzekļi ir izmantojami infrastruktūras atjaunošanai tādā stāvoklī, kādā tā bija pirms attiecīgajiem postījumiem.

Ja tiek pieņemts pozitīvs lēmums, piešķirtais finansējums ir izmantojams 18 mēnešu laikā pēc tā piešķiršanas. Ja Eiropas Komisija, izskatot Zemkopības ministrijas iesniegto informāciju, nolems piešķirt finansējumu, to varēs izmantot meliorācijas sistēmu atjaunošanai.

Visā Latvijas teritorijā, īpaši Latgales reģionā, plūdu un lietavu dēļ meliorācijas sistēmām kopumā tika radīti aptuveni 294,4 miljoni *euro* lieli zaudējumi, nodarot postu ne vien valsts, bet arī pašvaldību un privāto īpašumu meliorācijas sistēmām.

Valsts meliorācijas sistēmu atjaunošanai aptuveni 2570 km kopgarumā Eiropas Komisijai lūgtās finansiālas palīdzības apmērs ir 38,4 miljoni *euro* valsts ūdensnoteku atjaunošanai, nogāžu izskalojumu novēršanai, gultņu piesērējumu izvākšanai u.c. darbiem. Izdevumi aprēķināti, ņemot vērā meliorācijas sistēmu atjaunošanas būvdarbu izmaksas pēdējos gados saistībā ar Eiropas lauksaimniecības fondu lauku attīstībai.

* 1. **Valsts budžets**

Valsts un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācijai un uzturēšanai, meliorācijas kadastra ieviešanai un uzturēšanai, melioratīvo hidrometrisko posteņu uzturēšanai un modernizācijai, melioratīvās tehniskās dokumentācijas glabāšanai 2017. gadā no valsts budžeta apakšprogrammai 26.02.00. “Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana” tika atvēlēti 2,97 miljoni *euro*. No valsts budžeta līdzekļiem piešķirtā finansējuma apmērs ir pietiekams tikai daļējai valsts un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu uzturēšanai.

Apakšprogrammas 26.03.00 „Ikgadējie maksājumi par Daugavas kaskādes HES zemes resursiem nodarīto kaitējumu kompensēšanu” īstenošanai piešķirti 0,75 miljoni *euro*.

Papildus no valsts budžeta programmas 02.00.00 „Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” 2017. gada otrajā pusgadā intensīvu nokrišņu izraisītu valsts meliorācijas sistēmu un hidrotehnisko būvju avāriju seku novēršanai ar Ministru kabineta 2017. gada 17. oktobra rīkojumu Nr. 576 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"” un Ministru kabineta 2017. gada 17. oktobra rīkojumu Nr. 577 “Par finanšu līdzekļu piešķiršanu no valsts budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem"” tika piešķirts finansējums 770,4 tūkstošu *euro* apmērā.

Pamatojoties uz Ministru kabineta 2017. gada 19. septembra rīkojumu Nr. 512 “Par apropriācijas pārdali”, lai novērstu lauksaimniecības zemju un apbūves zemes applūšanas risku un nodrošinātu valsts nozīmes ūdensnoteku un aizsargdambju uzturēšanu, veikta apropriācijas pārdale uz budžeta apakšprogrammu 26.02.00 "Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana" 182 tūkstošu *euro* apmērā.

Meliorācijas likumā deleģēto valsts funkciju izpildes rādītāji 2017.gadā atspoguļoti pielikumā.

* 1. **Papildus nepieciešamais finansējums**

Lai meliorācijas sistēmu pārvaldības mehānisms būtu tāds, kas veicina dabas resursu ilgtspējīgu apsaimniekošanu un izmantošanu, nodrošina iedzīvotāju drošībai un labklājībai, tautsaimniecībai un infrastruktūras attīstībai nepieciešamo ūdens režīmu, kā arī racionālu meliorācijas sistēmu ekspluatāciju, uzturēšanu un pārvaldību:

1. likumprojektā “Par valsts budžetu 2019. gadam” 2019. gadā būtu jāparedz papildu finansējums 645 044 *euro* apmērā valsts budžeta programmas 26.00.00 “Zemes resursu ilgtspējības saglabāšana” apakšprogrammā 26.02.00 “Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana”;
2. likumprojektā “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019., 2020. un 2021. gadam” attiecīgi būtu jāparedz papildu finansējumu valsts budžeta programmas 26.00.00 “Zemes resursu ilgtspējības saglabāšana” apakšprogrammā 26.02.00 “Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana” 2019. gadā 645 044 *euro*, 2020. gadā 1 138 233 *euro* un 2021. gadā 1 450 910 *euro* apmērā.

**Papildu finansējums nepieciešams šādām darbībām:**

**1) par Eiropas Savienības finanšu atbalsta līdzekļiem atjaunoto valsts nozīmes ūdensnoteku uzturēšanas darbiem – apauguma novākšanai un lokālo bojājumu novēršanai:**

* 2019. gadā tiks uzsākti uzturēšanas darbi par 2017. gadā īstenotajiem 38 projektiem 293 238 *euro* apmērā (296,2 *km x 990 euro*);
* 2020. gadā tiks uzsākti uzturēšanas darbi par 2018. gadā īstenotajiem 36 projektiem 438 233 *euro* apmērā (*442,66 km x 990 euro*);
* 2021. gadā tiks uzsākti uzturēšanas darbi par 2019. gadā īstenotajiem 47 projektiem 400 910 *euro* apmērā (*404,96 km x 990 euro*).

Tiešo uzturēšanas darbu izmaksu palielināšanos ietekmē arī tas, ka no 2018. gada 1. janvāra stājās spēkā:

* Ministru kabineta 2017. gada 29. augusta noteikumi Nr. 511 “Grozījums Ministru kabineta 2015. gada 24. novembra noteikumos Nr. 656 "[Noteikumi par minimālās mēneša darba algas apmēru normālā darba laika ietvaros un minimālās stundas tarifa likmes aprēķināšanu](https://likumi.lv/ta/id/278067-noteikumi-par-minimalas-menesa-darba-algas-apmeru-normala-darba-laika-ietvaros-un-minimalas-stundas-tarifa-likmes-aprekinasanu)"”, kas par normālu darba laiku nosaka minimālo mēneša darba algu 430,00 *euro* apmērā;
* 2017. gada 27. jūlijā pieņemtais likums “Grozījumi likuma “Par valsts sociālo apdrošināšanu””, kas paredz, ka obligāto iemaksu likmi, ja darba ņēmējs tiek apdrošināts visiem sociālās apdrošināšanas veidiem, 24,09 procentu apmērā maksā darba devējs;

1. **pakāpeniski īstenot visu valsts nozīmes ūdensnoteku uzturēšanu, lai nodrošinātu ūdens noteci.**

Kopējais valsts ūdensnoteku garums ir 13 752 km. 2018. gadā uzturēšanas darbi plānoti ūdensnotekām 1400,5 km garumā, t.i., 10,2 % no kopējā skaita. Ievērojot Ministru kabineta 2010. gada 3. augusta noteikumu “Meliorācijas sistēmas ekspluatācijas un uzturēšanas noteikumi” prasības, no valsts nozīmes ūdensnoteku gultnēm ir jāizvāc grunts piesērējumi un bebru radītie aizsprostojumi, kā arī jānovērš nogāžu deformācija. Atsevišķu ūdensnoteku posmu piesērējums vai gultnes lokāla deformācija ūdensnotekā rada paaugstinātu ūdenslīmeni, tādējādi tiek applūdinātas drenu iztekas, ierobežojot ūdens novadīšanas iespējas un bojājot drenāžas tīkla būves. Ūdensnoteku gultnes labošanas darbi palielinās ūdensnoteku šķērslaukumu un ūdens caurvades spēju, lai ūdens tiktu novadīts no ūdensnotekas sateces baseina un būtu mazināti plūdu draudi šajā teritorijā. Ūdensnoteku gultnes labošanai ir nepieciešami būtiski finansiāli ieguldījumi, jo darbi parasti jāsāk, kad ūdens līmenis ir paaugstināts, tie jāveic operatīvi, ar atbilstošu tehniku, pievedamā materiāla transportēšanu un izvāktā materiāla aizvešanu vai utilizēšanu.

2019. gadāuzturēšanas darbi būtu jāuzsāk tajās valsts nozīmes ūdensnotekās, kurās pēdējos gados nav īstenoti atjaunošanas darbi un kuras ir aizaugušas ar bieziem krūmiem, sīkmežu un atsevišķiem kokiem. Šādu ūdensnoteku gultnēs ir arī daudz izvācamu kritalu. Ar bebru barības bāzi bagātās ūdensnotekās ir daudz bebru radītu gultnes aizsprostojumu, kas jānovāc pirms darbu uzsākšanas ūdenslīmeņa pazemināšanai. Bieza apauguma novākšanas darbiem nepieciešami būtiski finansiāli ieguldījumi un atbilstošs tehniskais nodrošinājums. Minēto darbu sarežģītības pakāpe ir vidēji 1,5 reizes lielāka, nekā uzturot ūdensnotekas, kas pirms tam ir atjaunotas. Lai nodrošinātu valsts nozīmes ūdensnoteku funkcionēšanu, tās atbrīvojot no bieza apauguma 250 km kopgarumā, nepieciešams papildu finansējums 351 806 *euro* apmērā.

2020. un 2021.gadā būtu jāīsteno šādi valsts nozīmes ūdensnoteku uzturēšanas darbi:

* gultnes piesērējuma tīrīšana – apauguma novākšana, piesērējuma (grunts, biomasa) izrakšana ar ekskavatoru, izraktā materiāla izlīdzināšana vai transportēšana, izteku atjaunošana un atbērtnes sakārtošana.

Darbu mērvienība – km (pārtīrītais posms). Darbu vidējās izmaksas 5000 *euro* vienam kilometram;

* gultnes lokālo deformāciju novēršana – apauguma novākšana, nogāzes noskalojuma, noslīdējuma un cita veida gultnes deformācijas labošana, nogāžu un dibena stiprinājumu izbūve, bebru veidoto aizsprostu nojaukšana, piesērējuma vai bebru veidotā aizsprostojuma materiāla izlīdzināšana vai transportēšana un atbērtnes sakārtošana.

Darbu mērvienība – skaits (lokāla labojuma vieta). Darbu vidējās izmaksas – 4000 *euro* lokālai vietai. Pieņemot, ka administratīvie izdevumi veido 30% no visām izmaksām, tiešajiem darbiem nepieciešams:

|  |  |
| --- | --- |
| 2020. gadā | 1. 000 *euro*, tajā skaitā:   1) gultnes tīrīšanai:   * finansējums – 340 000 *euro;* * apjoms – 68 km;   2) lokālas deformācijas novēršanai:   * finansējums – 360 000 *euro*; * apjoms – 90 lokālu vietu. |
| 2021. gadā | 1 050 000 *euro*, tajā skaitā:  1) gultnes tīrīšanai   * finansējums 450 000 *euro*; * apjoms – 90 km;   2) lokālas deformācijas novēršanai   * finansējums – 600 000 *euro*; * apjoms – 150 lokālu vietu. |

1. **Secinājumi**

Latvijas ģeogrāfiskajos apstākļos, kad nokrišņu daudzums, kā arī plūdu un palu biežums palielinās, gan zemes un vides resursu ilgtspējas nodrošināšanā lauksaimniecības, mežsaimniecības un tautsaimniecības infrastruktūras objektu saglabāšanai, izmantošanai un palielināšanai, gan kvalitatīvas cilvēka dzīves vides un iedzīvotāju civilās drošības nodrošināšanā nozīmīgāka kļūst arī meliorācija.

Lai meliorācijas sistēmu ekspluatācija, uzturēšana un pārvaldība būtu racionāla un ilgtspējīga, ir nepieciešams pakāpeniski palielināt ikgadējo valsts budžeta finansējumu valsts budžeta programmas 26.00.00 “Zemes resursu ilgtspējības saglabāšana” apakšprogrammā 26.02.00 “Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana” līdz 2021.gadam kopumā par 3 234 187 *euro*: 2019. gadā par – 645 044 *euro*, 2020. gadā par – 1 138 233 *euro* un 2021. gadā par –1 450 910 *euro*.

Priekšlikumi:

1. likumprojektā “Par valsts budžetu 2019. gadam” 2019. gadā paredzēt papildu finansējumu 645 044 *euro* apmērā valsts budžeta programmas 26.00.00 “Zemes resursu ilgtspējības saglabāšana” apakšprogrammā 26.02.00 “Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana”;
2. likumprojektā “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019., 2020. un 2021. gadam” attiecīgi paredzēt papildu finansējumu valsts budžeta programmas 26.00.00 “Zemes resursu ilgtspējības saglabāšana” apakšprogrammā 26.02.00 “Meliorācijas kadastra uzturēšana, valsts meliorācijas sistēmu un valsts nozīmes meliorācijas sistēmu ekspluatācija un uzturēšana” 2019. gadā – 645 044 *euro*, 2020. gadā – 1 138 233 *euro* un 2021. gadā – 1 450 910.

Zemkopības ministrs Jānis Dūklavs

1. https://meteo.lv [↑](#footnote-ref-1)
2. https://likumi.lv/ta/id/278107-par-nacionalas-drosibas-koncepcijas-apstiprinasanu [↑](#footnote-ref-2)