**Likumprojekta “Grozījumi Šengenas informācijas sistēmas darbības likumā**” **sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Grozījumi Šengenas informācijas sistēmas darbības likumā” (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts, lai precizētu kritērijus Šengenas informācijas sistēmā (turpmāk – Sistēma) un integrētajā iekšlietu informācijas sistēmā ievietotās informācijas atbilstības novērtēšanai. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Iekšlietu ministrijas iniciatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šengenas informācijas sistēmas darbības likuma (turpmāk – likums) mērķis ir nodrošināt Sistēmas izmantošanu sabiedriskās kārtības un drošības stiprināšanai dalībvalstīs. Sistēma nodrošina ziņojumu pieejamību Eiropas Savienības dalībvalstu (turpmāk – dalībvalstis) kompetentajām institūcijām un iestādēm. Padomes 2007. gada 12. jūnija Lēmuma 2007/533/TI par otrās paaudzes Šengenas informācijas sistēmas (SIS II) izveidi, darbību un izmantošanu (turpmāk – Lēmums 2007/533/TI) 12. apsvērums noteic, ka SIS II vajadzētu būt brīdinājumiem par pazudušajām personām, lai nodrošinātu šo personu aizsardzību vai novērstu draudus, par personām, kuras meklē sakarā ar tiesvedību, par personām un priekšmetiem diskrētām pārbaudēm vai īpašām pārbaudēm un par priekšmetiem aizturēšanai vai izmantošanai par pierādījumiem krimināllietās. Savukārt Lēmums 2007/533/TI 2. panta pirmā daļa noteic darbības jomu, ka ar šo lēmumu paredz nosacījumus un kārtību tādu brīdinājumu ievadīšanai un apstrādei SIS II, kas izdoti attiecībā uz personām un priekšmetiem, un papildinformācijas un papildu datu apmaiņai ar mērķi policijas un tiesu iestādēm sadarboties krimināllietās. Brīdinājumu izdošanas mērķi un nosacījumus par datu ievadi SIS II par pazudušām personām, kuras jāaizsargā un/vai, kuru atrašanās vieta ir jānoskaidro noteic Lēmuma 2007/533/TI 32. pants. Saskaņā ar likuma “Par policiju” 14.1 panta pirmo daļu un Ministru kabineta 2011. gada 7. jūnija noteikumiem Nr. 429 “Noteikumi par integrētajā iekšlietu informācijas sistēmā iekļaujamām ziņām personas, mantas vai dokumenta atrašanās vietas vai cilvēka personības noskaidrošanai vai neatpazīta cilvēka līķa identificēšanai” (turpmāk – noteikumi Nr.429) Valsts policija, saņemot informāciju par personas bezvēsts pazušanu, uzsāk policijas resorisko pārbaudi, ja nav pamata kriminālprocesa uzsākšanai. Savukārt likums neparedz ziņojumu ievietošanu Sistēmā policijas resoriskās pārbaudes ietvaros par bezvēsts pazudušām personām, ko meklē, lai noskaidrotu to atrašanās vietu vai meklē, lai draudu novēršanas nolūkā uz laiku aizsargātu. Pēc personas izsludināšanas meklēšanā nacionālajā līmenī materiāli tiek nodoti specializētai Valsts policijas struktūrvienībai turpmākai meklēšanai. Ņemot vērā tiesību aktos noteikto kārtību un procesa praktisko pusi, materiālu pārņemšana realizējas laika periodā, kas pārsniedz vairākas diennaktis, kuras savukārt var būt izšķirošas personas interešu aizsardzībai. Ņemot vērā to, ka likums neparedz personu meklēšanu policijas resoriskās pārbaudes ietvaros, starptautiskā meklēšana nepamatoti netiek nodrošināta laikā no notikuma reģistrācijas līdz materiālu saņemšanas specializētajā Valsts policijas struktūrvienībā.Vadoties pēc praktiskās nepieciešamības un lietderības principa, likumprojekts paredz paplašināt likumā noteikto ziņojumu ievietošanas pamatojumu, nosakot ziņojuma iekļaušanu Sistēmā attiecībā uz bezvēsts pazudušām personām, ko meklē, lai noskaidrotu to atrašanās vietu vai meklē, lai draudu novēršanas nolūkā uz laiku aizsargātu.Ņemot vērā minēto, likumprojekts paredz papildināt likuma 7. panta ceturto daļu ar jaunu punktu, proti, lēmumu par ziņojuma iekļaušanu Sistēmā pieņem policijas resoriskās pārbaudes veicējs konkrētas policijas resoriskās pārbaudes ietvaros attiecībā uz ziņojumu par bezvēsts pazudušām personām, ko meklē, lai noskaidrotu to atrašanās vietu un pazudušām personām, ko meklē, lai draudu novēršanas nolūkā uz laiku aizsargātu.Likuma 9. panta otrā daļa noteic, ka ziņojumu iekļaušana Sistēmā ir pieļaujama, ja kādā Latvijas datubāzē ir iekļauts ieraksts par to pašu personu, priekšmetu vai dokumentu identiska mērķa sasniegšanai. Noteikumu Nr. 429 7. punkts paredz, ka atbilstoši kriminālprocesa ietvaros procesa virzītāja izvēlētajai procesuālajai darbībai, kriminālprocesā piemērotajam procesuālajam piespiedu līdzeklim vai pieņemtajam nolēmumam ziņas reģistrā iekļauj, lai nodrošinātu ar brīvības atņemšanu saistītā piespiedu līdzekļa izpildi, nodrošinātu ar brīvības atņemšanu saistītā soda izpildi vai noskaidrotu personas faktisko dzīvesvietu procesuālās darbības veikšanai. No minētā izriet, ka gadījumos, kad Latvijas datubāzē ir iekļauts ieraksts par personu iepriekš minētā procesa virzītāja izvēlētās procesuālās darbības mērķa sasniegšanai, kas noteikts noteikumu Nr.429 7.1. vai 7.2. apakšpunktā, Sistēmā nevar iekļaut ziņojumu ar mērķi, kas nav identisks Latvijas datubāzē iekļautajam. Noteikumi Nr.429 neliedz iekšlietu integrētajā informācijas sistēmā iekļaut ziņojumus par vienu un to pašu personu dažādu mērķu sasniegšanai viena kriminālprocesa vai operatīvās darbības procesa ietvaros. Praksē pastāv gadījumi, kad par vienu un to pašu personu nacionālajā sistēmā pastāv vairāki ziņojumi viena kriminālprocesa ietvaros dažādu mērķu sasniegšanai. Proti, likuma 7. panta otrā daļa paredz iespēju procesa virzītājam Sistēmā iekļaut ziņojumu ar mērķi noskaidrot faktisko dzīvesvietu, neraugoties uz to, ka kriminālprocesa materiālos pret attiecīgo personu ir izraudzīts drošības līdzeklis – apcietinājums vai arī spēkā stājies notiesājošs spriedums, kas paredz brīvības atņemšanu. Līdz ar to, veicot pārbaudi vienai un tai pašai personai ir dažādi meklēšanas mērķi, un praksē izveidojas situācija, kad saskaņā ar Sistēmā ievietotu informāciju persona ir aizturama, bet saskaņā ar integrētajā iekšlietu informācijas sistēmā ievietotu informāciju persona nav aizturama.Pašlaik gadījumos, kad konkrētā kriminālprocesa ietvaros nav pamata lūgt personas izdošanu saskaņā ar Kriminālprocesa likuma 682. pantu, procesa virzītājs pieņem lēmumu par ziņojuma iekļaušanu Sistēmā pamatojoties uz likuma 7. panta otro daļu un saskaņā ar Lēmuma 2007/533/TI 34. pantu. Savukārt, lai darītu zināmu turpmāk minēto personu uzturēšanās vietu vai pastāvīgo dzīvesvietu, dalībvalstis pēc kompetento iestāžu lūguma Sistēmā ievada datus pamatojoties uz Lēmuma 2007/533/TI 34. pantu par lieciniekiem; personām, kurām izsniegta pavēste vai kuras cenšas atrast ar mērķi izsniegt šādu pavēsti, lai tās ierastos tiesu iestādēs nolūkā atbildēt par nodarījumiem, kuru dēļ notiek viņu kriminālvajāšana; personām, kurām jāizsniedz spriedums krimināllietā vai citi dokumenti saistībā ar kriminālvajāšanu, lai tās sauktu pie atbildības par nodarījumiem, kuru dēļ notiek viņu kriminālvajāšana; personām, kurām jāizsniedz pavēste ierasties, lai izciestu brīvības atņemšanas sodu.Līdz ar ko praksē veidojas situācijas, kad persona Latvijas datubāzē tiek meklēta ar mērķi nodrošināt ar brīvības atņemšanu saistītā soda izpildi, piemēram, īslaicīga brīvības atņemšana, kas nekalpo par pamatu personas izdošanai saskaņā ar Kriminālprocesa likuma 682. pantu, bet procesa virzītājs pieņēma lēmumu Sistēmā iekļaut ziņojumu saskaņā ar Lēmuma 2007/533/TI 34. pantu, piemēram, personām, kurām jāizsniedz spriedums krimināllietā vai citi dokumenti saistībā ar kriminālvajāšanu, lai tās sauktu pie atbildības par nodarījumiem, kuru dēļ notiek viņu kriminālvajāšana vai personām, kurām jāizsniedz pavēste ierasties, lai izciestu brīvības atņemšanas sodu, faktiski nav iespējams izveidot Sistēmā brīdinājumu par personas starptautisko meklēšanu.Ņemot vērā minēto, likumprojekts paredz papildināt likuma 9. panta otro daļu, paredzot izņēmumu personu meklēšanai tiesu iestāžu vajadzībām, respektīvi, ka ziņojumu Sistēmā var iekļaut arī tad, ja Latvijas datubāzē ir iekļauts ieraksts par personu, kas tiek meklēta ar mērķi nodrošināt ar brīvības atņemšanu saistītā drošības līdzekļa piemērošanu vai soda izpildi, taču nav pamata lūgt šīs personas apcietināšanu izdošanas nolūkā.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Valsts policija un Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekts “Grozījumi Šengenas informācijas sistēmas darbības likumā” attiecas uz Valsts policijas amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm un Iekšlietu ministrijas Informācijas centru. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekts šo jomu neskar |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Likumprojekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Nepieciešams izstrādāt Ministru kabineta noteikumu projektu “Grozījums Ministru kabineta noteikumos Nr.639 “Kārtība, kādā iekļauj, labo un dzēš ziņojumus Šengenas informācijas sistēmā, kā arī nodrošina papildinformācijas pieejamību SIRENE Latvijas birojam, un kārtība, kādā institūcijas un iestādes apmainās ar papildinformāciju”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Valsts policija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Likumprojektā ir iekļautas tiesību normas, kas izriet no Padomes 2007. gada 12. jūnija Lēmuma 2007/533/TI par otrās paaudzes Šengenas informācijas sistēmas (SIS II) izveidi, darbību un izmantošanu. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Likumprojekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **1.tabula****Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Padomes 2007. gada 12. jūnija Lēmuma 2007/533/TI par otrās paaudzes Šengenas informācijas sistēmas (SIS II) izveidi, darbību un izmantošanu (turpmāk – Lēmums 2007/533/TI). |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Lēmuma 2007/533/TI) 32. pants  | Likumprojekta 1. pants | Atbilst pilnībā. | Tiesību norma neparedz stingrākas prasības. |
| Lēmuma 2007/533/TI) 34. pants | Likumprojekta 2. pants | Atbilst pilnībā. | Nav noteiktas stingrākas prasības kā Lēmumā. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāropolitiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar |
| Cita informācija | Nav |
| **2. tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Likumprojekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Par likumprojektu tiks informēta sabiedrība, informāciju publicējot Iekšlietu ministrijas tīmekļa vietnē.Pēc likumprojekta izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē tas būs pieejams Ministru kabineta tīmekļa vietnē [www.mk.gov.lv](http://www.mk.gov.lv). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Likumprojekts 2018. gada 26. februārī tika publicēts Iekšlietu ministrijas tīmekļvietnē [www.iem.gov.lv](http://www.iem.gov.lv) sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”, lūdzot sniegt priekšlikumus par likumprojektu līdz 2018. gada 12. martam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības viedoklis par likumprojektu netika saņemts. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts policija un Iekšlietu ministrijas Informācijas centrs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru. Projekta neparedz jaunu institūciju veidošanu, kā arī netiks likvidētas vai reorganizētas esošās institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iekšlietu ministrs Rihards Kozlovskis

Vīza:

Iekšlietu ministrijas valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

1772

Brūvere, 67829574

iveta.bruvere@vp.gov.lv

Kivleniece, 67829412

nataļja.kivleniece@vp.gov.lv