**Ministru kabineta noteikumu projekta „Traktortehnikas vadītāja tiesību iegūšanas un atjaunošanas, kā arī traktortehnikas vadītāja apliecības izsniegšanas, apmaiņas, atjaunošanas un iznīcināšanas kārtība” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Mērķis – atvieglot traktortehnikas vadītāju apliecību iegūšanas procesu, vienlaikus uzlabojot teorētiskā un vadīšanas eksāmena kvalitāti.  Risinājumi: ļaut kārtot traktortehnikas eksāmenus, ja vadīšanas prasmes ir apgūtas pašmācībā; atbrīvot no ceļa satiksmes eksāmena kārtošanas tos pretendentus, kuru rīcībā jau ir kāda cita traktortehnikas kategorijas vadītāju apliecība, C1, vai C kategorijas sauszemes transportlīdzekļu vadītāja apliecība. Lai uzlabotu un celtu eksāmenu kvalitāti, visām kategorijām būs jākārto teorētiskais eksāmens par ekspluatācijas drošības jautājumiem un vadīšanās eksāmenā jāiekļauj jauns pārbaudījums – uzbraukšana uz treilera vai estakādes.  Noteikumi stājas spēkā 2018. gada 1. septembrī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts „ Traktortehnikas vadītāja tiesību iegūšanas un atjaunošanas, kā arī traktortehnikas vadītāja apliecības izsniegšanas, apmaiņas, atjaunošanas un iznīcināšanas kārtība”” (turpmāk – noteikumu projekts) ir sagatavots, pamatojoties uz Ceļu satiksmes likuma 22.panta otro daļu, 25. panta ceturto daļu un likuma “Par reglamentētajām profesijām un profesionālās kvalifikācijas atzīšanu” 18. panta pirmās daļas 1. punktu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd prasības traktortehnikas vadītāja tiesību iegūšanai un atjaunošanai, kā arī traktortehnikas vadītāja apliecības izsniegšanas, apmaiņas, atjaunošanas un iznīcināšanas kārtību un termiņus, kā arī gadījumus, kad iznīcināma vadītāja apliecība, nosaka Ministru kabineta 2009. gada 29. septembra noteikumi Nr.1123 „Traktortehnikas vadītāja tiesību iegūšanas un atjaunošanas, kā arī traktortehnikas vadītāja apliecības izsniegšanas, apmaiņas, atjaunošanas un iznīcināšanas kārtība” (turpmāk – noteikumi Nr. 1123).  Ievērojot Ministru kabineta 2009. gada 3. februāra noteikumu Nr.108 „Normatīvo aktu projektu sagatavošanas noteikumi” 140. punktu, ir sagatavots jauns noteikumu projekts, jo grozījumu noteikumu projektu nesagatavo, ja tā normu apjoms pārsniegtu pusi no spēkā esošo noteikumu normu apjoma.  Saeimā 2018. gada 1. martā otrajā lasījumā izskatītais likumprojekts „Grozījumi Ceļu satiksmes likumā” (Nr. 1111/Lp12) paredz, ka ar 2018. gada 1. septembri mainās traktortehnikas vadītāju apliecību kategoriju nosaukumi un vairākas traktortehnikas vadītāju kategorijas (turpmāk – kategorijas) apvienotas vienā kategorijā, tādējādi samazinot pašreizējo kategoriju skaitu līdz 4 kategorijām – TR1, TR2, TR3 un TR4. Ievērojot iepriekš minēto, ir sagatavots jauns noteikumu projekts.  Lauksaimnieku nevalstiskās organizācijas (turpmāk – NVO) jau kopš 2016. gada ir vērsušās Zemkopības ministrijā ar lūgumu pārskatīt traktortehnikas vadītāju apmācības un tiesību izsniegšanas kārtību. NVO nav apmierinātas ar traktortehnikas vadītāju apmācības lielajām izmaksām, kas nav samērojamas ar traktortehnikas vadītāju kvalifikācijas līmeni. Vienas kategorijas iegūšanas vidējās izmaksas ir ap 500 *euro,* Papildus vēl jārēķinās ar eksāmenu vadītāju apliecības iegūšanas izmaksām 30 *euro* apmērā. Kopā tas veido iespaidīgu summu un izmaksas lauksaimniekiem, jo, lai pēc spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem pilnvērtīgi varētu strādāt lauksaimniecības nozarē, ir nepieciešamas četru kategoriju vadītāju apliecības:  A — traktori, komunālā pašgājēja traktortehnika un universālās pašgājējmašīnas ar pilnu masu līdz 7500 kilogramiem;  B — visi traktori, komunālā pašgājēja traktortehnika, buldozeri un universālās pašgājējmašīnas;  C — ekskavatori un pašgājēji iekrāvēji;  D — lauksaimniecības pašgājējmašīnas.  Šī iemesla dēļ NVO rosina vienkāršot vadītāju apliecību iegūšanas procesu, vienlaikus saglabājot vai pat ceļot traktortehnikas vadītāju apliecības piešķiršanas procesa kvalitāti. Lauksaimnieku NVO iniciatīvu atbalsta arī mežizstrādē un ceļu būvē iesaistītās institūcijas.  **Būtiskākās izmaiņas salīdzinājumā ar esošo kārtību**  1. Ja personai nav neviena no traktortehnikas kategoriju vadītāju apliecībām, tā pašmācībā varēs iegūt TR1 kategoriju. Savukārt TR2, TR3 vai TR4 kategoriju pašmācībā varēs iegūt persona, kurai vismaz 12 mēnešus jau ir kāda no traktortehnikas vadītāju kategorijām. Šobrīd pašmācības ceļā var iegūt A, D un H kategorijas. Pieredze rāda, ka, praktiski strādājot, var iemācīties vadīt jebkuru traktortehniku. To komersantu un izglītības iestāžu rīcībā, kas nodarbojas ar traktortehnikas vadītāju apmācību, ir traktortehnika un attiecīgās piekabināmās iekārtas, tomēr tā bieži vien ir fiziski un morāli novecojusi un nodrošina tikai apmācāmo personu traktortehnikas vadītāju pamatprasmju apgūšanu, bet ne prasmi strādāt ar konkrētām modernām, augstražīgām iekārtām. Lai darba ņēmējām vai darba devējam nebūtu jātērē laiks un nauda mācību iestādēs tikai tāpēc, lai darba ņēmējs nokārtotu eksāmenu un iegūtu nepieciešamās kategorijas vadītāju apliecību, noteikumu projekts paredz dot iespēju Valsts tehniskās uzraudzības aģentūrā (turpmāk – aģentūra) kārtot attiecīgas kategorijas teorētiskos eksāmenus un braukšanas eksāmenu, ja zināšanas un vadīšanas prasmes ir iegūtas pašmācībā. Divpadsmit mēneši starp TR1 un nākamās kategorijas iegūšanu ir nepieciešami, lai persona nostiprinātu pieredzi darbā ar iegūto TR1 kategorijas traktortehniku un sagatavotos nākamās kategorijas iegūšanai.  2. Ceļu satiksmes noteikumu (turpmāk – CSN) eksāmenu kārto, iegūstot pirmo traktortehnikas kategoriju vadīšanas apliecību (atkārtoti CSN eksāmens nav jākārto, ja pretendenta rīcībā ir kāda no traktortehnikas kategoriju vadītāja apliecībām).  Nav iemesla atkārtoti likt kārtot vienu un to pašu eksāmenu vairākas reizes, jo CSN eksāmens visām kategorijām ir un būs vienāds.  3. Ja personai ir tiesības vadīt C1 vai C kategorijai atbilstošus transportlīdzekļus, tā ir atbrīvota no CSN eksāmenu kārtošanas.  Saskaņā ar CSN traktortehnika pēc savas būtības un konstrukcijas vairāk ir pielīdzināma kravas automobilim. CSN tiek lietots termins “kravas automobilis un traktortehnika”, kad ir runa par bākuguns lietošanu, kravas iekraušanu, aizlieguma zīmēm, kā arī šo transportlīdzekļu gabarītiem un masas ierobežojumiem.  4. Teorētiskais eksāmens tiks kārtots elektroniski testa veidā.  Teorētiskais eksāmens sastāvēs no divām daļām:   * CSN jautājumiem; * traktortehnikas ekspluatācijas drošības jautājumiem.   Patlaban teorētiskais ekspluatācijas eksāmens ir tikai A un D kategorijām, ja zināšanas ir iegūtas pašmācībā. Eksāmens tika kārtots mutiski, atbildot uz diviem jautājumiem par ekspluatācijas drošību. Noteikumu projekts paredz, ka persona teorētisko, tostarp uzbūves un ekspluatācijas eksāmenu, kārto elektroniskajā vidē testa veidā, atbildot uz 10 jautājumiem.  5. Noteikumu projekts paredz noteikt, ar kādu traktortehniku būs jākārto vadīšanas eksāmens, lai iegūtu konkrēto kategoriju. Šobrīd šī prasība ir noteikta vispārīgi, proti, ka vadīšanas eksāmenu kārto ar atbilstošo traktortehniku. Vadīšanas eksāmenu pēc noteikumu projekta pieņemšanas personas kārtos ar konkrētas kategorijas visplašāk izmantoto traktortehniku, piemēram, TR1 un TR2 kategorijās – ar traktoru un piekabi, TR3 kategorijā – harvesteru vai forvarderu un TR4 kategorijā – ar veltni.  6. Noteikumu projekts paredz papildu prasības praktiskā braukšanas eksāmena kārtošanā. Tā kā mācību programmā tiks iekļauta jauna figūra – “treileris vai estakāde”, šo figūru izpilde tiks pārbaudīta arī vadīšanas eksāmenā. Šī figūra eksāmenā būs jāizpilda TR3 un TR4 kategorijām, jo šo kategoriju transportlīdzekļus pārsvarā pārvieto ar treilera palīdzību. Precizēta esošo figūru izpilde, piemēram, figūra “garāža” ir jāizpilda, iestumjot piekabi "garāžā" atpakaļgaitā no 90 grāduleņķa ar vienasu vai divasu piekabi no labās vai kreisās puses.  7. Noteikumu projektā ietverta jauna norma par braukšanas mācību atļaujas izsniegšanu. Lai pretendents varētu mācīties vadīt transportlīdzekli, tam saskaņā ar Ceļu satiksmes likuma 22. panta sesto daļuirjābūt klāt braukšanas mācību atļaujai. Līdz šim šāda atļauja netika izsniegta. Lai novērstu šo nepilnību, noteikumu projekts paredz, ka aģentūra izsniegs traktortehnikas braukšanas mācību atļaujas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Noteikumu projekta izstrādē saskaņā ar Zemkopības ministrijas 2017. gada 2. marta rīkojumu Nr. 37 „Par traktortehnikas darba grupas izveidošanu” piedalījās šādas institūcijas:  1) Zemkopības ministrija,  2) Valsts tehniskās uzraudzības aģentūra;  3) VSIA „Sertifikācijas un testēšanas centrs”;  4) biedrība „Zemnieku saeima”;  5) biedrība „Lauksaimnieku organizāciju sadarbības padome”;  6) biedrība “Lauksaimniecības statūtsabiedrību asociācija”;  7) biedrība “Latvijas Neatkarīgo mežizstrādātāju asociācija”;  8) biedrība “Latvijas Lauksaimniecības kooperatīvu asociācija”;  9) biedrība „Lauksaimniecības tehnikas ražotāju un tirgotāju asociācija”.  Papildus traktortehnikas darba grupā iekļautajām institūcijām noteikumu projekta izstrādē piedalījās pieaicinātie eksperti no:  1) biedrības „Latvijas ceļu būvētājs”;  2) SIA „Latvijas Lauku konsultāciju un izglītības centrs”;  3) profesionālās izglītības kompetences centra “Ogres tehnikums”;  4) profesionālās izglītības kompetences centra “Smiltenes tehnikums”;  5) profesionālās izglītības kompetences centra “Priekuļu tehnikums”;  6) Aizkraukles profesionālās vidusskolas;  7) Valsts Kandavas lauksaimniecības tehnikuma. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz personām, kas vēlas iegūt noteiktu kategoriju traktortehnikas vadītāja apliecību un braukšanas mācību atļaujas. Pēc noteikuma projekta spēkā stāšanās aģentūra kalendārajā gadā plāno izsniegt 3700, apmainīt 43 000 un atjaunot 550 vadītāju apliecības, kā arī izsniegt 400 un apmainīt 50 braukšanas mācību atļaujas. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts labvēlīgi ietekmēs administratīvo slogu, uzņēmējdarbības vidi un uzņēmumus, kas nodarbinās potenciālos vai nodarbina esošos traktortehnikas vadītāju apliecību īpašniekus.   1. Personām būs iespējams kārtot attiecīgās kategorijas teorētiskos eksāmenus un braukšanas eksāmenu, ja zināšanas un vadīšanas prasmes ir iegūtas pašmācībā. Tādējādi personas varēs ietaupīt finanšu līdzekļus (ap 500 *euro)* un laiku no 83 līdz 200,5 stundām atkarībā no kategorijas nepieciešamo kursu apguvē mācību iestādē. 2. Persona būs atbrīvota no ceļu satiksmes noteikumu eksāmenu kārtošanas, ja tai ir tiesības vadīt C1 vai C kategorijai atbilstošus transportlīdzekļus, tāpēc aģentūras amatpersonām nebūs jāpieņem šis eksāmens un persona un aģentūras amatpersonas ietaupīs 30 minūtes no teorētiskā eksāmena laika. Toties personām būs jākārto un aģentūras amatpersonām būs jāpieņem teorētiskais eksāmens par traktortehnikas ekspluatāciju – tas aizņems 10 minūtes. Tātad teorētiskais eksāmenu kārtošanas laiks tiks samazināts par 20 minūtēm.   Salīdzinājumā ar spēkā esošajiem noteikumiem Nr. 1123 jaunums ir traktortehnikas braukšanas mācību atļaujas izsniegšana. Šī iemesla dēļ administratīvais slogs varētu palielināties aptuveni 400 personām šo atļauju saņemšanai un aģentūras amatpersonām to izsniegšanai. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Lauksaimniecībā strādājošo vidējā darba samaksa stundā saskaņā ar CSP datiem ir 7,75 *euro*.  Noteikumu projekta 3., 44., 45. un 48. punkts. Fotogrāfijas iesniegšana un personu paliecinošo dokumentu uzrādīšana, lai saņemtu (3700), apmainītu (4300), atjaunotu (550) vadītāju apliecību un saņemtu (400), apmainītu (50) un atjaunotu (20) braukšanas mācību atļaujas:  C = (7,75 x 0,01) x (9020 x 1) = 699 *euro*  Noteikumu projekta 19. un 50. punkts. Dokumentu uzrādīšana aģentūrā pirms eksāmenu kārtošanas  C = (7,75 x 0,05) x (3700 x 1) = 1434 *euro*  Noteikumu projekta 10. un 23. punkts. Vadītāju apliecību un atļauju nodošana aģentūrā:  C = (7,75 x 0,01) x (4350 x 1) = 337 *euro* |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Valsts tehniskās uzraudzības aģentūrā strādājošo vidējā darba samaksa stundā ir 5,37 *euro*.  Noteikumu projekta 4. un 12. punkts.  Valsts tehniskās uzraudzības aģentūrai saistībā ar vadītāju apliecību izsniegšanu (3700), apmaiņu (4300), atjaunošanu(550) un braukšanas mācību atļaujas izsniegšanu (400), apmaiņu (50) un atjaunošanu (20):  C = (5,37 x 0,16) x (8550 x 1) = 7346 *euro*  Atbilstības izmaksas aģentūrai saistībā ar vadītāju apliecību un braukšanas mācību atļaujas izsniegšanu, apmaiņu un atjaunošanu veido 10 059 *euro*.  Noteikumu projekta 29. un 40. punkts. Teorētiskā eksāmena protokola (4200) un vadīšanas eksāmena protokola (4700) aizpildīšana:  C = (5,37 x 0,08) x (8900 x 1) = 3823 *euro.* |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 2. jūnija noteikumos Nr. 279 „Ceļu satiksmes noteikumi””. Ar grozījumiem tiks precizēti nosacījumi saistībā ar braukšanas mācību atļaujām traktortehnikai. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Zemkopības ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedriskā apspriešana.  Noteikumu projekta izstrādes procesā notikušas konsultācijas ar:  1) Valsts tehniskās uzraudzības aģentūru;  2) VSIA „Sertifikācijas un testēšanas centrs”;  3) biedrību „Zemnieku saeima”;  4) biedrību „Lauksaimnieku organizāciju sadarbības padome”;  5) biedrību “Lauksaimniecības statūtsabiedrību asociācija”;  6) biedrību “Latvijas Neatkarīgo mežizstrādātāju asociācija”;  7) biedrību “Latvijas Lauksaimniecības kooperatīvu asociācija”;  8) biedrību „Lauksaimniecības tehnikas ražotāju un tirgotāju asociācija”.  9) biedrību „Latvijas ceļu būvētājs”;  10) SIA „Latvijas Lauku konsultāciju un izglītības centrs”;  11) profesionālās izglītības kompetences centru “Ogres tehnikums”;  12) profesionālās izglītības kompetences centru “Smiltenes tehnikums”;  13) profesionālās izglītības kompetences centru “Priekuļu tehnikums”;  14) Aizkraukles profesionālā vidusskolu;  15) Valsts Kandavas lauksaimniecības tehnikumu. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Informācija par noteikumu projektu no 01.03.2018. līdz 09.03.2018. tika ievietota tīmekļa vietnē [www.zm.gov.lv](http://www.zm.gov.lv)  Noteikumu projekts 2018. gada 5. martā elektroniski tika nosūtīts saskaņošanai anotācijas VI sadaļas 1. punktā minētājām institūcijām un nevalstiskajām organizācijām. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Par tīmekļa vietnē www.zm.gov.lv ievietoto noteikumu projektu iebildumi un priekšlikumi no sabiedrības netika saņemti.  Saskaņošanas procesā iebildumi, no institūcijām un nevalstiskajām organizācijām netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts tehniskās uzraudzības aģentūra |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Saistībā ar noteikumu projekta izpildi nav nepieciešams veidot jaunas, ne arī likvidēt vai reorganizēt esošas institūcijas.  Noteikumu projekta izpilde neietekmēs institūcijām pieejamos cilvēkresursus. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Zemkopības ministrs Jānis Dūklavs

Zemkopības ministrijas valsts sekretāre Dace Lucaua

Bumbuls 67027184

[adris.bumbuls@zm.gov.lv](mailto:adris.bumbuls@zm.gov.lv)