**Ministru kabineta noteikumu projekta „Ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas iestāžu sniegto maksas pakalpojumu cenrādis” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu „Ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas iestāžu sniegto maksas pakalpojumu cenrādis” projekts (turpmāk – noteikumu projekts) ir izstrādāts saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 5.panta devīto daļu, kas nosaka, ka Ministru kabinets izdod noteikumus par valsts tiešās pārvaldes iestāžu sniegto maksas pakalpojumu cenrādi, kā arī, lai aktualizētu valsts sociālās aprūpes centru sniegto maksas pakalpojumu cenas.  Vienlaikus noteikumu projekts izstrādāts, lai nodrošinātu Ministru kabineta 2017.gada 28.augusta protokollēmuma Nr.41 1.§ “Informatīvais ziņojums "Par valsts budžeta izdevumu pārskatīšanas 2018., 2019. un 2020.gadam rezultātiem un priekšlikumi par šo rezultātu izmantošanu likumprojekta "Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020.gadam" un likumprojekta "Par valsts budžetu 2018.gadam" izstrādes procesā"” 39.punktā doto uzdevumu “Ministrijām atbilstoši informatīvajā ziņojumā norādītajam par maksas pakalpojumu cenrāžu aktualizāciju veikt izvērtējumu un nepieciešamības gadījumā sagatavot nepieciešamos grozījumus normatīvajos aktos”. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Labklājības ministrijas pakļautībā esošās valsts tiešās pārvaldes iestādes – valsts sociālās aprūpes centri (turpmāk – VSAC vai iestāde) - sniedz maksas pakalpojumus, piemērojot Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumus Nr.901 „Noteikumi par ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas iestāžu sniegto maksas pakalpojumu cenrādi” (turpmāk – Noteikumi Nr.901). Problēmas rada gan noteikumos Nr.901 noteiktais maksas pakalpojumu klāsts, gan maksas pakalpojumu izcenojumu neatbilstība faktiskajām pakalpojumu izmaksām.  Noteikumos Nr.901 noteiktais izcenojums atsevišķiem pakalpojumu veidiem ir jāpārskata, jo pieprasījuma trūkuma dēļ daļa maksas pakalpojumu vairs netiek sniegta, līdz ar to ieņēmumi no maksas pakalpojumiem vairs netiek plānoti. Ieviešami arī jauni maksas pakalpojumu veidi, piemēram:  1) Bērnu izmitināšana sociālās aprūpes iestādē:   * ar sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju bērniem ar smagiem funkciju traucējumiem, ar izmitināšanu VSAC "Rīga", * ar diennakts sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju bērniem ar smagiem funkciju traucējumiem VSAC "Kurzeme", * ar sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju bērniem ar smagiem funkciju traucējumiem, ja pakalpojumu nodrošina brīvdienās un svētku dienās bez izmitināšanas VSAC "Rīga", * ar sociālo aprūpi un sociālo rehabilitāciju bērniem ar smagiem funkciju traucējumiem, ja pakalpojumu nodrošina tikai darbdienu, brīvdienu un svētku dienu naktīs un ja pakalpojums netiek sniegts tās pašas diennakts laikā VSAC "Rīga"; * zīdaiņa sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija kopā ar nepilngadīgu māti VSAC "Rīga", * zīdaiņa sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija kopā ar pilngadīgu māti VSAC "Rīga".   Noteikumu projekta 1.pielikuma 1.3.9.apakšpunktā “Zīdaiņa sociālā aprūpe un sociālā rehabilitācija kopā ar nepilngadīgu māti VSAC "Rīga"” minētā pakalpojuma ietvaros ir paredzēts nodrošināt atbalstu arī zīdaiņa nepilngadīgajai mātei - speciālistu iesaiste sadarbībai ar bāriņtiesu un nepilngadīgās mātes interešu pārstāvībai dažādās valsts un pašvaldību institūcijās.  2) Citi ar klientu funkcionēšanas spēju novērtēšanu un atjaunošanu saistīti pakalpojumi, piemēram:   * montesori terapija (pirmreizēja konsultācija un nodarbība (60 minūtes); individuāla nodarbība (45 minūtes); nodarbība grupā (45 minūtes) un ģimenes nodarbība (60 minūtes)); * fizioterapeita konsultācija; * ergoterapeita konsultācija; * hidroterapijas procedūra; * masāža bērnam (1-5, 6-10 un 11-17 gadu veciem bērniem); * Kognitīvo funkciju treniņš, individuāla nodarbība; * Bērna sociālā atbalsta psihofizioloģiskās attīstības konsultatīvās programmas speciālistu novērtējums, atzinums, nodarbības; * vieglās valodas/literatūras nodarbība, u.c.   Tāpat ir nepieciešams pārskatīt maksas pakalpojumu izcenojumus, jo maksas pakalpojumu izcenojumi tika aprēķināti, balstoties uz 2013.gada darba algas, elektroenerģijas, degvielas, kurināmā un pārtikas preču, u.c. izmaksām, kas, salīdzinot ar 2017.gada izmaksām, bija daudz zemākas. Tāpat jāņem vērā, ka ar 2018.gadu minimālā alga ir paaugstināta līdz 430 euro. Līdz ar to Noteikumu Nr.901 pielikumu nepieciešams izdot jaunā redakcijā.  Dažādās iestādēs pakalpojumu izmaksas var atšķirties, jo tās ietekmē komunālo pakalpojumu cenas, sniegto pakalpojumu biežums un citi faktori. Cenrādis dod iespēju katrai iestādei sniegt pakalpojumus, pamatojot tā izmaksas.  Saskaņā ar Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likuma (turpmāk- Likums) 1.panta 6.punktu ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas institūcija ir — sociālā institūcija, kas nodrošina personai, kura vecuma vai veselības stāvokļa dēļ nespēj sevi aprūpēt, kā arī bāreņiem un bez vecāku gādības palikušiem bērniem mājokli, pilnu aprūpi un sociālo rehabilitāciju. Vienlaikus minētā panta 1.panta 20.punkts nosaka, ka sociālās aprūpes pakalpojums ir pasākumu kopums, kas vērsts uz to personu pamatvajadzību apmierināšanu, kurām ir objektīvas grūtības aprūpēt sevi vecuma vai funkcionālo traucējumu dēļ, un ietver sevī pakalpojumus personas dzīvesvietā un ilgstošas sociālās aprūpes institūcijās. Līdz ar to, minētās institūcijas sniedz ne tikai ilgstošās sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas pakalpojumus, bet arī atsevišķus pakalpojumus, piemēram, bērna sociālā atbalsta psihofizioloģiskās attīstības konsultatīvās programmas speciālistu novērtējumu. Atbilstoši Pievienotās vērtības nodokļa likuma 52.panta pirmās daļas 9.punktam, kas nosaka, ka ar nodokli neapliek sociālās aprūpes, profesionālās un sociālās rehabilitācijas, sociālās palīdzības un sociālā darba pakalpojumus, ko iedzīvotājiem sniedz personas, kuras reģistrētas sociālo pakalpojumu sniedzēju reģistrā, kā arī ēdināšanas pakalpojumus, kurus sociālo pakalpojumu sniedzējs sniedz saskaņā ar savām programmām, minētiem pakalpojumiem netiek piemērots PVN.  Tāpat atbilstoši Pievienotās vērtības nodokļa likuma 52.panta pirmās daļas 3.punkta (a) sadaļai PVN netiek piemērots šādiem pakalpojumiem:   * Minhenes funkcionālā diagnostika, * montesori terapija, * fizioterapeita konsultācija, * ergoterapeita konsultācija, * hidroterapijas procedūras, * masāža, u.c.   Savukārt pakalpojumam “Klienta viesa izmitināšana” atbilstoši Pievienotās vērtības nodokļa likuma 42.panta desmitajai daļai piemēro samazināto PVN likmi.  Tāpat atbilstoši minētā panta divpadsmitajai daļai samazinātā PVN likme tiek piemērota diviem pakalpojumiem:   * Siltumenerģija telpu apkurei mājsaimniecībām (bez skaitītāja) apkures sezonā VSAC “Zemgale” filiālē “Ķīši”; * Siltumenerģija ūdens uzsildīšanai VSAC “Zemgale” filiālē “Ķīši”.   Noteikumu projekta mērķis ir noteikt tādus iestāžu maksas pakalpojumus, kuru izmaksas atbilst reālajām cenām un pēc kuriem ir pieprasījums, kā, piemēram, rehabilitācijas pakalpojumi, kurus plānots sniegt kā atbalstu krīžu audžuģimenēs ievietotajiem bērniem. Tāpat noteikumu projekta mērķis ir aktualizēt maksas pakalpojumu izcenojumus atbilstoši Ministru kabineta 2011.gada 3.maija noteikumos Nr.333 „Kārtība, kādā plānojami un uzskaitāmi ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un ar šo pakalpojumu sniegšanu saistītie izdevumi, kā arī maksas pakalpojumu izcenojumu noteikšanas metodika un izcenojumu apstiprināšanas kārtība” noteiktajam.  Noteikumu projekts nosaka iestāžu sniegto maksas pakalpojumu veidus un to izcenojumus. Noteikumu projektā ir noteikts izcenojums maksas pakalpojumiem, kas nosaukti noteikumu projekta 1. un 2.pielikumā. Anotācijas pielikumos sniegts detalizēts pakalpojumu izmaksu aprēķins.   1. Noteikumu projektā noteikts, ka noteikumi stāsies spēkā ar 2018.gada 1.maiju. 2. Ievērojot to, ka jau šobrīd VSAC „Rīga” ir noslēgti līgumi un ir uzsākta pakalpojumu sniegšana arī par periodu pēc 2018.gada 1.maija, noteikumu projektam izstrādāts 2.pielikums, kurā noteiktā cena ir piemērojama par pakalpojumiem tām personām, kuras ievietotas ilgstošas sociālās aprūpes un sociālās rehabilitācijas iestādē līdz 2018.gada 30.aprīlim, bet ne ilgāk kā līdz 2018.gada 31.decembrim.   Noteikumu projekts pilnībā atrisinās anotācijas I sadaļas 2.punktā minētās problēmas.  Līdz ar noteikumu projekta stāšanos spēkā noteikumi Nr.901 zaudēs spēku.18("Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība") raksturo pašreizējo situāciju jomā, uz ko attiecināms projekts:14.1. raksturo problēmu, kuras risināšanai nepieciešama projekta izstrāde. Problēmas identificēšanai un raksturošanai pēc iespējas izmanto uz pierādījumiem balstītus faktus, kas raksturo risināmo problēmu un attiecīgo politikas jomu (ja attiecināms), norāda informāciju par iepriekš veiktajiem politikas ietekmes novērtējumiem (sākotnējiem, starpposma un gala novērtējumiem) vai cita veida pētījumiem, ietverot pārskatu par šo ietekmes novērtējumu vai pētījumu galvenajiem secinājumiem, ieteiktajiem risinājumiem un turpmāko rīcību;14.2. norāda pastāvošo tiesisko regulējumu un skaidro tā būtību, kā arī raksturo pastāvošā tiesiskā regulējuma nepilnības. Ja attiecībā uz norādīto problēmu nepastāv tiesiskais regulējums, tad skaidro, kādas sekas rada tiesiskā regulējuma neesība;14.3. norāda informāciju par projekta izdošanas mērķi (sasaistot to ar informāciju par esošo situāciju) un aprakstošu informāciju par projekta būtību (necitējot projektā ietvertās normas), raksturo pastāvošā tiesiskā regulējuma nepilnības un skaidro, kā tiesiskā regulējuma izmaiņas risinās norādīto problēmu vai atrisinās to pilnīb |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija un tās padotībā esošās 5 iestādes - VSAC “Kurzeme”, VSAC “Latgale”, VSAC “Rīga”, VSAC “Vidzeme” un VSAC “Zemgale”. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| *1.* | *Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt* | Noteikumu projektā definētie maksas pakalpojumi galvenokārt paredzēti iestāžu klientiem, kuri pakalpojumu apmaksā no pašu līdzekļiem vai par kuru pakalpojumiem pilnībā vai daļēji maksā pašvaldība vai klientu viesi, kā arī iestāžu darbiniekiem. Saskaņā ar iestāžu sniegto informāciju noteikumu projektā paredzētos pakalpojumus izmantos vismaz 50 klienti un 600 iestāžu darbinieki dienā. Iestāžu sniegto komunālo pakalpojumu saņēmēji ir fiziskas personas, kuru mājokļi ir pieslēgti iestāžu ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmu infrastruktūrai. Saskaņā ar iestāžu sniegto informāciju noteikumu projektā iekļautos komunālos pakalpojumus izmantos 143 mājsaimniecības. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. Projektam nav ietekme uz uzņēmējdarbības vidi un maziem, vidējiem uzņēmumiem, mikrouzņēmumiem un jaunuzņēmumiem. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projektā ietvertajam tiesiskajam regulējumam nav ietekmes uz administratīvajām izmaksām. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | |
| **Rādītāji** | **2018. gads** | | | Turpmākie trīs gadi (tūkst. *euro*) | | |
| **2019** | **2020** | **2021** |
| Saskaņā ar valsts budžetu 2018.gadam | | Izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (*2018.gadu)* | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo *(2018.gadu.)* | Izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo *(2018.gadu)* |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 38 068 329 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *valsts pamatbudžets, tai skaitā:*  *1.1.ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citu pašu ieņēmumiem t.sk.:*  *1.1.1. ieņēmumi saskaņā ar maksas pakalpojumu cenrādi;*  *1.1.2. pārējie pašu ieņēmumi* | 38 068 329  6 743 121  *587 491*  *6 155 630* | | 0  *0*  *+ 150 936*  *- 150 936* | 0  *0*  *+ 150 936*  *- 150 936* | 0  *0*  *+ 150 936*  *- 150 936* | 0  *0*  *+ 150 936*  *- 150 936* |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets |  | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 38 068 829 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 38 068 829 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | -500  -500 | | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| |  | | --- | |  | | | | | | | |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | | Saskaņā ar likumu “Par valsts budžetu 2018.gadam” Labklājības ministrijas pamatbudžeta programmas 05.00.00 „Valsts sociālie pakalpojumi” apakšprogrammai 05.03.00 „Aprūpe valsts sociālās aprūpes institūcijās” ieņēmumu no maksas pakalpojumiem un citu pašu ieņēmumi sākotnēji ir plānoti **6 743 121 euro apmērā**, t.sk. :   * ieņēmumi saskaņā ar maksas pakalpojumu cenrādi **587 491 euro;** * pārējie pašu ieņēmumi **6 155 630 euro**.   2018.gadā stājoties spēkā precizētajam cenrādim, plānots, ka faktiskie ieņēmumi, kas tiek iekasēti saskaņā ar cenrādi palielināsies 150 936 euro apmērā (Detalizētu ieņēmumu aprēķinu skatīt 1., 2.1., 2.2. un 2.3.pielikumā (maksas pakalpojumu izcenojuma aprēķins)). Līdz ar to 2019.un turpmākajos gados plānots, ka ieņēmumi no iestāžu sniegtajiem maksas pakalpojumiem būs 738 427 euro apmērā.  Neskatoties uz to, ka vairākiem pakalpojumiem cena ir pieaugusi un ieņēmumi no maksas pakalpojumiem turpmākajos gados tiek plānoti lielākā apmērā, noteikuma projektam 2019. un turpmākajos gados nav ietekmes uz valsts budžeta ieņēmumu un izdevumu plānu, jo ņemot vērā klientu skaita samazinājumu, samazinās faktiskie ieņēmumi no citiem pašu ieņēmumiem (ieņēmumi no klientu pensijām), līdz ar to ieņēmumiem no maksas pakalpojumiem palielinājums samazinās plānoto ieņēmumu neizpildi.  Stājoties spēkā cenrādim, ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citiem pašu ieņēmumiem 2019.gadam un turpmākajiem gadiem plānoti 6 743 121 euro apmērā, t.sk.;   * ieņēmumi saskaņā ar maksas pakalpojumu cenrādi 738 427 euro, t.sk.: atlīdzībai 386 959 euro, precēm un pakalpojumiem 342 475 euro, pamatkapitāla veidošanai 8 839, sociālajiem pabalstiem 154 euro; * pārējie pašu ieņēmumi **6 004 694** euro.   Detalizētu ieņēmumu aprēķinu skatīt 1., 2.1., 2.2. un 2.3.pielikumā (maksas pakalpojumu izcenojuma aprēķins). | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Cita informācija | |  | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība tika nodrošināta saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā”, sagatavojot un publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) 2017.gada 4.novembrī ievietots Labklājības ministrijas tīmekļvietnē www.lm.gov.lv sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”, aicinot sabiedrību rakstveidā izteikt savu viedokli par projektu līdz 2017.gada 18.decembrim. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedriskajā apspriešanā par projektu iebildumi vai priekšlikumi par projektu netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | 5 Labklājības ministrijas padotībā esošās iestādes – VSAC “Kurzeme”, VSAC “Latgale”, VSAC “Rīga”, VSAC “Vidzeme” un VSAC “Zemgale”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunas funkcijas un uzdevumi netiek radīti.  Institūcijai pieejamos cilvēkresursus neietekmē.  Jaunas institūcijas netiks veidotas.  Esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija nav plānota. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Anotācijas IV un V sadaļa – projekts šīs jomas neskar.

Labklājības ministrs J.Reirs

21.03.2018. 14:05

1985

E.Dorožkina

tālr. 67021668, fax. 67276445

[Egita.Dorozkina@lm.gov.lv](mailto:Egita.Dorozkina@lm.gov.lv)

D.Rītiņa

tālr. 67021694, fax. 67276445

[Dace.Ritina@lm.gov.lv](mailto:Dace.Ritina@lm.gov.lv)