Apstiprināts ar

Ministru kabineta

2018.gada \_\_.\_\_\_\_ rīkojumu Nr.\_\_\_\_

**Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2019.-2020.gadam**

**I Plāna kopsavilkums**

Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2019.–2020.gadam (turpmāk – Plāns) ir vidēja termiņa politikas plānošanas dokuments, kas izstrādāts, lai noteiktu konkrētus pasākumus pakāpeniskai Koncepcijas „Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu”[[1]](#footnote-1) (turpmāk – Koncepcijas) īstenošanai, pilnveidojot minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, lai palielinātu ienākuma atbalstu nabadzības un ienākumu nevienlīdzības riskiem visvairāk pakļautajām sabiedrības grupām.

Plāns izstrādāts atbilstoši:

1. Latvijas nabadzības samazināšanas mērķim *Nacionālajā attīstības plānā 2014.-2020.gadam* (apstiprināts Saeimā 2012.gada 20.decembrī):
   1. rīcības virziena „Cienīgs darbs” mērķim 1 – veikt pasākumus nodarbināto labklājības līmeņa paaugstināšanai, samazinot nabadzības riskam pakļauto nodarbināto īpatsvaru vecuma grupā no 18 līdz 64 gadiem no 9,5% 2010.gadā līdz 5% 2020.gadā [236];
   2. rīcības virziena "Stabili pamati tautas ataudzei" mērķim 3 – ar kompleksas ģimeņu atbalsta sistēmas palīdzību, kas veicina darba un ģimenes dzīves savienošanu, mazināt bērnu nabadzības risku no 25% 2010.gadā uz 20% 2020.gadā [263].
2. Valdības rīcības plāna Deklarācijas par Māra Kučinska vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību ieviešanai noteiktajiem pasākumiem:
   1. Nr.94.1 „Virzīties uz mērķtiecīgu „trešā bērna” politiku. Pakāpeniski palielināsim ģimenes valsts pabalstu tādā apmērā, kas veicinātu otrā un – īpaši – trešā un nākamā bērna dzimstību.”;
   2. Nr.101.2 „Ieviesīsim iedzīvotāju garantēto minimālo ienākuma līmeni motivējošam atbalstam, saistot to ar darbaspēka nodokļiem, sociālo palīdzību, valsts sociālajiem pabalstiem, minimālo valsts pensiju un bezdarbnieka pabalstu. Nodrošināsim pakāpenisku pāreju no sociālajiem pabalstiem uz pastāvīgiem darba ieņēmumiem.”;
   3. Nr.103.2. „Turpmākajos gados veiksim visu veidu pensiju regulāru indeksāciju vienu reizi gadā, ņemot vērā lielāku daļu no vidējās apdrošināšanas iemaksu algas pieauguma.

Vērtēsim iespēju valsts vecuma pensiju indeksācijā ņemt vērā arī kopējo valsts sociālās apdrošināšanas jeb darba stāžu un priekšlaicīgas pensionēšanās iespējas visiem daudzbērnu vecākiem. Nodrošināsim valsts sociālās apdrošināšanas sistēmas stabilitāti, ilgtspēju un taisnīgumu.”.

1. Eiropas Savienības (ES) stratēģijā “Eiropa 2020” vienam no noteiktajiem prioritārajiem mērķiem: nabadzības un sociālās atstumtības samazināšana.
2. Eiropas Savienības Padomes ieteikumam Latvijai 2015.un 2016.gadam[[2]](#footnote-2): „Veikt konkrētus pasākumus, lai reformētu sociālo palīdzību, nodrošinot pabalstu piemērotību, un veikt pasākumus nodarbināmības palielināšanai. Samazināt lielo nodokļu īpatsvaru cilvēkiem ar zemiem ienākumiem, novirzot nodokļu slogu uz avotiem, kam ir mazāka negatīvā ietekme uz izaugsmi.”.
3. Eiropas Savienības Padomes ieteikumam Latvijai 2016. un 2017. gadam[[3]](#footnote-3): “Uzlabot sociālās palīdzības pabalstu līmeni un pastiprināt pasākumus, kas palīdz atbalsta saņēmējiem atrast un saglabāt darbu, tostarp ar aktivizācijas pasākumu tvēruma palielināšanu.”.
4. Ministru kabineta (turpmāk – MK) dotajam uzdevumam (2017.gada 14.februāra protokols Nr.7, 1.§, 2.1.14. punkts) – Labklājības ministrijai līdz 2017.gada 31.martam iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā rīcības plānu minimālo ienākumu atbalstu sistēmas pilnveidei, tai skaitā par minimālo pensiju un garantētā minimālā ienākumu līmeņa palielināšanu. Labklājības ministrija (turpmāk – LM) 2017.gada 26.aprīlī iesniedza Valsts kancelejā „Plāna minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2018. – 2020.gadam” projektu (LM pavadvēstule Nr. TA-20/40-1-01/69; turpmāk - Plāna projekts), bet Plāna projekts netika iekļauts MK sēdes darba kārtībā. Saskaņā ar 14.09.2017. MK sēdes protokollēmuma Nr. 46 3. § 8. punktu un Ministru prezidenta 22.09.2017. rezolūciju Nr. 99/TA-868 ministrijām, ņemot vērā Ministru kabinetā neatbalstītos papildu pieprasījumus, tika lūgts izvērtēt nepieciešamību veikt grozījumus normatīvajos aktos, nevirzīt tālāk sagatavotos likumprojektus, kā arī izvērtēt iespēju nodrošināt to īstenošanu esošā finansējuma ietvaros. LM ar 2017. gada 6. oktobra vēstuli Nr. 40-1-01/1655 informēja Ministru prezidentu, ka, ņemot vērā to, ka Plāna projekts nav ticis iekļauts MK sēžu darba kārtībā un atsevišķi Plāna projektā ietvertie uzdevumi ir iekļauti likumprojektā „Par valsts budžetu 2018. gadam” un likumprojektā „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020. gadam”[[4]](#footnote-4), LM 2018. gada 1. ceturksnī iesniegs Valsts kancelejā aktualizēto plāna projektu atbilstoši apstiprinātajam valsts budžetam 2018. gadam.
5. Ministru kabineta 15.02.2018. rīkojumam Nr. 60 “Grozījumi Valdības rīcības plānā Deklarācijas par Māra Kučinska vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai”, paredzot precizētā Plāna iesniegšanu MK līdz 2018.gada 31.martam.

Lai izstrādātu Plānu, Labklājības ministrijā tika izveidota darba grupa[[5]](#footnote-5), kura organizēja tās darbu četrās apakšgrupās: par sociālo palīdzību, par valsts sociālajiem pabalstiem, par minimālo pensiju, par bezdarbnieka pabalstu un bezdarbnieku aktivizēšanas pasākumiem. Darba grupa:

* veica sociālās palīdzības, valsts sociālo pabalstu, minimālās pensijas un bezdarbnieka pabalsta esošās situācijas regulējuma analīzi, izvērtējot to efektivitāti un lietderību nabadzības un ienākumu nevienlīdzības kontekstā;
* izvērtēja izlietotos finanšu līdzekļus iepriekšminētajiem atbalsta veidiem;
* noteica sociālās palīdzības, valsts sociālo pabalstu, minimālās pensijas un bezdarbnieka pabalsta sasaisti ar minimālā ienākuma līmeni;
* identificēja normatīvos aktus un tajos nepieciešamos grozījumus minimālā ienākuma līmeņa ieviešanai;
* aprēķināja pasākumu izpildei nepieciešamo finansējumu, izdalot pēc finanšu avota (valsts budžets, speciālais budžets, pašvaldības budžets).

Visu apakšgrupu sastāvā tika iekļauti nozaru ministriju pārstāvji (Labklājības ministrija, Finanšu ministrija un Ekonomikas ministrija), pašvaldības (Latvijas Pašvaldību savienība un Latvijas Lielo pilsētu asociācija), sociālie partneri (Latvijas Darba devēju konfederācija un Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība), Pārresoru koordinācijas centrs, Nodarbinātības valsts aģentūra. Diskusijas ar nevalstiskajām organizācijām, kuras pārstāv noteiktu iedzīvotāju grupu intereses, norisinājās esošo komiteju vai padomju ietvaros, piemēram, Senioru lietu padome, Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komiteja u.c.

Izvērtējot nabadzības mazināšanas aktivitāšu prioritātes kopā ar Plānā paredzamo pasākumu provizorisko izmaksu ietekmi uz pašreizējo valsts fiskālās telpas stabilitāti, Labklājības ministrija ir izstrādājusi priekšlikumus politikas pasākumiem pakāpeniskai Koncepcijā paredzētā īstenošanai minimālo ienākumu līmeņu pārskatīšanā un minimālo ienākumu atbalsta sistēmas un sociālās palīdzības sistēmas harmonizēšanā. Plāna pasākumu kopums paredz atbalsta fokusa saglabāšanu uz iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem un nabadzības riskam visvairāk pakļautajām iedzīvotāju grupām - ģimenēm ar bērniem, personām ar invaliditāti un pensijas vecuma iedzīvotājiem.

Kā apstiprina Baltic International Centre for Economic policy Studies (BICEPS) 2017.gada martā veiktais “Politikas plānošanas dokumenta projektā “Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai” iekļaujamo pasākumu politikas izmaiņu lietderības un efektivitātes novērtējums” (turpmāk - novērtējums), Plāna pasākumi paredz progresīvu ienākumu pieaugumu galvenokārt mērķa grupām atbilstošajiem iedzīvotājiem, kuri, vērtējot pēc ekvivalentā rīcībā esošā ienākuma, atbilst zemākajai decilei[[6]](#footnote-6), t.i., cilvēkiem ar zemākiem ienākumiem. Piemēram, apakšējā ienākumu sadalījumā koncentrējas mājsaimniecības ar trim vai vairāk bērniem. Arī plāna pasākumi, kas skar pensijas, palielina tieši trūcīgāko pensionāru ienākumus. Plāna pasākumu radīta ienākumu progresivitāte paredzēta vairāk 2020.gadā, jo garantētā minimālā ienākuma (GMI) un trūcīgas personas ienākuma līmeņa pārskatīšana ir tiešā veidā vērsta uz trūcīgākajām mājsaimniecībām.[[7]](#footnote-7)

Reģionu griezumā plāna pasākumi vairāk ietekmēs ienākumu pieaugumu lauku teritoriju iedzīvotājiem. Kā liecina BICEPS novērtējums ienākumu testēto pabalstu pārskatīšana procentuāli vairāk palielina lauku teritoriju iedzīvotāju ienākumus, ņemot vērā to, ka lauku teritoriju iedzīvotāju ienākumi ir zemi, kā arī lauku teritorijās ir augstāks īpatsvars mājsaimniecībām ar trim un vairāk bērniem un viena pieaugušā mājsaimniecībām ar bērniem, kuri iegūs visvairāk no piedāvāto pasākumu ieviešanas.[[8]](#footnote-8)

Kā apliecina BICEPS novērtējuma rezultāti, plāna pasākumu ieviešana ļaus mazināt iedzīvotāju ienākumu nevienlīdzību, kurai citādi, pasākumus neieviešot, prognozējama pieaugoša tendence.



Attēls Nr.1. Plāna pasākumu ietekme uz iedzīvotāju ienākumu nevienlīdzību.[[9]](#footnote-9)

Plāna īstenošanai plānots izmantot finanšu resursus no valsts un pašvaldību budžeta. Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Plānā minētajām institūcijām izskatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem papildu finansējuma pieprasījumiem likumprojekta par vidējā termiņa budžeta ietvaru un likumprojekta par valsts budžetu kārtējam gadam sagatavošanas procesā atbilstoši valsts budžeta iespējām. Detalizēts papildu nepieciešamā finansējuma apmēra aprēķins tiks veikts, izstrādājot attiecīgo normatīvo aktu anotācijas un iekļauts anotācijas III sadaļā "Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem".

Informācija par Plāna izstrādi 2018.gada 6.martā tika ievietota Labklājības ministrijas mājas lapā sabiedriskai apspriešanai un prezentēta Labklājības ministrijas izveidotajā Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komitejas 2018.gada 7.marta sēdē, pēc sēdes Plāna projektu nosūtot arī rakstveida saskaņošanai. Sabiedriskās apspriedes rezultātā tika saņemti trīs viedokļi – no Daugavpils pilsētas un Jelgavas pilsētas pašvaldības sociālā dienesta un Latvijas Pensionāru federācijas. Kopumā viedokļa iesniedzēji ienākuma atbalsta palielināšanu atbalsta (izņemot Jelgavas pilsētas pašvaldību), vienlaicīgi norādot uz papildus nepieciešamajiem pilnveidojumiem normatīvajos aktos attiecībā uz sociālās palīdzības saņēmējiem un pensijas vecuma cilvēkiem. Savukārt Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komitejas kopumā pozitīvi novērtēja piedāvātos priekšlikumus, paužot atbalstu Plāna tālākai virzībai[[10]](#footnote-10). Vienlaicīgi pašvaldību pārstāvji norādīja uz pārlieku sadrumstalotajiem un daudzajiem garantētā minimālā ienākuma (turpmāk – GMI) līmeņa variantiem[[11]](#footnote-11) kā sarežģīti administrējamiem. Ņemot vērā pašvaldību viedokli, tika izstrādāti divi varianti, piedāvājot 2 GMI līmeņus, kas nosūtīti 19.03.2018. atsevišķu pašvaldību sociālo dienestu pārstāvjiem rakstveida saskaņošanai. Rakstiskās procedūras rezultātā tika saņemts viens viedoklis (no Saldus novada), tomēr tajā netika pausts atbalsts vai iebildumi par piedāvātajiem GMI līmeņu variantiem, bet sniegts vispārējs viedoklis par sociālās palīdzības sistēmu. Tāpēc Labklājības ministrija piedāvā tās ieskatā atbilstošāko variantu.

Tāpat Plānā piedāvātos pasākumus piedāvāts īstenot, vadoties pēc budžeta nodrošināšanas avota. Proti, no 2019.gada piedāvāts ieviest pasākumus, kurus finansē no valsts budžeta, savukārt no 2020.gada īstenot pasākumus, kas jāfinansē no pašvaldību budžeta.

**II Esošās situācijas raksturojums**

Situācijas raksturojums un detalizēts izklāsts minimālo ienākumu jomā iekļauts Koncepcijā.

Latvijā jau 15 gadus saglabājas relatīvi augsts nabadzības riskam pakļauto iedzīvotāju īpatsvars un izteikta ienākumu nevienlīdzība. Pieaugot iedzīvotāju kopējiem ienākumiem, cilvēki ar zemākajiem ienākumiem situācijas uzlabošanos neizjūt, jo tiesību aktos noteiktie ienākumu apmēri, kas tiem dod iespējas pretendēt uz noteiktu atbalstu, paliek nemainīgi zemi.

Saskaņā ar Latvijas Republikas Centrālās statistikas pārvaldes Ienākumu un dzīves apstākļu 2016. gadā veiktā apsekojuma datiem no visām mājsaimniecībām, kurās ir divi pieaugušie un trīs un vairāk apgādībā esoši bērni, katra piektā mājsaimniecība ir pakļauta nabadzības riskam (19,8%). No viena vecāka mājsaimniecībām, kurās ir vismaz viens bērns, nabadzības riskam ir pakļauta aptuveni viena trešdaļa (34,3%) mājsaimniecību. Visaugstākais nabadzības risks ir senioriem vecumā virs 65 gadiem – nabadzības riskam pakļauti 39,9%. Savukārt, ja seniors dzīvo viens, tad nabadzības risks pieaug, dati liecina, ka nabadzības riskam tiek pakļauti 72,8% mājsaimniecību, ko veido atsevišķi dzīvojuši seniori vecumā virs 65 gadiem.

Minimālo ienākumu līmeņu pārskatīšana ir skatāma kontekstā ar to, ka ļoti zems ienākumu līmenis ierobežo izredzes izkļūt no nabadzības slazda, saglabāt aktivitāti un meklēt darbu. Šobrīd sociālās palīdzības saņemšana paredz personas vai mājsaimniecības, kuras vēršas pēc minētās palīdzības, iesaistīšanos līdzdarbības pasākumos, kuru mērķis sekmēt personas vai mājsaimniecības situācijas uzlabošanos un iespēju gūt ienākumus no algota darba palielināšanu. Atbalsta stiprināšana iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem paredz noteikt trūcīgajai personai atbilstošu ienākumu līmeni 40% apmērā no ienākumu mediānas ar koeficientu 1 (viens), nākamajām personām mājsaimniecībā (pieaugušajiem un bērniem), piemērojot koeficientu 0,7 (patēriņš 70% apmērā no pirmā mājsaimniecības locekļa), kas ir saskaņā ar Koncepcijā definēto minimālā ienākuma līmeni un ekvivalences skalu. Koeficients 0.7 tiek piemērots arī pirmajai personai mājsaimniecībā, ja tā ir darbspējas vecumā, bet nav nodarbināta un neatbilst sekojošajiem kritērijiem: personai ir noteikta invaliditāte, persona atrodas bērnu kopšanas atvaļinājumā, persona ir pensijas vecumā, personai ir studējošā statuss, tādējādi augstākam koeficientam nodarbinātām personām motivējoši ietekmējot iesaisti darba tirgū un ienākumu gūšanu no algota darba.

Tabula Nr.1.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Plāna mērķis** | | Plāna pasākumu mērķis ir pilnveidot minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, sniedzot atbalstu nabadzības un ienākumu nevienlīdzības riskiem visvairāk pakļautajām sabiedrības grupām. | | | | |
| **Politikas rezultāts/-i un rezultatīvais rādītājs/-i** | | Pilnveidota minimālo ienākumu atbalsta sistēma, kas mērķēti sniedz atbalstu iedzīvotāju grupām, kurām ir zemi ienākumi un kuras ir visvairāk pakļautas nabadzības riskam, salāgojot atbalstu ar valsts un pašvaldību pieejamajiem finanšu resursiem.  Politikas rezultatīvie rādītāji ir sakārtoti atbilstoši ietekmei uz mērķa grupām – iedzīvotāji ar zemiem ienākumiem, mājsaimniecības ar trīs un vairāk bērniem, pensijas vecuma iedzīvotāji. Plāna politikas rezultatīvo rādītāju visaptverošu *ex-post* izvērtējumu būs iespējams veikt 2022.gadā, kad būs pieejami ienākumu apsekojuma dati par 2020.gadu.  Tabula Nr.1.1. Politikas rezultatīvie rādītāji.   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Nr.** | **Rezultatīvie rādītāji** | **Rādītāja sākotnējā vērtība** | **Rādītāja sasniedzamā vērtība** | **Datu avots** | | 1. | Ekvivalento rīcībā esošo ienākumu pieaugums 1.ienākumu decilē, % (iedzīvotāju 1.deciles ienākumu īpatsvars kopējā visu mājsaimniecību ienākumu apjomā, %) | 2.47 (2015.g.) | 2.49 (2020.g.) | EUROMOD mikrosimulācijas | | 2. | Personu, kuru ienākumi ir zem 188 *euro*, īpatsvars 1.kvintilē, % un skaits 1.kvintilē, tūkst. | 40.4//170.6 (2016.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības samazinājums. | Centrālās statistikas pārvalde (CSP) | | 3. | Personu, kuru ienākumi ir zem 94 *euro*, īpatsvars 1.kvintilē, % un skaits 1.kvintilē, tūkst. | 13.1//55.3 (2016.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP | | 4. | GMI pabalsta saņēmēju īpatsvars par trūcīgām atzīto personu kopējā skaitā, %; | 40.35 (2016.g.)  36.17 (2018.g. provizoriski, pirms atbilstošo pasākumu ieviešanas) | 49.59 (provizoriski, 2020.g.) | Labklājības ministrijas Valsts sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmas (LM SPOLIS) -pašvaldību administratīvie dati | | 5. | Dzīvokļa pabalsta saņēmēju īpatsvars privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu skaitā, % | 5.19 (2016.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības pieaugums. | LM SPOLIS (pašvaldību administratīvie dati) | | 6. | Par trūcīgām atzīto personu īpatsvars dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaitā, % | 54.65 (2016.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības pieaugums. | LM SPOLIS (pašvaldību administratīvie dati) | | 7. | GMI izlietotā finansējuma īpatsvars pašvaldību ienākumu testētajos sociālās palīdzības izdevumos, % | 19.68 (2016.g.) | Paredzams 2019.gada rādītāja vērtības pieaugums, savukārt 2020.gadā, pieaugot pašvaldību izdevumiem dzīvokļa pabalstam, paredzams rādītāja vērtības samazinājums salīdzinājumā ar 2019.gadu. | LM SPOLIS (administratīvie dati) | | 8. | Nabadzības riska indekss (40% no mediānas) mājsaimniecībās, kuras locekļi visi ir vecāki par 65 gadiem, % un pēc Plānā noteiktas ekvivalences skalas 1; 0.7; 0.7 | 3.3 (2016.g.) | Paredzams, ka, īstenojot plāna pasākumus, rādītāja vērtība nepieaugs atšķirībā no situācijas, ja Plāna pasākumi netiktu ieviesti. | CSP | | 9. | Nabadzības riska indekss (40% no mediānas) mājsaimniecībās, kurās dzīvo viena persona vecāka par 65 gadiem, % un pēc Plānā noteiktas ekvivalences skalas 1; 0.7; 0.7 | 4.7 | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP | | 10. | Vecuma pensijas atvietojuma līmenis (jaunpiešķirtās pensijas apmērs pret vidējo apdrošināšanas iemaksu algu valstī), % | 45% (2016.g.) | 45,2% (2019.g., 2020.g.) | VSAA | | 11. | Nabadzības riska indekss (40% no mediānas) nepilnai ģimenei ar apgādībā esošiem bērniem[[12]](#footnote-12), % un pēc Plānā noteiktās ekvivalences skalas 1; 0.7; 0.7 | 19.6 | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP | | | | | |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš**  **(ar precizitāti līdz pusgadam)** |
| 1.1. | **Trūcīgas personas statusam atbilstoša ienākuma līmeņa pārskatīšana.** | Pilnveidota atbalsta sistēma trūcīgajiem valsts iedzīvotājiem, nosakot trūcīgajai personai atbilstošu ienākumu līmeni **40% apmērā no ienākumu mediānas[[13]](#footnote-13) - 188 euro**[[14]](#footnote-14)pirmajai personai mājsaimniecībā, izņemot nestrādājošām darbspējīgām personām, ja tās neatbilst SPSP likuma 37.panta pirmās daļas nosacījumiem, nākamajām personām mājsaimniecībā piemērojot koeficientu 0,7[[15]](#footnote-15) (**131,60 euro**). | Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.  Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumos Nr.299 „Noteikumi par ģimenes vai atsevišķi dzīvojošas personas atzīšanu par trūcīgu”. | Labklājības ministrija (LM) | Pašvaldības,  Veselības ministrija,  Tieslietu ministrija,  Ekonomikas ministrija, Iekšlietu ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija, Kultūras ministrija | 2020.gada 1.pusgads |
| 1.2. | **Garantētā minimālā ienākuma (GMI) līmeņa pārskatīšana.** | Pilnveidota atbalsta sistēma vistrūcīgākajiem iedzīvotājiem, nosakot garantētā minimālā ienākuma līmeni **50% apmērā no trūcīgā personas ienākuma līmeņa - 94 euro**[[16]](#footnote-16) pirmajai personai mājsaimniecībā, izņemot nestrādājošām darbspējīgām personām, ja tās neatbilst SPSP likuma 37.panta pirmās daļas nosacījumiem, un pārējām personām mājsaimniecībā paredzot 0,7 no pirmās personas mājsaimniecībā (**65,80 euro**). | Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.  Grozījumi Ministru kabineta 2012.gada 18.decembra noteikumos Nr.913 „Noteikumi par garantēto minimālo ienākumu līmeni”;  Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 17.jūnija noteikumos Nr.550 „Kārtība, kādā aprēķināms, piešķirams, izmaksājams pabalsts garantētā minimālā ienākumu līmeņa nodrošināšanai un slēdzama vienošanās par līdzdarbību”. | LM | Pašvaldības | 2020.gada 1.pusgads |
| 1.3. | **Minimālo pensiju paaugstināšana.** | Palielināts atbalsts minimālo pensiju saņēmējiem, paaugstinot minimālo valsts pensiju aprēķinu bāzi **līdz 94 euro**. | Grozījumi likumā “Par valsts pensijām”;  Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (VSAA) | 2019.gada 1.pusgads |
| 1.4. | **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana.** | Palielināts atbalsts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem-pensijas vecumu sasniegušajiem, paaugstinot pabalstu apmēru **līdz 94 euro**. | Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2019.gada 1.pusgads |
| 1.5. | **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana personām ar invaliditāti.** | Palielināts atbalsts personām ar invaliditāti, kuras saņem valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu vispārējā gadījumā, paaugstinot pabalsta apmēru III invaliditātes grupai **līdz 94 euro**, **I un II invaliditātes grupai - paaugstinot pabalsta aprēķina bāzi līdz 94 euro, kā arī gan vispārējā gadījumā, gan gadījumā, kad invaliditāte noteikta kopš bērnības, I invaliditātes grupai paaugstinot piemērojamo koeficientu līdz 1.4**. | Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2019.gada 1.pusgads |
| 1.6. | **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem pabalsta ikgadēja indeksācija ar patēriņa cenu indeksu.** | Palielināts atbalsts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem-pensijas vecumu sasniegušajiem un personām ar invaliditāti. | Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2020.gada 1.pusgads |
| 1*.7*. | **Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana valsts sniegtajam atbalstam.** | Panākta vienlīdzīga valsts atbalsta nodrošināšana iedzīvotajiem visā Latvijas teritorijā, nosakot vienotu maznodrošinātai personai atbilstošu ienākuma līmeni, atbilstoši kuram tiek sniegts valsts atbalsts un kas noteikts **1.5 apmērā no trūcīgai personai atbilstošā ienākuma līmeņa** pirmajai personai mājsaimniecībā (izņemot nestrādājošām darbspējīgām personām, ja tās neatbilst SPSP likuma 37.panta pirmās daļas nosacījumiem) - **282 euro**, nākamajām personām mājsaimniecībā piemērojot koeficientu 0,7 (**197,40 euro**). | Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.  Grozījumi likumā "Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā".  Grozījumi likumā "Par dzīvojamo telpu īri". | LM | Pašvaldības,  Veselības ministrija,  Tieslietu ministrija,  Ekonomikas ministrija, Kultūras ministrija | 2020.gada 1.pusgads |
| 1.8. | **Normatīvo aktu pilnveide mājokļa atbalsta jomā – dzīvokļa pabalsta vienotā tvēruma noteikšana.** | Pašvaldībām un to iedzīvotājiem saprotams dzīvokļa pabalsta mērķis un pakalpojuma saņēmēju mērķa grupa. Iedzīvotājiem saprotams dzīvokļa pabalsta saturs un piešķiršanas biežums. | Likumā „Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” precizēts dzīvokļa pabalsta mērķis un mērķa grupa, kas ir tiesīga saņemt dzīvokļa pabalstu, kā arī precizētas obligātās izdevumu pozīcijas, kuras iekļaujamas dzīvokļa pabalstā, un piešķiršanas biežums. | LM | Ekonomikas ministrija, pašvaldības | 2020.gada 1.pusgads |

**III Teritoriālā perspektīva**

Plānotie uzdevumi un pasākumi tiks īstenoti visā Latvijas teritorijā.

**IV Ietekmes novērtējums uz valsts un pašvaldību budžetu**

Plāna īstenošanai plānots izmantot finanšu resursus no valsts un pašvaldību budžeta. Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Plānā minētajām institūcijām izskatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem papildu finansējuma pieprasījumiem likumprojekta par vidējā termiņa budžeta ietvaru un likumprojekta par valsts budžetu kārtējam gadam sagatavošanas procesā. Detalizēts papildu nepieciešamā finansējuma apmēra aprēķins tiks veikts izstrādājot attiecīgo normatīvo aktu anotācijas un iekļauts anotācijas III sadaļā "Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem".

Plānā ietvertajiem pasākumiem paredzama ietekme uz pašvaldības izdevumiem sociālajai palīdzībai un sociālajiem pakalpojumiem, kā arī citu nozaru sniegtajiem pakalpojumiem. Plānā ietvertie pasākumu ir noteikti, balstoties uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 7.apakšpunktu, kas nosaka, ka pašvaldību autonomā funkcija ir „nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību, sociālo aprūpi (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.)”, ka arī uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 9.apakšpunktu, kas nosaka, ka pašvaldību autonoma funkcija ir „sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā”.

Pasākumu un atbilstošā finansējuma piesaistes nepieciešamība ir pamatojama ar to, ka ļoti zemais minimālo ienākumu slieksnis veido nabadzības slazdu, jo pie tik zemiem ienākumiem cilvēku iespējas kļūt aktīviem un meklēt darbu ir ierobežotas, jo visi mājsaimniecības ienākumi tiek novirzīti pamatvajadzību nodrošināšanai.

Ņemot vērā, ka Plāns paredz noteikt augstāku ienākumu slieksni, pie kura persona varēs tikt atzīta par trūcīgu un pie kura personai būs tiesības uz GMI pabalstu, Plāna ieviešanas rezultātā palielināsies par trūcīgām atzīto personu skaits un arī GMI pabalsta saņēmēju skaits. Tādējādi Plāna ieviešana ietekmēs pašvaldību izdevumus GMI pabalsta nodrošināšanai.

Tā kā pašvaldībās ir noteikti papildus atvieglojumi trūcīgām personām, tad Plāna ieviešanai būs ietekme uz pašvaldību izdevumiem dzīvokļa pabalsta nodrošināšanai, nekustamā īpašuma nodokļa atvieglojumu nodrošināšanai, citu pašvaldībās šīm mērķa grupām noteikto atvieglojumu nodrošināšanai. Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana saistībā ar valsts nodrošināto atbalstu atstās ietekmi uz to pašvaldību budžetiem, kur maznodrošinātās personas ienākuma līmenis ir zemāks par Plānā piedāvāto. Papildus jāuzsver, ka pašvaldībām saglabāsies tiesības noteikt savus maznodrošinātās personas ienākuma līmeņus, atbilstoši kuriem pašvaldības sniedz savu atbalstu, tādējādi būs divi maznodrošinātās personas ienākuma līmeņi – valsts noteiktais atbilstoši kuram valsts sniedz tās atbalstu un pašvaldību saistošajos noteikumos noteiktais maznodrošinātās personas ienākuma līmenis, atbilstoši kuram pašvaldības sniedz tās noteikto atbalstu.

Papildus personām, kurām noteikts trūcīgas personas statuss, ir tiesības arī uz atvieglojumiem veselības aprūpē, tādējādi paredzams, ka Plāna ieviešanai būs ietekme arī uz veselības nozarē nepieciešamajiem izdevumiem šai mērķa grupai. Personām, kurām noteikts trūcīgas vai maznodrošinātas personas statuss, ir tiesības uz valsts garantētu juridiskās palīdzības saņemšanu, kas paredz arī atbrīvojumu no tiesas izdevumiem, kā arī par trūcīgām atzītām personām un lietas dalībniekiem – fiziskajām personām, kuras atbilstoši procesuālajiem likumiem ir atbrīvotas no tiesas izdevumu vai valsts nodevas samaksas, ir tiesības saņemt atbrīvojumus no tiesas sniegtajiem maksas pakalpojumiem. Līdz ar to Plāna ieviešana radīs papildus ietekmi uz valsts budžetu, samazinot ieņēmumus no valsts nodevām par darbību veikšanu tiesu iestādēs, kā arī attiecībā uz nepieciešamajiem izdevumiem pakalpojumu nodrošināšanai šai sabiedrības mērķa grupai tieslietu nozarē.

Detalizēta informācija par Labklājības, Veselības un Tieslietu ministrijas finanšu aprēķiniem saistībā ar Plāna pasākumu ieviešanu ir pieejama tabulā Nr.3. „Paredzēto pasākumu detalizēti finansējuma aprēķini”.

Tabula Nr.2. Kopsavilkums par plānā iekļauto uzdevumu īstenošanai nepieciešamo valsts un pašvaldību budžeta finansējumu (euro)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |
| **Uzdevums** | **Pasākums** | **Budžeta programmas (apakš-programmas) kods un nosaukums** | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | | | | |  | | | | | | | | | **Pasākuma īstenošanas gads  (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** |
| **2018.**  **(n gads)** | | **2019. (n + 1)** | | **2020. (n + 2 )** | **2019. (n + 1)** | | **2020. (n + 2 )** | | **2021. (n + 3)** | | **turpmākajā laikposmā līdz pasākuma pabeig-šanai  (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** | | **turpmāk ik gadu  (ja pasā-kuma izpilde nav termi-nēta)** |
| **Finansējums plāna realizācijai kopā** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
| tajā skaitā |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
|  | 18. Labklājības ministrija | *pamatbudžets* | 99 300 174 | | 105 218 528 | | 110 870 623 | 10 247 943 | | 10 396 701 | | 10 994 800 | | 0 | | 10 994 800 | - |
|  |  | 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" | 28 648 225 | | 28 860 950 | | 28 893 259 | 7 002 714 | | 7 002 714 | | 7 002 714 | | 0 | | 7 002 714 | - |
|  |  | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | 25 372 918 | | 25 845 719 | | 25 845 719 | 3 244 954 | | 3 393 712 | | 3 991 811 | | 0 | | 3 991 811 | - |
|  |  | 20.02.00 "Izdienas pensijas" | 45 279 031 | | 50 511 859 | | 56 131 645 | 275 | | 275 | | 275 | | 0 | | 275 | - |
|  |  | *speciālais budžets* | 240 154 377 | | 256 775 108 | | 273 504 151 | 9 323 804 | | 9 161 804 | | 9 161 804 | | 0 | | 9 161 804 | - |
|  |  | 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” | 11 937 302 | | 11 967 181 | | 11 936 819 | 78 464 | | 78 464 | | 78 464 | | 0 | | 78 464 | - |
|  |  | 04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets” | 47 990 | | 53 074 | | 58 699 | 12 587 | | 12 587 | | 12 587 | | 0 | | 12 587 | - |
|  |  | 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets” | 44 073 901 | | 50 060 374 | | 56 267 055 | 736 116 | | 736 116 | | 736 116 | | 0 | | 736 116 | - |
|  |  | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets” | 164 339 377 | | 176 043 960 | | 186 591 059 | 8 334 637 | | 8 334 637 | | 8 334 637 | | 0 | | 8 334 637 |  |
|  |  | 04.05.00 „Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” | 19 755 807 | | 18 650 519 | | 18 650 519 | 162 000 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 2019. |
|  | 19.Tieslietu ministrija | 03.03.00 „Juridiskās palīdzības nodrošināšana” | 0 | | 0 | | 0 | 250 516 | | 250 516 | | 250 516 | | 0 | | 250 516 | - |
|  | 29. Veselības ministrija | 33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana” | 0 | | 0 | | 0 |  | | 867 668 | | 782 672 | | 0 | | 782 672 | - |
|  | Pašvaldību budžets |  | - | | - | | - | 4 000 | | 17 410 325 | | 16 743 547 | | 0 | | 16 743 547 | - |
| **PLĀNA PASĀKUMI** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
| 1.1. pasākums **„Trūcīgas personas statusam atbilstoša ienākuma līmeņa pārskatīšana”** |  |  |  | |  | |  | -108 716\* | | 867 668 | | 782 672 | | 0 | | 782 672 |  |
|  | 29.Veselības ministrija | 33.00.00 "Veselības aprūpes nodrošināšana" |  | |  | |  | -108 716\* | | 867 668 | | 782 672 | | 0 | | 782 672 |  |
| 1.2. pasākums **„Garantētā minimālā ienākuma (GMI) līmeņa pārskatīšana”[[17]](#footnote-17)**. |  |  |  | |  | |  | -283 058\* | | 10 870 776 | | 10 667 925 | | 0 | | 10 667 925 |  |
|  | Pašvaldību budžets |  |  | |  | |  | -283 058\* | | 10 870 776 | | 10 667 925 | | 0 | | 10 667 925 |  |
| 1.3. pasākums **„Minimālo pensiju paaugstināšana”** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
|  | 18. Labklājības ministrija | ***pamatbudžets*** | **73 927 256** | | **79 372 809** | | **85 024 904** | **7 002 989** | | **7 002 989** | | **7 002 989** | | **0** | | **7 002 989** |  |
|  |  | 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" *(vecuma pensiju izmaksai garantētā apmērā)* | 28 648 225 | | 28 860 950 | | 28 893 259 | 7 002 714 | | 7 002 714 | | 7 002 714 | | 0 | | 7 002 714 | 0 |
|  |  | 20.02.00 PB "Izdienas pensijas" | 45 279 031 | | 50 511 859 | | 56 131 645 | 275 | | 275 | | 275 | | 0 | | 275 | 0 |
|  |  | ***speciālais budžets*** | **192 740 249** | | **203 146 714** | | **213 417 412** | **8 363 855** | | **8 201 855** | | **8 201 855** | | **0** | | **8 201 855** | **0** |
|  |  | 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” *(izdienas pensijas)* | 11 937 302 | | 11 967 181 | | 11 936 819 | 78 464 | | 78 464 | | 78 464 | | 0 | | 78 464 | 0 |
|  |  | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets “*(invaliditātes pensijas)* | 161 047 140 | | 172 529 014 | | 182 830 074 | 8 123 391 | | 8 123 391 | | 8 123 391 | | 0 | | 8 123 391 | 0 |
|  |  | 04.05.00 “Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” (*datu bāzes pielāgošanai izmaiņām)* | 19 755 807 | | 18 650 519 | | 18 650 519 | 162 000 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 2019 |
| 1.4. pasākums **„Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana”** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
|  | 18. Labklājības ministrija | ***pamatbudžets*** | **25 372 918** | | **25 845 719** | | **25 845 719** | **461 658** | | **461 658** | | **461 658** | | 0 | | **461 658** |  |
|  |  | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti", t.sk.: | 25 372 918 | | 25 845 719 | | 25 845 719 | 461 658 | | 461 658 | | 461 658 | | 0 | | 461 658 | 0 |
|  |  | *VSNP noteikto vecumu sasniegušajiem* |  | |  | |  | *436 963* | | *436 963* | | *436 963* | | *0* | | *436 963* | *0* |
|  |  | *Apbedīšanas pabalsts VSNP saņēmēja nāves gadījumā* |  | |  | |  | *24 695* | | *24 695* | | *24 695* | | *0* | | *24 695* | *0* |
|  |  | ***speciālais budžets*** | **47 414 128** | | **53 628 394** | | **60 086 739** | ***959 949*** | | ***959 949*** | | ***959 949*** | | ***0*** | | ***959 949*** | ***0*** |
|  |  | 04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets”  *(Apbedīšanas pabalsts)* | 47 990 | | 53 074 | | 58 699 | 12 587 | | 12 587 | | 12 587 | | 0 | | 12 587 | 0 |
|  |  | 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets”, t.sk.: | 44 073 901 | | 50 060 374 | | 56 267 055 | 736 116 | | 736 116 | | 736 116 | | 0 | | 736 116 | 0 |
|  |  | *Atlīdzība par darbspēju zaudējumu* |  | |  | |  | *91 761* | | *91 761* | | *91 761* | | *0* | | *91 761* | *0* |
|  |  | *Apdrošināšanas atlīdzības par ārstēšanās un rehabilitācijas izdevumiem* |  | |  | |  | *644 355* | | *644 355* | | *644 355* | | *0* | | *644 355* | *0* |
|  |  | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets”, t.sk.: | 3 292 237 | | 3 514 946 | | 3 760 985 | 211 246 | | 211 246 | | 211 246 | | 0 | | 211 246 | 0 |
|  |  | *Apbedīšanas pabalsts* |  | |  | |  | 12 767 | | 12 767 | | 12 767 | | 0 | | 12 767 | 0 |
|  |  | *Kaitējuma atlīdzības, ja kaitējums darbā nodarīts līdz 01.01.1997.* |  | |  | |  | *198 479* | | *198 479* | | *198 479* | | *0* | | *198 479* | *0* |
| 1.5. pasākums **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana personām ar invaliditāti.** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
|  | 18. Labklājības ministrija | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti"  *(VSNP personām ar invaliditāti)* | 25 372 918 | | 25 845 719 | | 25 845 719 | 2 783 296 | | 2 783 296 | | 2 783 296 | | 0 | | 2 783 296 | 0 |
| 1.6. pasākums  **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem pabalsta ikgadēja indeksācija ar patēriņa cenu indeksu.** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
|  | 18. Labklājības ministrija | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" | 25 372 918 | | 25 845 719 | | 25 845 719 | 0 | | 148 758 | | 746 857 | | 0 | | 746 857 | 0 |
| 1.7. pasākums **„Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana valsts sniegtajam atbalstam”.** |  |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |  |  |
|  | 19.Tieslietu ministrija | 03.03.00 "Juridiskās palīdzības nodrošināšana" |  | |  | |  | 250 516 | | 250 516 | | 250 516 | | 0 | | 250 516 |  |
|  | Pašvaldību budžets | SOPA papildinājumu veikšanai |  | |  | |  | 4 000 | | 0 | | 0 | | 0 | |  |  |
| 1.8. pasākums **„Normatīvo aktu pilnveide mājokļa atbalsta jomā – dzīvokļa pabalsta vienotā tvēruma noteikšana”[[18]](#footnote-18)**. |  |  |  | |  | |  | -2 195 393\* | | 6 539 549 | | 6 075 622 | | 0 | | 6 075 622 |  |
|  | Pašvaldību budžets |  |  | |  | |  | -2 195 393\* | | 6 539 549 | | 6 075 622 | | 0 | | 6 075 622 |  |

Tabula Nr.3. Paredzēto pasākumu detalizēti finansējuma aprēķini.

|  |  |
| --- | --- |
| **1. rīcības virziens „Minimālo ienākumu līmeņu pārskatīšana”** | |
| **1.1. pasākums „Trūcīgas personas statusam atbilstoša ienākuma līmeņa pārskatīšana”** | **Labklājības ministrijas aprēķini un skaidrojums:**  2017.gadā provizoriskais trūcīgo skaits ir 68 375 personas. 2018.gada prognoze aprēķināta, ņemot vērā pasākumus pensionāru materiālās situācijas uzlabošanai (ar IIN neapliekamā minimuma paaugstināšana, pensijas indeksācijas kārtības maiņa, ņemot vērā apdrošināšanas stāžu), kā rezultātā tiek prognozēts trūcīgo personu skaita samazinājums pensijas vecuma personu grupā, un kopējais skaits būs 67 784 personas. 2019.gada tiek prognozēts trūcīgo skaita samazinājums par 2 % visās personu grupās. Personu skaita, kurām noteikta atbilstība trūcīgā statusam, samazinājuma tendence ir stabila kopš 2010.gada.  Sociālo grupu īpatsvars 2017.gadā aprēķināts pēc analoģijas ar īpatsvaru 2016.gadā, jo 2017.gada valsts statistikas pārskati būs apkopoti 2018.gada jūnijā.  2020.gadā trūcīgas personas ienākumu līmenis tiek paaugstināts no 128,06 *euro* līdz 188 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā (izņemot ), otrajai un nākamajām personām – 0,7 jeb 131,6 *euro*. Ņemot vērā, ka vidējais personu skaits trūcīgā mājsaimniecībā 2016,gadā bija divas personas, tiek pieņemts, ka vidējais trūcīgas personas ienākumu līmenis ir 159,8 *euro*, t.i., par 24,8% lielāks nekā šobrīd spēkā esošais - 128,06 *euro*.  Trūcīgo personu skaita pieaugums 2020.gadā tiek prognozēts proporcionāli līmeņa pieaugumam, t.i., par 24,8%, kā rezultātā 2020.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaits 85 912 personas. Tas veido trūcīgo personu skaita pieaugumu 2020.gadā salīdzinājumā ar 2019.gadu par 29,33%, t.sk. trūcīgo pilngadīgo personu skaita pieaugumu - par 29,82%.  Ņemot vērā, ka jauni pasākumi 2021.gadā netiek plānoti, prognozēts ikgadējais trūcīgo personu skaita samazinājums 2% katrā sociālajā grupā – kopā 2021.gadā trūcīgo skaits tiek prognozēts 84 194 personas.  Tabula Nr. 3.1. Trūcīgo personu skaita dinamika 2015. – 2021.gadu periodā   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Indikators | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | | fakts | fakts | *provizoriski* | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | | **Kopā trūcīgās personas, t.sk.** | **81 887[[19]](#footnote-19)** | **68 816[[20]](#footnote-20)** | **68 375 [[21]](#footnote-21)** | 67 784 | 66 428 | 85 912 | 84 194 | | bērni | 26 468 | 20 851 | 20 717 | 20 717 | 20 303 | 26 031 | 25 511 | | nestrādājošās personas | 22 819 | 19 442 | 19 317 | 19 317 | 18 931 | 24 272 | 23 787 | | pensijas vecuma personas | 10 167 | 9 920 | 9 856 | 9 265 | 9 080 | 12 385 | 12 137 | | personas ar invaliditāti | 9 850 | 9 316 | 9 256 | 9 256 | 9 071 | 11 630 | 11 398 | | pārējās trūcīgās personas | 12 583 | 9 287 | 9 227 | 9 227 | 9 043 | 11 594 | 11 362 | | Trūcīgo personu skaita pieaugums pret iepriekšējo gadu, % | -21.69 | -16.45 | -0.64 | -0.86 | -2.00 | 29.33 | -2.00 | | Trūcīgo **pilngadīgo** personu (**bez bērniem**) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % | -19.09 | -13.82 | -0.64 | -1.24 | -2.00 | 29.82 | -2.00 | | Trūcīgo personu skaita pieaugums pret 2016.gadu | - | - | -441 | -1 032 | -2 388 | 17 096 | 15 378 |   **Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā Plāna pasākumu ieviešanas ietekmi:**  **Veselības ministrijai nepieciešamais papildu finansējums 2019. – 2021.gadā** tiks ieplānots no **valsts pamatbudžeta programmas** 33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana”.  Aprēķins: tiek izmantota informācija par **trūcīgām personām** sniegto veselības aprūpes pakalpojumu no Nacionālā veselības dienesta (turpmāk - NVD) par 2017.gadu un Valsts statistikas pārskatu dati par trūcīgo personu skaitu 2016.gadā, Labklājības ministrijas provizoriskie dati par 2017.gadu (apkopotie dati būs pieejami jūnijā) un prognozēm 2019. līdz 2021.gadam (skat. Tabula Nr.3.1.).  **2019.gadā** prognozēts trūcīgo pilngadīgo personu skaita samazinājums par 2% (skat. Tabula Nr.3.1.).  Vislielākais trūcīgo personu skaita pieaugums prognozēts **2020.gadā** (29.33%), t.sk. pilngadīgo personu skaita pieaugums par 29,82% (skat. Tabula Nr.3.1.).  **2021.gadā** attiecīgi prognozēts trūcīgo pilngadīgo personu skaita samazinājums par 2.0% (skat. Tabula Nr.3.1.).  Trūcīgo personu, kuri saņems veselības aprūpes pakalpojumus, skaits turpmākajos gados aprēķināts, par pamatu ņemot NVD 2017.gada datus par trūcīgo personu skaitu, kuri saņēmuši veselības aprūpes pakalpojumus, un ņemot vērā trūcīgo ***pilngadīgo*** personu skaita dinamiku. Attiecīgi pieņemot, ka pakalpojumu izmaksas paliek 2017.gada līmenī, aprēķināts nepieciešamais finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai trūcīgām pilngadīgām personām un nepieciešamais papildu finansējums pret 2017.gadu (skat. Tabula Nr.3.2.).  Tabula Nr.3.2.Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā Plāna pasākumu ieviešanas ietekmi.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Izdevumi | 2017.gads | | | 2018.gads | | 2019.gads | | 2020.gads | | 2021.gads | | | Unikālo trūcīgo pacientu skaits | Summa, *euro* | Vidējās izmaksas, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | | Trūcīgo pilngadīgo personu (bez bērniem) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % |  |  |  | -1.24 |  | -2.00 |  | 29.82 |  | -2.00 |  | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 11 | 12 | 14 | 15 | | Ambulatorai ārstēšanai paredzēto zāļu iegādes izdevumu kompensācija | 8 959 | 1 904 612 | 212.59 | 8 848 | 1 880 996 | 8 671 | 1 843 368 | 11 257 | 2 393 126 | 11 032 | 2 345 293 | | pacientu iemaksu kompensācija no valsts budžeta - kopā |  | 1 477 998 |  |  | 1 459 660 |  | 1 430 526 | 0 | 1 857 152 | 0 | 1 819 989 | | *par ambulatoriem pakalpojumiem* | *32 882* | *682 614* | 20.76 | 32 474 | 674 160 | 31 825 | 660 687 | 41 315 | 857 699 | 40 489 | 840 552 | | *par stacionāriem pakalpojumiem* | *7 669* | *795 384* | 103.71 | 7 574 | 785 500 | 7 423 | 769 839 | 9 637 | 999 453 | 9 444 | 979 437 | | Nepieciešamie finanšu līdzekļi, euro |  | 3 382 610 |  |  | 3 340 656 |  | 3 273 894 |  | 4 250 278 |  | 4 165 282 | | Papildus nepieciešamie finanšu līdzekļi pret 2017. gadu, euro |  |  |  |  | -41 954\* |  | -108 716\* |  | 867 668 |  | 782 672 |   \**Norādītais samazinājums netiek ņemt vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu* |
| **1.2. pasākums “Garantētā minimālā ienākuma (GMI) līmeņa pārskatīšana”.** | **Labklājības ministrijas aprēķini un skaidrojums *(aprēķini veikti excel vidē, līdz ar matemātiski noapaļojot divas zīmes aiz komata, var rasties nobīdes aprēķinos):***  2016.gadā GMI pabalstu saņēma 27 769 personas, t.sk. bērni 6 120; nestrādājošas personas – 11 779 un pārējās personas darbspējīgā vecumā 3 078, personas ar invaliditāti 3 743; pensijas vecuma personas – 3 049. 2017.gadā GMI pabalstu provizoriski saņēma 25 817 personas.  2016.gadā GMI pabalstam izlietoti 6 728 936 *euro*. 2017.gadā provizoriski – 6 255 931 *euro.*  Tiek pieņemts, ka vidējais GMI pabalsta apmērs personai mēnesī būs tāds pats kā 2016.gadā (37, 69 *euro* mēnesī), bet GMI pabalsta saņemšanas ilgums 2016.gadā 2016.gadā 6,4296218 mēneši gadā.  2018.gadā, ņemot vērā pensijas vecuma personām veiktos pasākumus, tiek prognozēts, ka par ~ 6% samazināsies pensijas vecuma personu skaits, kuras saņem GMI pabalstu, kas samazina kopējo GMI pabalsta saņēmēju skaitu: 25 647 personas. Ņemot vērā, ka GMI līmenis 2018.gadā noteikts 53 euro, tiek pieņemts, ka GMI pabalsta apmērs proporcionāli pieaugs līdz 40.11 euro personai mēnesī.  Nepieciešamie finanšu līdzekļi 2018.gadā: 25 647 personas \* 40,11 *euro* \* 6,4296218 mēneši gadā = 6 614 056 *euro*.  Ja 2019.gadā GMI līmenis netiek paaugstināts, tad tiek prognozēts GMI pabalsta saņēmēju skaita standarta samazinājums par 2% un papildus invalīdu skaita samazinājums par 6% saistībā ar valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta paaugstināšanu līdz 94 *euro*. Tiek prognozēts, ka GMI pabalstu saņems 24 995 personas un nepieciešamais finansējums 6 445 878 *euro*.  2020.gadā, ņemot vērā, ka GMI līmenis pirmajai personai tiek noteikts 94 *euro*; parējām personām mājsaimniecībā nosakot GMI līmeni tiek piemērots koeficientu 0,7, t.i., viņu GMI līmenis veido 65,80 eiro, tiek pieņemts, ka „pirmo personu” skaits mājsaimniecībā pieaugs proporcionāli GMI līmeņa pieaugumam - par 73,4%, otro un pārējo mājsaimniecības locekļu skaits pieaugs par 51,4%, turklāt ņemot vērā arī pensijas vecuma personām veiktos pasākumus, kas samazinās pensijas vecuma personu skaitu GMI pabalsta saņēmēju vidū, GMI pabalsta saņēmēju skaits kopā tiek prognozēts   49 404 personas.  2020.gadā - plānotais vidējais pabalsta apmērs mēnesī, ņemot vērā 2016.gada vidējā GMI pabalsta apmēra īpatsvaru no GMI līmeņa, 1.personai mājsaimniecība būs 71,14 *euro* un 2.un pārējām personām – 49,80 euro. Nepieciešamie finanšu līdzekļi 2020.gadā:   17 599 712 *euro,*  kas aprēķināts šādi:  12 988 pirmās strādājošas personas mājsaimniecības x 71,14 *euro* vid.pab.apmērs x 6,4296218 mēneši gadā = 5 940 340 *euro*  17 664 pirmās personas mājsaimniecības nestrādājošas x 49,80 *euro* vid.pab.apmērs x 6,4296218 mēneši gadā = 5 655 641 *euro*  18 752 pārējās personas mājsaimniecības s x 49,80 *euro* vid.pab.apmērs x 6,4296218 mēneši gadā = 6 003 731 *euro*  2021.gadā attiecībā uz GMI pabalstu nekādi pasākumi nav paredzēti, tāpēc GMI pabalsta saņēmēju skaits samazinās par 2%, kas prognostiski atbilst   48 458 personām.  Nepieciešamais finansējums 2021.gadā:  17 396 861 *euro***,**  kas aprēķināts šādi:  13 717 pirmās strādājošas personas mājsaimniecības x 71,14 *euro* vid.pab.apmērs x 6,4296218 mēneši gadā = 6 273 801 *euro*  16 348 pirmās personas mājsaimniecības nestrādājošas x 49,80 *euro* vid.pab.apmērs x 6,4296218 mēneši gadā = 5 234 294 *euro*  18 939 pārējās personas mājsaimniecības x 49,80 *euro* vid.pab.apmērs x 6,4296218 mēneši gadā = 5 888 767 *euro*  Tabula Nr.3.3. GMI pabalsta saņēmēju skaita dinamika un finansējums 2015. – 2020.gadā.   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Indikators | **2016** | | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | | fakts | *īpatsvars, %* | *provizoriski* | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | | **Kopā GMI saņēmējas personas, t.sk.** | **27 769** | 100,00 | **25 817** | **25 647** | **24 995** | **49 404** | **48 458** | | bērni | 6 120 | *22,04* | 5 690 | 5 690 | 5 576 | 10 888 | 10 675 | | nestrādājošās personas | 11 779 | *42,42* | 10 951 | 10 951 | 10 732 | 20 956 | 20 545 | | pensijas vecuma personas | 3 743 | *10,98* | 2 835 | 2 665 | 2 611 | 5 424 | 5 343 | | personas ar invaliditāti | 3 049 | *13,48* | 3 480 | 3 480 | 3 271 | 6 659 | 6 526 | | pārējie GMI pabalsta saņēmēji | 3 078 | *11,08* | 2 862 | 2 862 | 2 804 | 5 476 | 5 369 | | **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi, *euro*** | **6 728 936[[22]](#footnote-22)** | *-* | **6 255 931[[23]](#footnote-23)** | **6 214 717** | **6 445 878** | **17 599 712** | **17 396 861** | | **Nepieciešamā finansējuma pieaugums pret 2016.gadu, *euro*** | - | *-* | - 473 005\* | **-514 219\*** | **-283 058\*** | **10 870 776** | **10 667 925** |   \* *Norādītais samazinājums netiek ņemt vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu.* |
| **1.3. pasākums „Minimālo pensiju paaugstināšana”** | **Labklājības ministrijas aprēķini:**  Tabula Nr.3.4.   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Budžeta programmas (apakš-programmas) kods un nosaukums | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | | | **Nepieciešamais papildu finansējums** | | | |  | 2018 | 2019 | 2020 | 2019 | 2020 | 2021 | | | Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogramma 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" *(vecuma pensiju izmaksai garantētā apmērā)* | 28 648 225 | 28 860 950 | 28 893 259 | 7 002 714 | 7 002 714 | 7 002 714 | | | Labklājības ministrijas pamatbudžeta programma 20.02.00 "Izdienas pensijas" | 45 279 031 | 50 511 859 | 56 131 645 | 275 | 275 | 275 | | | Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.01.00. Valsts pensiju speciālais budžets *(izdienas pensijas)* | 11 937 302 | 11 967 181 | 11 936 819 | 78 464 | 78 464 | 78 464 | | | Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.04.00. Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets *(invaliditātes pensijas)* | 161 047 140 | 172 529 014 | 182 830 074 | 8 123 391 | 8 123 391 | 8 123 391 | | | Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.05.00 Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets (IT datu bāzes pielāgošana izmaiņām) | 19 755 807 | 18 650 519 | 18 650 519 | 162 000 | 0 | 0 | | |
| **1.4. pasākums „Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana”** | **Labklājības ministrijas aprēķini:**  Tabula Nr.3.5.   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Budžeta programmas (apakš-programmas) kods un nosaukums | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | | | **Nepieciešamais papildu finansējums** | | | |  | 2018 | 2019 | 2020 | 2019 | 2020 | 2021 | | | Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogramma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti", t.sk.: | 25 372 918 | 25 845 719 | 25 845 719 | 461 963 | 461 658 | 461 658 | | *VSNP noteikto vecumu sasniegušajiem* |  |  |  | *436 963* | *436 963* | *436 963* | | *Apbedīšanas pabalsts VSNP saņēmēja nāves gadījumā* |  |  |  | *24 695* | *24 695* | *24 695* | | Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.02.00. Nodarbinātības speciālais budžets *(Apbedīšanas pabalsts)* | 47 990 | 53 074 | 58 699 | 12 587 | 12 587 | 12 587 | | Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.03.00 Darba negadījumu speciālais budžets, t.sk.: | 44 073 901 | 50 060 374 | 56 267 055 | 736 116 | 736 116 | 736 116 | | *Atlīdzība par darbspēju zaudējumu* |  |  |  | *91 761* | *91 761* | *91 761* | | *Apdrošināšanas atlīdzības par ārstēšanās un rehabilitācijas izdevumiem* |  |  |  | *644 355* | *644 355* | *644 355* | | Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.04.00. Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets, t.sk.: | 3 292 237 | 3 514 946 | 3 760 985 | 211 246 | 211 246 | 211 246 | | *Apbedīšanas pabalsts* |  |  |  | 12 767 | 12 767 | 12 767 | | *Kaitējuma atlīdzības, ja kaitējums darbā nodarīts līdz 01.01.1997.* |  |  |  | *198 479* | *198 479* | *198 479* | |
| **1.5. pasākums**  **“Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana personām ar invaliditāti”.** | **Labklājības ministrijas aprēķini:**  Tabula Nr. 3.6.   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Budžeta programmas (apakšprogrammas) kods un nosaukums | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | | | **Nepieciešamais papildu finansējums** | | | |  | 2018 | 2019 | 2020 | 2019 | 2020 | 2021 | | Labklājības ministrijas pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" *(VSNP personām ar invaliditāti)* | 25 372 918 | 25 845 719 | 25 845 719 | 2 783 296 | 2 783 296 | 2 783 296 | |
| **1.6. pasākums**  **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem pabalsta ikgadēja indeksācija ar patēriņa cenu indeksu.** | **Labklājības ministrijas aprēķini:**  Tabula Nr. 3.7.   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 2020.gads | | | | | | 2021.gads | | | | | | | | Skaits | Garantētais VSNP apmērs (EUR) | Indeksācijas indekss (PCI) | Vidējais pieaug., (EUR) | Vidējais VSNP apmērs, (EUR) | Izdevumi 2020.gada indeksācijai 3 mēn., (EUR) | Skaits | VSNP apmērs (EUR) | Indeksācijas indekss (PCI) | Vidējais pieaug., (EUR) | Vidējais VSNP apmērs, (EUR) | Izdevumi 2021.gada indeksācijai 3 mēn., (EUR) | Izdevumi 2020.gada indeksācijai (EUR) | | 20 746 | 118.91 | 1.0201 | 2.39 | 121.30 | 148 758 | 20 746 | 121.30 | 1.0201 | 2.44 | 123.74 | 151 825 | 595 032 | |
| **1.7. pasākums „Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana valsts sniegtajam atbalstam”** | **Labklājības ministrijas aprēķini un skaidrojums:**  Datu vākšana par maznodrošināto personu skaitu valstī uzsākta no 2017.gada, attiecīgi minētie dati būs pieejami 2018.gada jūnijā. Tomēr, balstoties uz pieejamajiem datiem, Labklājības ministrija ir veikusi maznodrošināto personu skaita aprēķinu Latvijā 2016.gadā un prognozi turpmākajiem gadiem. Maznodrošināto personu skaita pieaugums 2020.gadā plānots atbilstoši trūcīgo personu skaita pieaugumam, ņemot vērā, ka maznodrošinātā ienākumu līmenis pirmajai personai mājsaimniecībā noteikts 282 *euro* un pārējām personām 197,40 *euro*, pie kura varēs saņemt valsts sniegto atbalstu.  Tabula Nr. 3.8. Maznodrošināto personu skaita prognozes 2016. – 2021.gadu periodā   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Indikators | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | | **Kopā maznodrošinātās personas** | 77 930 | 77 805 | 77 132 | 75 589 | 97 765 | 95 805 |   **Trūcīgās un maznodrošinātās personas kopā** 2016.gadā provizoriski veidoja **146 746.**  **Tieslietu ministrijas detalizēts finanšu aprēķins un skaidrojums:**  Atbilstoši Labklājības ministrijas prognozēm par personu pieaugumu, secināms, ka 30% no maznodrošināto un trūcīgo personu skaita sastāda bērni, kas nav tiesībspējīgi, un tikai retos gadījumos personas (likumiskie pārstāvji) juridiskās palīdzības saņemšanai vēršas Juridiskās palīdzības administrācijā saistībā ar strīdu, kur lietas dalībnieks ir bērns. Ievērojot minēto, 2016.gadā maznodrošināto un trūcīgo personu provizoriskais skaits, kas būtu tiesīgi vērsties juridiskās palīdzības saņemšanai, ir 102 722 personas. TM veikusi 30% atņemšanu 2020. un 2019.gada prognozēs. Līdz ar to, īstenojot Labklājības ministrijas jauno politiku attiecībā uz maznodrošināto un trūcīgo personu kritēriju pārskatīšanu, 2020.gadā kopējais personu skaits, kas varētu vērsties juridiskās palīdzības saņemšanai, sastādītu 128 317 un 2021.gadā - 125 747.  Ievērojot minēto, salīdzinot 2016.gada provizorisko statistiku ar 2020.gada un 2021.gada prognozēm, secināms, ka veidojas 25% personu skaita pieaugums. 2021.gadā pret 2016.gadau 22% pieaugums, savukārt pret 2020.gadu aptuveni 2% samazinājums. Ievērojot to, ka strīda risināšanai atkarībā no lietas virzības, var būt nepieciešams laiks vairāk par gadu, pieņemams, ka ietekme uz klientu skaita pieaugumu ir 25%.  Ik gadu Juridiskās palīdzības administrācija provizoriski apkalpo 2000 klientu (civillietās un administratīvajās lietās), no tiem ir personas, kas attiecīgajā gadā uzsāk strīda risināšanu vai pret personām ir uzsākta tiesvedība, savukārt daļai klientu tiek nodrošināta juridiskā palīdzība, kuras sniegšana ir uzsākta iepriekšējā gadā vai pat pirms vairākiem gadiem. Pieņemot plānoto 25% klientu pieaugumu, secināms, ka personu skaits palielinātos par 500 personām. Vienlaikus jāņem vērā, ka no kopējā iedzīvotāju skaita tiesvedībā iesaistīti aptuveni 2%. Tādējādi no 2016.gada maznodrošināto vai trūcīgo personu skaita 102 722 provizoriski tiesvedībā iesaistās 2055, 2000 saņem juridisko palīdzību, tātad pavisam neliela daļa neizmanto valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pakalpojumu. Sarēķinot 2020.gada prognozes 2% sastāda 2566 personas, kas potenciāli iesaistītas tiesvedībā, no tiem esošajā skaitā ir 2000, tātad papildus potenciāli varētu izmantot valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pakalpojumu 566 personas. Ievērojot abu prognožu metodiku, **pieņemams, ka vidēji personu skaits varētu pieaugt par 533 personām**.  Savukārt attiecībā uz kriminālprocesu norādāms, ka var pieņemt, ka no visām personām, kas saņem valsts nodrošināto juridisko palīdzību, 10 % sastāda personas, kas cietušas no noziedzīgajiem nodarījumiem (pilngadīgas trūcīgas un maznodrošinātas personas) un kas vērsās pie kriminālprocesa virzītāja valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai.                  Pamatojoties uz minētajām prognozēm, secināms, ka iestādei papildus būs nepieciešams nodrošināt: klientu apkalpošanu (klātienē un uz informatīvo tālruni), 533 administratīvo juridiskās palīdzības lietu vešanu, kā arī ap 3066 valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības sniedzēju iesniegto paziņojumu par sniegto juridisko palīdzību apstrādi, pārbaudi un samaksu (vidēji vienā lietā tiek iesniegti 2 paziņojumi, tātad civillietās un administratīvajās lietās ap 1066, savukārt krimināllietās pieņemams, ka to skaits varētu būt ap 2000, kopā 3066).  Ievērojot iestādes kapacitāti, papildus būtu nepieciešami 2 juriskonsulti.  **2 juriskonsultiem nepieciešamās valsts budžeta izmaksas:**  1. nepieciešamais finansējums jaunu amata vietu izveidošanai - atlīdzība (EKK 1000) 47 911 *euro* (t.sk. atalgojums 37 066 *euro*, VSAOI un sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas – 10 845 *euro*):  1.1. mēnešalga juriskonsultiem (21. amatu saime, IIIB līmenis, 10. mēnešalgu grupa, 3.kategorija) 1 287 *euro/*mēn. x 2 juriskonsulti x 12 mēn. = 30 888 *euro;*  1.2. vispārējā piemaksa 10% apmērā no plānotās mēnešalgu kopsummas –30 888 *euro* x 10% = 3 088,80 *euro*;  1.3. prēmijas un naudas balvas 10% apmērā no plānotās mēnešalgu kopsummas –30 888 *euro* x 10% = 3 088,80 *euro*;  1.4. sociālās garantijas 5% apmērā no plānotās mēnešalgu kopsummas –30 888 *euro* x 5% = 1 544,40*euro*;  1.5. darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas 24,09% - (30 888 *euro* + 3 088,80 *euro* + 3 088,80 *euro* + 1 544,40 *euro*) x 24,09% = 9 301,15 *euro*.  2. nepieciešamais finansējums kārtējo izdevumu segšanai: 2 208 euro apmērā  (pasta, telefona un citiem sakaru pakalpojumu izdevumu segšanai, tas ir, 40 *euro*/mēn.x 2 darbinieki x 12 mēn.= 960 *euro*, kancelejas preces 11 *euro*/mēn.x 2 darbinieki x 12 mēn.= 264 *euro*, telpu uzturēšanas izdevumi: 7 *euro*/mēn. x 2 darbinieki x 12 mēn = 168 *euro*, kārtējā remonta un uzturēšanas izdevumi: 4 *euro*/mēn. x 2 darbinieki x 12 mēn.= 96 *euro,* datoru noma: 30 *euro*/mēn. x 2 darbinieki x 12 mēn.=720 *euro*  3. nepieciešamais finansējums vienreizējiem izdevumiem darba vietu izveidošanai: 1 100 *euro* apmērā  (biroja galds, krēsls: (200 *euro* +150 *euro*) x 2 darbinieki = 700 *euro*, monitors, nepārtrauktās barošanas bloks (UPS): (140 *euro* + 60 *euro*) x 2 darbinieki = 400 *euro.*  **Kopā: 51 219 euro**    **Civillietu un administratīvo lietu provizoriskās izmaksas 533 personām**  1. ārpus tiesas juridiskā palīdzība 47 970 euro  • konsultācija = 2 h x 20 euro/h x 533 = 21 320 euro,  • prasības pieteikums = 1 dok. x 50 euro x 533 = 26 650 euro  2. par pirmajā instancē sniegtajiem pakalpojumiem 71 846,35 euro  • konsultācija = 1 h x 20 euro/h x 347 (personu skaits, 65% vērsīsies tiesā) = 6 940 euro,  • dokumentu papildinājums = 1 dok. x 25 euro x 347 = 8 675 euro,  • pārstāvība tiesas sēdē = 3 h x 40 euro/h x 347 = 41 640 euro,  • iepazīšanās ar lietas sējumiem = 2 sējums x 20 euro x 347  = 13 880 euro,  • atlīdzināmie izdevumi (1%) 2,05 euro x 347 = 711,35 euro  3. par apelācijas instancē sniegtajiem pakalpojumiem 29 481,90 euro  • konsultācija = 1 h x 20 euro/h x 139 (personu skaits, 40% vēlēsies pārsūdzēt) = 2 780 euro,  • apelācijas sūdzība = 1 dok. x 65 euro x 139 = 9 035 euro,  • dokumentu papildinājums = 1 dok. x 25 euro x 139 = 3 475 euro,  • pārstāvība tiesas sēdē = 2 h x 40 euro/h x 139 = 11 120 euro,  • iepazīšanās ar lietas sējumiem = 1 sējums x 20 euro x 139 = 2 780 euro,  • atlīdzināmie izdevumi (1%) 2,10 euro x 139 = 291,90 euro  4. par kasācijas instancē sniegtajiem pakalpojumiem 8 484 euro  • kasācijas instance konsultācija = 1 h x 20 euro/h x 42 (personu skaits, 30% vēlēsies pārsūdzēt) = 840 euro,  • kasācijas sūdzība = 1 dok. x 80 euro x 42 = 3 360 euro,  • pārstāvība tiesas sēdē = 2 h x 40 euro/h x 42 = 3 360 euro,  • iepazīšanās ar lietas sējumiem = 1 sējums x 20 euro x 42 = 840 euro,  • atlīdzināmie izdevumi (1%) 2 euro x 42 = 84 euro    **Kopā: 157 782,25 euro**    **Kriminālprocesā provizoriskās papildus izmaksas**  Izmaksātie līdzekļi 2017.gadā krimināllietās pēc procesa virzītāja uzaicinājuma 1 660 579,77 euro.  Pieņemams, ka 10 % sastāda personas, kas cietušas no noziedzīgajiem nodarījumiem un kas vērsās pie kriminālprocesa virzītāja valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai.  1 660 579,77 euro \* 10 % \* 25% = **41 514,49 euro**    **Kopā: izdevumi kapacitātei, juridiskās palīdzības nodrošināšanai civillietās/administratīvajās lietās un kriminālprocesos 250 515,74 euro.**    Vienlaikus norādām, ka Tieslietu ministrijas kompetencē papildus Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā noteiktajam,  ir vairāki tiesību akti, kas paredz valsts atbalstu trūcīgām un/vai maznodrošinātām personām, kā piemēram, Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumu Nr. 906 „Noteikumi par civilstāvokļa aktu reģistrācijas valsts nodevu ” 8.3.apakspunktā noteiktajam trūcīgas ģimenes (personas) ir atbrīvotas no valsts nodevas par civilstāvokļa aktu reģistrāciju. Tāpat Civilprocesa likuma 43.panta pirmās daļas 16.punkts noteic, ka no tiesas izdevumu samaksas valsts ienākumos ir atbrīvota puse, kas lietā saņem valsts nodrošināto juridisko palīdzību, kā arī atbilstoši Civilprocesa likuma 43.panta ceturtajai daļai, ievērojot fiziskās personas mantisko stāvokli, tiesa vai tiesnesis pilnīgi vai daļēji atbrīvo personu no tiesas izdevumu samaksas valsts ienākumos. Ņemot vērā minēto norādām, ka trūcīgo un/vai maznodrošināto personu skaita pieaugums radīs ietekmi arī uz neiekasēto valsts nodevu apmēru. |
| **1.8. pasākums „Normatīvo aktu pilnveide mājokļa atbalsta jomā – dzīvokļa pabalsta vienotā tvēruma noteikšana”.** | **Labklājības ministrijas aprēķini un skaidrojums:**  2016.gadā dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits 100 779 personas (trūcīgas + maznodrošinātas).  2016.gadā dzīvokļa pabalstam izlietoti 16 656 819 *euro*.  2017.gadā kopējais dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits provizoriski 93 688 personas.  2017.gadā dzīvokļa pabalstam provizoriski ielietoti: 16 551 793 *euro*.  2018.gadā trūcīgo personu skaits samazinās un tiek prognozēts, ka dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits samazināsies par 5 %., t.i., 89 282 personas saņems dzīvokļa pabalstu.  2018.gadā dzīvokļa pabalstam nepieciešamais finansējums: 14 756 557 *euro* ( vidējais pabalsta apmērs 2016.gadā gadā 165 *euro* \* 89 282 personas).  2019.gadā par 2% samazinās saņēmēju skaits un nepieciešamais finansējums: 14 461 426 *euro* (87 496 personas \* 165 *euro* vidēji personai gadā).  2020.gadā – ņemot vērā, ka maznodrošinātā ienākumu līmenis tiek noteikts 1,5x augstāks par trūcīgā ienākumu līmeni (*euro* pirmajai personai un *euro* pārējām personām), tiek prognozēts, ka dzīvokļa pabalstu varētu saņemt 1,5 reizes vairāk personu nekā trūcīgo personu skaits (85 912 personas), t.i., 128 869 personas.  2020.gada nepieciešamais finansējums: 23 196 386 *euro* (ņemot vērā tiesiskā regulējuma maiņu, tiek pieņemts, ka vidējais pabalsta apmērs vienai personai mēnesī būs 20 *euro* un vidējais saņemšanas ilgums būs 9 mēneši) (128 869 personas \* 20 *euro* \* 9 mēn.).  2021.gadā maznodrošināto personu skaits tiek prognozēts 1,5 x lielāks par prognozēto trūcībo personu skaiti, t.i. 126 291 personas.  2021.gada nepieciešamais finansējums: 22 732 441 *euro* (tiek pieņemts, ka vidējais pabalsta apmērs vienai personai mēnesī būs 20 *euro* un vidējais saņemšanas ilgums būs 9 mēneši) (126 291 personas \* 20 *euro* \* 9 mēn.).  Tabula Nr. 3.9. Dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaita dinamika un finansējums 2015. – 2020.gadā.   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Indikators | 2016.gada fakts | *2017. provizoriski* | ***2018.gada prognoze*** | ***2019.gada prognoze*** | ***2020.gada prognoze*** | ***2021.gada prognoze*** | | Dzīvokļa pabalstu saņēmušo personu skaits (trūcīgie + maznodrošinātie) | 100 779 | 93 688 | 89 282 | 87 496 | 128 869 | 126 291 | | **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi, *euro*** | **16 656 819[[24]](#footnote-24)** | **16 551 793[[25]](#footnote-25)** | **14 756 557** | **14 461 426** | **23 196 386** | **22 732 441** | | **Nepieciešamā finansējuma pieaugums pret 2016.gadu, *euro*** | **-** | -105 026\* | -1 900 261\* | -2 195 393\* | 6 539 549 | 6 075 622 |   *\*Norādītais samazinājums netiek ņemt vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu* |

Labklājības ministrs Jānis Reirs

07.05.2018.

8151

Kūla 64331826

[Evija.Kula@lm.gov.lv](mailto:Evija.Kula@lm.gov.lv)

1. Atbalstīta ar Ministru kabineta 2014.gada 30.oktobra rīkojumu Nr.619 „Par koncepciju „Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Council Recommendation of 14 July 2015 on the 2015 National Reform Programme of Latvia and delivering a Council opinion on the 2015 Stability Programme of Latvia (2015/C 272/17) http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/csr2015\_council\_latvia\_en.pdf [↑](#footnote-ref-2)
3. Council Recommendation of 12 July 2016 on the 2016 National Reform Programme of Latvia and delivering a Council opinion on the 2016 Stability Programme of Latvia (2016/C 299/20) http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016H0818(20)&from=EN [↑](#footnote-ref-3)
4. Plāna projektā paredzētie pasākumi – ģimenes valsts pabalsts un vecuma pensijas apmērs cilvēkiem ar lielu apdrošināšanas stāžu - tika palielināti no 2018.gada. [↑](#footnote-ref-4)
5. Apstiprināta ar Labklājības ministrijas 30.12.2014. rīkojumu Nr. 116 „Par Plāna minimālā ienākuma līmeņa ieviešanai izstrādes darba grupas izveidi”. [↑](#footnote-ref-5)
6. Iedzīvotāju ekvivalento rīcībā esošo ienākumu sadalījums pa decilēm nozīmē, ka visi iedzīvotāji tiek sakārtoti pēc ekvivalentajiem rīcībā esošajiem ienākumiem augošā secībā un secīgi sadalīti desmit vienādās grupās pēc iedzīvotāju skaita. Katrā grupā tiek iekļauti 10% no visiem iedzīvotājiem. Deciles ir šo desmit grupu augstākās ienākumu vērtības. Pirmā decile parāda to, ka 10% iedzīvotāju ekvivalentie rīcībā esošie ienākumi ir mazāki vai vienādi ar pirmās deciles augstāko vērtību. Otrā decile parāda to, ka 20% iedzīvotāju ekvivalentie rīcībā esošie ienākumi ir mazāki vai vienādi ar otrās deciles augstāko vērtību, u.t.t. ar pārējām ekvivalento rīcībā esošo ienākumu decilēm. Desmitā decile ir vienāda ar desmitās deciles augstāko ienākumu vērtību. Pēc CSP definīcijas. http://www.csb.gov.lv/statistikas-temas/termini/darba-ienakumu-deciles-43651.html [↑](#footnote-ref-6)
7. Baltic International Centre for Economic policy Studies (BICEPS) (2017) Politikas plānošanas dokumenta projektā “Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai” iekļaujamo pasākumu politikas izmaiņu lietderības un efektivitātes novērtējums. [↑](#footnote-ref-7)
8. Turpat, 10.lpp. [↑](#footnote-ref-8)
9. Baltic International Centre for Economic policy Studies (BICEPS) (2017) Politikas plānošanas dokumenta projektā “Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai” iekļaujamo pasākumu politikas izmaiņu lietderības un efektivitātes novērtējums. [↑](#footnote-ref-9)
10. Sociālās iekļaušanas politikas koordinācijas komitejas 2018.gada 7.marta protokols pieejams šeit <http://www.lm.gov.lv/upload/sociala_ieklausana/sipkk_sede_2_07032018_protokols.pdf>. (skatīts 29.03.2018.) [↑](#footnote-ref-10)
11. Tika piedāvāti 11 GMI līmeņi, diferencējot pēc vecuma (darbspējas vecums, pensijas vecuma saņēmēji, bērni), mājsaimniecības veida (viena vecāka ģimenes un pensionāri, kuri dzīvo vieni), kā arī invaliditātes (katrai invaliditātes grupai paredzot atšķirīgu GMI līmeni), lai tādējādi atbalstītu nabadzības riskam visvairāk pakļautās iedzīvotāju grupas. [↑](#footnote-ref-11)
12. Apgādībā esošs bērns ir persona, jaunāka par 18 gadiem, kā arī personas 18–24 gadu vecumā, ja tās ir ekonomiski neaktīvas un dzīvo ar vismaz vienu no vecākiem. [↑](#footnote-ref-12)
13. Mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediāna vienam ekvivalentajam patērētājam. Mediāna ir statistikas rādītājs, kas raksturo novērojumu, kas sagrupēti no zemākās vērtības līdz augstākajai, centra vērtību (sadalījuma viduspunktu). Tādējādi ienākumu mediāna nozīmē ienākumu, kas sagrupēti no zemākajiem līdz augstākajiem, viduspunktu (nevis vidējos ienākumus). Informācija CSP mājas lapā http://www.csb.gov.lv/statistikas-temas/termini/mediana-39000.html Skatīts 24.02.2017. [↑](#footnote-ref-13)
14. Prognoze 40% no 2016.gada mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas vienam ekvivalentajam patērētājam. [↑](#footnote-ref-14)
15. Piemērojama ekvivalences skala 1; 0.7; 0.7, paredzot, ka trūcīgas personas atbilstošā ienākumu līmeni mājsaimniecībai noteikšanā pirmajai personai tiek piemērots koeficients 1, savukārt nākamajiem mājsaimniecības locekļiem, pieaugušajiem un bērniem, tiek piemērots koeficients 0.7 (patēriņš 70% apmērā no pirmā mājsaimniecības locekļa). Koeficients 0.7 tiek piemērots arī pirmajai personai mājsaimniecībā, ja tā ir darbspējas vecumā, bet nav nodarbināta un neatbilst sekojošajiem kritērijiem: personai ir noteikta invaliditāte, persona atrodas bērnu kopšanas atvaļinājumā, persona ir pensijas vecumā, personai ir studējošā statuss. [↑](#footnote-ref-15)
16. Prognoze 20% no 2016.gada mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas vienam ekvivalentajam patērētājam. [↑](#footnote-ref-16)
17. Atbilstoši pašvaldību sniegtajam Valsts statistikas pārskatam par sociālās palīdzības sniegšanu, kopējie izdevumi GMI pabalstam 6 728 936 *euro* Tabulā norādīts papildus nepieciešamais finansējums 2019., 2020., 2021.gadā pret 2016. gada izdevumiem [↑](#footnote-ref-17)
18. Atbilstoši pašvaldību sniegtajam Valsts statistikas pārskatam par sociālās palīdzības sniegšanu, kopējie izdevumi dzīvokļa pabalstam 16 656 819 *euro* Tabulā norādīts papildus nepieciešamais finansējums 2019., 2020., 2021.gadā pret 2016. gada izdevumiem. [↑](#footnote-ref-18)
19. Valsts statistikas pārskatu kopsavilkums (http://www.lm.gov.lv/text/1382). [↑](#footnote-ref-19)
20. Valsts statistikas pārskatu kopsavilkums (http://www.lm.gov.lv/text/1382). [↑](#footnote-ref-20)
21. Pašvaldību sniegtā informācija LM par sociālo palīdzību mēneša griezumā. [↑](#footnote-ref-21)
22. Valsts statistikas pārskatu kopsavilkums (http://www.lm.gov.lv/text/1382). [↑](#footnote-ref-22)
23. Pašvaldību sniegtā informācija par sociālo palīdzību (http://www.lm.gov.lv/text/2223). [↑](#footnote-ref-23)
24. Valsts statistikas pārskatu kopsavilkums (http://www.lm.gov.lv/text/1382). [↑](#footnote-ref-24)
25. Pašvaldību sniegtā informācija par sociālo palīdzību (http://www.lm.gov.lv/text/2223). [↑](#footnote-ref-25)