**Likumprojekta „Grozījumi Publiskas personas mantas atsavināšanas likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts “Grozījumi Publiskas personas mantas atsavināšanas likumā” (turpmāk – Likumprojekts) ir sagatavots, izpildot Ministru kabineta 2017.gada 6.jūnija sēdē (prot.29 68.§, 7.3.apakšpunkts) doto uzdevumu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2017.gada 6.jūnija sēdē (prot.29 68.§) (turpmāk – protokollēmums) tika pieņemts zināšanai informatīvais ziņojums “Par valsts līdzdalību valsts akciju sabiedrībā “Privatizācijas aģentūra” un tās vispārējo stratēģisko mērķi” (turpmāk – Informatīvais ziņojums) un nolemts, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1.punktu, saglabāt valsts līdzdalību valsts akciju sabiedrībā “Privatizācijas aģentūra” (turpmāk – Privatizācijas aģentūra), pamatojoties uz Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4. un 7.pantu, nosakot Privatizācijas aģentūras vispārējo stratēģisko mērķi – nodrošināt profesionālu valsts kapitāla daļu un problemātisko aktīvu pārvaldību, kā arī Privatizācijas aģentūras turējumā esošo aktīvu, kas nav nepieciešami valsts funkciju īstenošanai, atsavināšanu un privatizāciju.  Privatizācijas aģentūrai ir ilgstoša pieredze dzīvojamo māju un dzīvokļu īpašumu, kā arī kapitāla daļu privatizācijā un atsavināšanā. Pēc šobrīd spēkā esošā normatīvo aktu regulējuma valsts īpašuma objekti un zemesgabali, kuri ir Privatizācijas aģentūras turējumā un kuru privatizācijai saskaņā ar apstiprinātajiem privatizācijas noteikumiem (paziņojumu) nav pieteicies neviens pretendents, privatizācija var tikt izbeigta un objekti var tikt nodoti valsts akciju sabiedrībai "Valsts nekustamie īpašumi" to turpmākai atsavināšanai.  Veicot valsts īpašuma objektu un zemesgabalu privatizācijas darbības, Privatizācijas aģentūra iegulda ievērojamus resursus, apzinot katra objekta specifiskos problēmjautājumus un potenciālos pircējus. Izbeidzot valsts īpašuma objektu un zemesgabalu privatizācijas procesu, tie ir nododami atsavināšanai cita resora institūcijai, kura savukārt veic to sagatavošanu atsavināšanai un veic atsavināšanu. Tādējādi tiek nelietderīgi patērēti divu resoru institūciju resursi, process aizņem ievērojamu laiku, kā rezultātā, cita starpā, nevajadzīgi palielinās to uzturēšanas izmaksas valstij, un šis process kopumā ir vērtējams kā izteikti neefektīvs.  Viens no Privatizācijas aģentūras turējumā esošo nekustamā īpašuma objektu un zemesgabalu neveiksmīgas privatizācijas galvenajiem iemesliem ir pārāk augsta apbūvēta zemesgabala vērtība privatizācijas vajadzībām, ko nosaka atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 18. augusta noteikumiem Nr.946 “Noteikumi par apbūvēta zemesgabala vērtības noteikšanu privatizācijas vajadzībām”. Tās rezultātā potenciālie pircēji nepiedalās privatizācijā, bet gaida līdz privatizācijas izbeigšanai un valsts īpašuma objektu un zemesgabalu nodošanai atsavināšanai. Privatizācijas aģentūras funkciju papildināšana ar tās turējumā esošo nekustamā īpašuma objektu un zemesgabalu atsavināšanu dotu iespēju padarīt valstij nevajadzīgo un Privatizācijas aģentūras turējumā esošo aktīvu realizācijas procesu operatīvāku, efektīvāku, saprotamāku un uz klientu orientētāku.  Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma (turpmāk – Atsavināšanas likums) 9.panta pirmajā daļā noteikts, ka valsts nekustamā īpašuma atsavināšanu organizē valsts akciju sabiedrība “Valsts nekustamie īpašumi”, izņemot šā panta 1.1, 1.2 un 1.3 daļā minētos gadījumus, t.i.: 1) valsts nekustamā īpašuma maiņu organizē tā ministrija, valsts iestāde, aģentūra vai valsts kapitālsabiedrība, kuras valdījumā ir maināmais valsts nekustamais īpašums; 2) valsts nekustamā īpašuma ieguldīšanu valsts kapitālsabiedrības pamatkapitālā organizē tā valsts kapitālsabiedrība, kuras pamatkapitālā iegulda valsts nekustamo īpašumu; 3) ja dzīvojamā māja, tās domājamā daļa vai dzīvokļa īpašums ir Privatizācijas aģentūras valdījumā, dzīvojamās mājas, tās domājamās daļas vai dzīvokļa īpašuma atsavināšanu organizē pati Privatizācijas aģentūra.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 26.novembra noteikumos Nr.1354 “Kārtība, kādā veicama valstij piekritīgās mantas uzskaite, novērtēšana, realizācija, nodošana bez maksas, iznīcināšana un realizācijas ieņēmumu ieskaitīšana valsts budžetā” 32.punktu bez maksas Privatizācijas aģentūrai nodod šādu valstij piekritīgo mantu: 1) saskaņā ar likumu "Par valsts un pašvaldību dzīvojamo māju privatizāciju" vai Atsavināšanas likumu privatizācijai vai atsavināšanai nododamās valstij piekritīgās dzīvojamās mājas, valstij piederošās kopīpašuma daļas valsts un kādas citas personas kopīpašumā esošajās viendzīvokļa dzīvojamās mājās un dzīvokļu īpašumos un dzīvokļu īpašumus, ja mēneša laikā pēc Valsts ieņēmumu dienesta informācijas saņemšanas attiecīgā pašvaldības dome nav pieņēmusi lēmumu vai atsakās pārņemt, pamatojoties uz Ministru kabineta rīkojumu; (32.4.apakšpunkts); 2) valstij piekritīgo nekustamo īpašumu, par kuru Valsts un pašvaldību īpašuma privatizācijas un privatizācijas sertifikātu izmantošanas pabeigšanas likuma 5.pantā noteiktajā kārtībā ir iesniegts privatizācijas ierosinājums un Ministru kabinets nav pieņēmis lēmumu par nekustamā īpašuma nodošanu privatizācijai vai atteikumu nodot privatizācijai (32.9.apakšpunkts); 3) valstij piekritīgās kapitāla daļas – institūcijai, kura atsavina valsts kapitāla daļas, saskaņā ar likumu "Par valsts un pašvaldību kapitāla daļām un kapitālsabiedrībām" (tagad - Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumu) (32.10.apakšpunkts).  **Ministru kabinets ir atbalstījis priekšlikumu par Privatizācijas aģentūrai nodotās valstij piekritīgās bezmantinieku mantas, par ko nav saņemtas kreditoru pretenzijas vai publiskas personas iestādes iebildumi par nepieciešamību saglabāt to valsts īpašumā, kā arī par tādiem Privatizācijas aģentūras valdījumā esošiem valsts īpašuma objektiem, kas privatizācijai jau nodoti, bet nav privatizēti, nodošanu atsavināšanai bez atsevišķa Ministru kabineta rīkojuma, t.i., ar Privatizācijas aģentūras valdes lēmumu.**  **Jāņem vērā, ka nākotnē ir iespējama situācija, ka atkārtoti var tikt mainīta Privatizācijas aģentūras firma, lai izvairītos no normatīvisma,**  **Atsavināšanas likumā jāietver vispārēja norāde uz institūciju, kas pieņem lēmumus, novērtē un veic nekustamo īpašumu atsavināšanu (pārdošanu)**, proti:  a) Ministru kabineta atļauja nav nepieciešama tāda valstij īpašumā esoša nekustamā īpašuma pārdošanai, kurš ir nodots privatizācijai un privatizācija ir izbeigta vai privatizācijas tiesības nav izmantotas likumā noteiktā termiņā. Lēmumu par šāda nekustamā īpašuma pārdošanu pieņem valsts īpašumu privatizāciju veicošā institūcija. Privatizācijas veicošā institūcija lēmumu pieņem bez atsavināšanas ierosinājuma, izņemot Publisko personu mantas atsavināšanas likuma 4.panta ceturtās daļas 3., 4. un 9. punktā noteiktos gadījumus. Minētais izņēmums saistīts ir ar to, ka pamatojoties uz Publiskas personas mantas atsavināšanas likuma 44.panta ceturto daļu publiskai personai piederošu zemesgabalu, uz kura atrodas citai personai (kopīpašniekiem) piederošas ēkas (būves), var pārdot tikai zemesgrāmatā ierakstītas ēkas (būves) īpašniekam (visiem kopīpašniekiem proporcionāli viņu kopīpašuma daļām) un attiecīgi ir nepieciešams izzināt potenciālā pircēja vēlmi iegādāties apbūvēto zemesgabalu.  b) Ministru kabineta atļauja nav nepieciešama tāda nekustamā īpašuma pārdošanai, kurš atzīts par bezmantinieku vai bezīpašnieku mantu un uz kuru nav pieteiktas kreditoru pretenzijas, kā arī nav saņemts publiskas personas institūcijas pieteikums par nepieciešamību saglabāt to publiskas personas īpašumā. Lēmumu par šāda nekustamā īpašuma pārdošanu pieņem institūcija, kuras valdījumā tas nodots saskaņā ar Ministru kabineta noteikumos noteikto kārtību, kas izdoti uz likuma "Par Valsts ieņēmumu dienestu" 8.panta 3.punkta pamata. Šis noteikums neattiecas uz nekustamo īpašumu, kas noteikts likuma “Par valsts un pašvaldību zemes īpašuma tiesībām un to nostiprināšanu zemesgrāmatās” 8.panta otrajā, trešajā, ceturtajā un ceturtajā prim daļā;  c) Ministru kabineta atļauja nav nepieciešama tāda nekustamā īpašuma pārdošanai, kurš atzīts par bezmantinieku mantu saskaņā ar Civillikuma 416.pantu un uz kuru ir pieteiktas kreditoru pretenzijas, bet izsole atzīta par nenotikušu un normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā zvērinātam tiesu izpildītājam nav iesniegts lūgums rīkot otro izsoli vai izsole atzīta par nenotikušu un zvērināts tiesu izpildītājs secina, ka arī otrajā izsolē nekustamo īpašumu varētu būt neiespējami pārdot vai pārdošanas izmaksas varētu pārsniegt no pārdošanas iegūto naudas summu. Lēmumu par šāda nekustamā īpašuma pārdošanu pieņem institūcija, kuras valdījumā tas nodots saskaņā ar Ministru kabineta noteikumos noteikto kārtību, kas izdoti uz Tiesu izpildītāju likuma 73.panta trešās daļas pamata. Šis noteikums neattiecas uz nekustamo īpašumu, kas noteikts likuma “Par valsts un pašvaldību zemes īpašuma tiesībām un to nostiprināšanu zemesgrāmatās” 8.panta otrajā, trešajā, ceturtajā un ceturtajā prim daļā.  Tāpat arī likumprojektā piedāvāts noteikt, ka institūcija, kura pārvalda attiecīgo nekustamo īpašumu pārdošanu, organizē tā novērtēšanu un pārdošanu. Likumprojektā ietvertās normas ir attiecināmas uz valsts īpašumu privatizāciju veicošo institūciju, kā arī uz valsts akciju sabiedrības “Privatizācijas aģentūra” un valsts akciju sabiedrības “Valsts nekustamie īpašumi” kompetenci organizēt tām nodotās bezmantinieku vai bezīpašnieku mantas novērtēšanu un pārdošanu.  **Likumprojektā ir iekļauts regulējums arī par elektronisko izsoļu organizēšanu:**  Publiskai personai piederošu īpašumu atsavināšana tiek īstenota saskaņā ar Atsavināšanas likumu un Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumiem Nr.109 “Kārtība, kādā atsavināma publiskas personas manta”. Valstij piederošus dzīvokļus un viendzīvokļa mājas (to domājamās daļas) pārdod atklātā izsolē, ievērojot Atsavināšanas likuma noteikumus. Pašlaik spēkā esošais Atsavināšanas likuma regulējums paredz, ka izsole var būt mutiska, rakstiska vai jaukta (mutiska un rakstiska).  Izdarot grozījumus Civilprocesa likumā, ar 2015.gada 1.jūliju spriedumu izpildes procesā un ar 2016. gada 1.janvāri maksātnespējas procesā spēkā stājusies jauna kārtība, mainot izsoles norises formu no izsoles klātienē uz izsoli elektroniskā vidē. Lai to īstenotu, izveidota Tiesu administrācijas pārziņā esošā elektronisko izsoļu vietne, kas nodrošina izsoles sludinājumu izvietošanu, izsoles dalībnieku reģistrāciju, informācijas uzkrāšanu par reģistrētajiem izsoles dalībniekiem, reģistrēto izsoles dalībnieku autorizāciju dalībai izsludinātajā izsolē, kā arī tehnoloģisko rīku kopu solījumu izdarīšanai un reģistrēšanai. Elektronisko izsoļu vietne veiksmīgi darbojas jau kopš 2015.gada 1.jūlija un tās popularitāte turpina pieaugt. Saskaņā ar Tiesu administrācijas publiskoto informāciju pirmajos sešos vietnes darbības mēnešos tika organizētas 3134 izsoles, bet 2016.gadā jau 6570 izsoles, arī vietnes apmeklējumu skaits audzis vairākas reizes, salīdzinot ar 2015.gadu[[1]](#footnote-2).  Saskaņā ar Atsavināšanas likuma 3.panta otro daļu publisku personu mantas atsavināšanas pamatveids ir mantas pārdošana izsolē.  Izsoļu pārcelšana uz elektronisko vidi radītu plašāku izsoļu pieejamību mērķgrupas dalībniekiem, nodrošinātu iespēju tajās piedalīties personām neatkarīgi no viņu faktiskās atrašanās vietas, veicinot lielāku dalībnieku skaitu un ekonomējot dalības izmaksas. Lai piedalītos izsolē, ieinteresētajām personām, jābūt pieejamam datoram un interneta pieslēgumam. Mūsdienu sabiedrībā lielākā daļa iedzīvotāju ir interneta lietotāji, turklāt ikvienam Latvijas iedzīvotājam ir nodrošināta iespēja bez maksas izmantot datoru un internetu publiskās bibliotēkās.  Tāpat izsoļu organizēšana elektroniskā vidē palīdzētu novērst izsoles dalībnieku savstarpējas vienošanās iespējas. Lai nodrošinātu izsoles dalībnieku anonimitāti un novērstu iespēju izsoles dalībniekiem vienam otru ietekmēt, izsoles norises laikā informācija par solītājiem pieejama tikai izsoles organizētājam, savukārt solītājam pieejama informācija par visām viņa un citu solītajām summām un solījumu reģistrēšanas laiku, bet nav pieejama citu solītāju identificējoša informācija.  Līdz ar to, paredzams, ka izsoļu organizēšana elektroniskā vidē varētu veicināt iegūto naudas līdzekļu apmēra pieaugumu.  Lai nodrošinātu izsoļu organizēšanu un noturēšanu elektroniskā vidē, izmantojot jau izveidoto elektronisko izsoļu portālu, ir veicami atbilstoša satura grozījumi Atsavināšanas likumā, papildinot likumu ar vēl vienu izsoles norises formu – elektronisko izsoli. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu |

|  |
| --- |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | * Ņemot vērā Ministru kabineta 2017.gada 6.jūnija sēdē (prot.29 68.§ 7.punkts) doto uzdevumu un informatīvajā ziņojumā “Par valsts līdzdalību valsts akciju sabiedrībā “Privatizācijas aģentūra” un tās vispārējo stratēģisko mērķi” minētos apsvērumus, šim likumprojektam saistītais likumprojekts ir “Grozījumi likumā “Par valsts un pašvaldību īpašuma objektu privatizāciju”” (izsludināts Valsts sekretāru 2017.gada 14.septembra sanāksmē (prot. Nr.36 2.§), VSS-984). Likumā “Par valsts un pašvaldību īpašuma objektu privatizāciju” ir noteikta institūcija kas valsts vārdā organizē un veic valsts īpašuma objektu privatizāciju. Likumprojektā “Grozījumi likumā “Par valsts un pašvaldību īpašuma objektu privatizāciju”” paredzēts, ka tiek ietverta vispārēja atsauce uz valsts īpašumu privatizāciju veicošu institūciju un tādēļ viscaur likuma “Par valsts un pašvaldību īpašuma objektu privatizāciju” pamattekstā vārdi “Privatizācijas aģentūra” (attiecīgā locījumā) būtu aizstājami ar vārdiem “valsts īpašumu privatizācijas veicošā institūcijā”. * Tiks izstrādāti grozījumi Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumos Nr.109 „Kārtība, kādā atsavināma publiskas personas manta”, atrunājot kārtību, kā pirms institūcijas lēmuma pieņemšanas tiks noskaidrota pārdodamā nekustamā īpašuma nepieciešamība valsts funkciju īstenošanai. * Tiks izstrādāti grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 26.novembra noteikumos Nr.1354 “Kārtība, kādā veicama valstij piekritīgās mantas uzskaite, novērtēšana, realizācija, nodošana bez maksas, iznīcināšana un realizācijas ieņēmumu ieskaitīšana valsts budžetā” saistībā ar to, ka nebūs nepieciešama Ministru kabineta piekrišana tādu nekustamo īpašumu pārdošanai, par kuriem saskaņā ar grozījumiem Publiskas personas mantas atsavināšanas likumā Ministru kabineta lēmums vairs nav nepieciešams, tāpat arī grozījumi nepieciešami attiecībā uz to, ka valsts akciju sabiedrības “Privatizācijas aģentūra” nosaukums tiks mainīts. * Tiks grozīti Ministru kabineta 2015.gada 16.jūnija noteikumi Nr.318 “Elektronisko izsoļu vietnes noteikumi”, nosakot, ka Elektronisko izsoļu vietnei būs piekļuves tiesības atsavināšanu veicošajām institūcijām (amatpersonām, kas pārstāv attiecīgo institūciju), lai nodrošinātu elektroniskās izsoles organizēšanu. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |

|  |
| --- |
| *Projekts šo jomu neskar* |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VAS “Privatizācijas aģentūra” un VAS “Valsts nekustamie īpašumi”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts neparedz jaunu institūciju veidošanu, taču Likumprojekta 2. un 3. pants paredz paplašināt valsts īpašumu privatizāciju veicošās institūcijas kompetenci attiecībā uz lēmumu pieņemšanu par nekustamo īpašumu pārdošanu, kas līdz šim bija Ministru kabineta kompetencē, un to novērtēšanas organizēšanu.  Ministru kabineta atļauja nebūs nepieciešama tāda valsts īpašumā esoša nekustamā īpašuma pārdošanai, kas ir nodots privatizācijai un privatizācija ir izbeigta vai privatizācijas tiesības nav izmantotas likumā noteiktā termiņā.  Ministru kabineta atļauja nebūs nepieciešama tāda nekustamā īpašuma pārdošanai, kurš atzīts par bezmantinieku vai bezīpašnieku mantu un uz kuru nav pieteiktas kreditoru pretenzijas, kā arī nav saņemts publiskas personas institūcijas pieteikums par nepieciešamību saglabāt to publiskas personas īpašumā.  Ministru kabineta atļauja nebūs nepieciešama tāda nekustamā īpašuma pārdošanai, kurš atzīts par bezmantinieku mantu saskaņā ar Civillikuma 416.pantu un uz kuru ir pieteiktas kreditoru pretenzijas, bet izsole atzīta par nenotikušu un normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā zvērinātam tiesu izpildītājam nav iesniegts lūgums rīkot otro izsoli vai izsole atzīta par nenotikušu un zvērināts tiesu izpildītājs secina, ka arī otrajā izsolē nekustamo īpašumu varētu būt neiespējami pārdot vai pārdošanas izmaksas varētu pārsniegt no pārdošanas iegūto naudas summu. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

**Ministru prezidenta biedrs,**

**ekonomikas ministrs Arvils Ašeradens**

**Vīza:**

**Valsts sekretārs Ēriks Eglītis**

Lore 67013207

Kaspars.Lore@em.gov.lv

1. Turpina pieaugt elektronisko izsoļu vietnes popularitāte. Jurista Vārds, 2017.gada.19.janvāris, pieejams: http://www.juristavards.lv/zinas/269995-turpina-pieaugt-elektronisko-izsolu-vietnes-popularitate/ [↑](#footnote-ref-2)