**Ministru kabineta noteikumu projekta ,,** **Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 31.maija noteikumos Nr.328 „Noteikumi par mikroaizdevumiem un starta aizdevumiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Tiesību akta projekts paredz precizēt Ministru kabineta 2016.gada 31.maija noteikumos Nr.328 „Noteikumi par mikroaizdevumiem un starta aizdevumiem” noteiktā ERAF finansējuma izlietojuma sadalījumu, kā arī precizēt aizdevumu izniegšanas nosacījumus. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Attīstības finanšu institūcijas likuma 12.panta ceturtā daļa;  [Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas perioda vadības likuma](http://likumi.lv/ta/id/" \t "_blank) [20. pant](http://likumi.lv/ta/id/" \l "p20" \t "_blank)a 14.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar šo MK noteikumu grozījumu projektu tiek veikti tālāk minētie grozījumi 2016.gada 31.maija noteikumos Nr.328 „Noteikumi par mikroaizdevumiem un starta aizdevumiem” (turpmāk – MK noteikumi Nr.328).   1. **Noteiktā ERAF finansējuma izlietojuma sadalījums**   Šobrīd MK noteikumos Nr.328 paredzamais kopējais 3.1.1.4. pasākumam "Mikrokreditēšana un aizdevumi uzsācējiem" pieejamais ERAF finansējums ir 4 milj. *euro*, no kuriem aizdevumiem plānotā ERAF finansējuma daļa ir noteikta 2 milj. *euro* apmērā, savukārt pārvaldības izmaksām – 2 milj. *euro*.  **Lai nodrošinātu to, ka secīgi tiek izmantots vispirms 3.1.1.4. pasākumam paredzamais ERAF finansējums un pēc tam 2007.–2013.gada plānošanas perioda ietvaros atmaksāto līdzekļu publiskais finansējums, tādējādi pasākuma ERAF finansējumu izlietojot pilnā apmērā, nepieciešama daļēja finansējuma novirzīšana no pārvaldības izmaksu daļas uz aizdevumiem komersantiem** (indikatīvi ap 900 tūkst. *euro*). Un tā kā MK noteikumos Nr.328 nav nepieciešams noteikt konkrētu ERAF summas sadalījumu starp izsniegto summu gala saņēmējiem un pasākuma īstenotāja vadības izmaksām, jo to ierobežojumu jau nosaka 2016.gada 1.marta noteikumos Nr.118 *“Noteikumi par finanšu instrumentu un fondu fonda īstenošanas kārtību darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 3.1.1. specifiskā atbalsta mērķa "Sekmēt mazo un vidējo komersantu izveidi un attīstību, īpaši apstrādes rūpniecībā un RIS3 prioritārajās nozarēs" un 3.1.2. specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt straujas izaugsmes komersantu skaitu" pasākumu ieviešanai”* un Eiropas Parlamenta un Padomes 2013.gada 17.decembra Regulā (ES) Nr.1303/2013, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu, Eiropas Lauksaimniecības fondu lauku attīstībai un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un vispārīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu (turpmāk – Regula Nr.1303/2013) iekļautie nosacījumi – atbilstoši tiek precizēts MK noteikumu Nr.328 5.punkts, apvienojot ERAF finansējumu vienā summā. Atbilstoši izmaiņām precizēts arī 7.punkts, kurā iekļauta atsauce uz 5.2.punktu.  Papildus jānorāda, ka praksē nav iespējams prognozēt precīzu ERAF finansējuma sadalījumu starp izsniegtā atbalsta un pārvaldības izmaksām, attiecīgi pēc MK noteikumu Nr.328 grozījumu veikšanas būs iespējams izvairīties no turpmākas MK noteikumu grozījumu veikšanas. Tāpat šādi grozījumi nerada arī nekādus papildus finanšu riskus, jo vadības izmaksu apjoms indikatīvi tiek plānots katrā finanšu instrumenta programmā (nepieciešamības gadījumā vadības izmaksas var segt no atmaksu finansējuma un programmas ieņēmumiem) un veicot uzraudzības funkcijas, tiks pārbaudīta faktisko vadības izmaksu izdevumu atbilstība, t.sk. normatīvajos aktos noteikto ierobežojumu ievērošana.   1. **Aizdevumu izsniegšanas nosacījumi**   Precizēts MK noteikumu Nr.328 14.punkts. 3.1.1.4. pasākuma saistošās Komisijas Regulas neparedz stingrākus ierobežojumus attiecībā uz aizdevuma līdzekļu izmaksas nosacījumiem saistītajām personām, kā vien Komisijas regulas Nr. 1407/2013 2. panta 2. punktā noteiktajam. Nav racionālu un pamatotu iemeslu pārbaudīt papildus nosacījumus, turklāt Altum nav pieejas personas datu sistēmām, kurās minētā informācija ir pieejama, lai pārliecinātos, ka *piegādātājs nav komersanta dalībnieku vai saimnieciskās darbības veicēja laulātais, radinieks vai svainis līdz otrai pakāpei, kā arī komersants, kurā komersanta dalībnieku vai saimnieciskās darbības veicēja radiniekiem pieder vairāk nekā 50 % no pamatkapitāla vai daļu vērtības.* Līdz šim pārbaude notika galvenokārt apliecinājuma veidā, savukārt uzņēmumu datu bāzēs ir iespējams pārbaudīt MK noteikumu 14.punkta pirmās daļas nosacījumu - vai piegādātājs ir komersanta dalībnieks vai ar saimnieciskās darbības veicēju saistīta persona (t.i. pieder vairāk kā 50 % no pamatkapitāla vai daļu vērtības). No šādā veidā saistītām personām arī turpmāk nav atļaujama preču vai pakalpojumu iegāde.   1. **Atbalsta saņēmēju līdzfinansējums**   EM ierosina svītrot MK noteikumu Nr.328 25. un 34.punktu, kuros noteikts, ka mikroaizdevuma vai starta aizdevuma summa (atkārtota aizdevuma gadījumā – mikroaizdevumu vai starta aizdevumu kopsumma) ir lielāka par 7000 *euro*, saimnieciskās darbības veicējs nodrošina līdzfinansējumu sava biznesa projekta īstenošanai vismaz 10 % apmērā no biznesa plānā paredzētās projekta summas. Saimnieciskās darbības veicējs biznesa plānā paredzētās saimnieciskās darbības līdzfinansēšanai izmanto savus resursus vai ārējo finansējumu, kas nav saistīts ar saimnieciskās darbības atbalstu.  Minēto prasību nenosaka saistošais ES vai nacionālo normatīvo aktu regulējums. Par saimnieciskās darbības veicēja līdzfinansējuma daļu var uzskatīt arī ieguldījumu natūrā, piemēram, ieguldot savu īpašumu, tehniku. Turklāt līdzfinansējums nosakāms atbilstoši projekta specifikai un riskam, tādēļ atsevišķos gadījumos arī aizdevumam zem 7 000 eur nepieciešams līdzfinansējums, lai projekts būtu dzīvotspējīgs. Piemēram, saimnieciskās darbības veicējs vēlas aizdevumu tikai iekārtai, nevis apgrozāmie līdzekļiem, tādēļ aizdevuma pretendentam nepieciešams pamatot, ka ir pieejami savi līdzekļi izejvielu iegādei, ikdienas darbības nodrošināšanai u.c.. Ikdienā lielākā daļa saimnieciskās darbības veicēji nodrošina līdzdalību, līdz ar to izmaiņa nesašaurināsies aizdevumu saņēmēju loks, bet lieli nemaldinās uzsācējus agrīnā stadijā, kas maldīgi uzskata, ka bizness var darboties tikai ar aizdevēja finansējuma, bez jebkāda paša ieguldījuma, kas praksē nav iespējams.  Šādi jautājumi regulējami Altum kredītpolitikā, nevis Ministru kabineta noteikumos. Pēc grozījumu veikšanas Altum jebkurā gadījumā prasīs atbalsta saņēmēja līdzfinansējumu atbilstoši savai kredītpolitikai, bet būs iespējami risinājumi atbilstoši projektu finanšu kapacitātei. Savukārt nosacījuma elastīga piemērošana pozitīvi ietekmēs potenciālos atbalsta saņēmējus – saimnieciskās darbības veicējus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum” |
| 4. | Cita informācija | Nav |
|  | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijā reģistrēti saimnieciskās darbības veicēji, akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum”. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts neparedz ietekmi uz administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Nav. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula. Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Projekts šo jomu neskar. | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta  vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, – sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, – norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?  Kādēļ? | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| Cita informācija | | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2.tabula. Ar tiesību akta projektu uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem**  **Pasākumi šo saistību izpildei** | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai norāda dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | |
| Cita informācija | Nav. | |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Ministru kabineta noteikumu projekta izpilde tiks nodrošināta Ekonomikas ministrijas un akciju sabiedrības “Attīstības finanšu institūcija Altum” esošo funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Ministru prezidenta biedrs,

ekonomikas ministrs A. Ašeradens

Vīza:

Valsts sekretārs Ē.Eglītis

Madara Ambrēna, 67013061

[Madara.Ambrena@em.gov.lv](mailto:Madara.Ambrena@em.gov.lv)