**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**"Adresācijas noteikumi"**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekta mērķis ir nodrošināt sabiedrību ar Valsts adrešu reģistra un administratīvo teritoriju robežu datu pieejamību tīmekļvietnē, kurā publicējami atvērtie dati, un pašvaldībām piešķirto un mainīto adrešu datu iesniegšanu Valsts zemes dienestam (turpmāk – Dienestam) strukturētā veidā tiešsaistes datu pārraides režīmā. Projekts, izņemot atsevišķas normas, stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā izsludināšanas – publicēšanas oficiālajā izdevumā "Latvijas Vēstnesis". |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2018. gada 6. februāra sēdes protokollēmuma (prot. Nr. 7, 30. §) (turpmāk – protokollēmums) 4. punktā Tieslietu ministrijai ir dots uzdevums **līdz 2018. gada 1. jūnijam** iesniegt Ministru kabinetā **priekšlikumus** grozījumiem saistītajos normatīvajos aktos un pēc to pieņemšanas publicēt Valsts adrešu reģistra un administratīvo robežu datus Latvijas Atvērto datu portālā (https://data.gov.lv).  Papildus projekts ir izstrādāts, lai risinātuRīgas pilsētas būvvaldes 2017. gada 18. jūlija Tieslietu ministrijai adresētajā vēstulē (turpmāk – Būvvaldes vēstule) minēto problemātiku saistībā ar to, ka lielai daļai Rīgas ielu numerācija nesākās no centra uz nomali, un pāra un nepāra adrešu numuri bieži ir izvietoti pretēji noteikumos noteiktajam u.c. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Projekts ir izstrādāts, lai izpildītu protokollēmumā doto uzdevumu un nodrošinātu, ka sabiedrībai bez maksas būtu pieejami Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmas dati, tajā skaitā administratīvo teritoriju un teritoriālo vienību robežu dati (turpmāk – adrešu dati) atvērtā veidā, kas ļaus efektīvāk un plašāk izmantot Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā jau uzkrātos datus. Tādā veidā tiks veicināta informācijas aprite gan uzņēmēju, gan sabiedrības vajadzībām.  Lai izpildītu protokollēmumā doto uzdevumu:  1. projekta 64. punktā ir plānots noteikt, ka **adrešu dati** projektā noteiktajos formātos tiks sniegti **kā atvērtie dati** tīmekļvietnē, kurā saskaņā ar normatīvajiem aktiem publicējami atvērtie dati. Regulējums ir izstrādāts saskaņā ar Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas izstrādāto Ministru kabineta noteikumu projektu "Kārtība, kādā iestādes ievieto informāciju internetā", kas ir izsludināts 2018. gada 15. martā Valsts sekretāru sanāksmē (prot. Nr. 11, 52. §, VSS-251). Projektā ar atvērtajiem datiem saprotami brīvi pieejami bezmaksas adrešu dati bez atkalizmantošanas ierobežojumiem, kurus var rediģēt un automatizēti apstrādāt ar brīvi pieejamām lietojumprogrammām (Informācijas atklātības likuma 1. panta 6. punkts). Dienests adrešu datus publicēs atvērto datu veidā, ja tiks piešķirts finansējums atbilstoši protokollēmuma 2. un 3. punktam. Dienests turpinās bez maksas pārlūkojamu datu veidā Dienesta datu publicēšanas un e-pakalpojumu portālā www.kadastrs.lv nodrošināt pieejamību projektā noteiktajiem adrešu datiem.  2. Dienests adrešu datus turpinās piedāvāt un par maksu sagatavos un izsniegs adrešu datus, kas nav publicēti atvērto datu veidā tīmekļvietnē, kurā saskaņā ar normatīvajiem aktiem publicējami atvērtie dati, un bez maksas pārlūkojamā veidā Valsts zemes dienesta datu publicēšanas un e-pakalpojumu portālā www.kadastrs.lv. Līdz ar to projekta 66. – 79. punktā ir noteikta kārtība, kādā persona pieprasa un saņem adrešu datus kā maksas pakalpojumu:  – saskaņā ar projekta 67. punktu datu izsniegšanas risinājumi, kādos persona varēs saņemt adrešu datus maksas pakalpojuma veidā, tiks noteikti valsts pārvaldes pakalpojumu portāla www.latvija.lv Pakalpojumu katalogā publicētajā informācijā (turpmāk – pakalpojuma apraksts) par Dienesta sniegtajiem pakalpojumiem. Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 100. panta pirmajai daļai, Ministru kabineta 2017. gada 4. jūlija noteikumiem Nr. 399 "Valsts pārvaldes pakalpojumu uzskaites, kvalitātes kontroles un sniegšanas kārtība" un Ministru kabineta 2017. gada 4. jūlija noteikumiem Nr. 400 "Valsts pārvaldes pakalpojumu portāla noteikumi" valsts pārvaldes pakalpojumu portālā www.latvija.lv publicējami pakalpojuma apraksti, kuros ietverama informācija par pakalpojumu – tajā skaitā informācija par pakalpojuma pieprasīšanai un saņemšanai nepieciešamajiem dokumentiem un veidlapām, darbībām un nosacījumiem, kā arī par visiem pakalpojuma saņemšanas kanāliem;  – saskaņā ar spēkā esošo Ministru kabineta 2015. gada 8. decembra noteikumu Nr. 698 "Adresācijas noteikumi" (turpmāk – Adresācijas noteikumi) 63. punktu Dienests adrešu datus sagatavo un izsniedz, pamatojoties uz personas pieprasījumu. Projekta 68. punktā paredzēts noteikt, ka informācijas pieprasījums būs jāiesniedz tikai tad, ja tā iesniegšana paredzēta pakalpojuma aprakstā;  – projekta 69. punktā, tāpat kā Adresācijas noteikumu 64. punktā, noteikta informācijas pieprasījumā norādāmā informācija. Projekts paredz noteikt, ka informācijas pieprasījumā, papildus normatīvajos aktos informācijas atklātības jomā un ģeotelpiskās informācijas jomā noteiktajam, personai jānorāda 1) ziņas par personu – personas kods un deklarētās dzīvesvietas adrese – fiziskai personai vai reģistrācijas numurs un juridiskā adrese – juridiskai personai; 2) iespējami precīzu izsniedzamās informācijas apjomu un sastāvu, informācijas izsniegšanas veidu un pēc iespējas norāda datu izsniegšanas risinājumu atbilstoši pakalpojuma aprakstā noteiktajam.  Norāde uz prasībām, kas noteiktas normatīvajos aktos informācijas atklātības jomā, ietver atsauci uz Informācijas atklātības likuma 11. panta trešo daļu, atbilstoši kurai informācijas pieprasījumā norādāms vārds, uzvārds vai nosaukums (firma), adrese, kur nosūtāma informācija, un informācijas pieprasījums formulējams iespējami precīzi.  Savukārt, norāde uz prasībām, kas noteiktas normatīvajos aktos ģeotelpiskās informācijas jomā, ietver atsauci uz Ministru kabineta 2011. gada 30. augusta noteikumu Nr. 673 "Ģeotelpisko datu kopas izmantošanas noteikumu obligātais saturs un izmantošanas atļaujas saņemšanas kārtība" 24. punktu un 1. pielikumu, atbilstoši kuram informācijas pieprasījumā norādāma informācija par informācijas pieprasītāju (publiskai personai – nosaukums, juridiskā adrese un pārstāvošās amatpersonas amats, vārds, uzvārds un pārstāvniecības tiesību pamats; juridiskai personai – nosaukums, reģistrācijas numurs, juridiskā adrese, pārstāvošās amatpersonas amats, vārds, uzvārds un pārstāvniecības tiesību pamats; fiziskai personai – vārds, uzvārds, personas kods un deklarētā adrese), informācijas pieprasītāja bankas rekvizīti (nosaukums, kods, konta numurs), kontaktinformācija pieprasījuma apstrādei, precizēšanai, licences vai licences līguma noslēgšanai un izpildei (vārds, uzvārds, amats, tālrunis vai mobilais tālrunis, e-pasta adrese, fakss), informācijas apmaiņas veids ar izmantošanas pieprasījuma iesniedzēju, informācijas pieprasītājam nepieciešamās ģeotelpiskās datu kopas nosaukums un apraksts, kā arī ģeotelpisko datu kopas izmantošanas mērķis un veids, informācija par rēķina saņemšanas veidu).  Līdz ar to projektā iekļautā norma paredz papildināt informācijas pieprasījumu ar to informāciju, kāda atbilstoši normatīvajiem aktiem ģeotelpiskās informācijas jomā jānorāda informācijas pieprasījumā.  Ņemot vērā, ka Dienests bez maksas adrešu datus sniegs tikai atvērto datu veidā tīmekļvietnē, kurā publicējami atvērtie dati, persona informācijas pieprasījumu iesniegs, ja adrešu datus vēlēsies saņemt maksas pakalpojuma veidā. Līdz ar to atbilstoši likuma "Par grāmatvedību" 7. panta pirmās daļas 9. punktam fiziskās personas vārds un uzvārds, kā arī personas kods (ja personai tāds piešķirts) un personas norādītā adreses vai, ja tāda nav norādīta, deklarētās dzīvesvietas adrese norādāma saimnieciskā darījuma attaisnojuma dokumentā – rēķinā. Tāpat atbilstoši Ministru kabineta 2015. gada 22. decembra noteikumu Nr. 787 "Valsts zemes dienesta maksas pakalpojumu cenrādis un samaksas kārtība" 17. punktam, ja persona nav samaksājusi rēķinu norādītajā termiņā, Valsts zemes dienestam ir tiesības datus par personu nodot parāda piedziņas pakalpojuma sniedzējam.  Ņemot vērā minēto, personas datu apstrāde adrešu datu saņemšanai atbilst Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa regulas Nr. 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) 6. panta 1. punkta c) un e) apakšpunktam un tiks veikta ar mērķi – nodrošināt normatīvo aktu grāmatvedības jomā prasību izpildi un nodrošināt normatīvajā aktā noteiktā maksājumu saistību izpildi. Informācijas pieprasījumā norādīto fizisko personu datu pārzinis un apstrādātājs – Valsts zemes dienests.  – projekta 70. punktā ietverts regulējums, atbilstoši kuram papildus tradicionālajiem pakalpojuma pieprasīšanas kanāliem, persona informācijas pieprasījumu var iesniegt arī, izmantojot valsts pārvaldes pakalpojumu portālā www.latvija.lv un valsts vienotajā ģeotelpiskās informācijas portālā www.geolatvija.lv pieejamos e-pakalpojumus. Ja persona informācijas pieprasījumu iesniegs, izmantojot minētos e-pakalpojumus vai izmantojot oficiālo elektronisko adresi, kuros veikta personas elektroniskā identifikācija, personai atbilstoši projekta 71. punktam būs tiesības informācijas pieprasījumu neparakstīt;  – projekta 72. – 75. punkts paredz noteikt, ka Dienests pirms elektroniskā veidā sagatavotas informācijas izsniegšanas personai izsniedz atļauju (izpratnē, kas reglamentēta normatīvajos aktos autortiesību un ģeotelpiskās informācijas jomā), kas satur adrešu datu izmantošanas noteikumus. Atļauju Dienests izsniedz licencē papīra vai elektroniskā formā vai to ietverot līgumā. Šāds regulējums nepieciešams atbilstoši Ģeotelpiskās informācijas likuma 25. pantam un Ministru kabineta 2011. gada 30. augusta noteikumiem Nr. 673 "Ģeotelpisko datu kopas izmantošanas noteikumu obligātais saturs un izmantošanas atļaujas saņemšanas kārtība", atbilstoši kuriem publiska persona un privātpersona ģeotelpisko informāciju var saņemt un izmantot tikai tad, ja ir saņēmusi datu turētāja rakstveida atļauju, kas satur arī datu turētāja noteiktus ģeotelpisko datu izmantošanas noteikumus. Savukārt, teksta datu pieprasīšanas un izsniegšanas kārtību reglamentē Informācijas atklātības likums, kura 17. pants nosaka iestādes tiesības, neierobežojot konkurenci, noteikt izmantošanas nosacījumus tikai atkalizmantojamai informācijai. Līdz ar to, saņemot vienas informācijas sistēmas datus, vienai datu daļai (telpiskajiem datiem) atļauja ir jāizsniedz obligāti jebkuram mērķim, otrai daļai (teksta datiem) atļauju var izsniegt tikai tad, ja datus saņem to atkalizmantošanai, bet daļai datu atļauja nav jāizsniedz, ja datus saņem mērķim, kas nav saistīts ar to atkalizmantošanu. Atbilstoši Autortiesību likuma 5. panta trešajai daļai datu bāzes (neatkarīgu darbu, datu vai citu materiālu krājums, kas sakārtots sistemātiski vai metodiski un individuāli pieejams elektroniskā vai citādā veidā), neatkarīgi no tā, vai tās ir autortiesību objekts, tiek aizsargātas saskaņā ar šā likuma IX nodaļu, kas nosaka datu bāzes aizsardzības īpatnības. Autortiesību likuma 15. panta trešā daļa nosaka, ka datu bāzes autoram attiecībā uz datu bāzes izmantošanu ir izņēmuma tiesības atļaut vai aizliegt datu bāzes izplatīšanu un citu normā minēto darbību veikšanu. Savukārt, 57. panta otrā daļa nosaka, ka datu bāzes veidotājam ir tiesības novērst visa datu bāzes satura vai būtiskas kvalitatīvi vai kvantitatīvi novērtējamas tās daļas iegūšanu, kas nozīmē visa datu bāzes satura vai tā būtiskas daļas pastāvīgu vai īslaicīgu (pagaidu) pārvietošanu uz citu vidi jebkādā veidā vai formā, un atkārtotu izmantošanu. Tas, savukārt, nozīmē publiskas piekļūšanas nodrošināšanu jebkādā formā visam datu bāzes saturam vai tā daļai, izplatot tās eksemplārus, to iznomājot vai nodrošinot tās tiešsaisti vai citas pārsūtīšanas formas. Atbilstoši Autortiesību likuma 59. panta pirmajai daļai bez publiski pieejamas datu bāzes veidotāja piekrišanas likumīgie datu bāzes izmantotāji drīkst iegūt neelektroniskas datu bāzes saturu personiskiem mērķiem, iegūt būtisku datu bāzes satura daļu izglītības vai zinātniskās pētniecības nolūkos, obligāti norādot avotu, turklāt tikai tādā apjomā, kāds nepieciešams nekomerciāla mērķa sasniegšanai, kā arī iegūt vai atkārtoti izmantot būtisku datu bāzes satura daļu valsts drošības nolūkos, kā arī administratīviem vai tiesvedības mērķiem. Tādējādi, elektroniskā veidā pieejama datu bāzes satura izmantošanai citiem mērķiem ir nepieciešama datu bāzes veidotāja piekrišana. Līdz ar to, lai nodrošinātu, ka vienas valsts informācijas sistēmas datu saņēmējs tos drīkst izmantot, neatkarīgi no datu veida vai izmantošanas mērķa (ar vienādiem nosacījumiem), projekts paredz atļauju izsniegšanu ne tikai ģeotelpisko adrešu datu izmantošanai, bet arī teksta adrešu datu izmantošanai (neatkarīgi no tā, vai tie tiek vai netiek izmantoti atkalizmantošanai).  3. Līdz šim atbilstoši Adresācijas noteikumu 61. punktam Dienests adrešu datus izsniedza bez maksas valsts tiešās pārvaldes iestādēm, vietējām pašvaldībām un plānošanas reģioniem, kā arī citām iestādēm, kurām šādas tiesības noteiktas likumā, citām personām, ja adrešu datu nodošanai tika piešķirts attiecīgs finansējums, Saeimai, Valsts kontrolei, valsts drošības iestādēm, izmeklēšanas iestādēm, prokuratūrai un tiesai.  Ņemot vērā to, ka turpmāk ikviena persona adrešu datus varēs bez maksas saņemt atvērto datu veidā tīmekļvietnē, kurā publicējami atvērtie dati, arī iestādes to valsts pārvaldes funkciju un uzdevumu veikšanai nepieciešamos adrešu datus varēs saņemt bez maksas atvērto datu veidā no tīmekļvietnes, kurā publicējami atvērtie dati.  Aptaujājot iestādes un pašvaldības, kas šobrīd datus saņem ar speciāliem datu apmaiņas risinājumiem (piemēram, datubāzes replikāciju, FTP serveri, tīmekļa apkalpēm) secināts, ka iestādēm būs nepieciešams pielāgot savas informācijas sistēmas programmatūru datu saņemšanai no tīmekļvietnes, kurā publicējami atvērtie dati. Iestādes un pašvaldības norāda, ka nepieciešams pārejas periods adrešu datu saņemšanai atvērto datu veidā. Iestādēm un pašvaldībām, kuras to valsts pārvaldes funkciju un uzdevumu izpildei nepieciešamos adrešu datus līdz projekta spēkā stāšanās dienai saņem, pamatojoties uz noslēgtu starpresoru vienošanos vai sadarbības līgumu, līdz adrešu datu saņemšanai no tīmekļvietnes, kurā publicējami atvērtie dati, Dienests izsniegs adrešu datus starpresoru vienošanās vai sadarbības līgumā noteiktajā apjomā, veidā un kārtībā.  Ja iestādes un pašvaldības vēlēsies saņemt adrešu datus no Dienesta, izmantojot speciālus datu apmaiņas risinājumus (piemēram, datubāzes replikāciju, datņu transportēšanas protokola serveri, tīmekļa pakalpi), tās datus varēs saņemt maksas pakalpojuma veidā.  4. Šobrīd pašvaldība pēc lēmuma par adreses piešķiršanas, maiņu vai likvidēšanu piecu darbdienu laikā informāciju (lēmumu) par piešķirtajām, mainītajām vai likvidētajām adresēm Dienestam sniedz papīra dokumenta vai elektroniska dokumenta veidā. Savukārt Dienests pēc lēmuma saņemšanas piecu darba dienu laikā reģistrē lēmumā norādītās adreses Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un piesaista tās objektiem Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā (turpmāk – Kadastra informācijas sistēma). Adresācijas noteikumi jau šobrīd paredz, ka pašvaldības lēmumus par adreses piešķiršanu, maiņu vai likvidēšanu var sniegt papīra dokumenta vai elektroniska dokumenta veidā līdz dienai, kamēr no valsts budžeta ir apmaksāta pašvaldību lietoto programmatūru pielāgošana, lai izmantotu datu apmaiņas saskarnes. Ņemot vērā, ka tas praksē nav īstenojies, projektā ir noteikts termiņš, kad pašvaldībām obligāti būtu jāiesniedz informācija par piešķirtajām un mainītajām adresēm strukturētā veidā datu pārraides tiešsaistes režīmā. **Pēc datu apmaiņas saskarnes izstrādes un ieviešanas** pašvaldības lēmumus nesniegs papīra vai elektroniska dokumenta veidā, bet datus reģistrācijai Valsts adrešu reģistrā iesniegs strukturētā veidā tiešsaistes datu pārraides režīmā. Tas arī nozīmē, ka Dienestam turpmāk samazināsies pārbaudāmo datu apjoms, un projektā ir noteikts, ka pašvaldība nodrošina iesniegto datu atbilstību projektā noteiktajām prasībām, Valsts valodas likumā noteiktajām prasībām un normatīvajiem aktiem vietvārdu informācijas jomā.  Lai risinātu Būvvaldes vēstulē minēto problemātiku:  1. Projektā ir precizēta norma, ka pilsētu un ciemu teritoriju daļās, kur ir ielas, **apbūvei paredzētai zemes vienībai vai ēkai numuru piešķir, ņemot vērā tuvāko ielu vai ielu, no kuras iespējams pie ēkas piekļūt ar transportu**, ko nosaka, izvērtējot konkrēto situāciju, kā arī noteikts, ka gadījumā, ja uzņēmumu un rūpnieciskās apbūves **slēgtajās (norobežotajās) teritorijās** piekļūšana pie adresācijas objektiem ir no vairākām ielām, pašvaldībām, izvērtējot konkrēto situāciju, ir iespēja adresācijas objektiem **piešķirt adreses ar piesaisti vienai ielai**. Tas ļaus pašvaldībām izvērtēt konkrēto gadījumu individuāli un nepieciešamības gadījumā norobežotajā teritorijā noteikt adresācijas objektiem adreses ar piesaisti vienai ielai, nevis vairākām. Slēgtās (norobežotās) teritorijas projekta izpratnē ir uzņēmumu un rūpnieciskās apbūves teritorijas, kuras norobežotas ar vārtiem vai žogu. Piemēram, ja viena uzņēmuma teritorijā, kas ir norobežota ar žogu, atrodas vairākas ēkas (biroja ēka, tirdzniecības ēka, noliktava u.c.), pie kurām var piekļūt no vairākām ielām, tad pašvaldība, izvērtējot konkrēto situāciju, visām ēkām var piešķirt adresi ar piesaisti vienai ielai, papildinot ēkas numuru ar korpusa numuru vai burtu.  2. Pirmo reizi adresācijas noteikumi bija apstiprināti 2002. gada 27. augustā, kad lielākā daļa adrešu jau bija piešķirtas. Ņemot vērā, ka līdz 2002. gadam valstī nebija noteikti vienoti principi adrešu piešķiršanai, tad adreses tika piešķirtas dažādi. Vēsturiski ir izveidojusies situācija, ka lielai daļai Rīgas pilsētas adresēm ielu numuri piešķirti pretēji tam, kā noteikts Adresācijas noteikumos (ielu numerācija nesākās no centra, un pāra un nepāra adrešu numuri bieži ir izvietoti pretēji noteiktajam). Diemžēl vairāk kā 15 gadu laikā pašvaldības nav radušas iespēju mainīt ielu numerāciju atbilstoši Adresācijas noteikumu prasībām, jo pēc pašvaldību domām tas netraucē objekta atrašanās vietas noteikšanai. Būvvaldes vēstulē minēts, ja pašvaldība veiktu adrešu maiņu visos šajos gadījumos, izveidotos ļoti lielas grūtības orientēties, jo būtu arī vienlaicīgi jāpiešķir lietoti numuri citiem objektiem, kas padarītu pasta darbu neiespējamu. Ņemot vērā, ka Būvvaldes vēstulē tika norādīts, ka pusei Rīgas ielu numerācija nesākās no centra un pāra un nepāra adrešu numuri bieži ir izvietoti pretēji Adresācijas noteikumos noteiktajam, lai izvairītos no nesamērīgas adrešu maiņas un neradītu papildu administratīvo slogu, projektā ir noteikts, **ja numerācija piešķirta līdz projekta stāšanās spēkā dienai un tā neatbilst projektam, pašvaldība konkrētās ielas numerāciju var nemainīt, bet turpināt tādā pašā kārtībā.**  **Citi jautājumi**  1. Projektā ir precizēta apbūvei paredzētas zemes vienības un ēkas adreses piešķiršanas kārtība, nosakot, ka apbūvei paredzētai zemes vienībai **adrese saglabājama līdz ēkas reģistrācijai Kadastra informācijas sistēmā**. Lai neveidotos situācija, ka zemei būs viena adrese, bet ēkai uz šīs zemes – cita, tad brīdī, kad uz apbūvei paredzētās zemes vienības (kurai piešķirta adrese) Kadastra informācijas sistēmā reģistrēs ēku, Kadastra informācijas sistēmā apbūvētai zemes vienībai piešķirtā adrese tiks saglabāta ēkai, bet zemes vienībai Kadastra informācijas sistēmā adrese tiks dzēsta (zemes vienībai adrese vairs nepastāvēs).  2. Ņemot vērā, ka pašvaldības atturas piešķirt vai mainīt adresi nekustamā īpašuma sastāvā esošajiem adresācijas objektiem, gadījumā, ja pēc objekta adreses maiņas adrese atšķirsies no nekustamā īpašuma nosaukuma (nav adrese), lai neradītu sajukumu objektu identificēšanā, projektā ir noteikts, **ja nekustamā īpašuma sastāvā visiem esošajiem adresācijas objektiem adrese** Kadastra informācijas sistēmā ir reģistrēta, tad **nekustamā īpašuma nosaukums** (kas nav adrese) Kadastra informācijas sistēmā **tiks dzēsts** (piemēram, ja nekustamajā īpašumā ar nekustamā īpašuma nosaukumu "Saulītes", uz kura ir viena dzīvojamā māja, pašvaldība dzīvojamai mājai piešķir adresi Rīgas iela 1, tad Dienests dzēsīs Kadastra informācijas sistēmā nekustamā īpašuma nosaukumu "Saulītes" bez pašvaldības lēmuma un īpašnieka iesnieguma).  3. Praksē ir konstatēti gadījumi, ka māja juridiski jau atrodas citā administratīvi teritoriālajā vienībā, bet adrese Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā joprojām nav mainīta, jo nav pašvaldības lēmums par adrešu maiņu. Līdz ar to, lai nepieļautu situācijas, kad, grozot pilsētai vai ciemam robežu, netiek mainītas arī ciemā vai pilsētā ietilpstošās adreses, projektā ir noteikts, ka pašvaldība **lēmumam par ciema statusa atcelšanu apdzīvotai vietai, kā arī par ciema vai novada teritoriālā iedalījuma vienību robežas grozīšanu pievieno sarakstu ar ciemam vai novada teritoriālā iedalījuma vienībai piesaistīto viensētu, ēku vai apbūvei paredzēto zemes vienību jaunajām adresēm.**  Pārējais pašreiz spēkā esošais regulējums, kas noteikts Adresācijas noteikumos, ir izvērtēts un konstatēts, ka grozījumi citās normās nav nepieciešami. Attiecīgi tas netiks mainīts, bet ir veikti daži mazāk būtiski redakcionāli precizējumi.  Tā kā Adresācijas noteikumos papildināto, svītroto un grozīto normu skaits pārsniegtu 50 % no Adresācijas noteikumu normām, ir jāizstrādā jauni Ministru kabineta noteikumi, nevis grozījumi Adresācijas noteikumos. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Tieslietu ministrija (Dienests). |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums ietekmēs visus Dienesta klientus, kas šobrīd izmanto adrešu datus. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Šobrīd pašvaldība pēc lēmuma par adreses piešķiršanu, maiņu vai likvidēšanu piecu darbdienu laikā informāciju (lēmumu) par piešķirtajām, mainītajām vai likvidētajām adresēm Dienestam sniedz papīra dokumenta vai elektroniska dokumenta veidā. Savukārt Dienests pēc lēmuma saņemšanas piecu darba dienu laikā reģistrē lēmumā norādītās adreses Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un piesaista tās objektiem Kadastra informācijas sistēmā. Pēc datu apmaiņas saskarnes izstrādes un ieviešanas pašvaldības turpmāk nesniegs lēmumus papīra vai elektroniska dokumenta veidā, bet datus reģistrācijai Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā iesniegs strukturētā veidā tiešsaistes datu pārraides režīmā.  Līdz ar to tiesiskais regulējums nepalielina administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav ietekme uz administratīvām izmaksām, jo atvērtie dati būs bez maksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Atbilstoši Dienestā saņemtajā Latvijas Pašvaldību savienības 2018. gada 1. jūnija vēstulē Nr. 0520181457/A787 "Par adrešu reģistra datu saņemšanas risinājuma maiņu pašvaldībām" minētajam, lai pašvaldības varētu pielāgot savu programmatūru datu saņemšanai no tīmekļvietnes, kurā publicējami atvērtie dati, pašvaldībām būs nepieciešams papildu valsts budžeta finansējums **24 200 *euro***.  Kā arī, lai pašvaldības turpmāk adrešu datus Dienestam varētu iesniegt tiešsaistes datu pārraides režīmā, pašvaldībām būs nepieciešams papildu valsts budžeta finansējums **121 000** ***euro*** programmatūras pilnveidošanai, lai nodrošinātu adrešu datu nodošanu uz Dienesta informācijas sistēmām strukturētā veidā atbilstoši Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmas datu struktūrai un lai to varētu ieviest visās pašvaldībās.  Pašvaldību programmatūru izstrādātājs izstrādās izmaiņas informācijas sistēmā, kas ir vienota visām pašvaldībām, tādēļ izmaksu novērtējums netiek vērtēts uz katru pašvaldību. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019 | | 2020 | | 2021 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta 2021. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 13 776 603 | 0 | 13 854 231 | 0 | 13 854 231 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 13 776 603 | 0 | 13 854 231 | 0 | 13 854 231 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 14 952 951 | 73 930 | 14 393 215 | 178 765 | 14 393 215 | 109 533 | 100 803 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 14 952 951 | 73 930 | 14 393 215 | 178 765 | 14 393 215 | 109 533 | 100 803 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | -1 176 348 | -73 930 | -538 984 | -178 765 | -538 984 | -109 533 | 100 803 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | -1 176 348 | -73 930 | -538 984 | -178 765 | -538 984 | -109 533 | 100 803 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | ***Papildus nepieciešamais finansējums Dienestam noteikumu projekta normu izpildei kopā:***  ***2018. gadā 73 930 euro***  ***2019. gadā 178 765 euro***  ***2020. gadā 109 533 euro***  ***2021.gadā un turpmāk 100 803 euro***  **1. Adrešu datu nodrošināšanai atvērto datu veidā 2018. gadā 73 930 *eur*o**  Programmatūras izstrāde, kas nodrošina datu publicēšanu tīmekļa vietnē, kurā publicējami atvērtie dati.  **Preces un pakalpojumi {EKK 2000}:**  Informācijas sistēmu uzturēšana "EKK 2251": Programmatūras izstrādes darbi 48,40 *euro* ārpakalpojuma stundas likme x 1075 cilvēkstundas = 52 030 *euro*.  **Kapitālie izdevumi {EKK 5000}:**  Programmnodrošinājuma licenču iegādes izdevumi "EKK 5121": Servera programmatūras *FME Server Edition (2 engine)* licence 21 900 *euro*.  **2. Adrešu datu nodrošināšana sabiedrībai bez maksas 2019. gadā un turpmākajos gados 53 225** ***euro***  **Preces un pakalpojumi {EKK 2000}: 29 025 *euro***  Informācijas sistēmu uzturēšana "EKK 2251": Informācijas sistēmas uzturēšanas un pilnveidošanas darbi 48,40 *euro* ārpakalpojuma stundas likme x 352 cilvēkstundas 17 037 *euro.*  Informācijas sistēmas licenču nomas izdevumi "EKK 2252" Informācijas sistēmu darbināšanai nepieciešamā standartprogrammatūru uzturēšana (Bentley; ESRI; ORACLE; FME, Con Terra, Microsoft, VMware) komplekts 11 988 *euro.*  **Kapitālie izdevumi {EKK 5000}: 24 200 *euro***  Datorprogrammas "EKK 5121": Standartprogrammatūras papildu licenču iegāde 15 800 *euro* (1 standartprogrammatūraskomplekts)*,* jo, pieaugot datu apjomam un pieprasījumam, nepieciešams licencēt papildu procesoru jaudas.  Datortehnika, sakaru un cita biroja tehnika "EKK 5238": Nolietotās servertehnikas, datortehnikas un biroja tehnikas aizstāšana ar jaunām iekārtām 8400 *euro* (1 komplekts).  **3. Administratīvo robežu datu nodrošināšana sabiedrībai bez maksas 2019. gadā un turpmākajos gados 27 270 *euro***  **Preces un pakalpojumi {EKK 2000}: 18 870*****euro***  Informācijas sistēmu uzturēšana "EKK 2251": Informācijas sistēmas uzturēšanas un pilnveidošanas darbi 48,40 *euro* ārpakalpojuma stundas likme x 224 cilvēkstundas 10 842 *euro.*  Informācijas sistēmas licenču nomas izdevumi "EKK 2252": Informācijas sistēmu darbināšanai nepieciešamā standartprogrammatūru uzturēšana (Bentley; ESRI; ORACLE; FME, Con Terra, Microsoft, VMware) komplekts 8028 *euro.*  **Kapitālie izdevumi {EKK5000}: 8400 *euro***  Datorprogrammas "EKK 5121": Standartprogrammatūru papildu licenču iegāde 4800 *euro* (standartprogrammatūraskomplekts), jo, pieaugot datu apjomam un pieprasījumam, nepieciešams licencēt papildu procesoru jaudas.  Datortehnika, sakaru un cita biroja tehnika "EKK 5238": Nolietotās servertehnikas, datortehnikas un biroja tehnikas aizstāšana ar jaunām iekārtām 3600 *euro* (1 komplekts).  **4. Valsts adrešu reģistra datu nodrošināšana, izmantojot un uzturot esošos bezmaksas datu risinājumus līdz pašvaldības un valsts iestādes ir pielāgojušas savas informācijas sistēmas 2019. gadā un 2020. gadā 8730 *euro***  **Preces un pakalpojumi {EKK 2000}: 8730** ***euro***  Informācijas sistēmu uzturēšana "EKK 2251": Informācijas sistēmas uzturēšanas un pilnveidošanas darbi 48,40 *euro* ārpakalpojuma stundas likme x 106 cilvēkstundas = 5130 *euro.*  Informācijas sistēmas licenču nomas izdevumi "EKK 2252": Informācijas sistēmu darbināšanai nepieciešamā standartprogrammatūru uzturēšana (Bentley; ESRI; ORACLE; Microsoft, VMware) komplekts 3600 *euro.*  **5. Tīmekļa pakalpes izstrādei, lai turpmāk informāciju par piešķirtajām vai mainītajām adresēm varētu saņemt tiešsaistes datu pārraides režīmā no pašvaldībām, kā arī nodrošinātu saņemto teksta datu reģistrāciju Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un Kadastra informācijas sistēmā, veicot datu interaktīvo pārbaudi un apstrādi 2019. gadā 89 540 *euro***  **Preces un pakalpojumi {EKK 2000}:**  Informācijas sistēmu uzturēšana "EKK 2251": Tīmekļa pakalpes izstrāde 48,40 *euro* ārpakalpojuma stundas likme x 1850 cilvēkstundas = 89 540 *euro*.  **6. Tīmekļa pakalpes uzturēšanai – servisu datu saņemšana no pašvaldībām, teksta datu interaktīvai pārbaudei un apstrādei Valsts adrešu reģistra informācijas sistēmā un Kadastra informācijas sistēmā 2020. gadā un turpmāk 20 308 *euro***  **Preces un pakalpojumi {EKK 2000}: 20 308** ***euro***  Informācijas sistēmu uzturēšana "EKK 2251": 48,40 *euro* ārpakalpojuma stundas likme x 370 cilvēkstundas = 17 908 *euro.*  Informācijas sistēmas licenču nomas izdevumi "EKK 2252": Informācijas sistēmu darbināšanai nepieciešamā standartprogrammatūru uzturēšana (ORACLE, Microsoft, VMware ) komplekts 2400 *euro.* | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Amata vietu skaita izmaiņas nav. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Tieslietu ministrija atbilstoši protokollēmuma 2. punktā nolemtajam izvērtēja un pieņēma lēmumu pieprasīt nepieciešamo papildu finansējumu programmatūras izstrādei, kas nodrošinās adrešu datu publicēšanu tīmekļvietnē, kurā saskaņā ar normatīvajiem aktiem publicējami atvērtie dati 2018. gadā 73 930 *euro* apmērā no budžeta programmas "Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem".  Jautājumu par papildu nepieciešamā finansējumu piešķiršanu Tieslietu ministrijai (Dienestam) 2019. gadam 178 765 *euro* apmērā, 2020. gadam 109 533 *euro* apmērā, 2021. gadam un turpmākajiem gadiem 100 803 *euro* apmērā atvērto datu nodrošināšanai izskatīt Ministru kabinetā likumprojekta "Par valsts budžetu 2019. gadam" un likumprojekta "Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019., 2020. un 2021. gadam" sagatavošanas un izskatīšanas procesā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu priekšlikumiem prioritārajiem pasākumiem un iesniegtajiem papildu finansējuma pieprasījumiem.  Ņemot vērā projekta steidzamību un to, ka uz šo brīdi nav iespējams apzināt visus adrešu datu lietotājus, nav iespējams aprēķināt precīzas izmaksas, kas radīsies iestādēm, lai varētu pielāgot savas informācijas sistēmas programmatūru datu saņemšanai no tīmekļvietnes, kurā publicējami atvērtie dati. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par projektu un sabiedrības līdzdalības aktivitātēm tika ievietota Valsts zemes dienesta, Tieslietu ministrijas un Valsts kancelejas tīmekļvietnēs. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | 2018. gada 11. jūnijā projekts tika publicēts Valsts zemes dienesta tīmekļvietnē www.vzd.gov.lv. Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā" 7.4.1 apakšpunktam jebkurš sabiedrības pārstāvis no 2018. gada 11. jūnija līdz 25. jūnijam varēja rakstiski sniegt viedokli (iebildumus un priekšlikumus) par projektu, to iesniedzot Valsts zemes dienestā vai nosūtot uz elektroniskā pasta adresi sabiedribas.lidzdaliba@vzd.gov.lv. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Viedokli par projektu izteica Jūrmalas pilsētas domes Pilsētplānošanas nodaļa. Tā norādīja uz to, ka Jūrmalas pilsētā ir apdzīvotas vietas, kurās no ielas sākuma augošā secībā virzienā no apdzīvotās vietas centra uz nomali ielas kreisajā pusē jau no 2004. gada tika izdoti lēmumi par zemes vienību izveidošanu, kuros tika uzsākta numerācija ar pāra numuriem, bet ielas labajā pusē ar nepāra numuriem.  Tas ir pretrunā ar projekta 19.1. apakšpunktu, kas paredz, ka pilsētās un ciemos apbūvei paredzētu zemes vienību un ēku numurus ielās piešķir no ielas sākuma augošā secībā, sākot numerāciju ar pirmajiem cipariem, virzienā no apdzīvotās vietas centra uz nomali vai no galvenās ielas uz nomali, ielas kreisajā pusē piešķir nepāra numurus, labajā pusē – pāra numurus.  Ņemot vērā minēto, Jūrmalas pilsētas domes Pilsētplānošanas nodaļa lūdza papildināt projektu ar 19.4. apakšpunktu, kas paredz, ja pirms projekta spēkā stāšanās ielu numerācija ielas kreisajā pusē noteikta ar pāra numuriem, bet labajā pusē ar nepāra numuriem, turpina iesākto numerāciju.  Jūrmalas pilsētas domes Pilsētplānošanas nodaļas lūgums ir ņemts vērā.  Projekta 83. punkts jau uz sabiedrības līdzdalību publicētajā redakcijā paredzēja, ka, ja līdz šo noteikumu spēkā stāšanās dienai apbūvei paredzētai zemes vienībai vai ēkai piešķirtie numuri neatbilst šo noteikumu 19. punktā noteiktajam, pašvaldība konkrētās ielas numerāciju var nemainīt, bet turpināt tādā pašā kārtībā. Minētā norma pēc būtības paredz to pašu, ko projekta 19.4. apakšpunktā lūdza noteikt Jūrmalas pilsētas domes Pilsētplānošanas nodaļa un atrisina tās norādīto problēmu. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Dienests, pašvaldības, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Valsts pārvaldes vai pašvaldību institucionālā sistēma netiek mainīta. Jaunas iestādes vai jaunas struktūrvienības netiek veidotas, nav paredzēts likvidēt esošās institūcijas, nav paredzēts reorganizēt esošās institūcijas. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas

valsts sekretārs Raivis Kronbergs

Avotiņa 67038865

natalija.avotina@vzd.gov.lv