Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 26. jūlija noteikumos Nr.489 “Patvēruma meklētāju izmitināšanas centra iekšējās kārtības noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Tiesību akta projekta mērķis ir Patvērumu meklētāju izmitināšanas centrā (turpmāk - PMIC) nodrošināt kontrolētu apmeklētāju plūsmu, nodrošinot sabiedrisko kārtību un paaugstinot drošību. Tāpat tiesību akta projekts paredz precizēt regulējumu, kas attiecas uz iekšējās kārtības noteikumu pārkāpšanu, nosakot, ka par iekšējās kārtības noteikumu pārkāpšanu patvēruma meklētājam varēs aizliegt izmantot PMIC inventāru koplietošanas telpās vai pārvietot uz telpām ar zemāku ērtību līmeni.  Tiesību akta projekts stāsies spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Iekšlietu ministrijas iniciatīva |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Šobrīd Ministru kabineta 2016. gada 26. jūlija noteikumi Nr.489 “Patvēruma meklētāju izmitināšanas centra iekšējās kārtības noteikumi” (turpmāk – noteikumi) paredz, ka patvēruma meklētājs iekļūšanai PMIC izmanto magnētisko karti, kura viņam tiek izsniegta ierodoties PMIC pirmo reizi.  Praksē patvēruma meklētājs karti mēdz nozaudēt vai nodod trešajām personām. Līdz ar to, lai nodrošinātu to, ka trešās personas neiekļūst PMIC, ir uzlabota videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēma, lai PMIC nodrošinātu kārtību un paaugstinātu drošību.  Videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēma ir papildināta ar pilna auguma turniketu (līmenisks krustveida šķērslis, kas griežoties regulē cilvēku plūsmu, ļaujot iet tikai pa vienam), kas ir aprīkots ar karšu un pirkstu nospiedumu nolasītāju un ir uzstādīts PMIC caurlaides punktā, kuru vajadzības gadījumā var vadīt PMIC darbinieks ar vadības paneli.  Videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmā datu iekārta spēj vienai personai reģistrēt vismaz četrus pirkstu nospiedumus.  Karšu un pirkstu nospiedumu nolasītāji darbojas arī PMIC teritorijā, visos laika apstākļos, nodrošinot precīzu un netraucētu sistēmas darbību.  Videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmas papildinājumi ir savietojami ar līdz šim izmantotajām magnētiskajām kartēm, nodrošinot iespēju iekļūt PMIC teritorijā un ēkās izmantojot gan magnētiskās kartes, gan pirkstu nospiedumu lasītāju iekārtas.  Pirkstu nospiedumus noņem patvēruma meklētājam, kas sasniedzis vismaz 12 gadu vecumu, jo persona šajā vecumā jau patstāvīgi spēj apmeklēt skolu, veikalu un iziet no PMIC teritorijas bez vecāku pavadības.  Turpmāk ierodoties PMIC pirmo reizi patvēruma meklētājam Patvēruma meklētāju reģistrācijas žurnālā būs jāparakstās, ka viņš piekrīt, ka viņa dati tiek reģistrēti videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmā un tiks izskaidrota minētās sistēmas lietošanas kārtība.  Ja persona fiziski nevarēs nodot pirkstu nospiedumus, tad tiks nodrošināta iespēja, ka patvēruma meklētājs iekļūs PMIC ar magnētisko karti.  2017.gada 27.martā Datu valsts inspekcija reģistrēja izmaiņas Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes personu datu apstrādē, nosakot, ka par patvēruma meklētājiem, kuri uzturas PMIC teritorijā un ēkās, Pārvalde uzkrāj datus par personas pirkstu nospiedumiem, personas fotogrāfiju, vārdu, uzvārdu, dzimšanas datumu un patvēruma meklētāja dokumenta numuru. Papildus norādīts, ka minēto datu uzkrāšanas termiņš noteikts līdz 37 (trīsdesmit septiņiem) mēnešiem.  Videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmā tiks apstrādāti šādi personas dati: personas vārds, uzvārds, dzimšanas datums, sejas digitālais attēls, pirkstu nospiedumi un patvēruma meklētāja dokumenta numurs. Minētie personu dati netiks nodoti citām organizācijām, jo tie nepieciešami vienīgi videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmas darbības nodrošināšanai.  Noteikumu projekts tiek papildināts ar 5.2 punktu, kas paredz, ka izmitināšanas centra videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmā iekļautos patvēruma meklētāja datus glabā līdz brīdim, kamēr patvēruma meklētājs uzturas izmitināšanas centrā. Ņemot vērā, ka mērķis datu uzkrāšanai ir nodrošināt piekļuvi PMIC teritorijai un ēkām, un kontrolēt apmeklētāju plūsmu, nodrošinot sabiedrisko kārtību un paaugstinot drošību, kamēr patvēruma meklētājs uzturas PMIC, ilgāka datu glabāšana nav nepieciešama un līdz ar to dati tiks dzēsti, kad patvēruma meklētājs vairs neuzturēsies PMIC.  Ņemot vērā, ka Videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmas izmantošana nodrošinās sabiedrisko kārtību un paaugstinās drošību, tad personu datu apstrāde ir samērīga ar sasniedzamo mērķi (sabiedriskā drošība un kārtība), jo ir konstatēts, ka, tā kā magnētiskās kartes var nodot trešajām personām, magnētisko karšu izmantošana nesasniedz mērķi nodrošināt sabiedrisko kārtību, paaugstināt drošību un kontrolēt apmeklētāju plūsmu PMIC. Videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēma nodrošinās kontrolētu iekļūšanu, uzturēšanos un izkļūšanu katram patvēruma meklētājam individuāli, kas liedz PMIC iekļūt nepiederošām personām un līdz ar to videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēma paaugstinās kopējo drošību PMIC. Turklāt dati tiks izmantoti tikai, lai iekļūtu PMIC un tiks apstrādāti (glabāti), kamēr patvēruma meklētājs uzturas PMIC, pēc uzturēšanās beigām, dati tiks dzēsti.  Ministru kabineta 2016. gada 26. jūlija noteikumu Nr.489 “Patvēruma meklētāju izmitināšanas centra iekšējās kārtības noteikumi”:  1) 13.1. apakšpunkts tiek grozīts, jo turpmāk iekļūšanai PMIC teritorijā un ēkās tiks izmantota videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēma, izmantojot pirkstu nospiedumu nolasīšanas iekārtas, magnētiskās kartes tiks izmantotas atsevišķos gadījumos.  2) 25.1.apakšpunkts tiek grozīts, jo PMIC apsardzes darbinieks ir nodarbinātais, ko algo Pārvalde kā ārpakalpojumu un viņa pienākums ir nodrošināt PMIC sabiedrisko kārtību, drošību un kontrolētu patvēruma meklētāju iekļūšanu tajā. Tādēļ normatīvajā aktā jāparedz, ka arī šim darbiniekam ir tiesības aizrādīt un pieprasīt ievērot normatīvo aktu prasības, ja patvēruma meklētājs to atsakās darīt.  3) 26.punkts tiek papildināts ar precīzu norādi par vietu, kur var uzturēties PMIC apmeklētāji. PMIC ir izveidota jauna apmeklētāju telpa, kas atrodas caurlaižu punktā pirms turniketa un iekļūšanu apmeklētāju telpā organizē PMIC darbinieki. Apmeklētājiem citās telpās uzturēties nav paredzēts.  4) Šobrīd noteikumu 31.punkta paredz, ka, ja patvēruma meklētājs ir pārkāpis šo noteikumu prasības, izmitināšanas centra darbinieks patvēruma meklētājam var noteikt aizliegumu izmantot izmitināšanas centra inventāru. Projekts paredz izteikt 31.punktu jaunā redakcijā ar mērķi nodrošināt PMIC sabiedrisko kārtību, PMIC darbinieks varēs noteikt papildus jaunus ierobežojumus par iekšējās kārtības noteikumu neievērošanu. PMIC ir veikts remonts un izveidotas istabas ar atsevišķu vannas istabu un tualeti. Kā arī ir istabas, kurām ir paredzēta koplietošanas vannas istaba un tualete. Līdz ar to 31.1.apakšpunktā noteikts, ka izmitināšanas centra darbinieks ir tiesīgs pārvietot patvēruma meklētāju uz telpām ar samazinātu ērtību līmeni, tas ir, pārvietot no istabas ar atsevišķu vannas istabu un tualeti uz istabu, kurā nav atsevišķas vannas istabas un tualetes, bet ir pieejama koplietošanas vannas istaba un tualete.  Tāpat tiek precizēts regulējums, kas paredz, ka par iekšējās kārtības noteikumu neievērošanu patvēruma meklētājam var liegt izmantot inventāru, precizējot, ka tas ir domāts inventārs koplietošanas telpās, proti, telpas, kas paredzētas brīvā laika pavadīšanai, tādas kā bibliotēka, datorklase, trenažieru zāle u.tml. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Patvēruma meklētāji. Mērķgrupas aptuvenais lielums vidēji 350 personas gadā, atbilstoši statistikai 2017.gadā reģistrēti 395 patvēruma meklētāji  savukārt 2016.gadā reģistrēti 350 patvēruma meklētāji.  Pārvaldes PMIC. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | PMIC darbiniekiem administratīvais slogs palielinās, jo būs nepieciešams noņemt patvērumu meklētāja pirkstu nospiedumus, nofotografēt patvērumu meklētāju un iekļaut minētos datus videonovērošanas un piekļuves kontroles sistēmā.  Patvēruma meklētājam turpmāk palielinās administratīvais slogs, jo ierodoties PMIC būs jānodod pirkstu nospiedumi un jānofotografējas. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldei:  C = (atalgojums 5,11 *euro*/h x 0,16 h (10 min)) x 350 =286 *euro*  Patvēruma meklētājam:  C  = (atalgojums 4,47 *euro*/h x 0,16 h (10 min)) x 350 = 250 *euro* |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Par projektu informēta sabiedrība, informāciju publicējot Iekšlietu ministrijas, Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldes, Ministru kabineta tīmekļvietnēs. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts 2018.gada 3.jūlijā ir publicēts:  1) Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde tīmekļvietnē, adrese: <http://www.pmlp.gov.lv/lv/sakums/tiesibu-akti/tiesibu-aktu-projekti/>  2) Iekšlietu ministrijas tīmekļvietnē, adrese: <http://www.iem.gov.lv/lat/sadarbiba_ar_nvo/diskusiju_dokumenti/>  3) Ministru kabineta tīmekļvietnē, adrese: <http://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti>  Sabiedrības pārstāvjiem tika dota iespēja līdzdarboties projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokli par projektu līdz 2018.gada 18.jūlijam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Komentāri par projektu nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpildes rezultātā nav paredzēta esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. Iestāžu institucionālā struktūra netiek ietekmēta, papildus cilvēkresursi nav nepieciešami. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iekšlietu ministrs Rihards Kozlovskis

Vīza: valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

Klikiča, 67901123

[laura.klikica@pmlp.gov.lv](mailto:laura.klikica@pmlp.gov.lv)

Vildava, 67219466

[jana.vildava@pmlp.gov.lv](mailto:jana.vildava@pmlp.gov.lv)