**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumos Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekts paredz palielināt braukšanas maksas atvieglojuma apmēru daudzbērnu ģimenes locekļiem, Latvijas Goda ģimenes apliecību "3+ Ģimenes karte" lietotājiem, papildus noteikt atvieglojumu apmēru daudzbērnu ģimenes locekļiem, kas apmeklē vispārējās pamatizglītības un vidējās izglītības iestādes un kas turpina vispārējās, profesionālās, augstākās vai speciālās izglītības iegūšanu, bet ne ilgāk kā līdz 24 gadu vecuma sasniegšanai, izmantojot sabiedrisko transportlīdzekli, kas pārvadā pasažierus reģionālās nozīmes maršrutā.  Noteikumi stājas spēkā 2018.gada 3.septembrī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 14.panta otrā daļa un Satiksmes ministrijas insicatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumu Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumu” 8.punts nosaka, ka daudzbērnu ģimenes locekļiem, uzrādot Latvijas Goda ģimenes apliecību "3+ Ģimenes karte" un personu apliecinošu dokumentu, ir tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumus 25 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas un 20 % apmērā no abonementa biļetes cenas, izmantojot sabiedrisko transportlīdzekli, kas pārvadā pasažierus reģionālās nozīmes maršrutā. Bērni līdz 15 gadu vecumam personu apliecinoša dokumenta vietā kopā ar Latvijas Goda ģimenes apliecību "3+ Ģimenes karte" var uzrādīt skolēnu apliecību.  No 2017. gada 1. jūlija daudzbērnu ģimenes locekļiem noteiktā kārtībā tika piešķirtas tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumu 25% apmērā no braukšanas izdevumiem, izmantojot sabiedrisko transportu reģionālās nozīmes maršrutu tīkla maršrutos un no 2017.gada 1.septembra - 20% atvieglojums, iegādājoties abonementa biļeti.. Lai nodoršinātu finansējumu minēto atvieglojumu piemērošanai, pieņemot likumu “Par valsts budžetu  2017. gadam” Satiksmes ministrijai 2017. gadā tika piešķirts papildus finansējums 1,7 milj. *euro* apmērā, un 2018. un 2019.gadā – 3,4 milj. *euro* apmērā ik gadu.  Apkopojot datus par pārvadājumiem 2017.gadā daudzbērnu  ģimeņu kategorijas pasažieru skaits neatbilda prognozēm, kā rezultātā zaudējumu kompensācijā tika izlietoti 70 467 *euro* (ar PVN) no plānotajiem 1,7 milj *euro*. Savukārt 2018.gada pirmajos sešos mēnešos daudzbērnu ģimeņu kategorijas pasažieru skaits, salīdzinājumā ar 2017.gada 2.pusgadā pārvadāto pasažieru skaitu, ir palielinājies par 93,9%, kā rezultātā no valsts budžeta kompensējamie zaudējumi sastāda 132 602 *euro* (ar PVN). Pie šādām prognozēm 2018.gadā provizoriski paredzēts izlietot 265 274 *euro* (ar PVN). Aprēķinā izmantoti 2018.gada pirmo 6 mēnešu rezultāti, kas attiecināti uz 12 mēnešiem (118 426 / 6 mēn. x 12 mēn + 12% PVN).  2018.gada 12.jūnijā notika Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisijas Demogrāfijas lietu apakškomisijas sēde, kurā tika izskatīti jautājumi saistībā ar Goda ģimenes apliecības “3+ Ģimenes karte” programmas izpildi un turpmākas pilnveidošanas iespējām.  Ņemot vērā Demogrāfijas lietu apakškomisijas priekšlikumus un to, ka pēc provizoriskiem aprēķiniem piešķirtais finansējuma apmērs ir pietiekams, Satiksmes ministrija ir sagatavojusi Ministru kabineta noteikumu projektu “Grozījums Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumos Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi” nosakot:   1. Daudzbērnu ģimenes locekļiem, uzrādot Latvijas Goda ģimenes apliecību "3+ Ģimenes karte" un personu apliecinošu dokumentu, ir tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumus 50 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas un 40 % apmērā no abonementa biļetes cenas, izmantojot sabiedrisko transportlīdzekli, kas pārvadā pasažierus reģionālās nozīmes maršrutā; 2. Daudzbērnu ģimenes locekļiem, kas apmeklē vispārējās pamatizglītības un vidējās izglītības iestādes un kas turpina vispārējās, profesionālās, augstākās vai speciālās izglītības iegūšanu, bet ne ilgāk kā līdz 24 gadu vecuma sasniegšanai, uzrādot Latvijas Goda ģimenes apliecību "3+ Ģimenes karte" un skolēna vai attiecīgi studenta apliecību ir tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumus 90 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas. 3. Daudzbērnu ģimenes locekļiem ir tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumus 100 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas, izmantojot sabiedriskā transporta pakalpojumus reģionālās nozīmes maršrutos 4.maijā, 11. un 18.novembrī. Tādejādi nodrošinot daudzbērnu ģimenes locekļiem iespēju apmeklēt pasākumus kas norisinās Latvijas teritorijā šajās svētku un atceres dienās. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija un  VSIA “Autotransporta direkcija |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums tiešā veidā ietekmē daudzbērnu ģimenes locekļus – valsts atbalsta programmas “Latvijas Goda ģimenes apliecība “3+ Ģimenes karte”” dalībniekus, reģionālās nozīmes maršrutu pārvadātājus, kā arī VSIA „Autotransporta direkcija”. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019 | | 2020 | | 2021 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019.gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020.gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020 .gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (Satiksmes ministrijas budžeta programma 31.00.00., tostarpā Jaunā politikas iniciatīva) | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets (Satiksmes ministrijas budžeta programma 31.00.00., tostarpā Jaunā politikas iniciatīva) | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 3 400 000 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Saskaņā ar provizoriskiem aprēķiniem, palielinot no 2018.gada 1.septembra atlaides apmēru daudzbērnu ģimenes locekļiem pilnas biļetes cenai no 25% uz 50% un abonementu biļetēm no 20% uz 40% un piešķirot 90% atlaidi no pilnas biļetes cenas daudzbērnu ģimenes locekļiem, kas apmeklē vispārējās pamatizglītības un vidējās izglītības iestādes un kas turpina vispārējās, profesionālās, augstākās vai speciālās izglītības iegūšanu, bet ne ilgāk kā līdz 24 gadu vecuma sasniegšanai, kopējais finansējuma apmērs 2018.gadā sastādīs 644 710 *euro*, savukārt 2019.gadā un turpmākajos gados plānots – 1 109 542 *euro*. Attiecībā uz svētku dienām (4.maijs, 11.novembris un 18.novembris), kad reģionālās nozīmes maršrutu sabiedriskajā transportā daudzbērnu ģimenes locekļi saņem 100% atlaides no pilnas biļetes cenas, finansiālā ietekme atsevišķi nav noteikta, bet ierēķināta kopējā finansiālajā ietekmē 2018. un 2019.gadam (detalizēts aprēķins anotācijas pielikumā). | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | |  | | --- | | Projektam papildus finanšu līdzkeļi no valsts budžeta nav nepieciešami. Piešķirtie līdzekļi 3 400 000 *euro* apmērā 2018.gadā Satiksmes ministrijai programmā 31.00.00 “Sabiedriskais transports” ar likumu “Par valsts budžetu 2018.gadam” un likumā “Par vidējā termiņa budžeta ietvaru 2018., 2019. un 2020.gadam”, pēc provizoriskiem aprēķiniem ir pieteikami, lai nosegtu arī ietekmi uz valsts budžetu, kas tiks radīta, piešķirot braukšanas maksas atvieglojumus 50% no brauciena biļetes pilnas cenas, 40% apmērā no abonemena biļetes cenas, 90% no pilnas biļeties cenas daudzbērnu ģimenes locekļiem, kas apmeklē vispārējās pamatizglītības un vidējās izglītības iestādes, un daudzbērnu ģimenes locekļiem, kas turpina vispārējās, profesionālās, augstākās vai speciālās izglītības iegūšanu, bet ne ilgāk kā līdz 24 gadu vecuma sasniegšanai, kā arī 100 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas izmantojot sabiedrisko transportlīdzekli, kas pārvadā pasažierus reģionālās nozīmes maršrutā 4.maijā, 11.novembrī un 18.novembrī. Finansējums tiek nodrošināts no 2017.-2019.gada jaunās politikas iniciatīvas “Daudzbērnu ģimenēm sniegti braukšanas maksas atvieglojumi starppilsētu sabiedriskajā transportā” (MK prot Nr. 16.08.2016. 59. §) “Informatīvais ziņojums "Par priekšlikumiem valsts budžeta ieņēmumiem un izdevumiem 2017.gadam un ietvaram 2017.–2019.gadam" 2.punkts.  Par no 3,4 milj. EUR neapgūto finansējums normatīvajos aktos paredzētajā kārtībā tiks sagatavoti priekšlikumi par finansējuma pārdali izskatīšanai Ministru kabinetā.  Par 2018.gada 1.pusgadu aprēķinātie un kompensētie braukšanas maksas atvieglojumi daudzbērnu ģimeņu locekļiem 132 602 EUR (t. sk. PVN). Ar plānotiem normatīvo aktu grozījumiem no 2018.gada 1.septembra daudzbērnu ģimeņu locekļiem palielinot piemērojamo atlaižu lielumu kopējā finansējuma apguve 2018.gadā lēsta 644 710 EUR. Neapgūtais finansējums 2 755 290 *euro*. Lai nodrošinātu sabiedriskā transporta pakalpojumu nepārtrauktību un segtu zaudējumus pārvadātājiem, Satiksmes ministrija ir sagatavojusi Ministru kabineta rīkojuma projektu par 2 755 290 *euro* apmērā apropriācijas pārdali no Satiksmes ministrijas valsts budžeta apakšprogrammas 31.06.00 “Dotācija zaudējumu segšanai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem” uz valsts budžeta 31.07.00 apakšprogrammu “Dotācija sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistīto zaudējumu segšanai”.  Papildus Satiksmes ministrija ir izstrādājusi informatīvo ziņojumu “Par papildu finansējumu sabiedriskā transporta pakalpojumu nodrošināšanai 2018.gadā, kurā ir sniegts detalizēts nepeiciešamā finasējuma ietekmējošo faktoru analīze un aprēķini un valsts budžeta izdevumu samazināšanai 2018.gadā veikto pasākumu izvērtējuma kopsavilkums. | | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Projekts šo jomu neskar |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” par projekta izstrādi ir informēti sabiedrības pārstāvji, ievietojot Paziņojumu par līdzdalības iespējām tiesību akta izstrādes procesā Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē 2018.gada 26.jūlijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1apakšpunktu sabiedrība var izteikt viedokli.  Par noteikumu projektu saņemts viedoklis no Latvijas Pasažieru pārvaadātāju asociācijas (turmāk – LPPA) . LPPA iebilst pret noteikumu projketa 8.4 punktu, kas paredz d*audzbērnu ģimenes locekļiem, tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumus 100 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas, izmantojot sabiedriskā transporta pakalpojumus reģionālās nozīmes maršrutos 4.maijā, 11. un 18.novembrī.*LPPA norāda, ka šāds regulējums attiecas uz šauru cilvēku loku, tas palielinās administratīvo slogu un sarežģī autobusu vadītāju darbu. Iebildums nav ņemts vērā , jo līdzvērtīgs regulējums bija paredzēts Ministru kabineta 2017.gada 3.jūlija noteikumos Nr.388 “Grozījumi Ministru kabineta 27.06.2017. noteikumos Nr. 371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi”  nosakot, ka laikposmā no 05.07.2018. līdz 09.07.2018. daudzbērnu ģimenes locekļiem šo noteikumu 8. punktā minētais braukšanas maksas atvieglojums attiecībā uz brauciena biļetes pilnu cenu tiek noteikts 100 % apmērā. Tas nozīmē, ka pārvadātāju kases aparātos jau ir ieprogrammēta šāda veida atvieglojumu kategorija un atkārtoti tas nebūs jādara. Tāpat nav pamatots LPPA apgalvojums, ka tāds atvieglojums ir attiecināms uz šauru cilvēku loku, jo pēc provizoriskiem aprēķiniem minētajā laikposmā sabiedriskā transporta pakalpojumus ar atvieglojumiem ir izmantojuši aptuveni 10000 daudzbērnu ģimeņu locekļi.  LPPA iebilst pret 8.2 un 8.3 punktā ietverto regulējums, kas paredz atvieglojumu 90% apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas  daudzbērnu ģimenes locekļiem, kas apmeklē vispārējās pamatizglītības un vidējās izglītības iestādes un kas turpina vispārējās, profesionālās, augstākās vai speciālās izglītības iegūšanu, bet ne ilgāk kā līdz 24 gadu vecuma sasniegšanai. LPPA norāda, ka autobusu vadītājam būs jādomā, vai skolēns vai students brauc uz-no mācību iestādes vai nē, un kāds atvieglojums tam pienāktos.  Iebildums nav ņemts vērā, jo noteikumu projekts neparedz diferencēt atvieglojumu apmēru atkarībā no tā, kāds ir skolēna vai studenta braukšanas mērķis, proti, autobusu šoferim nav jādomā, vai skolēns vai students brauc uz no skolu vai dodas citās darīšanās. MK noteikumu projekts paredz, skolēnam un studentam (neatkarīgi no brauciena virziena vai brauciena mērķa), kas uzrādīs Latvijas Goda ģimenes apliecību "3+ Ģimenes karte" un skolēna apliecību vai studenta apliecību, ir tiesības saņemt braukšanas maksas atvieglojumu 90 % apmērā no brauciena biļetes pilnas cenas.  Ja nedz skolēns, nedz students nevar uzrādīt noteikumu projektā noteiktos dokumentus, šādam pasažierim biļete ir jāpērk par pilnu cenu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Pēc viedokļu saņemšanas tiks vērtēts. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija un VSIA „Autotransporta direkcija”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde tiks veikta institūciju esošo funkciju ietvaros |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs U. Augulis

Vīza:

Valsts sekretārs K.Ozoliņš

Ziemele-Adricka 67028036

Dana.Ziemele-Adricka@sam.gov.lv

Ļeonova 67686488

Vizma.Leonova@atd.lv