**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Padziļinātās sadarbības programmas darbības noteikumi”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta mērķis ir izveidot jaunā modeļa Padziļinātās sadarbības programmu, kas paredz maksimāli automātisku programmas darbības procesu, t.i., ieviest automātisku nodokļu maksātāju izvērtēšanas un programmā iekļaušanas procesu.  Papildus noteikumu projekts noteiks kārtību, kādā nodokļu maksātāju iekļauj Padziļinātās sadarbības programmā, kritērijus programmas dalībnieka statusa iegūšanai, kārtību, kādā brīdina par neatbilstību programmas kritērijiem, kārtību, kādā programma dalībnieku brīdina par neatbilstību un kritērijus izslēgšanai no programmas.  Noteikumi tiks piemēroti ar 2019.gada 1.janvāri. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts, pamatojoties uz likumprojekta “Grozījumi likumā “Par nodokļiem un nodevām”” 7.1 panta ceturto daļu. Likumprojekts izskatīts š.g. 4.septembra Ministru kabineta sēdē (TA- 1716) un izskatīts Saeimas Budžeta un finanšu (nodokļu) komisijas sēdē š.g. 19.septembrī (Nr.1338/Lp12) pirms 1.lasījuma un atbalstīts kā steidzami virzāms projekts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Padziļinātās sadarbības programma sevi ir pierādījusi kā nozīmīgu instrumentu sadarbībai starp nodokļu maksātājiem un valsts iestādēm, uz doto brīdi apvienojot tajā jau 75 nodokļu maksātājus. Ņemot vērā noteiktos Padziļinātās sadarbības programmas atlases kritērijus, līdz šim par tās dalībniekiem bija iespējams kļūt tikai lieliem uzņēmumiem. Šobrīd spēkā esošie normatīvie akti paredz kritērijus dalībai Padziļinātās sadarbības programmā, kārtību, kādā nodokļu maksātāji tiek iekļauti programmā, kā arī izslēgti no tās. Atbilstoši spēkā esošajam regulējumam, lai pieteiktos dalībai programmā, kandidāts elektroniski, izmantojot Valsts ieņēmumu dienesta (turpmāk – VID) Elektroniskās deklarēšanās sistēmu, iesniedz pieteikumu, kuru izvērtē VID un Finanšu ministrija. Finanšu ministrija pieņem lēmumu par nodokļu maksātāja iekļaušanu programmā, par atteikumu iekļaut nodokļu maksātāju programmā, kā arī par nodokļu maksātāja kā programmas dalībnieka izslēgšanu no programmas. Savukārt atsevišķos gadījumos, kuri ir noteikti Ministru kabineta 2012.gada 26.jūnija noteikumos Nr.459 “Noteikumi par Padziļinātās sadarbības programmas darbību”, Finanšu ministrija pieņem lēmumu, pamatojoties uz komisijas sniegto atzinumu. Komisijā piedalās 10 cilvēki, vienādā skaitā no valsts iestādēm un nevalstiskajām organizācijām.  Tātad, līdzšinējais regulējums paredz komplicētas daudzpakāpju Padziļinātās sadarbības programmas darbības, t.i.,:  1. Nodokļu maksātāju iesaiste, t.i., pieteikuma iesniegšana;  2. VID darbības atbalsta programmas interesentu izvērtēšanā un esošo dalībnieku uzraudzībā;  3. Finanšu ministrijas Padziļinātās sadarbības programmas komisijas darba organizēšanu un lēmumu sagatavošanu par nodokļu maksātāju uzņemšanu, izslēgšanu vai saglabāšanu atbalsta programmā.  Ministru kabinets 2018.gada 22.maijā apstiprināja konceptuālo ziņojumu “Par Padziļinātās sadarbības programmas darbību un tās attīstības modeli” (Ministru kabineta 2018. gada 27. jūnija rīkojums Nr. 290, prot. Nr. 25 26. §), kurš paredz jauno pieeju Padziļinātās sadarbības programmas attīstībai, piesaistot plašāku komersantu loku, tai skaitā vidējos un mazos nodokļu maksātājus, kuru uzņēmējdarbība atbilst kritērijiem, kas liecina par godīgu nodokļu maksātāju, vienkāršojot un automatizējot programmas dalībnieka statusa piešķiršanas procesu, tādējādi veicinot nodokļu maksātājus godprātīgi veikt komercdarbību.  Līdzšinējā kārtība tiek aizstāta ar automatizētu procesu – automatizēta informācijas ieguve un apkopošana, VID informācijas sistēmā automātiski atlasot datus, izvērtēšana atbilstoši noteiktiem skaidri definētiem kritērijiem, uzņemšanas process un regulārā izvērtēšana atbilstībai atbalsta programmas nosacījumiem. Dalībnieka statusa iegūšanai nebūs jāiesniedz pieteikums, kā arī nav paredzēts izdot administratīvo aktu par iekļaušanu vai izslēgšanu no programmas.  Ar jauno Padziļinātās sadarbības programmas modeli tiek ieviesta nodokļu maksātāju grupēšana pēc to darbības apjoma trijos līmeņos:   * Bronza; * Sudrabs; * Zelts.   Programmas dalībnieku atlase notiks vienu reizi gadā, no 1.septembra līdz 30.novembrim, iekļaujot jaunus dalībniekus Padziļinātās sadarbības programmā katru gadu no 1.janvāra, pēc VID rīcībā esošās informācijas automātiskas atlases un izvērtēšanas. Kritēriji programmas dalībnieku atlasei noteikti šo noteikumu projekta 6.punktā, bet līmenim piešķirtie papildu kritēriji – 10., 11., 12. punktā.  Lai nodokļu maksātāju iekļautu Padziļinātās sadarbības programmas noteiktā līmenī, ir jāatbilst katra līmeņa atlases kritērijiem.  Katram līmeņa dalībniekam būs piemērojami atvieglojumi un priekšrocības, kas noteikti attiecīgajos normatīvajos aktos vai kurus piemēros attiecīgas iestādes, kas informāciju publicēs savā mājaslapā. Priekšrocības un atvieglojumus piedāvās VID, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra, Ekonomikas ministrija (Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra) un Izglītības un zinātnes ministrija.  Tiek prognozēts, ka jaunā modeļa Padziļinātās sadarbības programmas kritējiem varētu atbilst aptuveni 2500 nodokļu maksātāju.  Jaunus programmas dalībniekus, kuri atbilst šo noteikumu 6., 10., 11., 12.punkta kritērijiem, uzsākot dalību programmā, iekļauj programmas Bronzas līmenī arī tad, ja programmas dalībnieks atbilst augstākam līmenim.  Nodokļu maksātājiem, kuri ir iekļauti programmas Bronzas līmenī, ir jāatrodas programmas Bronzas līmenī vienu gadu, lai izpildoties Sudraba līmeņa atlases kritērijiem, sasniegtu nākamo – Sudraba līmeni. Savukārt, nodokļu maksātājiem, kuri ir iekļauti programmas Sudraba līmenī, ir jāatrodas programmas Sudraba līmenī divus gadus, lai izpildoties Zelta līmeņa atlases kritērijiem, sasniegtu nākamo – Zelta līmeni.  Paredzēts, ka likumprojekts, kas nosaka noteikumu projekta deleģējuma normu, stāsies spēkā ar 2018.gada oktobri, savukārt noteikumu projektā iekļautā kārtība, kādā nodokļu maksātāju iekļauj programmā, kritēriji programmas dalībnieka statusa iegūšanai, kārtība, kādā brīdina par neatbilstību programmas kritērijiem, kārtība, kādā programma dalībnieku brīdina par neatbilstību un kritēriji izslēgšanai no programmas, tiks piemērota ar 2019.gada 1.janvāri.  Noteikumu projekts nosaka kritērijus un kārtību, kādā nodokļu maksātājus brīdina par neatbilstību programmas kritērijiem, izslēdz no programmas.  Lai izslēgtu iespēju, ka Padziļinātās sadarbības programmas dalībnieki, kuri vairs neatbilst programmas kritērijiem, turpina izmantot programmas attiecīgā līmeņa priekšrocības, programmas dalībnieku atbilstība turpmākai dalībai tiks vērtēta reizi ceturksnī, automatizēta procesa rezultātā atlasot VID rīcībā esošo informāciju par šo noteikumu projekta 33.punktā noteikto kritēriju atbilstību programmas prasībām.  Noteikumu projekts nosaka arī kritērijus, kuru atbilstība programmas prasībām tiks vērtēta vienu reizi gadā (noteikumu projekta 34.punkts) – piemēram, dalībnieku neto apgrozījums, darba ņēmēju skaits, nodokļu maksātāja valsts budžeta nodokļu ieņēmumu summa.  Ja dalībnieks neatbilst noteikumu projekta 6.2, un 6.13.apakšpunktā minētajiem kritērijiem, tam tiek nosūtīts brīdinājums un 30 dienu laikā dalībniekam ir iespējams novērst neatbilstības programmai.  Papildus noteikumu projekts paredz vērtēšanas kritēriju, kas nosaka lai iepriekšējo triju gadu laikā un izvērtēšanas brīdī nodokļu maksātājs vai tā valdes loceklis nav izdarījis nopietnus vai atkārtotus tiesību aktu pārkāpumus muitas jomā, t.i., Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa (turpmāk – LAPK) 201.10 panta ceturtā daļa, 201.12 pants, 201.15 panta pirmā un otrā daļa, 201.17 pants – kas ir uzskatāmi par nopietniem muitas vai nodokļu noteikumu pārkāpumiem;  - LAPK 108.5 pants, 149.36 panta astotā un devītā daļa, 159.9 pants, 166.14 pants, 190.15 pants, 201.10 – 201.18 pants – var būt atkārtoti muitas noteikumu pārkāpumi, ja tie būs izdarīti atkārtoti gada laikā, pēc uzlikta soda par identisko pārkāpumu. Vienlaikus norādām, ka LAPK 201.10 panta otrā daļa, piektā daļa, septītā daļa, 201.14 panta otrā daļa jau ietver kvalificējošo pazīmi – atkārtotību.  Nodokļu maksātāju brīdināšana par neatbilstību programmas kritērijiem un izslēgšana no programmas notiek automātiski izmantojot VID Elektroniskās deklarēšanas sistēmu, balstoties uz VID nodokļu informācijas sistēmu datiem, atlasot tos programmas dalībniekus, kuriem konstatētas neatbilstības programmas kritērijiem.  VID savā tīmekļa vietnē publicēs programmas dalībnieku aktuālo sarakstu. Informācija tiks publicēta VID tīmekļa vietnē .csv formātā, kas ir t.s. “mašīnlasāms” formāts, kas visām institūcijām ļaus vienkārša veidā informāciju lejupielādēt (iekļaut) savās informācijas sistēmās (ne tikai dokumentu vadības sistēmā, bet arī citās), tālākai izmantošanai atbilstoši savām prasībām un vēlmēm, kā arī vienlaikus ļaus jebkuram lietotājam apskatīt to, izmantojot Microsoft Excel. Programmas dalībnieku saraksts VID tīmekļa vietnē tiks publicēts līdz katra mēneša 20.datumam. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskās personas kapitālsabiedrības | Finanšu ministrija, VID. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | VID – Padziļinātās sadarbības programmas īstenotājs, nodokļu maksātāji – potenciālie un esošie Padziļinātās sadarbības programmas dalībnieki un to darbinieki. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ir iespējama pozitīva ietekme ilgtermiņā, ņemot vērā Padziļinātās sadarbības programmas dalībniekam izvirzītās prasības, t.sk. savlaicīga nodokļu nomaksu budžetā veikšana.  Padziļinātās sadarbības programma tiek veidota kā automatizēts process – izvērtēšana atbilstoši noteiktiem skaidri definētiem kritērijiem, uzņemšanas process un regulāra izvērtēšana Padziļinātās sadarbības programmas nosacījumu atbilstībai. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Dalība Padziļinātās sadarbības programmā ir labprātīga. Lai nodrošinātu efektīvāku Padziļinātās sadarbības programmas īstenošanu un informācijas patiesuma pārbaudi, nodokļu maksātāja iekļaušanas programmas procesā ir iesaistīts VID pēc tā rīcība esošās informācijas automātiskas izvērtēšanas, tādējādi pārnesot administratīvo slogu no cilvēkresursiem uz informācijas sistēmu platformām.  VID nodokļu maksātājiem, kuri tiks atlasīti iekļaušanai Padziļinātās sadarbības programmā, dalībniekiem, kuriem mainās programmas līmenis, kā arī dalībniekiem, kuri tiks izslēgti no programmas, nosūtīs informatīva rakstura paziņojumu, izmantojot VID Elektroniskās deklarēšanas sistēmu.  Savukārt, ja dalībnieks neatbilst noteikumu projekta 6.2, un 6.13.apakšpunktā minētajiem kritērijiem, tam tiek nosūtīts brīdinājums un 30 dienu laikā dalībniekam ir iespējams novērst neatbilstības programmai. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Noteikumu projekts šo jomu neskar.** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Patreiz Padziļinātas sadarbības programmas dalībniekiem ir tiesības saņemt priekšrocības vispārējā nodrošinājuma piemērošanā, kuras noteiktas Ministru kabineta 2018.gada 4.janvāra noteikumu Nr.16 “Noteikumi par akcīzes nodokļa nodrošinājumiem” 33. un 34.punktos, nenosakot kāda programmas līmeņa dalībniekam šādas priekšrocības nodrošina. Savukārt atbilstoši Konceptuālajam ziņojuma “Par Padziļinātās sadarbības programmas darbību un tās attīstības modeli” (Ministru kabineta 2018.gada 27.jūnija rīkojums Nr.290) noteikts, ka visus programmas dalībniekus paredzēts sadalīt programmas līmeņos ar atšķirīgām programmas dalībniekam piešķirtām priekšrocībām, un priekšrocības vispārējā nodrošinājuma piemērošanā paredzētas tikai programmas Sudraba un Zelta līmeņa dalībniekiem.  Tādējādi nepieciešams veikt grozījumus Ministru kabineta 2018.gada 4.janvāra noteikumu Nr.16 “Noteikumi par akcīzes nodokļa nodrošinājumiem” 33. un 34.punktos. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Finanšu ministrija un VID |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| **Noteikumu projekts šo jomu neskar.** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par noteikumu projekta izstrādi ir publicēta Finanšu ministrijas mājaslapas sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Tiesību aktu projekti” – “Nodokļu politika”. Līdz ar to sabiedrības pārstāvji varēja līdzdarboties noteikumu projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokli par noteikumu projektu. Tāpat sabiedrības pārstāvji varēs sniegt viedokļus par noteikumu projektu pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības pārstāvji varēja līdzdarboties noteikumu projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokli par noteikumu projektu, kas 2018.gada 20.jūlijā publicēts Finanšu ministrijas mājaslapas sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Tiesību aktu projekti” – “Nodokļu politika”, adrese: <http://www.fm.gov.lv/lv/sabiedribas_lidzdaliba/tiesibu_aktu_projekti>  /nodoklu\_politika. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Noteikumu projekts sagatavots atbilstoši konceptuālajā ziņojumā “Par Padziļinātās sadarbības programmas darbību un tās attīstības modeli” piedāvātajam Padziļinātās sadarbības programmas attīstības modelim. Konceptuālais ziņojums saskaņots ar Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameru, Latvijas Darba devēju konfederāciju un Latvijas Brīvo arodbiedrību savienību.  Noteikumu projekta izstrādes procesā no sabiedrības pārstāvjiem priekšlikumi nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Sabiedrība pēc normatīvā akta pieņemšanas tiks informēta ar publikāciju laikrakstā “Latvijas Vēstnesis”, kā arī tas tiks ievietots bezmaksas normatīvo aktu datu bāzē www.likumi.lv. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VID. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Paplašinātas VID funkcijas, kas tiks īstenotas esošo resursu ietvaros. Jaunu institūciju izveide, esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija netiek paredzēta.  Noteikumu projekts tiks realizēts esošo resursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Finanšu ministre D.Reizniece-Ozola

Šidlovskis 67083894

[Edgars.Sidlovskis@fm.gov.lv](mailto:Edgars.Sidlovskis@fm.gov.lv)

Anna Senatova 67121918

[Anna.Senatova@vid.gov.lv](mailto:Anna.Senatova@vid.gov.lv)