**Ministru kabineta rīkojuma projekta „Par valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” 2019.gada budžeta apstiprināšanu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

(anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekta mērķis ir apstiprināt Civilās aviācijas aģentūras 2019.gada budžeta ieņēmumus 3 933 000 euro apmērā un izdevumus 4 113 320 euro apmērā (tai skaitā izdevumu finansēšanai novirzot maksas pakalpojumu un citu pašu ieņēmumu naudas līdzekļu atlikumu uz 2019.gada 1.janvāri 180 320 euro apmērā) atbilstoši pielikumam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta pirmā divi prim daļa.  Publisko aģentūru likuma 13.panta trešā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar 2010.gada 1.janvāri valsts aģentūra „Civilās aviācijas aģentūra” (turpmāk – Civilās aviācijas aģentūra) ir budžeta nefinansēta iestāde.Saskaņā ar Publisko aģentūru likuma 13.panta trešo daļu valsts aģentūra Likumā par budžetu un finanšu vadību noteiktajā kārtībā patstāvīgi veido valsts aģentūras budžetu un to apstiprina Ministru kabinets. Savukārt, saskaņā ar Likuma par budžetu un finanšu vadību 41.panta pirmajā divi prim daļā noteikto, budžeta nefinansētu iestāžu nākamā gada budžetu projektus apstiprināšanai Ministru kabinetā iesniedz ministrijas (pārraudzības institūcijas). Saskaņā ar Publisko aģentūru likuma 14.panta otro daļu, gada beigās valsts aģentūras kontā esošo līdzekļu atlikums, kas radies no ieņēmumiem par sniegtajiem maksas pakalpojumiem, citiem pašu ieņēmumiem, paliek aģentūras rīcībā, un to drīkst izlietot izdevumu finansēšanai nākamajā gadā vai turpmākajos gados. Arī Likuma par budžetu un finanšu vadību 6.1 panta piektajā daļā noteikts, ka budžeta nefinansētu iestāžu kārtējā gada līdzekļu atlikumu var izmantot nākamajā gadā izdevumu finansēšanai.         Gada beigās esošā līdzekļu atlikuma izmantošana ar Civilās aviācijas aģentūras darbību nesaistītu izdevumu finansēšanai būtu pretrunā ar 1944.gada 7.decembra Konvencijas par starptautisko civilo aviāciju 15.pantā noteikto: “Neviena līgumslēdzēja valsts neuzliek nodevas, nodokļus vai citus maksājumus tikai par tiesībām gaisa kuģim vai tajā esošajām personām vai īpašumam tranzītā šķērsot tās teritoriju, iebraukt tajā vai izbraukt no tās”, kā arī ar Komisijas 2013.gada 3.maija Īstenošanas regulas(ES)Nr*.*391/2013, ar ko nosaka kopīgu tarifikācijas sistēmu aeronavigācijas pakalpojumiem (turpmāk – regula 391/2013) 6.panta 2.daļā noteikto, ka dalībvalstis var noteikt izmaksas, ja tās radušās sniedzot aeronavigācijas pakalpojumus:   * attiecīgo valsts iestāžu izmaksas; * Eiropas Parlamenta un Padomes 2004.gada 10.marta regulas (EK) Nr.550/2004 par aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanu vienotajā Eiropas gaisa telpā 3.pantā minēto kvalificēto iestāžu izmaksas; * no starptautiskiem nolīgumiem izrietošās izmaksas.   Ieņēmumu par aeronavigācijas pakalpojumiem novirzīšana ar to sniegšanu vai uzraudzību nesaistītu izdevumu finansēšanai būtu uzskatāma par regulas Nr.391/2013 prasību pārkāpumu.          Ņemot vērā augstāk minētajos starptautiskajos tiesību aktos noteikto, prasības par Civilās aviācijas aģentūras rīcībā esošo līdzekļu izmantošanu vienīgi Civilās aviācijas aģentūras darbības nodrošināšanai ir iekļautas arī Latvijas Republikas normatīvajos aktos:   * Likuma “Par aviāciju” 5.panta trešajā daļā noteikts, ka maksa par Civilās aviācijas aģentūras sniegtajiem pakalpojumiem un ieņēmumu daļa par aeronavigācijas pakalpojumiem ieskaitāma Civilās aviācijas aģentūras kontā Valsts kasē un izmantojama vienīgi aģentūras darbības nodrošināšanai; * Ministru kabineta 2011.gada 19.oktobra noteikumi Nr.823 “Noteikumi par lidlaukā sniegto drošības un glābšanas pasākumu maksu” 11.punktā noteiks, ka valsts akciju sabiedrība "Starptautiskā lidosta "Rīga"" (turpmāk - lidosta “Rīga”) un Civilās aviācijas aģentūra nodrošina, ka no drošības maksas iegūtie līdzekļi tiek izmantoti tikai šo noteikumu 3.punktā minēto pakalpojumu nodrošināšanai.            Kopš Civilās aviācijas aģentūras izveidošanas 1993.gada 15.oktobrī, tās darbība tiek nodrošināta tikai pašfinansēšanās režīmā. Civilās aviācijas aģentūra ievēro piesardzības principu un uztur līdzekļu atlikumu vismaz 3 – 4 mēnešu izdevumu apjomā. Līdzekļu atlikums tiek veidots, lai Civilās aviācijas aģentūra spētu nodrošināt papildu funkcijas, kas var rasties: 1) ārkārtas situācijas gadījumā (piemēram, vulkāniskie izmešu, kā rezultātā Eiropā gaisa satiksme var samazināties vai apstāties), 2) jaunu Eiropas Savienības tiesību aktu prasību izpilde, 3)  riskus saistībā ar potenciālu ieņēmumu samazināšanos krīzes situācijās.          Ņemot vērā Rail Baltica dzelzceļa līnijas izbūvi un tās plānoto novietojumu lidostas “Rīga” teritorijā, būvniecības projekta ietvaros paredzēts nojaukt ēku, kurā pašlaik dienesta telpas nomā Civilās aviācijas aģentūra, tādēļ tika rezervēti līdzekļi saistībā ar paredzamo pārcelšanos uz citām dienesta telpām, darba vietas aprīkojuma (mēbeļu) nomaiņu, u.c. izdevumiem.  Pašlaik Civilās aviācijas aģentūras biroja telpas izvietotas divās ēkās - SIA “Latpass Aviolīnijas” ēkā un VAS “Latvijas gaisa satiksme” piederošajā ēkā. Apzinot iespējas nomāt Civilās aviācijas aģentūras vajadzībām (biroja telpas, eksaminācijas telpa, sanāksmju telpas, tehniskā bibliotēka) pielāgotas telpas lidostas “Rīga” teritorijā un lai visas Civilās aviācijas aģentūras struktūrvienības būtu izvietotas vienuviet, š.g. 13.jūnijā ar SIA “Helio Biroji” noslēgts biroja telpu (ar kopējo platību 2324.8 m2) nomas līgums. Tas paredz, ka telpas, to aprīkojums un autostāvvietas tiek nodotas Civilās aviācijas aģentūrai divos etapos. Ne vēlāk, kā līdz 2018.gada 1.septembrim tiek nodotas telpas kopumā 1214.5 m2 platībā un ne vēlāk, kā līdz 2018.gada 28.decembrim tiek nodotas atlikušās telpas 1110.3 m2 platībā. Tādējādi, palielinoties kopējai nomas platībai par 986 m2, 2019.gadā un turpmākajos gados Civilās aviācijas aģentūras budžetā jāparedz jaunajai nomas platībai atbilstīgi telpu nomas, komunālo pakalpojumu, apsaimniekošanas un uzturēšanas izdevumi, kas sākotnēji tiks nodrošināti uz Civilās aviācijas aģentūras naudas līdzekļu atlikuma samazinājuma rēķina.         Izdevumi atlīdzībai 2019.gadam un turpmākajiem diviem gadiem paredzēti identiski, kā 2018.gadam plānotie, bet pārsniedz 2017.gadā faktiski atlīdzībai izlietoto līdzekļu apjomu. Izdevumu palielinājums 2018., 2019.gadam un turpmākajiem gadiem tika noteikts ņemot vērā, ka atalgojuma līmenis, kas bija spēkā 2017.gadā, ir pārskatīts atbilstoši darbinieku individuālā novērtējuma rezultātiem, profesionālai pieredzei un kvalifikācijas pakāpes izmaiņām, kā arī saistībā ar papildu uzdevumiem, ko Civilās aviācijas aģentūra veic bezpilota gaisa kuģu (dronu) tiesiskā regulējuma prasību izpildes jomā, Vispārīgās datu aizsardzības regulas prasību izpildes jomā, u.c. uzdevumiem, kas palielina veicamā darba apjomu Civilās aviācijas aģentūrā.  Pašlaik Civilās aviācijas aģentūra tiek finansēta no pašu ieņēmumiem, kas gūti no sniegtajiem publiskajiem pakalpojumiem saskaņā ar Ministru kabineta 2013.gada 24.septembra noteikumiem Nr.999 „Valsts aģentūras „Civilās aviācijas aģentūra” publisko maksas pakalpojumu cenrādis”, no ieņēmumu daļas par aeronavigācijas pakalpojumiem Rīgas lidojumu informācijas rajonā saskaņā ar Ministru kabineta 2012.gada 3.janvāra noteikumiem Nr.30 „Aeronavigācijas pakalpojumu maksas sadales kārtība” un no maksas par gaisa kuģu lidojumu drošuma un civilās aviācijas drošības uzraudzības nodrošināšanu saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 19.oktobra noteikumiem Nr.823 „Noteikumi par lidlaukā sniegto drošības un glābšanas pasākumu maksu”.  Ar Ministru kabineta rīkojumu tiks apstiprināti Civilās aviācijas aģentūras 2019.gada budžeta ieņēmumi 3 933 000 *euro* apmērā un izdevumi 4 113 320 *euro* apmērā (tai skaitā izdevumu finansēšanai novirzot maksas pakalpojumu un citu pašu ieņēmumu naudas līdzekļu atlikumu uz 2019.gada 1.janvāri 180 320 *euro* apmērā) atbilstoši pielikumam. No kopējā ieņēmumu apjoma  976 000 *euro* tiks paredzēti izmaksu segšanai, kas saistītas ar aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanas nodrošināšanu, kontroli, uzraudzību, funkcionālo gaisa telpas bloku pārvaldību un citu ar civilās aviācijas drošību saistīto darbību (funkciju) izpildi, 2 697 000 *euro* tiks paredzēti izmaksu segšanai par gaisa kuģu lidojumu drošuma un civilās aviācijas drošības uzraudzības nodrošināšanu, bet 260 000 *euro* ar maksas pakalpojumu sniegšanu saistīto izmaksu segšanai atbilstoši spēkā esošajam cenrādim. Ieņēmumu apjoms par gaisa kuģu lidojumu drošuma un civilās aviācijas drošības uzraudzības nodrošināšanu (turpmāk – drošības maksa) 2019., 2020. un 2021.gadam noteikts, ņemot vērā prognozēto izlidojošo pasažieru skaitu šajos gados.  Plānoto resursu ietvaros tiks nodrošināta efektīva Civilās aviācijas aģentūrai deleģēto funkciju īstenošana, līdzdalība Ziemeļeiropas funkcionālā gaisa telpas bloka (turpmāk – NEFAB) izveidotajās komitejās, darba grupās un kopējās aktivitātēs gaisa satiksmes sistēmas darbības uzlabošanā.  2016.gada 3.maijā Civilās aviācijas aģentūra un Valsts robežsardze noslēdza starpresoru vienošanos „Par sadarbību amatpersonu apmācībā cilvēku glābšanas un meklēšanas darbu nodrošināšanai” un tā ir spēkā līdz 2019.gada 2.maijam. Vienošanās nosaka kārtību, kādā puses organizē un apmaksā Valsts robežsardzes amatpersonu apmācību kursus “Radio telefonijas sakari angļu valodā”, “Meklēšanas un glābšanas operāciju koordinators (SMC)”, “Koordinators notikuma vietā (OSC)” un citus profesionālās kvalifikācijas celšanas pasākumus, lai Robežsardze, saskaņā ar likuma “Par aviāciju” 61.pantā noteikto, nodrošinātu civilās aviācijas nelaimes gadījumā cietušo gaisa kuģu un cilvēku meklēšanas un glābšanas darbu, kā arī aviācijas nelaimes gadījumu seku likvidēšanas koordinēšanu Rīgas lidojumu informācijas rajonā.  Civilās aviācijas aģentūra veic apmaksu saskaņā ar regulu Nr.391/2013 un Eiropas Aeronavigācijas drošības organizācijas dokumenta Nr.15.60.01 „Principi ar kādiem tiek noteikta maršrutu tarifikācijas bāze un vienības likmju aprēķināšana” (“Principles for establishing the cost-base for en route charges and the calculation of the unit rates” (Doc. No15.60.01)) 2.4.5. apakšpunkta prasībām. Tāpēc, lai izmantotu iespēju Valsts robežsardzes speciālistu apmācību izdevumus cilvēku glābšanas un meklēšanas darbu nodrošināšanai segt no ieņēmumiem par aeronavigācijas pakalpojumiem, Civilās aviācijas aģentūras budžetā jāparedz uzturēšanas izdevumu transfertus uz Iekšlietu ministrijas valsts budžeta programmu 10.00.00 „Valsts robežsardzes darbība”. Ņemot vērā minēto, Civilās aviācijas aģentūras budžetā 2019.gadam paredzēts transferts uz Iekšlietu ministrijas budžeta programmu 10.00.00 „Valsts robežsardzes darbība” 32 000 *euro* apmērā.  2019.gadam plānotie izdevumi pamatkapitāla veidošanai saistīti ar:  - datoru ar licencēm iegādi kopumā par 17 600 *euro*,  - servertehnikas iegādi par 3 000 *euro,*  - monitoru iegādi par 2 640 *euro,*  - portatīvo datoru iegādi par 4 900 *euro,*  *-*  saimniecības pamatlīdzekļu iegādi par 6 960 *euro*.  2019.gadā datortehnikas iegāde plānota, ņemot vērā, ka 2019.gadā amortizācijas periods būs beidzies vairāk, kā 20 datoriem, kas iegādāti 2014.gadā. Būs nepieciešama to nomaiņa, iegādājoties mūsdienīgākus un jaudīgākus datorus, kā arī Office 2016 iegāde. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Civilās aviācijas aģentūra, Satiksmes ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Civilās aviācijas aģentūras naudas līdzekļu atlikums uz 2018.gada 31.jūliju – 1 308 065.51 *euro.* |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Saskaņā ar regulas Nr. 391/2013 6.panta 2.punktu dalībvalstis ir tiesības noteikt izmaksas, ja tās radušās saistībā ar aeronavigācijas pakalpojumu sniegšanu. Ņemot vērā minēto, ar šo rīkojumu tiek noteiktas izmaksas, lai finansētu Civilās aviācijas aģentūras izdevumus, kas saistīti ar aeronavigācijas pakalpojumu nodrošināšanas, kontroles un uzraudzības, gaisa telpas bloka pārvaldības darbību (funkciju) izpildi. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Civilās aviācijas aģentūra, valsts akciju sabiedrība „Latvijas gaisa satiksme”, valsts akciju sabiedrība „Starptautiskā lidosta „Rīga””. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs U.Augulis

Vīza: Valsts sekretārs K.Ozoliņš

I.Dambe

67830941, inta.dambe@caa.gov.lv