Ministru kabineta noteikumu “Grozījumi Ministru kabineta 2015. gada 11. augusta noteikumos Nr.467 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nelabvēlīgākā situācijā esošu bezdarbnieku iekļaušanos darba tirgū” 9.1.1.3. pasākuma “Atbalsts sociālajai uzņēmējdarbībai” īstenošanas noteikumi”” projekta sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Precizēt 9.1.1.3. pasākuma “Atbalsts sociālajai uzņēmējdarbībai” (turpmāk – 9.1.1.3. pasākums) īstenošanas nosacījumus, t.sk.:  1) precizēt starpposma finanšu rādītāju;  2) papildināt darbības ar konsultācijām sociālo uzņēmumu kapacitātes stiprināšanai biznesa plānu izstrādei;  3) redakcionāli precizēt darba integrācijas uzņēmumu atbalsta piešķiršanas nosacījumus;  4) precizēt gada pārskatu iesniegšanas kārtību;  5) veikt citus tehniskus precizējumus.  MK noteikumu projekta spēkā stāšanās indikatīvais laika periods – 2018. gada IV ceturksnis. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta (turpmāk – MK) noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 11.08.2015. noteikumos Nr.467 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nelabvēlīgākā situācijā esošu bezdarbnieku iekļaušanos darba tirgū” 9.1.1.3. pasākuma “Atbalsts sociālajai uzņēmējdarbībai” īstenošanas noteikumi”” (turpmāk – MK noteikumu projekts) ir izstrādāts saskaņā ar 03.07.2014. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. – 2020. gada plānošanas perioda vadības likuma 20. panta 6. un 13. punktu un darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” grozījumiem Nr.3, ko Eiropas Komisija apstiprināja 05.07.2018. (nacionālā līmenī apstiprināti ar MK 26.02.2018. rīkojumu Nr.69 “Grozījumi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014. – 2020. gada plānošanas perioda darbības programmā “Izaugsme un nodarbinātība”” (turpmāk – DP grozījumi Nr.3). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | MK noteikumu projekts paredz precizēt darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” (turpmāk – DP) 9.1.1.3. pasākuma īstenošanas nosacījumus, t.sk.:  **1) samazināt līdz 31.12.2018. sasniedzamo starpposma finanšu rādītāju** (no6 919 284 *euro* uz 1 114 247 *euro*) *(MK noteikumu projekta 1.punkts)*.  Šobrīd MK 11.08.2015. noteikumu Nr.467 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 9.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Palielināt nelabvēlīgākā situācijā esošu bezdarbnieku iekļaušanos darba tirgū” 9.1.1.3. pasākuma “Atbalsts sociālajai uzņēmējdarbībai” īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr.467) 4.1. apakšpunktā ir noteikts finanšu rādītājs – līdz 31.12.2018. sertificēti izdevumi 6 919 284 *euro* apmērā.  Atbilstoši DP grozījumiem Nr.3, kas paredz starpposma finanšu rādītāja samazinājumu 9.prioritārajā virzienā “Sociālā iekļaušanās un nabadzības apkarošana” (turpmāk – 9.PV) (t.sk. 9.1.1.3.pasākumam “Atbalsts sociālajai uzņēmējdarbībai”), MK noteikumu projekts paredz finanšu rādītāja samazinājumu 9.1.1.3.pasākumam par 5 805 037 *euro*, nosakot to 1 114 247 *euro* apmērā.  Minētais sasniedzamais finanšu rādītājs noteikts, balstoties uz līdzšinējo un prognozēto 9.1.1.3.pasākumafinanšu sniegumu līdz 31.12.2018., kā arī ņemot vērā pasākuma dalībnieku zemo aktivitāti 2017. gadā, piesakoties finanšu atbalstam (saskaņā ar 9.1.1.3. pasākuma projekta statistiku uz 31.12.2017. Labklājības ministrijā tika saņemts 81 pieteikums pasākuma dalībnieka statusa piešķiršanai, no tiem statuss tika piešķirts 51 pasākuma dalībniekam no kuriem 6 pasākuma dalībnieki iesniedza finanšu atbalsta pieteikumu, bet faktiski piešķirts atbalsts tika 2 pasākuma dalībniekiem). 2018.gadā tika pakāpeniski kāpināta finanšu atbalsta sniegšana, bet arī tas nevarēs radīt sertificējamus izdevumus sākotnēji plānotajā apjomā, jo, pirmkārt, ir nepieciešami vairāki mēneši līdz finanšu atbalsta pieteikums ar biznesa plānu ir tādā kvalitātē, lai to varētu apstiprināt un piešķirt finanšu atbalstu, un, otrkārt, finanšu atbalsta piešķiršanā tiek plānota piesardzīga finanšu atbalsta izmaksas pieeja, proti, pasākuma dalībniekiem un sociālajiem uzņēmumiem izdevumi pamatā tiek kompensēti (nevis piešķirts avanss).  Plānots, ka projekta darbību īstenošanas temps izlīdzināsies turpmākajā 9.1.1.3. pasākuma īstenošanas laika periodā. Kopumā netiek prognozēta uzraudzības rādītāju (iznākuma, finanšu) neizpilde un starpposma finanšu rādītāja izmaiņas nerada negatīvu ietekmi uz projekta sniegumu;  **2) papildināt 9.1.1.3. pasākuma atbalstāmās darbības ar konsultācijām sociālajiem uzņēmumiem** (*MK noteikumu projekta 2., 3. un 9.punkts*).  Akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūciju ALTUM” (turpmāk – ALTUM), vērtējot biznesa projektu iesniegumus, ir secinājusi, ka sociālajiem uzņēmumiem, kas iesnieguši finanšu atbalsta pieteikumus (turpmāk – atbalsta pretendenti), ir nepietiekama kompetence biznesa plānu izstrādē. Tāpat arī 13.06.2018. Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas perioda Uzraudzības komitejas projektu vizīšu laikā, pārrunājot 9.1.1.3. pasākuma projekta ieviešanas jautājumus, tika identificēta problēma, ka atbalsta pretendentiem, jo īpaši – ar nevalstiskā sektora pieredzi, nav pietiekamas kompetences biznesa plānu izstrādē.  Ņemot vērā minēto, kā risinājums ir paredzēts stiprināt atbalsta pretendentu kompetenci biznesa plānu izstrādē. Pamatojoties uz finanšu atbalsta pieteikumu analīzi un pārrunām ar atbalsta pretendentiem, ir secināts, ka viszemākā atbalsta pretendentu kompetence ir vērojama tādās jomās, kā, piemēram, sociālā uzņēmējdarbība, finanses, grāmatvedība un nodokļi, mārketings, biznesa plāna sagatavošana, kurās nepieciešamas konsultācijas.  Piedāvātais konsultāciju apjoms vienam atbalsta pretendentam plānots 70 stundu apmērā laika posmā no sociālā uzņēmuma statusa iegūšanas līdz finanšu atbalsta līguma noslēgšanai ar ALTUM.  Konsultācijas nodrošinās Labklājības ministrijas kā finansējuma saņēmēja (turpmāk – finansējuma saņēmējs) piesaistīts pakalpojuma sniedzējs, kas pirms konsultācijām veiks arī atbalsta pretendentu profilēšanu, nosakot nepieciešamo konsultāciju saturu (tēmas/jomas, kurās nepieciešams papildu atbalsts) un apjomu.  Konsultācijas sociālajiem uzņēmumiem biznesa plānu izstrādei tiks nodrošinātas pēc brīvprātības principa, proti, sociālais uzņēmums pats izvērtēs konsultāciju nepieciešamību un varēs tām pieteikties. Brīvprātības princips izvēlēts, ņemot vērā, ka atbalsts konsultācijām tiks sniegts kā komercdarbības atbalsts, kas atbilstoši samazina pretendentam pieejamo maksimālo pieejamo (*de minimis*) finanšu atbalsta (dotācijas) apmēru.  Konsultācijas sociālajiem uzņēmumiem tiks nodrošinātas no brīža, kad ir iegūts sociālā uzņēmuma statuss līdz brīdim, kad ir noslēgts finanšu atbalsta līgums starp ALTUM un sociālo uzņēmumu.  Savukārt biznesa plānu īstenošanas laikā saskaņā ar MK noteikumu Nr.467 19.2.1.apakšpunktu, sociālajam uzņēmumam ir iespēja saņemt arī finanšu atbalstu (dotācijas veidā) apmācībām un konsultācijām. Ņemot vērā minēto, MK noteikumu projektā 9.1.1.3.pasākuma īstenošanas nosacījumi papildināti ar jaunu atbalstāmo darbību (konsultācijas sociālajiem uzņēmumiem biznesa plānu izstrādei un apstiprināšanai) un tās īstenošanai nepieciešamajām izmaksu pozīcijām. Tāpat arī komercdarbības atbalsta ietvars papildināts ar konsultāciju atbalstu.  Konsultāciju izmaksas tiks segtas 9.1.1.3. pasākuma projektam pieejamā finansējuma ietvaros, pārstrukturējot finanšu līdzekļus starp atbalstāmajām darbībām;  **3)** **precizēt/vienkāršot pasākuma dalībnieku un sociālo uzņēmumu gada darbības pārskatu iesniegšanas kārtību** *(MK noteikumu 5. un 7.punkts).*  Šobrīd MK noteikumi Nr.467 nosaka, ka finansējuma saņēmēja atbildīgā amatpersona var pieņemt lēmumu, ar kuru atzīst pasākuma dalībnieku par neatbilstošu turpmākai dalībai pasākumā, ja līdz kārtējā gada 1.maijam nav iesniegts gada darbības pārskats (ALTUM kā sadarbības partnerim biznesa plāna īstenošanas laikā un finansējuma saņēmējam uzraudzības periodā pēc biznesa plāna īstenošanas). Ņemot vērā ALTUM sniegto informāciju, ka biznesa plānu uzraudzībai gada pārskati nav nepieciešami, nepieciešams grozīt MK noteikumus Nr. 467, paredzot, ka gada pārskati gan biznesa plāna īstenošanas laikā, gan pēcuzraudzības periodā tiek iesniegti Labklājības ministrijā, kas nodrošinās finansējuma saņēmēja pienākuma izpildi – pārbaudīt pasākuma dalībnieka atbilstību MK noteikumu prasībām;  MK noteikumu projekts paredz arī redakcionāli precizēt (lai izvairītos no tiesību normu dublēšanas) MK noteikumu Nr.467 32.3 punktu, ņemot vērā, ka Sociālā uzņēmuma likumā (10.pants) ir noteikts, ka sociālais uzņēmums katru gadu līdz 1. maijam iesniedz Labklājības ministrijai iepriekšējā gada darbības pārskatu;  **4)** precizēt finansējuma saņēmēja un ALTUM kā sadarbības partnera pienākumus, paredzot, ka:  **4.1)** finansējuma saņēmējs izstrādā kārtību (metodiku), kā identificēt un kvalificēt atbalstu pasākuma dalībniekiem vai sociālajiem uzņēmumiem kā komercdarbības atbalstu, tai skaitā, kā identificēt saimnieciskās aktivitātes, kurām tiek sniegts komercdarbības atbalsts, un saimnieciskās aktivitātes, kurām netiek sniegts komercdarbības atbalsts (*MK noteikumu projekta 10. punkts*);  **4.2)** ALTUM pirms atbalsta piešķiršanas pasākuma dalībniekiem un sociālajiem uzņēmumiem veic izvērtējumu/nosaka, kuram pasākuma dalībniekam vai sociālajam uzņēmumam piešķiramais atbalsts ir kvalificējams kā komercdarbības atbalsts, izmantojot finansējuma saņēmēja izstrādāto metodiku (*MK noteikumu projekta 12. punkts*).  Izvērtējuma ietvaros būtu jānosaka, vai piešķiramais atbalsts ir kvalificējams kā komercdarbības atbalsts Līguma par ES darbību (turpmāk – LESD) 107.panta pirmās daļas izpratnē, proti, vai finansiālā palīdzība ietekmē konkurenci un tirdzniecību Kopienas iekšējā tirgū. Tādējādi komersanti un biedrības, kas ražo preces vai sniedz pakalpojumus lokālā mērogā un to darbības apmēri neietekmē konkurenci un tirdzniecību starp dalībvalstīm un lokālā mērogā, varētu nekvalificēties kā komercdarbības atbalsta saņēmēji LESD izpratnē un dotācija nebūtu piešķirama un uzskaitāma atbilstoši normatīvajam regulējumam komercdarbības atbalsta jomā.  Labklājības ministrija pārņems Nodarbinātības valsts aģentūras projekta “Atbalsts ilgākam darba mūžam” (Nr. 7.3.2.0/16/I/001) ietvaros izstrādāto metodiku komercdarbības atbalsta regulējuma piemērošanas noteikšanai. Metodikā ir paredzēta kārtība komercdarbības atbalsta saņēmēju identificēšanai, un tā tiks pilnveidota, attiecinot tās piemērošanu uz visiem nodarbinātības pasākumiem, kuros paredzēta atbalsta piešķiršana darba devējiem;  **5)** nodrošināt **vienotu/skaidru tiesību normas interpretāciju**:  **5.1)** redakcionāliprecizējot finanšu atbalsta piešķiršanas nosacījumus atbalsta pretendentiem, kuru mērķis ir mērķa grupu integrācija darba tirgū *(MK noteikumu projekta 6.punkts).*  Šobrīd MK noteikumi Nr. 467 paredz finanšu atbalstu mērķa grupas darba integrācijai piešķirt, ja atbalsta pretendents plāno izveidot jaunas darba vietas un nodarbināt vismaz divus šīs grupas darbiniekus. Saskaņā ar ALTUM sniegto informāciju, vērtējot iesniegtos biznesa plānus, ir secināts, ka atbalsta pretendenti pārprot (dažādi interpretē) šo nosacījumu par divu darba vietu izveidi un mērķa grupas personu nodarbināšanu tajās, kā arī mērķa grupas īpatsvara noteikšanu no kopējā darbinieku skaita.  Ņemot vērā minēto, MK noteikumu Nr.467 32.2 punkts ir redakcionāli precizēts, nosakot, ka pasākuma dalībniekiem un sociālajiem uzņēmumiem, kuru mērķis ir MK noteikumu Nr.467 3.3., 3.4. un 3.5. apakšpunktā minēto mērķa grupu integrācija darba tirgū, finanšu atbalstu piešķir, ja tie plāno izveidot vismaz divas jaunas darba vietas (minimālais jaunizveidojamo darba vietu skaits), un tajās uz darba līguma pamata nodarbināt darbiniekus no MK noteikumu Nr.467 3.3., 3.4. un 3.5. apakšpunktā minētajām mērķa grupām un kopējais MK noteikumu Nr.467 3.3., 3.4. un 3.5. apakšpunktā minēto mērķa grupu darbinieku skaits uzņēmumā nebūs mazāks par 50 procentiem no ikgadējā vidējā darbinieku skaita;  **5.2)** precizējot MK noteikumu Nr.467 33. punktu saskaņā ar Finanšu ministrijas – vadošās iestādes 11.07.2017. vadlīnijām Nr.2.1. “Vadlīnijas attiecināmo un neattiecināmo izmaksu noteikšanai 2014.–2020. gada plānošanas periodā” (15.23.apakšpunktu), paredzot, ka personāla darba laika uzskaite par nostrādāto laiku un veiktajām funkcijām tiek veikta gadījumā, ja personāla atlīdzībai piemēro daļlaika attiecināmības principu (*MK noteikumu projekta 8. punkts)*;  **5.3)** svītrojot MK noteikumu Nr.467 20.1. apakšpunktā vārdu “īres”, ņemot vērā, ka projektā īstenojamās darbības vairāk ir attiecināmas uz jēdzienu “noma” (nevis “īre”) atbilstoši Civillikumam *(MK noteikumu projekta 4.punkts)*;  **5.4)** redakcionāli precizējot MK noteikumu Nr.467 36.4.apakšpunktu, lai nodrošinātu skaidru tiesību normas interpretāciju, nosakot, ka finansējuma saņēmējs uzkrāj datus par MK noteikumu Nr.467 3. punktā minēto mērķa grupu, bet par MK noteikumu Nr.467 3.1. un 3.1.1 apakšpunktā minēto mērķa grupu (pasākuma dalībniekiem un sociālajiem uzņēmumiem) papildus uzkrāj datus arī novadu teritoriālo vienību (arī pagasta) līmenī, informāciju (datus) ievietojot savā tīmekļvietnē *(MK noteikumu projekta 11.punkts)*.  Kopumā ierosinātie grozījumi pozitīvi ietekmēs pasākuma mērķa grupu, jo 9.1.1.3. pasākumā tiks papildus stiprināta atbalsta pretendentu kapacitāte biznesa plānu izstrādē. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Labklājības ministrija, Labklājības ministrija kā finansējuma saņēmējs. |
| 4. | Cita informācija | MK noteikumu projekts kopumā veicinās 9.1.1.3. pasākuma uzraudzības rādītāju sasniegšanu un DP 9. PV snieguma ietvara rādītāju izpildi.  MK noteikumu projekts ietekmē finansējuma saņēmēju un sadarbības partneri, jo tas paredz precizēt pasākuma īstenošanas nosacījumus, t.sk. precizēt starpposma finanšu rādītāju, papildināt atbalstāmās darbības ar konsultācijām, kā arī to īstenošanas nosacījumiem.  Izvērtējot ierosināto grozījumu ietekmi, t.sk. ņemot vērā iepriekš minēto, pēc MK noteikumu spēkā stāšanās būs nepieciešams veikt attiecīgus grozījumus projektā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Mērķa grupa ir nelabvēlīgākā situācijā esoši bezdarbnieki (ilgstošie bezdarbnieki, gados vecāki bezdarbnieki (vecāki par 54 gadiem), bezdarbnieki, kuriem ir apgādājamie, bezdarbnieki ar invaliditāti), personas ar invaliditāti un personas ar garīga rakstura traucējumiem, sociālās atstumtības riskam pakļautās iedzīvotāju grupas. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | MK noteikumu projektam ir ietekme uz tautsaimniecību, kā arī uz uzņēmējdarbības vidi un maziem, vidējiem uzņēmumiem, mikrouzņēmumiem un jaunuzņēmumiem, jo tiks stiprināta atbalsta pretendentu kompetence biznesa plānu izstrādē.  MK noteikumu projektam ir ietekme uz sabiedrības mērķgrupām, jo nelabvēlīgākā situācijā esošiem bezdarbniekiem, personām ar invaliditāti, personām ar garīga rakstura traucējumiem un sociālās atstumtības riskam pakļautām iedzīvotāju grupām būs lielākas iespējas iesaistīties pastāvīgā nodarbinātībā.  MK noteikumu projektam nav ietekmes uz vidi, veselību un administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekts neskar šo jomu. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | MK noteikumu projekts neskar šo jomu. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| MK noteikumu projekts neskar šo jomu. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| MK noteikumu projekts neskar šo jomu. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| MK noteikumu projekts neskar šo jomu. |
|  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrība tika aicināta līdzdarboties MK noteikumu projekta izstrādē, ievietojot MK noteikumu projektu tīmekļa vietnē www.lm.gov.lv un no 11.09.2018. līdz 30.09.2018. aicinot sabiedrības pārstāvjus:  1) rakstiski sniegt viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā – nosūtot uz elektronisko pasta adresi: atbildiga.iestade@lm.gov.lv;  2) klātienē sniegt viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Kopumā līdz MK noteikumu projekta izsludināšanai Valsts sekretāru sanāksmē (t.sk. līdz 30.09.2018.) par MK noteikumu projektu sabiedrības viedoklis netika saņemts. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Labklājības ministrija, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde, Labklājības ministrija kā finansējuma saņēmējs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | MK noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Labklājības ministrs Jānis Reirs

Kudļa, 67021630

[Rudolfs.Kudla@lm.gov.lv](mailto:Rudolfs.Kudla@lm.gov.lv)