**Ministru kabineta noteikumu projekta "Noteikumi par personas īpašuma stāvokļa un ienākumu līmeņa atbilstību valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības piešķiršanai" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekts nosaka personas īpašuma stāvokļa un ienākumu līmeņa atbilstības izvērtēšanu juridiskās palīdzības saņemšanai tām personām, kurām saskaņā ar normatīvajos aktos noteikto ir jāvērtē materiālais stāvoklis. Piemēram, advokātu procesa ietvaros personas, kuru ienākumi nav lielāki par minimālo mēneša darba algu no 2019. gada 1. janvāra, kad stāsies spēkā attiecīgie grozījumi Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā, varēs saņemt juridisko palīdzību.  Noteikumu projekta plānotais spēkā stāšanās laiks – 2019. gada 1. janvāris. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta noteikumu projekts "Noteikumi par personas īpašuma stāvokļa un ienākumu līmeņa atbilstību valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības piešķiršanai" (turpmāk – Noteikumu projekts) izstrādāts atbilstoši 2018. gada 6. septembrī Saeimā pieņemtā likuma "Grozījumi Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā" (publicēts Latvijas Vēstnesī (Nr. 188) 2018. gada 21. septembrī), kas stāsies spēkā 2019. gada 1. janvārī, 3. panta 2.1 un trešajā daļā noteiktajam. | | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likuma 3. pantu Latvijas pilsonim, Latvijas nepilsonim, bezvalstniekam, Eiropas Savienības pilsonim, kas nav Latvijas pilsonis, bet tiesiski uzturas Latvijas Republikā, un ārzemniekam (tai skaitā bēglim un personai, kurai ir piešķirts alternatīvais statuss Latvijas Republikā), kas nav Eiropas Savienības dalībvalsts pilsonis, ja viņš tiesiski uzturas Latvijas Republikā un ir saņēmis pastāvīgās uzturēšanās atļauju, ir tiesības pieprasīt juridisko palīdzību, ja:  1) tas ir ieguvis maznodrošinātas vai trūcīgas personas statusu atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajai kārtībai, kādā fiziskā persona atzīstama par maznodrošinātu vai trūcīgu;  2) tas pēkšņi ir nonācis tādā situācijā un materiālajā stāvoklī, kas tam liedz nodrošināt savu tiesību aizsardzību (stihisku nelaimju, nepārvaramas varas vai citu no personas neatkarīgu apstākļu dēļ), vai atrodas pilnā valsts vai pašvaldības apgādībā.  Līdz ar to šīm personām ir jāiesniedz Juridiskās palīdzības administrācijā normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā izsniegtu pašvaldības sociālā dienesta rakstisku izziņu par atbilstību maznodrošinātās vai trūcīgas ģimenes (personas) statusam vai citus dokumentus, kas apliecina personas īpašo situāciju, lai Juridiskās palīdzības administrācija lemtu par šo personu atbilstību valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai.  Šobrīd atbilstoši spēkā esošajam tiesiskajam regulējumam Juridiskās palīdzības administrācija vērtē ienākumu līmeni un īpašumu stāvokli juridiskās palīdzības piešķiršanai personām, kurām atbilstoši Latvijas Republikas noslēgtajām starptautiskajām saistībām ir tiesības uz Latvijas Republikas nodrošināto juridisko palīdzību, un personām, kurām nepieciešama Latvijas Republikas nodrošinātā juridiskā palīdzība pārrobežu strīdos un kuras pastāvīgā dzīvesvieta vai domicils ir kāda no Eiropas Savienības dalībvalstīm, kā arī ārzemniekam, kurš Imigrācijas likumā noteiktajos gadījumos un kārtībā ir pakļauts izraidīšanas procedūrai. Vērtēšana notiek atbilstoši nosacījumiem un kārtībai, kāda ir minēta Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra noteikumos Nr. 1484 "Noteikumi par personas īpašuma stāvokļa un ienākumu līmeņa atbilstību valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības piešķiršanai".  Saskaņā ar likuma "Grozījumi Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā", kurš stāsies spēkā 2019. gada 1. janvārī, 3. panta 2.1 daļu ir dots deleģējums Ministru kabinetam noteikt, kādos gadījumos personu, kurām ir tiesības pieprasīt juridisko palīdzību lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem, ja šo personu ienākumi nepārsniedz valstī noteikto minimālās mēneša darba algas apmēru, īpašuma stāvoklis un ienākumu līmenis ir atbilstošs juridiskās palīdzības saņemšanai.  Lai nedublētu normatīvo regulējumu, secināts, ka izdodot jaunus Ministru kabineta noteikumus, šobrīd spēkā esošo Ministru kabineta 2009. gada 15. decembra noteikumu Nr. 1484 "Noteikumi par personas īpašuma stāvokļa un ienākumu līmeņa atbilstību valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības piešķiršanai" regulējums tiks uzlabots (attiecīgi pārizdodot Ministru kabineta noteikumus), tādējādi nodrošinot tiesību normu piemērotājai – Juridiskās palīdzības administrācijai vienotu un skaidru izvērtēšanas kārtību un nosacījumus attiecībā uz visu potenciālo juridiskās palīdzības saņēmēju izvērtēšanu, kuriem šāda izvērtēšana ir jāveic.  Izstrādātais Noteikumu projekts nosaka gadījumus, kādos īpašuma stāvoklis un ienākumu līmenis uzskatāms par atbilstošu valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības piešķiršanai un to izvērtēšanas kārtību personām, kurām tiesības uz Latvijas Republikas nodrošināto juridisko palīdzību ir:   1. atbilstoši Latvijas Republikas noslēgtajām starptautiskajām saistībām; 2. pārrobežu strīdos un kuru pastāvīgā dzīvesvieta vai domicils ir kāda no Eiropas Savienības dalībvalstīm; 3. jo tā ir ārzemnieks, kurš Imigrācijas likumā noteiktajos gadījumos un kārtībā ir pakļauts izraidīšanas procedūrai 4. noteiktās lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem.   Vēršama uzmanība, ka Noteikumu projekts paredz minētās personas sadalīt divās grupās, paredzot atšķirīgu ienākumu līmeņa apmēru vērtēšanā. Proti:   1. personas, kurām tiesības uz Latvijas Republikas nodrošināto juridisko palīdzību ir atbilstoši Latvijas Republikas noslēgtajām starptautiskajām saistībām, un personas, kurām nepieciešama Latvijas Republikas nodrošinātā juridiskā palīdzība pārrobežu strīdos un kuru pastāvīgā dzīvesvieta vai domicils ir kāda no Eiropas Savienības dalībvalstīm, kā arī ārzemnieki, kuri Imigrācijas likumā noteiktajos gadījumos un kārtībā ir pakļauti izraidīšanas procedūrai – šai personu grupai ienākumu līmeni uzskata par atbilstošu valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības piešķiršanai, ja pieprasītāja vidējie mēneša ienākumi pēdējo triju mēnešu laikā nepārsniedz 50 % no Latvijas Republikā noteiktās minimālās mēneša darba algas apmēra valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pieprasīšanas dienā, tas ir šobrīd 215 *euro*. 2. personas, kurām ir tiesības pieprasīt juridisko palīdzību lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem – šai personu grupai ienākumu līmeni uzskata par atbilstošu, ja personas vidējie mēneša ienākumi pēdējo triju mēnešu laikā nepārsniedz Latvijas Republikā noteiktās minimālās mēneša darba algas apmēru valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pieprasīšanas dienā un kuri neatbilst Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likuma 3.panta otrajā daļā noteiktajiem kritērijiem (nav ieguvuši maznodrošinātas un trūcīgas personas statusu, nav valsts vai pašvaldības apgādībā un nav nokļuvušas īpašā situācijā, kas tām liedz nodrošināt savu tiesību aizsardzību), tas ir šīm personām šobrīd ienākumi nevar būt lielāki par 430 *euro*.   Līdz ar to norādāms, ka atšķirīgs ir tikai ienākumu slieksnis atbilstoši kuram, persona ir tiesīga saņemt juridisko palīdzību, bet vērtēšanas kārtība un vērtēšanai pakļautie ienākumu veidi un īpašumi abām minētajām personu grupām ir vienādi.  Saskaņā ar Noteikumu projektā noteikto, lai persona varētu saņemt valsts nodrošināto juridisko palīdzību, tā Juridiskās palīdzības administrācijā iesniedz parakstītu iesniegumu valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pieprasījumam (juridiskās palīdzības pieprasījuma veidlapa ar tās pielikumu), kurā norāda ziņas par tās ienākumiem, īpašuma stāvokli, apgādībā esošām personām un citas ziņas, kuras tā uzskata par nepieciešamu, pievienojot iesniegumam dokumentus vai dokumentu kopijas, kas šīs ziņas apliecina. Ja izvērtējot personas iesniegtos dokumentus vai to kopijas, Juridiskās palīdzības administrācijai rodas šaubas par sniegto ziņu patiesumu, tā ir tiesīga saskaņā ar Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likuma 23. pantā noteikto pieprasīt informāciju no personas, kā arī no Latvijas Republikas, Eiropas Savienības dalībvalstu vai citu valstu kompetentajām iestādēm.  Ja personai ir apgādībā esošas personas, tad tās pēdējo triju mēnešu vidējais ienākumu līmenis var būt lielāks par 50% no Latvijas Republikā noteiktās minimālās mēneša darba algas par katru šādu apgādībā esošu personu. Minētais nosacījums neattiecas uz gadījumiem, ja apgādībā esošajai personai ir piešķirta pensija, izņemot apgādnieka zaudējuma pensiju. Tātad uz šo brīdi par katru apgādībā esošu personu Noteikumu projektā minētais ienākumu apmērs var būt lielāks par 215 *euro*.  Noteikumu projekts paredz tā spēkā stāšanās datumu – 2019. gada 1. janvāri - vienlaicīgi ar 2018. gada 6. septembrī Saeimā pieņemtā likuma "Grozījumi Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā" (publicēts Latvijas Vēstnesī (Nr. 188) 2018. gada 21. septembrī) spēkā stāšanos, no kura attiecīgi izriet nepieciešamība aktualizēt arī personu atbilstības izvērtēšanu valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai, jo šajā datumā juridisko palīdzību Civilprocesa likuma 82.1 pantā noteiktajās lietu kategorijās būs tiesības saņemt arī personām, kuru ienākumi nav lielāki par valstī noteiktās minimālās algas apmēru. | | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Juridiskās palīdzības administrācija. | | |
| 4. | Cita informācija | Nav. | | |
|  | | | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | | Sabiedrības mērķgrupa, kuru ietekmēs šis tiesiskais regulējums, ir personas, kurām:   1. atbilstoši Latvijas Republikas noslēgtajām starptautiskajām saistībām ir tiesības uz valsts nodrošināto juridisko palīdzību vai kurai nepieciešama valsts nodrošinātā juridiskā palīdzība pārrobežu strīdos un kuras pastāvīgā dzīvesvieta vai domicils ir kāda no Eiropas Savienības dalībvalstīm, kā arī ārzemniekam, kurš Imigrācijas likumā noteiktajos gadījumos un kārtībā ir pakļauts izraidīšanas procedūrai; 2. ir tiesības pieprasīt juridisko palīdzību lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1 pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem (tā sauktās advokātu procesa lietas) un kuru ienākumi nepārsniedz Latvijā noteikto minimālās algas apmēru.   Tāpat Noteikumu projekta regulējums ietekmē Juridiskās palīdzības administrāciju, jo tā veiks šo personu ienākumu un īpašuma stāvokļa izvērtējumu un attiecīgi noteikts personu tiesības saņemt juridisko palīdzību. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | | Šīs anotācijas II sadaļas 1. punktā (2. apakšpunkts) minētajām personām tiks labvēlīgi ietekmētas viņu iespējas saņemt valsts nodrošināto juridisko palīdzību, jo tiek noteikts lielāks ienākumu slieksnis juridiskās palīdzības saņemšanai. Savukārt anotācijas II sadaļas 1. punktā (1. apakšpunkts) minēto personu tiesībās un pienākumos izmaiņu nav – tās juridisko palīdzību ir tiesīgas saņemt uz tādiem pašiem nosacījumiem, kā līdz šim.  Juridiskās palīdzības administrācijai radīsies nosacīts papildu administratīvais slogs, proti, pie šobrīd jau vērtējamo personu grupas papildus būs nepieciešams arī vērtēt to personu ienākumu un īpašumu stāvokli, kurām ir tiesības pieprasīt un saņemt juridisko palīdzību lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem, proti, personas ar ienākumiem, kas nav lielāki par valstī noteiktās minimālās algas apmēru. Norādāms, ka šobrīd netiek prognozēts liels juridiskās palīdzības pieprasītāju skaits lietu kategorijās atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1pantā paredzētajiem tiesību uz pārstāvību izņēmumiem, līdz ar to Juridiskās palīdzības administratīvais slogs vērtēšanā ir nenozīmīgs.  Juridiskās palīdzības administrācijai Noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. Iestādei palielināsies vērtējamo personu skaits, bet šobrīd nav precīzi zināms, cik būs tādu personu, kas no 2019. gada 1. janvāra vērsīsies Juridiskās palīdzības administrācijā pēc juridiskās palīdzības atbilstoši Civilprocesa likuma 82.1 pantā paredzētajiem nosacījumiem. Prognozējams, ka personu skaits nebūs ievērojams un neradīs ievērojamu ietekmi uz jau šobrīd vērtējamo personu kopskaitu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | | | Nav. |
| |  | | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | Noteikumu projekts šo jomu neskar. | | | | | |
|  | | | | |
| |  |  | | --- | --- | | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | Saistītie tiesību aktu projekti | Noteikumu projekts jāvirza kopā ar saistīto Ministru kabineta noteikumu projektu "Noteikumi par valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pieprasījuma veidlapas paraugu", jo Noteikumu projektā noteiktā personu ienākumu līmeņa un īpašumu stāvokļa atbilstība un tās izvērtēšana tiks veikta atbilstoši informācijai, kuru persona – juridiskās palīdzības pieprasītājs, iesniegs Juridiskās palīdzības administrācijai, aizpildot valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības pieprasījuma veidlapu. | | Atbildīgā institūcija | Tieslietu ministrija. | | Cita informācija | Nav. | | | | | |
|  | | | | |
| |  | | --- | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | Noteikumu projekts šo jomu neskar | | | | | |
|  | | | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par Noteikumu projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, Noteikumu projekts pirms tā iesniegšanas Valsts sekretāru sanāksmē ievietots Tieslietu ministrijas mājaslapā. | |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | | Tieslietu ministrija 2018. gada 4. oktobrī Noteikumu projektu ievietoja savā mājaslapā sadaļā "Sabiedrības līdzdalība" (pieejams: <https://www.tm.gov.lv/lv/sabiedribas-lidzdaliba/diskusiju-dokumenti/tiesibu-akti> ) un Valsts kancelejas mājaslapā sadaļā Ministru kabineta diskusiju dokumenti (<https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti>), tādējādi dodot iespēju sabiedrībai līdzdarboties tiesību akta izstrādes procesā.  Juridiskās palīdzības administrācija ir līdzdarbojusies noteikumu projekta izstrādē, kopīgi ar Tieslietu ministriju izstrādājot Noteikumu projektu, to attiecīgi saskaņojot gan elektroniski, gan mutiski. | |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | | Pēc Noteikumu projekta ievietošanas Tieslietu ministrijas mājaslapā viedokļi par Noteikumu projektu no sabiedrības pārstāvju puses nav saņemti.  Ar Juridiskās palīdzības administrāciju Noteikumu projekts ir saskaņots. | |
| 4. | Cita informācija | | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Juridiskās palīdzības administrācija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

Krjukova 67036831

[Eva.Krjukova@tm.gov.lv](mailto:Eva.Krjukova@tm.gov.lv)