**Likumprojekta “Grozījumi likumā “Par nodokļiem un nodevām””  
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Grozījumi likumā “Par nodokļiem un nodevām”” (turpmāk – likumprojekts) izstrādāts, lai pilnveidotu tiesisko regulējumu nodokļu administrēšanas jomā, ievērojot Valsts ieņēmumu dienesta (turpmāk – VID) sniegtos priekšlikumus, kā arī Valsts nodokļu politikas pamatnostādnēs 2018.–2021. gadam (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2017. gada 24. maija rīkojumu Nr. 245) iekļautos un Ministru kabineta 2018. gada 16. janvāra sēdē (prot. Nr. 3 23. § 2. punkts) dotos uzdevumus administratīvā sloga mazināšanai un informācijas atklātības un sabiedrības līdzdalības veicināšanai.  Likumprojekts stāsies spēkā pēc tā izsludināšanas Latvijas Republikas Satversmē noteiktajā termiņā. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | |
| 1. | | Pamatojums | | Finanšu ministrijas (VID) iniciatīva.  Valsts nodokļu politikas pamatnostādņu 2018.–2021. gadam (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2017. gada 24. maija rīkojumu Nr. 245) uzdevumi ar izpildes termiņu 2019. gada 1. janvāris:  1)  3.2.4. uzdevums – pāriet uz nodokļu un informatīvo deklarāciju iesniegšanu tikai e-vidē, ierobežojot fizisku personu, kas neveic saimniecisko darbību, tiesības iesniegt nodokļu un informatīvās deklarācijas papīra dokumenta veidā, vienlaikus nodrošinot personām iespēju saņemt konsultāciju un praktisku palīdzību deklarācijas iesniegšanā VID klientu apkalpošanas centros un Valsts un pašvaldību vienotajos klientu apkalpošanas centros;  2)  3.3.1. uzdevums – paredzēt pienākumu nodokļu administrācijas ierēdņiem pēc lēmuma par datu atbilstības pārbaudes vai nodokļu revīzijas (audita) pieņemšanas attiecībā uz nodokļu maksātāju (juridisko personu) publiskot rezumējošo daļu, tai skaitā pēc lēmumu spēkā stāšanās, publicējot tos Ministru kabineta noteiktajā kārtībā un apjomā mājaslapā internetā, tādā veidā nodrošinot sabiedrībai iespēju iegūt objektīvu un vispusīgu informāciju par nodokļu administrācijas veiktajām darbībām un piemērotajiem sodiem par nodokļu pārkāpumiem.  Ministru kabineta 2018. gada 16. janvāra sēdē (prot. Nr. 3 23. § 2. punkts) dotais uzdevums Finanšu ministrijai sagatavot un ne vēlāk kā līdz 2018. gada 31. decembrim iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā grozījumus likumā “Par nodokļiem un nodevām”, kas paredz:  2.1. vispārīgu regulējumu par to, ka nodokļu maksātājs iesniegumus VID iesniedz, izmantojot VID elektroniskās deklarēšanas sistēmu (turpmāk – EDS);  2.2. regulējumu par to, ka lēmums par personas reģistrēšanu VID nodokļu maksātāju reģistrā rakstveida formā netiek pieņemts un informācija par reģistrācijas faktu tiek iekļauta publiski pieejamā datu bāzē (reģistrā). Ar attiecīgā ieraksta izdarīšanas datumu persona uzskatāma par reģistrētu VID nodokļu maksātāju reģistrā. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | | ***1.  Attiecībā uz izmaiņām iesniegumu iesniegšanas kārtībā***  Šobrīd nodokļu maksātājs iesniegumus iesniedz, izmantojot dažādus veidus: rakstveidā (papīra veidā vai kā elektroniski parakstītu dokumentu); mutiski vai, izmantojot EDS.  Atbilstoši Iesniegumu likuma 2. panta pirmajai daļai ar iesniegumu ir saprotams dokuments, kurā ietverts iestādes kompetencē esošs lūgums, sūdzība, priekšlikums vai jautājums.  Saskaņā ar VID statistiku 2017. gadā no fiziskajām un juridiskajām personām papīra veidā saņemti 117 578 dokumenti, savukārt 2018. gada pirmajos deviņos mēnešos – 73 108 dokumenti (informācija par fiziskajām personām, kas dokumentus iesniegušas papīra veidā, atsevišķi netiek uzskaitīta).  Lai paātrinātu informācijas apriti, kā arī samazinātu monetāro un ar iesnieguma sagatavošanu, parakstīšanu un nosūtīšanu saistīto slogu, ar likumprojektu paredzēts, ka turpmāk nodokļu maksātāji visus iesniegumus, kas adresēti VID, iesniegs tikai, izmantojot EDS.  Lai persona, kas nav reģistrēta kā EDS lietotāja, varētu iesniegt iesniegumu, izmantojot minēto risinājumu, tai pirms iesnieguma iesniegšanas būs nepieciešams reģistrēties VID kā EDS lietotājam. To var izdarīt:  1) tiešsaistē bez VID starpniecības, izmantojot kādu no www.latvija.lv piedāvātajām autentificēšanās iespējām – internetbanku, elektronisko identifikācijas karti (eID) vai drošu elektronisko parakstu (eParakstu). Reģistrācijas brīdī tiek piešķirtas tiesības pārstāvēt sevi kā fizisku personu, kā arī jebkuru juridisku personu, kurā lietotājs pēc VID datiem ir amatpersona vai pilnvarotā persona. Šo metodi var izmantot ne tikai EDS lietotāja reģistrācijai, bet arī kā regulāru autentifikācijas līdzekli sistēmas izmantošanai;  2) iesniedzot VID iesniegumu lietotāja vārda un paroles piešķiršanai EDS lietošanai. Iesniedzot iesniegumu papīra veidā un apliecinot savu identitāti (uzrādot pasi vai identifikācijas karti) kā paraksttiesīgai personai, VID piecu darba dienu laikā reģistrēs iesniedzēju kā EDS lietotāju un uz EDS iesniegumā norādīto lietotāju elektroniskā pasta adresi nosūtīs lietotājvārdu un sākotnējo paroli. Saņemot lietotājvārdu un sākotnējo paroli, var uzsākt darbu EDS.  ***2.  Par izmaiņām nodokļu maksātāju pienākumos***  ***−***  ***attiecībā uz izmaiņām deklarāciju iesniegšanas kārtībā***  Šobrīd likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta pirmās daļas 3. punktā noteikts, ka fiziskajām personām, kuras neveic saimniecisko darbību, ir izvēles tiesības iesniegt nodokļu deklarācijas un informatīvās deklarācijas elektroniska dokumenta veidā vai papīra dokumenta veidā.  Tā, piemēram, saskaņā ar VID sniegto statistiku ik gadu aptuveni 21 % no gada ienākumu nodokļa deklarācijām (turpmāk – GID) tiek iesniegtas papīra dokumenta veidā.   |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | Taksācijas gads, par kuru iesniegta GID | Kopā iesniegtās GID | t.sk. GID, ko iesniegušas personas, kas nav saimnieciskās darbības veicējas | | Iesniegšanas veids personām, kuras nav saimnieciskās darbības veicējas | | | | | elektroniski, izmantojot EDS | | papīra dokumenta veidā | | |  |  | skaits | % | skaits | % | skaits | % | | 2014. | 34155 | 32807 | ~ 96 % | 26221 | ~ 80 % | 6586 | ~ 20 % | | 2015. | 50327 | 47933 | ~ 95 % | 37511 | ~ 78 % | 10422 | ~ 22 % | | 2016. | 94494 | 88658 | ~ 94 % | 67544 | ~ 76 % | 21114 | ~ 24 % | | 2017. | 61 2900 | 52 9253 | ~ 86 % | 42 6101 | ~ 81 % | 10 3152 | ~ 19 % |   Atbilstoši VID veiktajiem aprēķiniem papīra dokumenta veidā saņemto deklarāciju pieņemšana un ievadīšana nodokļu uzskaites sistēmā, datu kvalitātes veikšana, sagatavošana nodošanai nodokļu maksātāju lietu daļai un ievietošanai lietās VID 2017. gadā izmaksāja **2 001 396 *euro****.* Tādējādi vienas papīra veidā iesniegtās GID saņemšana, neņemot vērā datu pārbaudi un nodokļa atmaksas procesu, izmaksā **8,84 *euro***.  Jānorāda, ka ar 2018. gada 1. janvāri stājās spēkā grozījumi likumā “Par iedzīvotāju ienākuma nodokli”, kas paredz, ka fiziskai personai saistībā ar gada diferencētā neapliekamā minimuma piemērošanu vai progresīvās likmes piemērošanu ienākumiem, no kuriem taksācijas gada laikā iedzīvotāju ienākuma nodoklis ieturams ienākuma izmaksas vietā, var rasties pienākums iesniegt GID, deklarējot budžetā maksājamo iedzīvotāju ienākuma nodokli. Tā rezultātā ar 2019. gadu var būtiski pieaugt iesniegto GID skaits, kas savukārt nozīmē, ka, neveicot grozījumus deklarāciju iesniegšanas kārtībā, būs nepieciešami papildu resursi dokumenta veidā iesniegto GID apstrādes nodrošināšanai.  Ņemot vērā, ka gandrīz 79 % no GID, ko sniedz fiziskās personas, kas nav saimnieciskās darbības veicējas, tiek iesniegtas elektroniska dokumenta veidā, izmantojot EDS, kā arī ievērojot to, ka personām, kurām nav datoru vai iemaņu darbā ar datoru, jau šobrīd ir nodrošināta iespēja saņemt praktisku palīdzību un konsultāciju deklarāciju iesniegšanā VID klientu apkalpošanas centros un Valsts un pašvaldību vienotajos klientu apkalpošanas centros (*informāciju par VID elektronisko pakalpojumu pieejamības veidiem skatīt Valsts nodokļu politikas pamatnostādņu 2018.–2021. gadam pielikuma “Esošās situācijas apraksts” 6.1.6. nodaļā*), likumprojektā iekļautais regulējums paredz izmaiņas deklarāciju iesniegšanas kārtībā, pārejot uz informācijas apmaiņu tikai e-vidē.  Vienlaikus, lai nodrošinātu, ka fiziskajām personām, kuras nav EDS lietotājas, būtu pietiekams laika periods, lai iegūtu iemaņas darbam ar minēto sistēmu, kā arī, lai VID veiktu izglītojošus pasākumus ar mērķi sniegt zināšanas iedzīvotājiem par GID aizpildīšanu un iesniegšanu, likumprojektā ir ietverts pārejas periods, nosakot, ka izmaiņas deklarāciju iesniegšanas kārtībā stājas spēkā 2020. gada 1. janvārī.  ***−***  ***nodokļu maksātāju pienākumu apvienošana***  Likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta pirmās daļas 11. punktā noteiktais pienākums ietver sevī arī pirmās daļas 10. punktā noteikto pienākumu – iesniegt pieprasītos dokumentus. Savukārt likuma 15. panta pirmās daļas 4.1 punktā un 12. punktā ietverts nodokļu maksātāja pienākums – nodrošināt piekļuvi.  Ievērojot minēto, ar likumprojektu tiek izslēgts likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta 4.1 un 10. punkts, vienlaikus veicot grozījumus panta 12. punktā.  ***−***  ***attiecībā uz algas nodokļa grāmatiņas iesniegšanu***  Likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta otrās daļas 2. punkts šobrīd paredz, ka fiziskā persona, kura ir mikrouzņēmuma darbinieks, iesniedz algas nodokļa grāmatiņu mikrouzņēmumā.  Ņemot vērā, ka likumā “Par iedzīvotāju ienākuma nodokli” ietvertais tiesiskais regulējums nosaka, ka mikrouzņēmuma darbiniekam nav tiesību iesniegt grāmatiņu ienākuma gūšanas vietā, attiecīgi ir veiktas izmaiņas arī likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta otrās daļas 2. punkta regulējumā.  ***−***  ***attiecībā par izziņas par fiziskajai personai izmaksātajām summām uzglabāšanu***  Ņemot vērā, ka darba ņēmējam ir brīva izvēle uzglabāt vai neuzglabāt darba devēja izsniegtu rakstveida izziņu par to, kādus nodokļus darba devējs par darba ņēmēju ir nomaksājis, kā arī ievērojot, ka šādas izziņas esība pati par sevi neietekmē VID veikto darba devēja vai darba ņēmēja nodokļu nomaksas uzraudzību, ir izslēdzams likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta otrās daļas 3. punkts, kas šobrīd šādas izziņas uzglabāšanu paredz kā fiziskās personas obligātu pienākumu.  ***−***  ***attiecībā uz individuālā darba veida reģistrēšanu***  No likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta otrās daļas 5. punkta izriet, ka šobrīd fiziskajām personām kā nodokļu maksātājiem cita starpā ir pienākums normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā un noteiktajos gadījumos reģistrēt pašvaldībā savu individuālā darba veidu.  Ņemot vērā, ka no likuma “Par individuālo (ģimenes) uzņēmumu un zemnieka vai zvejnieka saimniecību” ir izslēgts individuālā darba regulējums, ir attiecīgi nepieciešams veikt grozījumus likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta otrās daļas 5. punktā.  Tāpat grozījumi minētajā punktā (kā arī likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta trešās daļas 3. un 4. punktā) ir veikti, ievērojot Ministru kabineta 2015. gada 22. septembra noteikumos Nr. 537 “Noteikumi par nodokļu maksātāju un nodokļu maksātāju struktūrvienību reģistrāciju Valsts ieņēmumu dienestā” (turpmāk – Noteikumi Nr. 537) noteikto nodokļu maksātāju reģistrācijas kārtību VID nodokļu maksātāju reģistrā. Proti, līdz 2015. gada 31. decembrim bija spēkā Ministru kabineta 2001. gada 27. marta noteikumi Nr. 150 “Noteikumi par nodokļu maksātāju un nodokļu maksātāju struktūrvienību reģistrāciju Valsts ieņēmumu dienestā”, kuros ietvertais tiesiskais regulējums paredzēja, ka fiziskās personas, kuras veic saimniecisko darbību, reģistrējās VID 30 dienu laikā pēc saimnieciskās darbības sākšanas. Tādējādi VID bija būtiski saņemt informāciju arī par to, kad persona ir sākusi gūt ienākumus no saimnieciskās darbības. Tāpat minētie noteikumi paredzēja, ka personas reģistrējas kā nodokļu maksātāji VID teritoriālajā iestādē atbilstoši personas juridiskajai adresei vai deklarētās dzīvesvietas adresei.  Tā kā šobrīd Noteikumos Nr. 537 noteikts, ka fiziskā persona, kura veic saimniecisko darbību, reģistrējas VID pirms saimnieciskās darbības uzsākšanas, kā arī noteikumi vairs neparedz pienākumu personai reģistrēties VID teritoriālajā iestādē atbilstoši personas juridiskajai adresei vai deklarētās dzīvesvietas adresei, attiecīgi ir veikti grozījumi likuma “Par nodokļiem un nodevām” 15. panta otrās daļas 5. punktā un trešās daļas 3. un 4. punktā.  ***−***  ***attiecībā uz nodokļu maksātāju reģistrāciju***  Pašlaik personas, kuras saskaņā ar normatīvajiem aktiem nav jāreģistrē Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistrā (piemēram, nodokļu maksātāja struktūrvienības, fiziskās personas – saimnieciskās darbības veicējas, pašnodarbinātie utt.) reģistrē VID Noteikumos Nr. 537 paredzētajā kārtībā.  Ar likumprojektu ir paredzēts, ka turpmāk VID, reģistrējot personu, kurai atbilstoši normatīvajos aktos noteiktajam ir pienākums reģistrēties VID kā nodokļu maksātājam, lēmumu par nodokļu maksātāja vai nodokļu maksātāja struktūrvienības reģistrēšanu paziņos publiski pieejamā datu bāzē (reģistrā), par to izdarot attiecīgu ierakstu. Šādas informācijas publiska pieejamība nodrošinās personas–iesniedzēja paļāvību, ka ar ieraksta izdarīšanas brīdi tā var uzsākt savu saimniecisko darbību vai veikt darbību jaunajā režīmā (piemēram, kā samazinātās patentmaksas maksātājs). Tāpat šādas informācijas publiska pieejamība nodrošinās trešo personu interešu aizsardzību, jo arī tās varēs vienkārši un ērtā veidā pārliecināties par konkrētās personas statusu un tiesībām veikt saimniecisko darbību.  Savukārt attiecībā uz lēmumu par izmaiņu veikšanu nodokļu maksātāja reģistrācijas datos, negatīvo lēmumu pieņemšanu (atteikums reģistrēt nodokļu maksātāju vai veikt izmaiņas reģistrācijas datos) ir saglabāta šobrīd esošā kārtība.  ***3.  Par izmaiņām nodokļu maksātāju tiesībās***  **−  *attiecībā uz iesniegumiem par nodevu samaksas pārskatīšanu***  Ņemot vērā, ka ar 2017. gada 13. decembri likums “Par nodokļiem un nodevām” tika papildināts ar valsts nodevas administrācijas un pašvaldības nodevu administrācijas definīciju, ir veikts grozījums likuma 16. panta pirmās daļas 6. punktā, nosakot, ka iesniegums par nodevu samaksas pārskatīšanu ir iesniedzams nodevu administrācijā, savukārt nodokļu deklarācijas labojums vai precizējums – nodokļu administrācijā.  **−  *nodokļu maksātāju tiesību apvienošana***  Ņemot vērā, ka likuma “Par nodokļiem un nodevām” 16. panta pirmās daļas 7. un 10. punktā ir ietvertas nodokļu maksātāja tiesības, kas pēc savas būtības ir identiskas, ar likumprojektu ir svītrots 7. punkts. Jānorāda, ka arī citos normatīvajos aktos ir noteiktas tieši nodokļu maksātāja tiesības pieprasīt pārmaksātās nodokļu summas atmaksāšanu. Tā, piemēram, no likuma “Par iedzīvotāju ienākuma nodokli” regulējuma izriet, ka nodokļu maksātājam ir tiesības pieprasīt VID atmaksāt pārmaksāto nodokļa summu (skatīt, piemēram, 30. panta 3. punktu), savukārt atbilstoši Uzņēmumu ienākuma nodokļa likuma regulējumam VID attiecīgā taksācijas nodokļa pārmaksas atmaksā nodokļu maksātājam pēc tā pieprasījuma.  Jānorāda, ka minētā grozījuma rezultātā nodokļa maksātājiem saglabājas nodokļu normatīvajos aktos līdzšinējās tiesības saņemt pārmaksātās nodokļu summas.  ***4.  Par informācijas atklātības un sabiedrības līdzdalības veicināšanu***  **−  *attiecībā uz nodokļu kontroles rezultātā pieņemto lēmumu publisku paziņošanu***  Sabiedrības tiesības piekļūt iestāžu dokumentiem ir vispāratzīts Eiropas Savienības tiesību princips. Tas saistīts ar valsts pārvaldes iestāžu darbības demokrātisko raksturu. Tā, piemēram, Eiropas Savienības Pamattiesību hartas 42. pantā ir noteikts, ka ikvienam Savienības pilsonim un jebkurai fiziskai personai, kas dzīvo kādā dalībvalstī, vai juridiskai personai, kuras juridiskā adrese ir kādā dalībvalstī, ir tiesības piekļūt Savienības iestāžu un struktūru dokumentiem neatkarīgi no to veida. Savukārt saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 15. panta 3. punktu, lai veicinātu labu pārvaldību un nodrošinātu pilsoniskas sabiedrības līdzdalību, Savienības iestādes un struktūras darbojas iespējami atklāti.  Šobrīd saskaņā ar likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22. pantu nodokļu administrācijas ierēdnim (darbiniekam) ir aizliegts izpaust par nodokļu maksātāju bez viņa piekrišanas jebkādu informāciju, kas šim ierēdnim (darbiniekam) kļuvusi zināma, pildot dienesta (darba) pienākumus, ja likumā nav noteikts citādi.  Ar likumprojektu tiek noteikts jauns izņēmums, kad informācija par nodokļu maksātāju (juridisku personu) var tikt izpausta bez nodokļu maksātāja piekrišanas, lai tādējādi nodrošinātu, ka atbilstoši Informācijas atklātības likuma prasībām sabiedrībai būtu pieejama informācija, kura ir iestādes rīcībā vai kuru iestādei atbilstoši tās kompetencei ir pienākums radīt. Proti, lai veicinātu komercdarbības vides drošību, godīgu konkurenci un labprātīgu nodokļu (nodevu) saistību izpildi, VID nodrošinās publiski pieejamu informāciju par juridiskajām personām, kurām datu atbilstības pārbaudes un nodokļu revīzijas (audita) rezultātā aprēķināti papildu maksājumi budžetā vai konstatēta no budžeta atmaksājamās summas nepamatota palielināšana, izņemot, ja papildu noteikto maksājumu samaksas termiņš saskaņā ar šā likuma 24. panta pirmo un 1.3 daļu ir pagarināts, sadalīts termiņos, atlikts vai atkārtoti sadalīts termiņos.  Tā rezultātā sabiedrība varēs pārliecināties, vai valsts pārvalde darbojas sabiedrības interesēs, kā to paredz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10. panta trešā daļa.  Tāpat šāda informācijas pieejamība paplašinās iespēju komersantiem izvērtēt riskus, izvēloties potenciālo darījuma partneri.  VID nodrošinās publiski pieejamu informāciju tikai par tiem lēmumiem, kas datu atbilstības pārbaudes un nodokļu revīzijas (audita) rezultātā pieņemti pēc likuma grozījumu spēkā stāšanās, un minētā informācija publiski būs pieejama līdz brīdim, kamēr lēmums savu spēku būs zaudējis, piemēram, nodokļu maksātājam veicot papildus aprēķināto maksājumu samaksu pilnā apmērā.  **−  *attiecībā uz mikrouzņēmumu nodokļa maksātāju vienoto datubāzi (reģistru)***  Likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22. panta pirmās daļas 4. punktā noteikts, ka normatīvajos aktos noteikto nodokļu maksātāju pienākumu izpildes nodrošināšanai, komercdarbības vides drošības, godīgas konkurences un labprātīgas nodokļu (nodevu) saistību izpildes veicināšanai, nodokļu administrācijas ierēdnim (darbiniekam) ir tiesības izpaust informāciju par to, vai personai attiecīgajā taksācijas periodā ir mikrouzņēmumu nodokļa maksātāja statuss.  Tiesiskās noteiktības nodrošināšanai ir nepieciešams noteikt, ka VID ir arī pienākums nodrošināt publisku mikrouzņēmumu nodokļa maksātāju vienoto datubāzi (reģistru).  Ņemot vērā, ka VID publiskojamo datu bāžu (reģistru) izveidošanas un tajās norādāmās informācijas publicēšanas tiesiskais pamats ir likuma “Par nodokļiem un nodevām” 18. panta pirmās daļas attiecīgais punkts, kurā noteikts VID pienākums nodrošināt konkrētas informācijas publisku pieejamību, ar likumprojektu tiek izslēgts likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22. panta pirmās daļas 4. punkts, vienlaikus veicot grozījumu likuma 18. panta pirmajā daļā, to papildinot ar jaunu punktu un precizējot 22. panta pirmās daļas 3. punktu.  ***5.  Par konfidencialitātes regulējumu***  **−  *attiecībā uz dokumentu publisku paziņošanu***  Paziņošanas likuma 11. panta pirmās daļas 2. punktā noteikts, ka dokumentu publiski paziņo, ja adresāta dzīvesvieta nav deklarēta, atrašanās vieta nav zināma un nav iespējams dokumentu paziņot adresāta pilnvarotajam pārstāvim.  Savukārt likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22. panta pirmajā daļā noteikts, ka nodokļu administrācijas ierēdnim (darbiniekam), ja šā panta otrajā daļā nav noteikts citādi, aizliegts izpaust par nodokļu maksātāju bez viņa piekrišanas jebkādu informāciju, kas šim ierēdnim (darbiniekam) kļuvusi zināma, pildot dienesta (darba) pienākumus.  Tādējādi ir saskatāms ierobežojums Paziņošanas likuma 11. panta pirmās daļas 2. punkta piemērošanai attiecībā uz VID izdotajiem administratīvajiem aktiem un to izpilddokumentiem, un lēmumiem par nodrošinājuma līdzekļu uzlikšanu, kā arī paziņojumiem par administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanu un administratīvā pārkāpuma lietā pieņemtajiem lēmumiem.  Administratīvais akts, kā arī izpilddokuments stājas spēkā ar tā paziņošanu adresātam un tos nepaziņojot, VID nevar veikt normatīvajos aktos noteiktos uzdevumus.  Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa regulas (ES) [2016/679](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj/?locale=LV) par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ direktīvu [95/46/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/1995/46/oj/?locale=LV) (Vispārīgā datu aizsardzības regula) (turpmāk – Regula) 4. pantā noteikts, ka apstrāde ir jebkura ar personas datiem vai personas datu kopumiem veikta darbība vai darbību kopums, ko veic ar vai bez automatizētiem līdzekļiem, piemēram, vākšana, reģistrācija, organizēšana, strukturēšana, glabāšana, pielāgošana vai pārveidošana, atgūšana, aplūkošana, izmantošana, izpaušana, nosūtot, izplatot vai citādi darot tos pieejamus, saskaņošana vai kombinēšana, ierobežošana, dzēšana vai iznīcināšana  Tādējādi dokumenta publiska paziņošana saskaņā ar Paziņošanas likuma 11. pantu ietver personas datu apstrādi.  Kā norādīts likumprojekta “Fizisko personu datu apstrādes likums” (Nr. 1182/Lp12) sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā) attiecībā uz datu apstrādi publiskajā publikācijā, publicējamās informācijas saturu un apjomu nosaka normatīvie akti.  Tā kā šobrīd likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22. panta pirmās daļas informācijas uzskaitījumā, kas izpaužama bez nodokļu maksātāja piekrišanas, nav ietvertas nodokļu administrācijas tiesības izpaust – publiskot – informāciju par izdotajiem lēmumiem un administratīvajiem aktiem, kā arī paziņojumiem par administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanu, likumprojektā iekļautais regulējums paredz, ka gadījumos, kad fiziskās personas dzīvesvieta nav deklarēta, atrašanās vieta nav zināma vai nav iespējams dokumentu paziņot fiziskās personas pilnvarotajam pārstāvim, VID būs tiesības veikt dokumentu publisku paziņošanu, publicējot fiziskās personas identificējošu informāciju (vārds, uzvārds un dzimšanas datums), kā arī informāciju par paziņojamo dokumentu. Vienlaikus, tā kā VID var paziņot dažāda veida dokumentus, likumprojektā tiek noteikts, ka attiecībā uz publiski paziņojamo dokumentu, tiek norādīta šāda informācija: dokumenta veids (piemēram, lēmums par nokavēto nodokļu maksājumu piedziņu, lēmums par personas iekļaušanu riska personu sarakstā, lēmums par nodokļu apmēra precizēšanu, paziņojums par datu atbilstības pārbaudes uzsākšanu u.c.), datums, numurs un nepieciešamības gadījumā arī īss tā saturs (piemēram, gadījumos, kad tiek publiski paziņots lēmums, ar kuru papildus aprēķināti maksājumi budžetam – aprēķināto maksājumu veids un tā summa, savukārt gadījumos, kad uzsākta datu atbilstības pārbaude par gūto ienākumu no nekustamā īpašuma atsavināšanas – atsavinātā nekustamā īpašuma adrese).  ***−******attiecībā uz informācijas sniegšanu masu medijiem***  Saskaņā ar Dr. Tāļa J. Putniņa un Dr. Arņa Saukas pētījumu “Ēnu ekonomikas indekss Baltijas valstīs 2009.–2017. gadā” (pieejams: https://www.vid.gov.lv/  sites/default/files/a.saukas\_prezentacija.pdf) viens no galvenajiem statistiski nozīmīgiem ēnu ekonomiku ietekmējošiem faktoriem (izmantojot regresijas analīzi) ir uzņēmēju neapmierinātība ar VID darbu.  Nenoliedzami apmierinātību ar VID darbu var ietekmēt vairāki faktori, kā, piemēram, sadarbība ar minēto iestādi, tā apkalpošanas kvalitāte, saņemto pakalpojumu ātrums vai VID rezultatīvie darbības rādītāji. Tāpat nenoliedzami straujās tehnoloģijas attīstības laikmetā būtiska ietekme ir arī publiski pieejamai informācijai par VID darbību, tai skaitā nodokļu maksātāju (fizisko personu) publiskotajiem faktiem par nodokļu administrācijas veiktajām nodokļu administrēšanas vai nodokļu kontroles darbībām.  Tomēr, nereti šie fakti tiek sagrozīti un atspoguļoti neatbilstoši patiesajai situācijai, tādējādi maldinot sabiedrību par VID rīcību konkrētajā situācijā. Tā rezultātā nenoliedzami mazinās uzticība valsts pārvaldei, tai skaitā VID darbībai, kas savukārt atbilstoši iepriekš minētajam pētījumam ir ēnu ekonomikas ietekmējošs faktors.  Saskaņā ar Valsts pārvaldes likuma 10. panta septīto daļu valsts pārvaldes pienākums ir informēt sabiedrību par savu darbību. Tas attiecas it īpaši uz to sabiedrības daļu un tām privātpersonām, kuru tiesības vai tiesiskās intereses īstenotā vai plānotā darbība skar vai var skart. Tādējādi secināms, ka sabiedrībai ir tiesības saņemt informāciju, savukārt valsts pārvaldei ir pienākums to sniegt.  Ņemot vērā, ka šobrīd VID nav tiesības reaģēt uz situācijām, kad nodokļu maksātājs publiski izplatījis nepatiesus faktus par VID veiktajām nodokļu administrēšanas vai nodokļu kontroles darbībām, likumprojektā iekļautais regulējums paredz, ka gadījumos, kad nodokļu maksātājs pats būs publiski izpaudis informāciju par VID veiktajiem nodokļu administrēšanas vai nodokļu kontroles pasākumiem, tajā skaitā par nodokļu maksātāja tiesību ierobežojošiem līdzekļiem, VID būs tiesības presei un citiem masu informācijas līdzekļiem pēc to pieprasījuma vai nodokļu administrācijas iniciatīvas sniegt tā rīcībā esošo informāciju par nodokļu maksātāja publiskotajiem faktiem.  Jānorāda, ka šajā gadījumā VID informāciju par konkrēto gadījumu izpaudīs minimālā apjomā, aptverot tikai tādas ziņas, kas attiecas uz nodokļu maksātāja jau publiskoto informāciju, tādējādi nodrošinot, ka sabiedrībai būs iespēja saņemt objektīvu un vispusīgu informāciju par konkrēto gadījumu.  Savukārt izvērtējot, vai nepastāv personu pamattiesības mazāk ierobežojoši (saudzējošāki) līdzekļi, ir jāņem vērā, ka šajā gadījumā fiziskā persona informāciju par sevi jau ir publiskojusi un VID sniedz tikai precizējošu informāciju par personas publiskotajiem faktiem. Līdz ar to likumprojektā iekļautais regulējums nebūtu vērtējams kā Satversmē noteikto pamattiesību ierobežojošs līdzeklis, jo šajā gadījumā informācijas publiskošanas iniciatīva nāk no pašas fiziskās personas, kura par sevi konfidenciālo informāciju nodokļu jomā ir padarījusi pieejamu jebkurai trešajai personai.  Tāpat likumprojektā iekļautais tiesiskais regulējums neierobežo personas tiesības uz vārda brīvību, jo netiek liegtas personas tiesības arī turpmāk brīvi iegūt, paturēt un izplatīt informāciju un paust savus uzskatus. Vienlaikus jānorāda, lai arī vārda brīvība sevī ietver visa veida kritiku, ironiju un dažāda veida interpretācijas, tomēr jāņem vērā, ka vārda brīvība nav visatļautība. Līdz ar to, lai sabiedrībai būtu pieejams ne tikai nodokļu maksātāja subjektīvais viedoklis par konkrēto tiesisko situāciju, ir jāparedz iespēja, ka iestādei arī ir tiesības publiskot tā rīcībā esošo faktisko informāciju, aptverot tikai un vienīgi tādus datus, kurus fiziskā persona pati jau ir publiskojusi.  ***−  attiecībā uz informācijas sniegšanu par riskantajiem darījuma partneriem***  Lai gan komersantam ir brīvas iespējas izvēlēties darījuma partneri, taču tam ir jāizvērtē, kādus riska elementus ietver darījums, kurā tas iesaistās[[1]](#footnote-1), jo komersants ir atbildīgs par normatīvo aktu prasībām un darījumu faktiskajai norisei neatbilstošu dokumentu iegrāmatošanu grāmatvedības reģistros.  Lai nodrošinātu konsultē vispirms principa ieviešanu, veicinātu pievienotās vērtības nodokļa krāpšanas apkarošanu, īstenotu daudzpusējās agrīnās brīdināšanas mehānismu, likumprojektā iekļautais regulējums paredz VID tiesības sniegt informāciju nodokļu maksātājam par tā darījumu partneri, kurš saskaņā ar VID rīcībā esošo informāciju ir vērtējams kā riskants darījumu partneris. Šajā gadījumā riskants darījuma partneris ir nodokļu maksātājs, kura darbība vai kura deklarētie darījumi pēc VID veiktās risku analīzes liecina par iespējamiem konkrētā nodokļu maksātāja veiktajiem nodokļu pārkāpumiem.  Informējot nodokļu maksātāju, tam tiks sniegta informācija par faktiem, kas liecina par darījuma partnera nodokļu riskiem, piemēram, ka darījuma partneris ir iesaistījies darījumu ķēdē ar mērķi gūt fiskālas priekšrocības pievienotās vērtības nodokļa veidā.  ***−  attiecībā uz informācijas konfidencialitātes pienākuma attiecināšanu uz darba grupām un konsultatīvajām padomēm***  Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likuma 48. panta pirmo daļu šā likuma mērķa sasniegšanai iestāde savā darbībā iesaista sabiedrības pārstāvjus (sabiedrisko organizāciju un citu organizētu grupu pārstāvjus, atsevišķas kompetentas personas), iekļaujot viņus darba grupās, konsultatīvajās padomēs vai lūdzot sniegt atzinumus.  Pamatojoties uz minētajā tiesību normā noteikto, VID sadarbojas ar komersantiem un nozaru asociācijām, sadarbību īstenojot gan Finanšu ministrijas, gan VID izveidotajās darba grupās un konsultatīvajās padomēs (piemēram, Konsultatīvajā padomē nodokļu jomā, Muitas un uzņēmēju konsultatīvā padomē, VID Akcīzes konsultatīvajā padomē, VID Elektronisko ierīču un iekārtu konsultatīvajā padomē).  Ņemot vērā, ka darba grupu un konsultatīvo padomju darbā izskatāmo jautājumu saturā var būt ietverta informācija arī par konkrētiem nodokļu maksātājiem, likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22. pantā noteiktais konfidencialitātes ievērošanas pienākums tiek noteikts arī attiecībā uz sociālajiem partneriem, kuri darbojas attiecīgajās darba grupās un konsultatīvajās padomēs.  ***6.  Par grozījumu saistībā ar Vispārīgo datu aizsardzības regulu***  Ņemot vērā, ka ar 2018. gada 5. jūliju spēku zaudējis Fizisko personu datu aizsardzības likums un šobrīd datu subjektu piekļuves tiesības ir noteiktas Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa regulas (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) 15. pantā, savukārt pārziņa pienākums, ja personas dati nav iegūti no datu subjekta, ievācot vai pirmo reizi izpaužot šādus personas datus trešajām personām, sniegt datu subjektam noteiktu informāciju - minētās regulas 14. panta 1. un 2. punktā, ar likumprojektu ir attiecīgi veikti grozījumi likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22.1 panta trešās daļas 6. un 7. punktā.  ***7.  Par grozījumu likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22.3 panta regulējumā***  Ar 2018. gada 8. februāra likumu “Grozījumi likumā “Par nodokļiem un nodevām”” cita starpā tika veikti grozījumi likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22.3 pantā (izņemot panta trešajā daļā), kā rezultātā termins “maksājumu pakalpojumu sniedzējs, kas sniedz ar maksājumu kontu saistītu pakalpojumu” tika precizēts atbilstoši likuma 1. panta 33. punktā noteiktajam terminam “maksājumu pakalpojumu sniedzējs”.  Ievērojot minēto, ar likumprojektu ir attiecīgi precizēta arī likuma “Par nodokļiem un nodevām” 22.3 panta trešajā daļa.  ***8.  Par valsts nodevas piedziņas procesu***  Valsts kontrole revīzijas ziņojumā Nr. 2.4.1-35/2017 “Par Latvijas Republikas 2017. gada pārskatu par valsts budžeta izpildi un par pašvaldību budžetiem” sniegusi ieteikumu Finanšu ministrijai apzināt nodevas, kurām ir nodokļa pazīmes, un izvērtēt nepieciešamību precizēt likumā “Par nodokļiem un nodevām” noteikto regulējumu par nodevas administrēšanu un nodevas administrācijas pilnvarām.  Minēto ieteikumu izpildot, Finanšu ministrija ir izvērtējusi no institūcijām saņemto informāciju par valsts nodevu samaksas termiņa pagarinājuma piešķiršanas praksi un konstatējusi, ka valsts nodevas maksājumu samaksas termiņa pagarinājumu saskaņā ar likuma “Par nodokļiem un nodevām” 26. panta vienpadsmito daļu piešķir tikai VID attiecībā uz uzņēmējdarbības riska valsts nodevas maksājumu samaksu, šādu rīcību pamatojot ar šā likuma 26. panta desmitajā daļā noteikto.  Tā kā saskaņā ar likuma “Par nodokļiem un nodevām” 18. panta 1.1daļā ietverto regulējumu šobrīd nodevu administrācijām nav noteikts pienākums izskatīt un izlemt jautājumus par nodevu maksāšanas termiņa pagarināšanu un Finanšu ministrija kritiski vērtē iespēju piešķirt nodevu administrācijām tiesības vienoties ar nodevu maksātāju par nokavēto nodevu maksājumu labprātīgu izpildi, ar likumprojektu ir veikti grozījumi likuma 26. panta desmitajā daļā, kā rezultātā nodevu administrācijai un nodevu maksātājam nebūs tiesības vienoties par nokavēto nodevu maksājumu labprātīgu izpildi.  ***9.  Par skaidras naudas lietošanas ierobežojumiem***  Šobrīd likuma “Par nodokļiem un nodevām” 30. panta trešajā daļā ir noteikts, ka minētajā pantā noteiktie skaidras naudas lietošanas ierobežojumi nav attiecināmi tikai uz kredītiestāžu pakalpojumiem un skaidras naudas iemaksām kredītiestādēs šā panta pirmajā daļā minēto darījumu dalībnieku kontos.  Skaidras naudas lietošanas ierobežojumi tika noteikti cita starpā ar mērķi ierobežot iespēju legalizēt nelikumīgi iegūtus līdzekļus, tajā skaitā “aplokšņu algas”.  Ņemot vērā, ka atbilstoši Noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas un terorisma finansēšanas novēršanas likumā noteiktajam līdzīgi kā attiecībā uz kredītiestādēm arī uz citām finanšu iestādēm (kas sevī ietver arī maksājumu pakalpojumu sniedzējus likuma “Par nodokļiem un nodevām” izpratnē) ir attiecinātas paaugstinātas prasības noziedzīgi iegūtu līdzekļu legalizācijas novēršanā, kā arī to darbība pastiprināti tiek uzraudzīta no Finanšu un kapitāla tirgus komisijas puses, ar likumprojektu tiek noteikts, ka arī attiecībā uz maksājumu pakalpojumu sniedzēju sniegtajiem pakalpojumiem turpmāk nebūs attiecināmi skaidras naudas lietošanas ierobežojumi.  Vienlaikus, ņemot vērā, ka viens no kredītiestāžu un maksājumu pakalpojumu sniedzēju sniegtajiem pakalpojumiem ir maksājumu pakalpojums, kas atbilstoši Maksājumu pakalpojumu un elektroniskās naudas likuma 1. panta 1. punkta a) apakšpunktā noteiktajam sevī ietver arī pakalpojumu, kura rezultātā ir iespējams ieskaitīt skaidru naudu maksājumu kontā, kā arī visas nepieciešamās operācijas, ko veic maksājumu pakalpojumu sniedzējs, lai nodrošinātu maksājuma pakalpojuma izmantotājam iespēju izmantot maksājumu kontu, likuma “Par nodokļiem un nodevām” 30. panta trešās daļas 2. punktā nav nepieciešams atsevišķi izdalīt vienu no kredītiestāžu un maksājumu pakalpojumu sniedzēju sniegtajiem pakalpojumu veidiem, ņemot vērā, ka minētais pakalpojums tiek ietverts jau minētā panta trešās daļas 1. punktā.  ***10.  Par saimnieciskās darbības apturēšanu***  Saskaņā ar likuma “Par nodokļiem un nodevām” 28.1 panta 4.1 daļu nodokļu maksātāji drīkst lietot elektroniskās ierīces un iekārtas, kuras atbilst nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektronisko ierīču un iekārtu tehniskajām prasībām un kurām ir veikta atbilstības pārbaude. Elektronisko ierīču un iekārtu apkalpošanu drīkst veikt apkalpojošais dienests, kuram ir veikta normatīvajos aktos noteiktā atbilstības pārbaude.  VID veicot pārbaudes, bieži konstatē, ka nodokļu maksātājs lieto normatīvajiem aktiem neatbilstošu nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektronisko ierīci vai iekārtu. Saskaņā ar VID rīcībā esošo informāciju uz 2018. gada 3. oktobri nodokļu maksātāji vēl nav nomainījuši 24 177 VID reģistrētās ierīces un iekārtas, kuras neatbilst tehniskajām prasībām un tiek izmantotas saimnieciskajā darbībā. Elektronisko ierīču un iekārtu izmantošanas mērķis ir nodokļu un citu maksājumu aprēķināšanas un uzskaites nodrošināšana, tādējādi nodokļu maksātājiem ir pienākums lietot tehniskajām prasībām atbilstošas elektroniskās ierīces un iekārtas noteikts, lai novērstu izvairīšanos no nodokļu nomaksas.  Ievērojot minēto, ar likumprojektu tiek papildināts likuma “Par nodokļiem un nodevām” 34.1 panta pirmajā daļā minēto pārkāpumu uzskaitījums ar jaunu pārkāpumu, kuru konstatējot, VID būs tiesības apturēt nodokļu maksātāja (vai tā struktūrvienības, kurā noticis pārkāpums) saimniecisko darbību.  Jāņem vērā, ja VID konstatēs šādu pārkāpumu, pirms lēmuma par nodokļu maksātāja saimnieciskās darbības apturēšanu tas nodokļu maksātājam nosūtīs brīdinājumu, norādot termiņu līdz kuram pārkāpums jānovērš. Ja nodokļu maksātājs pārkāpumu novērsīs, VID saimniecisko darbību neapturēs.  Tāpat ar likumprojektu ir veikts grozījums likuma “Par nodokļiem un nodevām” 34.1panta piektajā daļā, tajā iekļaujot nosacījumu, ka nodokļu maksātājam ir jāinformē VID par brīdinājumā norādīto pārkāpumu novēršanu.  Grozījums atvieglos VID likumā “Par nodokļiem un nodevām” noteiktā pienākuma – *pēc brīdinājuma par saimnieciskās darbības apturēšanu nosūtīšanas un pirms lēmuma pieņemšanas par saimnieciskās darbības apturēšanu izvērtēt, vai nodokļu maksātājs ir novērsis konstatētos pārkāpumus,* – izpildi, kā arī sekmēs operatīvu informācijas saņemšanu un novērsīs nodokļu maksātājam nelabvēlīgu lēmumu pieņemšanu gadījumos, kad pārkāpumi ir novērsti, bet VID rīcībā vēl nav šādas informācijas.  Vienlaikus tiks saskaņots saimnieciskās darbības apturēšanas tiesiskais regulējums, jo jau šobrīd likuma “Par nodokļiem un nodevām” 34.2panta pirmajā daļā ir noteikts nodokļu maksātāja pienākums informēt VID par visu lēmumā par saimnieciskās darbības apturēšanu minēto pārkāpumu novēršanu nodokļu maksātāja saimnieciskās darbības atjaunošanai.  Tāpat ar likumprojektu ir papildināts likuma “Par nodokļiem un nodevām” 34.1panta devītajā daļā ietvertais publisko reģistru uzskaitījums ar biedrību un nodibinājumu reģistru un reliģisko organizāciju un to iestāžu reģistru, ņemot vērā, ka atbilstoši normatīvajam regulējumam gan biedrībām un nodibinājumiem (Biedrību un nodibinājumu likuma 7. pants), gan reliģiskajām organizācijām (Reliģisko organizāciju likuma 15. pants) ir tiesības pamatdarbībai papildus veikt arī saimniecisko darbību. | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | | Finanšu ministrija, VID. | |
| 4. | Cita informācija | | Pirms likumprojekta izstrādes Datu valsts inspekcijai tika nosūtīti izvērtēšanai plānotie likuma “Par nodokļiem un nodevām” grozījumi saistībā ar fizisko personu datu apstrādi. Datu valsts inspekcija ir atbalstījusi likumprojektā ietverto tiesisko regulējumu attiecībā uz dokumentu publisku paziņošanu. Savukārt attiecībā uz regulējumu, kas paredz informācijas sniegšanu presei un citiem masu informācijas līdzekļiem gadījumos, kad nodokļu maksātājs pats būs izpaudis informāciju par VID veiktajiem nodokļu administrēšanas vai nodokļu kontroles pasākumiem – vērsusi uzmanību, ka ir nepieciešams vērtēt šāda ierobežojuma samērīgumu, kā arī konkretizēt, kāda veida informācija un kādā apjomā tiks publicēta, lai tādējādi novērstu iespēju, ka tiek publicēta informācija, kas satur komercnoslēpumu vai fizisko personu datus. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojektā ietvertais tiesiskais regulējums skar nodokļu maksātājus, VID un maksājumu pakalpojumu sniedzējus. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojektā ietvertajam tiesiskajam regulējumam attiecībā uz:  -  informācijas atklātības un sabiedrības līdzdalības veicināšanu ir pozitīva ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, jo publiski pieejama informācija par juridiskajām personām, kurām datu atbilstības pārbaudes un nodokļu revīzijas (audita) rezultātā aprēķināti papildu maksājumi budžetā vai konstatēta no budžeta atmaksājamās summas nepamatota palielināšana, turpmāk motivēs nodokļu maksātājus ievērot normatīvo aktu prasības, kā arī palīdzēs komersantiem izvērtēt potenciālos darījuma parterus;  -  nodokļu maksātāja informēšanu par tā riskantajiem darījuma partneriem ir pozitīva ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, jo tā rezultātā tiek veicināta konstruktīva sadarbība starp nodokļu administrāciju un nodokļu maksātāju, kā arī sasniegts augsts nodokļu saistību labprātīgas izpildes līmenis;  -  skaidras naudas lietošanas ierobežojumu neattiecināšanu uz maksājumu pakalpojumu sniedzējiem ir ietekme uz maksājumu pakalpojumu sniedzēju administratīvo slogu, to samazinot;  -  izmaiņām saimnieciskās darbības apturēšanas regulējumā ir pozitīva ietekme uz uzņēmējdarbības vidi, jo tā rezultātā tiks novērsta nodokļu maksātājam nelabvēlīgu lēmumu pieņemšana.  -  informācijas elektroniskai apritei ir pozitīva ietekme uz administratīvo slogu, to samazinot. Proti, nosakot prasību par iesnieguma, nodokļu un informatīvās deklarācijas iesniegšanu VID elektroniska dokumenta veidā, kā arī paredzot nodokļu maksātāju un nodokļu maksātāju struktūrvienību reģistrāciju VID nodokļu maksātāja reģistrā ar ierakstu izdarīšanu publiski pieejamā datubāzē (reģistrā), tiks paātrināts informācijas aprites process kopumā, kā arī samazināsies administratīvais slogs, jo tiks ietaupīti gan finanšu resursi, gan patērētais laiks iesniegumu/lēmumu sagatavošanai un paziņošanai, kā arī to apstrādei. Līdz ar to prognozējams, ka ar likumprojektā iekļauto regulējumu tiks veicināta privātpersonu līdzdalība valsts pārvaldē, un rezultātā sagaidāma pozitīva ietekme gan uz nodokļu maksātājiem, gan uz VID. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvo izmaksu monetāru aprēķinu personām, kas sniegs iesniegumus elektroniska dokumenta veidā, nav iespējams veikt, jo tas ir saistīts ar personu aktivitāti savu tiesību izmantošanā (ir atšķirīgs un atkarīgs no iesniegto iesniegumu skaita).  Tāpat nav iespējams veikt administratīvo izmaksu monetāru aprēķinu fiziskajām personām, kuras sniegs elektroniska dokumenta veidā nodokļu un informatīvās deklarācijas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Atbilstības izmaksu monetāro novērtējumu nav iespējams veikt, jo persona iesniegumu/deklarāciju iesniegšanai var izmantot jebkuru datoru ar interneta pieslēgumu, t.sk. vēršoties VID klientu apkalpošanas centros vai Valsts un pašvaldību vienotajos klientu apkalpošanas centros.  Turklāt nav iespējams identificēt personu skaitu, kam varētu rasties izdevumi saistībā ar datorprasmju apgūšanu. Lai mazinātu šo ietekmi, VID klientu apkalpošanas centros arī turpmāk tiks sniegtas konsultācijas par EDS lietošanu.  Vienlaikus jānorāda, lai nodrošinātu EDS darbību, datoram vēlams būt aprīkotam ar šādām minētās sistēmas atbalstītām interneta pārlūkprogrammām: Microsoft Internet Explorer 11, Microsoft Edge, Google Chrome 46, Mozilla Firefox 42, Apple Safari 7 MAC OSS vai to jaunākās versijas. Pārējo pārlūkprogrammu lietošana netiek ierobežota, bet var nenodrošināt pilnu EDS darbības funkcionalitāti. EDS ir pielāgots darbam uz mobilajām viedierīcēm ar operētājsistēmām Android, iOS un Windows un EDS darbības nodrošināšanai ir nepieciešams izmantot kādu no iepriekš minētajām interneta pārlūkprogrammām.  Darbam ar EDS programmatūru lietotājiem ir nepieciešama viena no internet pārlūkprogrammām, kas atbalsta HTML 5 un CSS 3 standartus un JavaScript. Papildus darbam ar EDS uz tās lietotāja ierīces jābūt uzstādītām šādām trešo pušu programmatūrām:  • lejupielādētu PDF formāta failu atvēršanai;  • lejupielādētu EDS dokumentiem pievienoto pielikumu atvēršanai;  EDS lietotāja programmatūras pamata funkcionalitāte nodrošina dokumentu (nodokļu un informatīvo deklarāciju) izveidi no veidlapas, ievadot datus manuāli vai augšupielādējot dokumenta XML failu. |
| 5. | Cita informācija | Šobrīd notiek aktīvas diskusijas par iespējām atvieglot nodokļu maksātājam GID iesniegšanas procesu, nodrošinot, ka VID nodokļu maksātājam jau nosūtīs atbilstoši VID rīcībā esošajai informācijai aizpildītu deklarāciju. Līdz ar to nodokļu maksātājam būs iespēja gan ērti, gan ātri un pareizi aizpildīt un VID iesniegt GID. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Lai noteiktu tikai elektronisku iesniegumu iesniegšanas kārtību, līdz 2020. gada 1. janvārim ir nepieciešams veikt grozījumus šādos normatīvajos aktos:  1) Pievienotās vērtības nodokļa likumā;  2) Ministru kabineta 2018. gada 16. janvāra noteikumos Nr. 28 “Kārtība, kādā piemērojama patentmaksa fiziskās personas saimnieciskajai darbībai noteiktā profesijā, un patentmaksas apmērs”;  3) Ministru kabineta 2015. gada 22. septembra noteikumos Nr. 537 “Noteikumi par nodokļu maksātāju un nodokļu maksātāju struktūrvienību reģistrāciju Valsts ieņēmumu dienestā”;  4) Ministru kabineta 2015. gada 22.decembra noteikumos Nr. 760 “Kārtība, kādā kredītinformācijas birojs vai fiziskā persona pieprasa un Valsts ieņēmumu dienests sniedz informāciju par fiziskās personas ienākumiem”;  5) Ministru kabineta 2013. gada 4. jūnija noteikumos Nr. 304 “Kārtība, kādā piešķirama algas nodokļa grāmatiņa”;  6) Ministru kabineta 2017. gada 14. novembra noteikumos Nr. 677 “Uzņēmumu ienākuma nodokļa likuma normu piemērošanas noteikumi”;  7) Ministru kabineta 2018. gada 13. februāra noteikumos Nr. 86 “Muitas maksājumu parāda galvojumu un avansa iemaksu administrēšanas noteikumi”;  8) Ministru kabineta 2013. gada 3. janvāra noteikumos Nr. 17 “Pievienotās vērtības nodokļa likuma normu piemērošanas kārtība un atsevišķas prasības pievienotās vērtības nodokļa maksāšanai un administrēšanai”;  9) Ministru kabineta 2017. gada 22. augusta noteikumos Nr. 500 “Muitas noliktavu, pagaidu uzglabāšanas un brīvo zonu noteikumi”;  10) Ministru kabineta 2017. gada 22. augusta noteikumi Nr. 499 “Muitas atļauju noteikumi”;  11) Ministru kabineta 2017. gada 3. janvāra noteikumi Nr. 18 “Noteikumi par reģistrāciju un identifikāciju muitas jomā”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Finanšu ministrija, Ekonomikas ministrija, VID. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par likumprojekta izstrādi publicēta Finanšu ministrijas tīmekļvietnē sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Tiesību aktu projekti” – “Nodokļu politika”. Līdz ar to sabiedrības pārstāvji varēja līdzdarboties projekta izstrādē, rakstveidā sniedzot viedokļus par likumprojektu.  Tāpat sabiedrības pārstāvji varēs sniegt viedokļus par likumprojektu pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē.  Vienlaikus, lai nodrošinātu sabiedrības līdzdalību likumprojekta izstrādē, likumprojekts tiks nosūtīts saskaņošanai nevalstiskajām organizācijām un sociālajiem partneriem, kā piemēram, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamerai, Latvijas nodokļu maksātāju tiesību asociācijai, Latvijas Alternatīvo finanšu pakalpojumu asociācijai u.c.  Savukārt, ņemot vērā, ka likumprojektā iekļautais regulējums skar arī fizisko personu datu apstrādi, likumprojekts tiks nosūtīts arī Datu valsts inspekcijai saskaņošanai. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības pārstāvji varēja līdzdarboties likumprojekta izstrādē, līdz 2018.gada 28.septembrim rakstveidā sniedzot viedokļus par likumprojektu, par kura izstrādi informācija tika publicēta 2018. gada 17. septembrī Finanšu ministrijas tīmekļvietnē sadaļā “Sabiedrības līdzdalība” – “Tiesību aktu projekti” – “Nodokļu politika”, adrese: <http://www.fm.gov.lv/lv/> Sabiedribas\_lidzdaliba/tiesibu\_aktu\_projekti/nodoklu\_  politika#project508 un Ministru kabineta tīmekļvietnē sadaļā “Valsts kanceleja” – “Sabiedrības līdzdalība”, adrese: https://mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Likumprojekta izstrādē ir ņemts vērā Datu valsts inspekcijas sniegtais viedoklis attiecībā uz dokumentu publisku paziņošanu, kā arī attiecībā uz regulējumu, kas paredz informācijas sniegšanu presei un citiem masu informācijas līdzekļiem gadījumos, kad nodokļu maksātājs pats būs izpaudis informāciju par VID veiktajiem nodokļu administrēšanas vai nodokļu kontroles pasākumiem.  Citi iebildumi un priekšlikumi nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Sabiedrība pēc normatīvā akta pieņemšanas tiks informēta ar publikāciju oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”, kā arī ievietojot to bezmaksas normatīvo aktu datu bāzē www.likumi.lv. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VID. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts neparedz veidot jaunas institūcijas, reorganizēt vai likvidēt esošās institūcijas.  Likumprojekta izpilde tiks nodrošināta esošo cilvēkresursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Finanšu ministre D. Reizniece-Ozola

Šēfere 67083942

evita.sefere@fm.gov.lv

1. Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2005.gada 3.maija sprieduma lietā Nr. SKA-103/2005 14. punkts [↑](#footnote-ref-1)