**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 27. oktobra noteikumos Nr. 1227 „Noteikumi par regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 27. oktobra noteikumos Nr. 1227 „Noteikumi par regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem”” (turpmāk – Noteikumu projekts)mērķis ir nodrošināt konsekventu elektroenerģijas tirdzniecības pakalpojuma un siltumenerģijas apgādes pakalpojumu regulējumu, paredzot, ka ir nepieciešams regulēt elektroenerģijas tirdzniecību jebkuriem enerģijas lietotājiem un, ka valsts regulē centralizētās siltumapgādes sistēmā sniegtos siltumapgādes pakalpojumus, kas atbilst noteiktajiem kritērijiem.  Noteikumu projekts stājas spēkā 2019. gada 1. martā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” (turpmāk – Likums) 2. panta ceturto daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2009. gada 27. oktobra noteikumu “Noteikumi par regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem” (turpmāk – Noteikumi Nr.1227) 2.5. apakšpunkts paredz, ka elektroenerģijas apgādē nepieciešams regulēt elektroenerģijas tirdzniecību jebkuriem enerģijas lietotājiem, ja kopējais tirdzniecības apjoms pārsniedz 4000 megavatstundu gadā. Tai pat laikā Noteikumu Nr.1227 4.4. apakšpunktā ir noteikts, ka dabasgāzes apgādē nepieciešams regulēt dabasgāzes tirdzniecību jebkuriem enerģijas lietotājiem, izņemot dabasgāzes tirdzniecību automobiļu gāzes uzpildes kompresoru stacijās, bez noteikta tirdzniecības apjoma gadā.  Saskaņā ar 2016. gada 11. februāra grozījumiem Enerģētikas likumā Latvijā no 2017. gada 3. aprīļa ir atvērts dabasgāzes tirgus. Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija ir reģistrējusi un uzrauga virkni dabasgāzes tirgotāju, daļa no kuriem ir reģistrēti un darbojas arī kā elektroenerģijas tirgotāji. Salīdzinot elektroenerģijas tirgus regulējumu un dabasgāzes tirgus regulējumu, kā arī Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas praksi minēto tirgu uzraudzīšanā, nav konstatējami apstākļi, kas būtu par pamatu elektroenerģijas apgādē atšķirībā no dabasgāzes apgādes saglabāt regulēšanas slieksni – noteiktu tirdzniecības apjomu gadā.  Elektroenerģijas tirgus likuma 32. panta pirmās daļas 3. apakšpunkts paredz, ka ar elektroenerģijas tirdzniecību var nodarboties elektroenerģijas tirgotājs, kas šajā likumā noteiktajā kārtībā reģistrēts elektroenerģijas tirgotāju reģistrā. Šāda Elektroenerģijas tirgus likuma prasība ir vērsta uz komersanta nākotnes darbību – komersantam ir jābūt reģistrētam pirms darbības uzsākšanas. Attiecīgi elektroenerģijas tirgotāja reģistrācija tiek veikta, balstoties uz šā komersanta plānoto elektroenerģijas tirdzniecības apjomu gadā. Tai pat laikā Noteikumu Nr.1227 2.5. apakšpunkta regulējums ir vērsts uz pagātni, jo tikai tad, kad komersants vienu gadu ir sniedzis pakalpojumu, var konstatēt, vai attiecīgajā gadā tika sasniegts Noteikumu Nr.1227 2.5. apakšpunktā paredzētais tirdzniecības apjoms.  Elektroenerģijas tirdzniecības apjoms katru gadu var mainīties. Nereti ir gadījumi, kad komersants, kas ir plānojis sasniegt noteikto tirdzniecības apjomu gadā, to sākotnēji nesasniedz, tomēr nākamajā gadā šo apjomu sasniedz. Šādā situācijā komersants būtu izslēdzams no elektroenerģijas tirgotāju reģistra, balstoties uz faktiskajiem apstākļiem, un gadu vēlāk atkal reģistrējams, jo sasniegts noteiktais tirdzniecības apjoms. Šādos apstākļos elektroenerģijas tirgotāju reģistrēšana un izslēgšana no reģistra, vērtējot tikai šā komersanta elektroenerģijas tirdzniecības apjomu, rada nepamatotu administratīvo slogu gan komersantiem, gan Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai.  Ņemot vērā minēto, lai nodrošinātu vienotu un konsekventu elektroenerģijas tirdzniecības pakalpojuma regulējumu, ir nepieciešams grozīt Noteikumu Nr.1227 2.5. apakšpunktu, paredzot, ka elektroenerģijas apgādē nepieciešams regulēt elektroenerģijas tirdzniecību jebkuriem enerģijas lietotājiem. Tādejādi, līdzīgi kā dabasgāzes apgādē (Noteikumu Nr.1227 4.4. apakšpunkts), būtu regulējami visi elektroenerģijas tirgotāji, neatkarīgi no to tirdzniecības apjoma. Līdz ar to pret visiem elektroenerģijas tirgotājiem būtu vienotas prasības, tostarp, piemēram, attiecībā uz informāciju, kas jāietver elektroenerģijas galalietotājam izsniedzamajos rēķinos un informatīvajos materiālos (Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas 2017. gada 9. marta lēmums Nr. 1/6 “Noteikumi par informāciju elektroenerģijas un dabasgāzes galalietotājiem”).  Šobrīd, salīdzinot Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas un sadales sistēmas operatora akciju sabiedrības “Sadales tīkls” tīmekļvietnēs pieejamo informāciju par reģistrētajiem elektroenerģijas tirgotājiem un komersantiem, kas noslēguši sistēmas lietošanas līgumu, var secināt, ka tikai divi aktīvi elektroenerģijas tirgotāji nav reģistrēti elektroenerģijas tirgotāju reģistrā, jo to tirdzniecības apjoms nav sasniedzis 4000 megavatstundu gadā.  Spēkā esošais Noteikumu Nr.1227 regulējums par siltumapgādē regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem tika noteikts ar 2011. gada marta grozījumiem (Ministru kabineta 2011. gada 15. marta noteikumi Nr. 205 “Grozījumi Ministru kabineta 2009. gada 27. oktobra noteikumos Nr. 1227 “[Noteikumi par regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem](https://likumi.lv/ta/id/199830-noteikumi-par-regulejamiem-sabiedrisko-pakalpojumu-veidiem)””). No šo Ministru kabineta noteikumu sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojuma (anotācijas) izriet, ka siltumapgādes regulēšanas funkcijas ir jāveic siltumapgādes pakalpojumiem, kas sniegti lietotājiem, izmantojot centralizētās siltumapgādes sistēmas. Ar 2016. gada marta grozījumiem Enerģētikas likumā (kas saskaņā ar anotācijā minēto izstrādāti, lai ieviestu Direktīvas 2012/27/ES prasības, kas uzliek dalībvalstīm pienākumu ar energoefektivitātes pasākumiem nodrošināt indikatīva enerģijas ietaupījuma mērķa sasniegšanu, ko ietekmē arī definīciju precīza transponēšana un ieviešana) tika papildināts Enerģētikas likuma regulējums attiecībā uz siltumapgādes sistēmu veidiem, nosakot, ka siltumapgādi var nodrošināt, izmantojot centralizēto siltumapgādes sistēmu, individuālo siltumapgādes sistēmu vai lokālo siltumapgādi (Enerģētikas likuma 46. panta otrā daļa). Atbilstoši Enerģētikas likuma 1. panta 22.2 punktā minētajam, individuālā siltumapgādes sistēma ir atsevišķas ēkas siltumapgādes sistēma, kas sastāv no apkures iekārtas, kura apsilda visu ēku, vai apkures iekārtām, kuras izmanto atsevišķu telpu apsildīšanai ēkā.  Praksē konstatēti atsevišķi gadījumi, kad komersanti sniedz siltumenerģijas ražošanas pakalpojumu arī individuālajā siltumapgādes sistēmā. Likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 27. panta pirmā daļa noteic, ka sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs ārpus regulējamām nozarēm var veikt komercdarbību, kura šā likuma [26. pantā](https://likumi.lv/ta/id/12483#p26) noteiktajā kārtībā jānošķir no darbības sabiedrisko pakalpojumu sniegšanā.  Ņemot vērā Noteikumu anotācijā (2011. gadā) spēkā esošā tiesiskā regulējuma par siltumapgādē regulējamiem sabiedrisko pakalpojumu veidiem norādīto mērķi un būtību un ņemot vērā Enerģētikas likuma grozījumu anotācijā (2016. gads) norādīto mērķi un būtību, tiesiskās skaidrības nolūkā ir nepieciešams Noteikumos Nr.1227 precizēt tiesisko regulējumu, nosakot, ka valsts regulē tos siltumapgādē lietotājiem sniegtos pakalpojumus, kas sniegti izmantojot centralizētās siltumapgādes sistēmas.  Enerģētikas likuma 46. panta ceturtā daļa noteic, ka autonomais siltumenerģijas ražotājs nav licencējams siltumapgādes pārvades un sadales komersants. Līdz ar to ir nepieciešams salāgot Enerģētikas likuma 46. panta ceturtajā daļā noteikto ar Noteikumos Nr.1227 noteikto, precizējot Noteikumu Nr.1227 3.2. apakšpunktu, nosakot, ka siltumenerģijas apgādē nav nepieciešams regulēt siltumenerģijas pārvadi un sadali, ko veic autonoms siltumenerģijas ražotājs.  Enerģētikas likuma 1. panta 30. punkts noteic, ka neatkarīgais ražotājs ir energoapgādes komersants, kas ražo elektroenerģiju vai siltumenerģiju, bet neveic tās sadali vai pārvadi sistēmā, kurā ir iekļauts. Tiesiskās skaidrības nolūkā, nepieciešams salāgot Noteikumu Nr.1227 3.2. apakšpunktu ar Enerģētikas likumā 1. panta 30. punktā noteikto, nosakot, ka siltumenerģijas apgādē nav nepieciešams regulēt neatkarīgā ražotāja saražotās siltumenerģijas piegādi līdz licencēta siltumenerģijas sadales un pārvades komersanta siltumtīkliem.  Papildu minētajam attiecībā par siltumenerģijas pārvadi un sadali praksē ir konstatēta nekonsekventa izpratne, kura komersanta darbība valstij ir jāregulē kā siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojums.  Enerģētikas likumā nav siltumenerģijas pārvades un sadales termina un pakalpojuma skaidrojums. Noteikumu Nr.1227 3.2. apakšpunkta spēkā esošā redakcija nosaka tikai vienu kritēriju, lai komersanta sniegtais siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojums būtu jāregulē, proti, kopējam pārvadītās un sadalītās siltumenerģijas apjomam ir jāpārsniedz 5000 megavatstundu gadā.  Praksē konstatēti atsevišķi gadījumi, kad komersanti nolūkā gūt sev kādus labumus (piemēram, iegūt zemāku subsidētās elektroenerģijas nodokļa likmi), vienas centralizētās siltumapgādes sistēmas ietvaros tika izveidoti vairāk kā viens siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojuma sniedzēji, proti, papildu siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojuma sniedzējam (sistēmas operatoram Enerģētikas likuma izpratnē) uzsāka darbību vēl viens komersants, kas siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojumu sniedz tikai sistēmas operatoram.  Valstij nav jāregulē dažādu komerciālu interešu rezultātā izveidotas komercdarbības formas siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojuma sniegšanā, ja pakalpojums netiek tieši sniegts siltumenerģijas lietotāju kopumam, kas ietver arī lietotājus, kas pakalpojumu lieto mājsaimniecībās pašu vajadzībām (gala patēriņam).  Tādēļ tiesiskās skaidrības un pamatotības nolūkā un lai izslēgtu gadījumus, kad regulēšanas kritērijiem pakļaujas komersantu darbības, kas pēc Enerģētikas likuma siltumenerģiju nosakošo tiesību normu jēgas nav paredzētas kā siltumenerģijas apgādes pakalpojumi, kas būtu valstij jāregulē, ir nepieciešams izteikt Noteikumu Nr.1227 3.2. apakšpunktu jaunā redakcijā, papildinot esošo regulējumu ar kritēriju, ka starp siltumenerģijas pārvades un sadales pakalpojuma galalietotājiem ir jābūt mājsaimniecības lietotājiem, un nosakot, ka netiek regulēta autonoma ražotāja vai neatkarīga ražotāja saražotās siltumenerģijas piegāde līdz licencēta siltumenerģijas pārvades un sadales komersanta tīklam.  Arī attiecībā par siltumenerģijas tirdzniecību praksē ir konstatēta nekonsekventa izpratne, kura komersanta darbība ir jāregulē kā siltumenerģijas tirdzniecības pakalpojums. Tādēļ tiesiskās skaidrības nolūkā ir jāprecizē Noteikumu Nr.1227 3.3. apakšpunkts, nosakot, ka ir jāregulē siltumenerģijas tirdzniecību enerģijas lietotājiem, ja tirgoto siltumenerģiju piegādā  pa licencēta siltumenerģijas pārvades un sadales komersanta siltumtīkliem.  Ņemot vērā precizētos siltumenerģijas ražošanas, siltumenerģijas pārvades un sadales un siltumenerģijas tirdzniecības pakalpojumu veidus, Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai ir nepieciešams izvērtēt regulējamo komersantu sniegto pakalpojumu atbilstību precizētajiem siltumenerģijas apgādes pakalpojumu veidiem un gadījumā, ja tiek konstatēts, ka komersanta sniegtie pakalpojumi nav jāregulē, veikt nepieciešamās darbības, lai minētajiem komersantiem turpmāk nav jāpilda regulējamam siltumenerģijas apgādes pakalpojumu sniedzējam noteiktos pienākumus. Tādējādi Noteikumu Nr.1227 grozījumos ir iekļauts pārejas punkts, nosakot, ka sešu mēnešu laikā no Noteikumu Nr.1227 grozījumu spēkā stāšanās dienas Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija anulē (atceļ) izsniegtās licences siltumenerģijas pārvadei un sadalei komersantiem, kuru sniegtais pakalpojums nav regulējams saskaņā ar Noteikumu Nr.1227 3.2. apakšpunktu, un izslēdz no siltumenerģijas ražotāju un siltumenerģijas tirgotāju reģistra komersantus, kuru sniegtie pakalpojumi siltumapgādē nav regulējami saskaņā ar Noteikumu Nr.1227 3.1. un 3.3. apakšpunktu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija, Ekonomikas ministrija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Elektroenerģijas tirgotāji, siltumenerģijas apgādes pakalpojumu sniedzēji |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Elektroenerģijas tirgotājiem, kuru kopējais tirdzniecības apjoms šobrīd nepārsniedz 4000 megavatstundu gadā, turpmāk būs jāpilda regulējamam elektroenerģijas tirgotājam noteiktos pienākumus, tostarp regulāri sniegt Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai informāciju par šo tirgotāju darbību un maksāt valsts nodevu.  Siltumenerģijas apgādes pakalpojumu sniedzējiem, kuru sniegtie pakalpojumi pēc grozījumu Noteikumos spēkā stāšanās dienas vairs nebūs jāregulē, turpmāk nebūs jāpilda regulējamam siltumenerģijas apgādes komersantam no normatīvajiem aktiem izrietošie pienākumi, tostarp regulāri sniegt Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai informāciju par šo komersantu darbību un maksāt valsts nodevu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Saskaņā ar likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 31. panta pirmo daļu valsts nodevas gada likme ir 0,2 procenti no komersanta sniegto sabiedrisko pakalpojumu neto apgrozījuma aizpagājušā kalendāra gadā, bet ne mazāk kā 200 *euro* kalendāra gadā. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2019.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2020.gads | | 2021.gads | | 2022.gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | Nav precīzi aprēķināms |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  |  |  |  |  |  |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |  | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Saskaņā ar likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 30. panta otro daļu valsts nodeva regulējamās nozarēs iemaksājama valsts budžetā un tiek ieskaitīta Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas kontā Valsts kasē. Iemaksātā valsts nodeva regulējamās nozarēs izmantojama vienīgi Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas darbības nodrošināšanai.  Šobrīd nevar precīzi paredzēt, cik jauni elektroenerģijas tirgotāji tiks reģistrēti līdz ar šī normatīvā akta spēkā stāšanos. Saskaņā ar sistēmu operatoru sniegto informāciju aktīvo elektroenerģijas tirgotāju skaits nav būtiski mainījies. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija, Ekonomikas ministrija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

.

Iesniedzējs:

Ministru prezidenta biedrs,

ekonomikas ministrs A.Ašeradens

Vīza:

Valsts sekretārs Ē. Eglītis

D.Dravnieks, 67013128

[Dainis.dravnieks@em.gov.lv](mailto:Dainis.dravnieks@em.gov.lv)