**Likumprojekta „Grozījumi likumā „Par pašvaldību budžetiem”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts „Grozījumi likumā „Par pašvaldību budžetiem”” (turpmāk – Likumprojekts) izstrādāts, pamatojoties uz Valsts kontroles 2017.gada 16.novembra vēstulē Nr.11-2.3.1/195 ,,Par aktualizēto ieteikumu ieviešanas termiņa grafiku revīzijas lietā Nr.2.4.1-39-1/2014” pieņemto lēmumu, izvērtēt nepieciešamību veikt normatīvā regulējuma, kas nosaka pašvaldību budžeta sagatavošanas kārtību, pilnveidošanu (precizēšanu). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Valsts kontroles 2017.gada 16.novembra vēstulē Nr.11-2.3.1/195 ,,Par aktualizēto ieteikumu ieviešanas termiņa grafiku revīzijas lietā Nr.2.4.1-39-1/2014” ietverts ieteikums Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) izvērtēt nepieciešamību veikt normatīvā regulējuma, kas nosaka pašvaldību budžeta sagatavošanas kārtību, pilnveidošanu un attiecīgo metodisko norādījumu sagatavošanu, kā arī izstrādāt un ieviest kontroles mehānismu, lai pašvaldību saistošie noteikumi par budžetu tiktu sagatavoti, ievērojot spēkā esošo normatīvo aktu prasības.  2017.gadā VARAM veica visu pašvaldību saistošo noteikumu par 2017.gada budžetu izvērtējumu. 58 pašvaldībām VARAM konstatēja nepilnības, par kurām pašvaldības tika informētas, lūdzot saistošos noteikumus precizēt un pilnveidot. Ņemot vērā veikto izvērtējumu, VARAM 2017.gadā organizēja reģionālos seminārus visām pašvaldībām, kuros atbildīgos darbiniekus informēja par konstatētajām nepilnībām un VARAM izstrādātajām vadlīnijām veiksmīgai pašvaldības saistošo noteikumu par budžetu sagatavošanai.  Vienlaikus pašvaldības vērsa VARAM uzmanību uz neskaidrībām likuma “Par pašvaldību budžetiem” (turpmāk – Likums) 16.pantā un 17.pantā, kā rezultātā šīs tiesību normu tiek interpretētas un piemērotas dažādi.  Piemēram, no Likuma 17. panta formulējuma nav viennozīmīgi saprotams, vai budžeta paskaidrojuma raksts adresēts tikai pašvaldības deputātiem vai tomēr arī plašākai sabiedrībai – pašvaldības iedzīvotājiem, paskaidrojumus publicējot pašvaldības mājas lapā, vai budžeta paskaidrojumi būtu sagatavojami arī pie pašvaldības budžeta grozījumiem vai tikai pie sākotnējā budžeta.  Likumprojekta mērķis ir precizēt Likuma 16. panta un 17.panta redakcijas, novēršot praksē konstatētās neskaidrības šo normu piemērošanā un nodrošinot vienveidīgu to interpretāciju, kā arī precizēt terminoloģiju Likuma 22.panta piektajā daļā un 26.panta trešās daļas 3.punktā, terminu “pastāvīgās funkcijas” aizstājot ar terminu “autonomās funkcijas” atbilstoši likumam “Par pašvaldībām”.  Ņemot vērā, ka Finanšu ministrija ir paredzējusi veikt grozījumus Likumā par budžetu un finanšu vadību (grozījumi stātos spēkā ar 2019.gada 1.janvāri), saskaņā ar kuriem pašvaldību speciālo budžetu līdzekļi (izņemot ziedojumus un dāvinājumus) tiktu integrēti pašvaldības pamatbudžetā un tādējādi pašvaldībām speciālo budžetu turpmāk nebūs, nepieciešams veikt korekcijas arī likuma “Par pašvaldību budžetiem” 12.pantā un 16.panta pirmajā daļā. Likuma 12.pants izteikts jaunā redakcijā, nosakot, ka pašvaldību budžeti sastāv no pamatbudžeta un ziedojumiem un dāvinājumiem, savukārt no 16.panta pirmās daļas izslēgta prasība pašvaldības budžetā ietvert informāciju par speciālajiem budžetiem un 16.panta otrā daļa papildināta ar atsauci uz pašvaldības iekšējiem noteikumiem.  Sadarbībā ar pašvaldībām VARAM turpinās darbu pie pašvaldību budžeta veidošanas prakses pilnveidošanas un modernizēšanas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | VARAM, Finanšu ministrijas (turpmāk – FM), Latvijas Pašvaldību savienība (turpmāk – LPS).  Lai sagatavotu priekšlikumus grozījumiem Likuma 16. pantā un 17.pantā, tika izveidota darba grupa, kurā piedalījās VARAM speciālisti, pārstāvji no 10 pašvaldībām – gan republikas pilsētu, gan novadu pašvaldībām un LPS speciālisti. |
| 4. | Cita informācija | Nav |
|  | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Tiesiskais regulējums attiecināms uz pašvaldībām. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Likumprojekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2018. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2019. gads | | 2020. gads | | 2021. gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar “+” zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |  | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Nav. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Pašvaldību budžeta mērķis ir noteikt un pamatot, kāds līdzekļu apjoms nepieciešams pašvaldībām ar likumu noteikto funkciju, uzdevumu un brīvprātīgo iniciatīvu izpildei periodā, kuram šie līdzekļi ir paredzēti.  Vidēja termiņa budžeta ietvara likuma projekta un gadskārtējā valsts budžeta likumprojekta izstrādes gaitā notiek Ministru kabineta pilnvarota pārstāvja (FM) un LPS sarunas par pašvaldību intereses skarošiem ar likumprojektiem saistītiem jautājumiem, kuru rezultāti tiek noformēti protokola veidā un pievienoti gadskārtējā valsts budžeta likuma projektam (budžeta likumprojektu paketei), to virzot uz Saeimu.  Iepriekš minētājā protokolā tiek iekļauti jautājumi par pašvaldību nodokļu ieņēmumu, nenodokļu ieņēmumu un citu ieņēmumu prognozēm, valsts budžeta transfertiem pašvaldībām, pašvaldību aizņemšanās un galvojumu sniegšanas nosacījumiem, ilgtermiņa saistību uzņemšanās nosacījumiem, pašvaldību finanšu izlīdzināšanu, kā arī citi ar pašvaldību darbību un finansēm saistīti jautājumi.  Ministru kabinets divu nedēļu laikā pēc gadskārtējā valsts budžeta likuma izsludināšanas izdod noteikumus par pašvaldību finanšu izlīdzināšanu.  Atbilstoši Likumam pašvaldības izstrādā savus budžetus ne vēlāk kā divu mēnešu laikā pēc gadskārtējā valsts budžeta likuma izsludināšanas. Pašvaldības budžetu apstiprina vienam gadam – periodam no 1.janvāra līdz 31.decembrim, bet, ja mainās apstākļi budžeta perioda laikā, pašvaldība budžetā var izdarīt korekcijas. Gadskārtējo pašvaldības budžetu noformē un apstiprina kā pašvaldības saistošos noteikumus, ko pašvaldība trīs dienu laikā rakstveidā vai elektroniskā veidā nosūta VARAM zināšanai.  Sagatavotie Likuma grozījumi ir tieši saistīti ar 2020.gada pašvaldību budžeta sagatavošanas ciklu, jo tiek precizētas normas, pēc kurām pašvaldības sagatavos un apstiprinās savus budžetus 2020.gadam. | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību akti | Pašvaldību saistošie noteikumi par budžetu. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Pašvaldības. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Likumprojekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Likumprojekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM, FM un LPS. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru.  Jaunas institūcijas netiks izveidotas, nenotiks esošo institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Juris Pūce

M.Brunava 67026442,

maija.brunava@varam.gov.lv