**Informatīvais ziņojums**

**par Valsts pārvaldes reformu plāna 2020 sadaļas “Pasākumi mērķu sasniegšanai” 4.4. apakšpunktā dotā uzdevuma izpildi**

Ar Valsts pārvaldes reformu plāna 2020 (apstiprināts ar Ministru kabineta 2017. gada 24. novembra rīkojumu Nr. 701 (prot. Nr. 57 54. §)) sadaļas “Pasākumi mērķu sasniegšanai” 4.4. apakšpunktu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM), sadarbībā ar Valsts reģionālās attīstības aģentūru (turpmāk – VRAA) tika uzdots izvērtēt iepirkumu funkcijas konsolidācijas un iepirkumu atbalsta funkcijas centralizācijas potenciālu un piedāvāt iespējamos centralizācijas risinājumus, izstrādājot informatīvo ziņojumu par minētā uzdevuma izpildes rezultātiem.

Iepirkumu funkcijas konsolidācijas un iepirkumu atbalsta funkcijas centralizācijas potenciāla izvērtējums tika veikts Ministru kabineta 2018. gada 3. aprīļa noteikumu Nr. 201 “Grozījumi Ministru kabineta 2017. gada 28. februāra noteikumos Nr. 108 “Publisko elektronisko iepirkumu noteikumi”” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 201)  izstrādes gaitā, un atspoguļots to sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumā (anotācijā).

Ar MK noteikumiem Nr. 201 VRAA pārziņā esošā Elektronisko iepirkumu sistēma (turpmāk – EIS) papildināta ar jaunām preču un pakalpojumu grupām (e-katalogiem) un atbildīgajām centralizēto iepirkumu institūcijām, tādējādi paplašinot Ministru kabineta 2017. gada 28. februāra noteikumos Nr. 108 “Publisko elektronisko iepirkumu noteikumi” (turpmāk – PEIN) iekļauto obligāti iepērkamo preču un pakalpojumu grozu.

MK noteikumu Nr. 201 izstrādes gaitā tika analizēta esošā situācija un identificētās problēmas preču un pakalpojumu iegādē EIS, kā arī izvērtētas iespējas paplašināt preču un pakalpojumu centralizēto iegādi EIS. No ministrijām tika pieprasīta informācija par iespējām paplašināt preču un pakalpojumu centralizēto iegādi EIS, tajā skaitā:

- kādu preču (pakalpojumu) iepirkšanai tiek lietota EIS;

- kādu preču (pakalpojumu) iepirkšanai netiek lietota, kaut arī tāda iespēja ir, kādēļ;

- ar kādām preču (pakalpojumu) grupām EIS būtu lietderīgi papildināt;

- izvērtēt iespēju iekļaut EIS ar mācību, darba un dienesta komandējumiem, darba braucieniem saistītās preces un pakalpojumus;

* izvērtēt iespēju iekļaut EIS sakaru un transporta pakalpojumus;

- izvērtēt iespēju ministrijai kopīgi ar savas ministrijas padotības iestādēm un kapitālsabiedrībām, kurās ministrija ir kapitāldaļu turētāja, organizēt vienu kopīgu iepirkumu, izmantojot EIS piedāvājumu (piemēram, veselības apdrošināšanas pakalpojumi).

Kopumā ministrijas atbalsta EIS attīstību un saredz iespēju līdzekļu ietaupījumam, izmantojot šo sistēmu. EIS piedāvāto pakalpojumu groza paplašināšana radītu cilvēkresursu ietaupījumu valsts pārvaldes iestādēs (mazāks iepirkuma procedūru skaits katrā iestādē, līdz ar to administratīvo resursu ietaupījums, kā arī iespējamas apjoma atlaides). Izvērtējot pozitīvo pieredzi centralizēto iepirkumu veikšanā, efektīvāk un racionālāk ir veikt iepirkumus, kuriem ir vienāds iepirkuma priekšmets, teritoriālais izvietojums un maksimāli līdzīgs piegādes termiņš nepieciešamajai precei/pakalpojumam.

Tomēr, neskatoties uz to, ministrijas ir norādījušas, ka pastāv gadījumi, kad ārpus EIS veiktais iepirkums ir finansiāli izdevīgāks vai par to pašu cenu, par kādu ir iespējams iegādāties preces vai pakalpojumus EIS, ir iespēja iegūt augstākas kvalitātes preci vai pakalpojumu. Vienlaikus jāatzīmē, ka ne visos centralizētajos iepirkumos sagaidāma līdzekļu ekonomija, jo ir arī objektīvi apstākļi tirgū un ekonomikā kopumā, kuri ietekmē cenu samazinājumu iepirkuma rezultātā, kaut arī tiek iepirkts palielināts preču/pakalpojumu apjoms.

Ņemot vērā ministriju priekšlikumus un veicot konsultācijas ar MK noteikumu Nr. 201 izpildē iesaistītajām pusēm, kā arī, ievērojot lietderības apsvērumus, tika veiktas šādas ar iepirkumu centralizāciju saistītās izmaiņas PEIN:

1. PEIN 1. pielikums papildināts ar jaunām preču un pakalpojumu grupām un atbildīgajām centralizēto iepirkumu institūcijām:

1.1. pārtikas preces, par kurām iepirkumu veic VRAA;

1.2. informācijas tehnoloģiju programmatūras nomas pakalpojumi, par kuriem iepirkumu veic VRAA;

1.3. civilstāvokļa aktu reģistrācijas veidlapas, par kurām iepirkumu veic Tieslietu ministrija.

2. Ievērojot, ka veselības apdrošināšanas pakalpojumu raksturs ir komplicēts, tā iegādei nepieciešama individuāla pieeja un tehnisko specifikāciju ikreizēja precizēšana atbilstoši konkrētā pasūtītāja vajadzībām, veselības apdrošināšanas pakalpojumu iegāde pārcelta no vispārīgās vienošanās uz dinamisko iepirkumu sistēmu, kā rezultātā PEIN precizēts attiecīgais regulējums saistībā ar VRAA darbību.

Līdz ar MK noteikumu Nr. 201 pieņemšanu veselības apdrošināšanas pakalpojumus var iepirkt vai nu centralizēti (slēdzot vispārīgo vienošanos un veidojot e-katalogu), vai ar dinamiskās iepirkumu sistēmas starpniecību. VRAA EIS e-konkursu apakšsistēmas funkcionalitātes paplašināšanai saistībā ar paredzēto dinamiskās iepirkumu sistēmas (kas ir pilnībā elektronizēts process, ierobežots laikā un atklāts visiem atlases prasībām atbilstošiem piegādātājiem) izveidošanu līdz 2020. gadam kā pilotprojektu ir paredzējusi veselības apdrošināšanas pakalpojumu virsiepirkumu, tādējādi attiecīgās dinamiskās iepirkumu sistēmas ietvaros ļaujot pasūtītājiem veselības apdrošināšanas pakalpojumus iepirkt, katrā konkrētā gadījumā pielāgojot tehnisko specifikāciju savām vajadzībām, kas nav iespējams, pērkot šos pakalpojumus vispārīgās vienošanās ietvaros (no e-kataloga).

Veicot analīzi, vai PEIN iekļautais obligāti iepērkamais preču un pakalpojumu grozs būtu papildināms arī ar citu preču un pakalpojumu centralizētu iegādi EIS, tika secināts, ka VRAA rīcībā nav resursu šādu e-katalogu uzturēšanai. VRAA var nodrošināt tikai obligāti PEIN paredzētos e-katalogus un papildu pakalpojumu iekļaušana EIS risināma, paredzot nepieciešamos resursus VRAA vai nosakot citas kompetentās institūcijas attiecīgo centralizēto iepirkumu rīkošanai.

Lai izvērtētu iepirkumu centralizācijas iespējas, 2018. gada 22. novembrī Valsts sekretāru sanāksmē tika izskatīta Finanšu ministrijas sagatavotā prezentācija “Resoru iepirkumu portfelis 2017”, kurā cita starpā, pamatojoties uz Iepirkumu uzraudzības biroja sniegto informāciju un analīzi, tika sniegti priekšlikumi iepirkumu funkciju konsolidācijai un centralizācijai. Ņemot vērā šos priekšlikumus, 2018. gada 13. decembra Valsts sekretāru sanāksmes protokola Nr. 49 36. § “Valsts pārvaldes cilvēkresursu politikas aktualitātes un atbalsta funkciju centralizācija” 7. punktā, paredzot konkrētu atbildības sadalījumu, ir noteikta šādu iepirkumu centralizēšana un atbildīgās institūcijas:

* degvielas (atbildīgās institūcijas: Aizsardzības ministrija, Valsts aizsardzības militāro objektu un iepirkumu centrs);
* laboratorijas materiālu, reaģentu un ķimikāliju (atbildīgās institūcijas: Izglītības un zinātnes ministrija, Veselības ministrija, Zemkopības ministrija, augstskolas, zinātniskie institūti);
* elektroenerģijas (atbildīgās institūcijas: Ekonomikas ministrija, Iepirkumu uzraudzības birojs, Valsts reģionālās attīstības aģentūra).

Minētās sanāksmes laikā ministrijām tika uzdots izvērtēt iespēju 2019. gadā iesaistīties iepriekšminētajos centralizētajos iepirkumos, kuros viens resors ir iepirkuma veicējs, bet citi resori pievienojas iepirkumam, ja šāds iepirkums ir viņiem nepieciešams, tādejādi veicinot sadarbību un resursu ekonomiju.

Ievērojot iepriekš minēto informāciju, ar Valsts pārvaldes reformu plāna 2020 (apstiprināts ar Ministru kabineta 2017. gada 24. novembra rīkojumu Nr. 701 (prot. Nr. 57 54. §)) sadaļas “Pasākumi mērķu sasniegšanai” 4.4. apakšpunktu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai uzdots uzdevums ir izpildīts.

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs J. Pūce

Igaune 66016780

[ingrida.igaune@varam.gov.lv](mailto:ingrida.igaune@varam.gov.lv)