**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījums Ministru kabineta 2016. gada 2. augusta noteikumos Nr.505 “Zemes ierīcības projekta izstrādes noteikumi”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījums Ministru kabineta 2016. gada 2. augusta noteikumu Nr. 505 “Zemes ierīcības projekta izstrādes noteikumi”” (turpmāk – Noteikumu projekts) izstrādes mērķis ir nodrošināt sabiedrības vajadzībām atsavināmā nekustamā īpašuma sadalīšanu tā, lai tiktu atdalīta tā daļa, kas nepieciešama attiecīgā projekta īstenošanai.  Minētā mērķa sasniegšanai paredzēts noteikt, ka zemes ierīcības projekta robežas var šķērsot būvi, ja būvi paredzēts atsavināt sabiedrības vajadzībām un nojaukt. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts pēc Sabiedrības ar ierobežotu atbildību “Eiropas dzelzcela līnijas” iniciatīvas ar mērķi nodrošināt nekustamo īpašumu atsavināšanu sabiedrības vajadzībām nacionālo interešu objekta statusā esošā Eiropas standarta platuma publiskās lietošanas dzelzceļa infrastruktūras līnijas Rail Baltica ar citām saistītajām būvēm projekta (turpmāk – *Rail Baltica projekts*) īstenošanai un citu tehniskās infrastruktūras projektu īstenošanai. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Noteikumu projekts izstrādāts, lai paredzētu iespēju papildus jau Ministru kabineta 2016. gada 2. augusta noteikumu Nr.505 “Zemes ierīcības projekta izstrādes noteikumi”” (turpmāk - MK noteikumi Nr.505) 7.punktā minētajiem gadījumiem izstrādāt zemes ierīcības projektu, zemesgabala robežai šķērsojot būvi. Kā izriet no spēkā esošā MK noteikumu Nr.505 7.punkta, projektētā robeža var šķērsot būvi, ja būvi var sadalīt; ja tā ir lineāra inženierbūve vai būvi ir paredzēts nojaukt, un tas tiek veikts pirms zemes ierīcības projekta apstiprināšanas vietējā pašvaldībā.  Saskaņā ar Sabiedrības vajadzībām nepieciešamā nekustamā īpašuma atsavināšanas likuma 6.panta pirmajā daļā noteikto sabiedrības vajadzībām atsavināma tāda nekustamā īpašuma daļa, kāda tā nepieciešama sabiedrības vajadzībām realizējamā projekta īstenošanai, izņemot gadījumus, kad nekustamā īpašuma īpašniekam neatsavinātā nekustamā īpašuma daļa tās platības, apgrūtinājumu vai citu apstākļu dēļ nav izmantojama atbilstoši vietējās pašvaldības teritorijas plānojumam.  Atbilstoši Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma 3.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktajam publiskas personas, kā arī kapitālsabiedrības rīcībai jābūt tādai, lai mērķi sasniegtu ar mazāko finanšu līdzekļu un mantas izlietojumu.  No minētajām Sabiedrības vajadzībām nepieciešamā nekustamā īpašuma atsavināšanas likuma un Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma normām izriet, ka sabiedrības vajadzībām atsavināms tieši tik liels nekustamais īpašums vai tā daļa, kāda tā nepieciešama attiecīgā projekta īstenošanai.  Saskaņā ar MK noteikumu Nr.505 7.punktā noteikto gadījumos, kad nepieciešams veikt zemes vienības sadali un uz zemes ierīcības projektā iekļautās zemes vienības atrodas būve, iespēja projektēt sadalāmās zemes vienības robežu, šķeļot būvi, iespējams tikai tad, ja ir saņemts attiecīgās būvprojektēšanas jomas būvspeciālista atzinums par iespēju būvi sadalīt bez konstruktīvām tās izmaiņām, ja būve ir lineāra inženierbūve vai ja būve tiek nojaukta pirms zemes ierīcības projekta apstiprināšanas vietējā pašvaldībā. Minētais MK noteikumu Nr.505 7.punkta regulējums nepieļauj iespēju projektēt sadalāmās zemes vienības robežu, šķeļot būvi, ja to ir paredzēts nojaukt pēc zemes ierīcības projekta saskaņošanas vietējā pašvaldībā un tas ierosināts par tādu nekustamo īpašumu, kuru paredzēts atsavināt sabiedrības vajadzībām.  Atbilstoši esošajam MK noteikumu Nr.505 7.punkta regulējumam, lai iegūtu sabiedrības vajadzībām tieši tik lielu zemes platību, kāda tā nepieciešama attiecīgā projekta īstenošanai, sākotnēji būtu jāveic visas būves atsavināšana un nojaukšana un tikai tad zemes vienības sadale un sabiedrības vajadzībām paredzētajam projektam nepieciešamās nodalītās zemes daļas atsavināšana. Jāpiebilst, ka minētā nekustamā īpašuma atsavināšanas procesa īstenošana būtu iespējama tikai ar nosacījumu, ka zeme un būve tiek izdalīta atsevišķos patstāvīgos nekustamajos īpašumos. Taču šādu ēkas un zemes sadalīšanu atsevišķos nekustamajos īpašumos ierobežo Civillikuma 968.pants, kas nosaka, ka uz zemes uzcelta un cieši ar to savienota ēka atzīstama par tās daļu. Tāpat saskaņā ar Nekustamā īpašuma valsts kadastra likuma 35.pantu, ja zemes vienība un zemes īpašniekam piederošās būves ir reģistrētas Kadastra informācijas sistēmā kā vienots nekustamais īpašums, tad, dalot nekustamo īpašumu, būve nav atdalāma no zemes vienības, uz kuras tā atrodas.  No iepriekš minētā secināms, ka MK noteikumu Nr.505 7.punkta regulējums ierobežo iespēju iegūt sabiedrības vajadzībām tieši tik lielu zemes platību, kāda tā nepieciešama attiecīgā projekta īstenošanai, savukārt zemes īpašniekam tas ierobežo iespēju saglabāt tiesības uz sabiedrības vajadzībām neatsavinātā nekustamā īpašuma daļu.  Uz minētās problēmas risināšanas aktualitāti norāda tas, ka nacionālo interešu objekta *Rail Baltica projekta* dzelzceļa infrastruktūras izbūve saskaņā ar sākotnējās izpētes datiem skars vairāk kā 1500 nekustamos īpašumus, kurus būs nepieciešams atsavināt sabiedrības vajadzībām, no kuriem, pēc sākotnējās izpētes datiem, vairāk nekā 100 nekustamo īpašumu sastāvā ir ēkas/būves, kas būs atsavināmas sabiedrības vajadzībām. Lai nodrošinātu iespēju iegūt sabiedrības vajadzībām tieši tik lielu zemes platību, kāda tā nepieciešama attiecīgā projekta īstenošanai, tostarp gadījumos, kad īstenojami Eiropas Savienības projekti, kā ietvaros noteiktā plānošanas periodā ir jāapgūst piešķirtais finansējums, kā arī šo projektu ietvaros tiek īstenotas sabiedrības vajadzības, normatīvajos aktos būtu rodams risinājums efektīva un sabalansēta nekustamā īpašuma atsavināšanas procesa īstenošanai, vienlaikus nodrošinot ēkas un sabiedrības vajadzībām nepieciešamās zemes daļas atsavināšanas procesa īstenošanu.  Lai atrisinātu situāciju, MK noteikumu Nr.505 7.punkts papildināms ar jaunu apakšpunktu, paredzot, ka zemesgabala projektētā robeža var šķērsot būvi arī gadījumā, ja to ir paredzēts nojaukt un tas tiek veikts pēc projekta apstiprināšanas vietējā pašvaldībā, kad projekta izstrāde ierosināta par nekustamo īpašumu, kuru paredzēts atsavināt sabiedrības vajadzībām. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, SIA “Eiropas dzelzceļa līnijas”, Tieslietu ministrija, Valsts zemes dienests. |
| 4. | Cita informācija | Atbilstoši Tieslietu ministrijas sniegtajam skaidrojumam saskaņā ar Zemes ierīcības likuma 22.panta pirmo daļu zemes ierīcības projekts īstenojams četru gadu laikā pēc tā apstiprināšanas, bet īstenots tas ir, ja projektētā teritorija ir kadastrāli uzmērīta, reģistrēta Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā un ierakstīts zemesgrāmatā.  Atbilstoši zemes ierīcības projektam veicamās kadastrālās uzmērīšanas darbības zemes vienības sadalīšanai reglamentē Ministru kabineta 2011. gada 27. decembra noteikumi Nr.1019 “Zemes kadastrālās uzmērīšanas noteikumi”. Tie neierobežo iespēju veikt zemes kadastrālo uzmērīšanu sadalāmajai (atdalāmajai un paliekošajai) zemes vienībai pirms būves nojaukšanas.  Atdalītā un paliekošā zemes vienība Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā tiks reģistrēta, pamatojoties uz valsts institūcijas vai vietējās pašvaldības, kurai likumā par attiecīgā nekustamā īpašuma atsavināšanu sabiedrības vajadzībām noteikts pienākums atsavinātos nekustamos īpašumus ierakstīt zemesgrāmatā, ierosinājumu par atdalīto (atsavināmo) un paliekošo (neatsavināmo) nekustamā īpašuma objektu (turpmāk – kadastra objekta reģistrācijas ierosinājums) atbilstoši zemes kadastrālās uzmērīšanas procesā sagatavotajiem dokumentiem.  Lai nodrošinātu Nekustamā īpašuma valsts kadastra likuma 35.pantā noteikto, ka tad, ja zemes vienība un zemes īpašniekam piederošās būves ir reģistrētas Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā kā vienots nekustamais īpašums, tad, dalot nekustamo īpašumu, būve nav atdalāma no zemes vienības, uz kuras tā atrodas, tad kadastra objekta reģistrācijas ierosinājumā būs norādāms tās zemes vienības kadastra apzīmējums, kurai piesaistāma sabiedrības vajadzībām atsavināmā būve (kadastra apzīmējums). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts ietekmēs publiskas personas institūcijas, kuras atsavinās nekustamos īpašumus sabiedrības vajadzībām, un nekustamā īpašuma īpašniekus, kuru īpašumā ir sabiedrības vajadzībām atsavināma zemes vienība un uz tās esoša būve. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts neparedz jaunas administratīvās izmaksas. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts neparedz atbilstības izmaksas. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā" (turpmāk – noteikumi Nr. 970) 7. un 9. punktu sabiedrības pārstāvji aicināti līdzdarboties Noteikumu projekta izstrādes procesā, piedaloties sabiedriskajā apspriedē. Sabiedrības pārstāvji informēti par sabiedrisko apspriedi noteikumos Nr. 970 noteiktajā kārtībā, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē [www.sam.gov.lv](http://www.sam.gov.lv) sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts kopā ar sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojumu (anotāciju) 2019. gada 4. aprīlī ievietots ministrijas tīmekļa vietnē [www.sam.gov.lv](http://www.sam.gov.lv) sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”, aicinot sabiedrību izteikt savu viedokli, iesniedzot Satiksmes ministrijai priekšlikumus rakstiskā veidā, aicinot sniegt priekšlikumus par noteikumu projektu līdz 2019. gada 23. aprīlim. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Ievērojot noteikumos Nr. 970 noteikto kārtību, sabiedrības pārstāvji viedokļus par projektu varēja izteikt līdz 2019. gada 23. aprīlim. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Publiskas personas institūcijas, kuras atsavinās nekustamos īpašumus sabiedrības vajadzībām, Valsts zemes dienests, pašvaldības. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekta īstenošana tiks veikta esošo valsts pārvaldes funkciju ietvaros, tā neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

Satiksmes ministrs T.Linkaits

Vīza:

valsts sekretāra p.i. Dž.Innusa