Apstiprināts ar

Ministru kabineta

2019.gada \_\_.\_\_\_\_ rīkojumu Nr.\_\_\_\_

**Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2020.-2021.gadam**

**I Plāna kopsavilkums**

Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2020.–2021.gadam (turpmāk – Plāns) ir īstermiņa politikas plānošanas dokuments, kas izstrādāts, lai noteiktu konkrētus pasākumus pakāpeniskai Koncepcijas „Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu”[[1]](#footnote-1) (turpmāk – Koncepcijas) īstenošanai, pilnveidojot minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, lai palielinātu ienākuma atbalstu nabadzības un ienākumu nevienlīdzības riskiem visvairāk pakļautajām sabiedrības grupām.

Plāns izstrādāts atbilstoši:

1. Latvijas nabadzības samazināšanas mērķim *Nacionālajā attīstības plānā 2014.-2020.gadam* (apstiprināts Saeimā 2012.gada 20.decembrī):
	1. rīcības virziena „Cienīgs darbs” mērķim 1 – veikt pasākumus nodarbināto labklājības līmeņa paaugstināšanai, samazinot nabadzības riskam pakļauto nodarbināto īpatsvaru vecuma grupā no 18 līdz 64 gadiem no 9,5% 2010.gadā līdz 5% 2020.gadā [236];
	2. rīcības virziena "Stabili pamati tautas ataudzei" mērķim 3 – ar kompleksas ģimeņu atbalsta sistēmas palīdzību, kas veicina darba un ģimenes dzīves savienošanu, mazināt bērnu nabadzības risku no 25% 2010.gadā uz 20% 2020.gadā [263].
2. Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību ieviešanai[[2]](#footnote-2) noteiktajiem pasākumiem:
	1. 109. punktam, kurš nosaka sekmēt tādu ģimenes politiku, kas veicinās dzimstību un mazinās ekonomisko migrāciju, mudinot pašvaldības veidot ģimenēm draudzīgu vidi, vienlaikus sniedzot atbalstu aktīvai novecošanai.
	2. 110.punktam, kurš nosaka kāpināt minimālās pensijas apmēru un pilnveidot tās noteikšanas kārtību, pārskatot piemaksas par darba stāžu.
	3. 111.punktam, kurš paredz pakāpeniski pilnveidot minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, paaugstinot minimālo valsts pensiju līmeni, palielinot valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu, tai skaitā personām ar invaliditāti, veicot valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta ikgadēju indeksāciju ar patēriņa cenu indeksu, pārskatot trūcīgas personas statusam atbilstošu ienākumu līmeni un garantēto minimālā ienākuma līmeni, nosakot vienotu maznodrošinātās personas ienākuma līmeni valsts sniegtajam atbalstam un izstrādājot rekomendācijas par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku, kā arī sadarbībā ar pašvaldībām pārskatīt sociālās palīdzības sistēmu, lai nodrošinātu iedzīvotājiem adekvātu atbalstu un vienlaikus motivētu cilvēkus uzlabot savu situāciju un iesaistīties darba tirgū.;
	4. 112.punktam, kurš paredz pilnveidot personu materiālā atbalsta sistēmu, t.sk. paredzot izvērtēt nepieciešamo aizsardzību pret apgādnieka darbspēju nepietiekamību vai neesību.
3. Eiropas Savienības (turpmāk – ES) stratēģijā “Eiropa 2020” vienam no noteiktajiem prioritārajiem mērķiem: nabadzības un sociālās atstumtības samazināšana.
4. ES Padomes ieteikumam Latvijai 2015.un 2016.gadam[[3]](#footnote-3): „Veikt konkrētus pasākumus, lai reformētu sociālo palīdzību, nodrošinot pabalstu piemērotību, un veikt pasākumus nodarbinātības palielināšanai. Samazināt lielo nodokļu īpatsvaru cilvēkiem ar zemiem ienākumiem, novirzot nodokļu slogu uz avotiem, kam ir mazāka negatīvā ietekme uz izaugsmi.”.
5. ES Padomes ieteikumam Latvijai 2016. un 2017. gadam[[4]](#footnote-4): “Uzlabot sociālās palīdzības pabalstu līmeni un pastiprināt pasākumus, kas palīdz atbalsta saņēmējiem atrast un saglabāt darbu, tostarp ar aktivizācijas pasākumu tvēruma palielināšanu.”.
6. ES Padomes ieteikumam Latvijai 2017. un 2018. gadam[[5]](#footnote-5): “Uzlabot sociālās drošības tīkla adekvātumu un paaugstināt darbaspēka prasmes, paātrinot profesionālās izglītības mācību programmas reformu. Palielināt veselības aprūpes izmaksu efektivitāti un piekļuvi tai, tostarp samazinot tiešos maksājumus un ilgo gaidīšanas laiku.”.
7. ES Padomes ieteikumam Latvijai 2018. un 2019. gadam[[6]](#footnote-6) “Uzlabot minimālo ienākumu pabalstu, minimālo vecuma pensiju un cilvēkiem ar invaliditāti paredzētā ienākumu atbalsta adekvātumu.”.

2018. gada 3. jūlijā Labklājības ministrija (turpmāk – LM) ar vēstuli Nr. TA-42/40-1-01/109 iesniedza Valsts kancelejā izskatīšanai Ministru kabinetā politikas plānošanas dokumenta projektu „Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai 2019.-2020.gadam” (turpmāk - Plāna projekts). Plāna projekts 2018. gadā netika izskatīts nevienā no Ministru kabineta sēdēm, un 2019.gada budžeta veidošanas procesā papildu finansējums plāna paredzēto pasākumu īstenošanai netika rasts. Tā kā Plāna projekts paredz vairāku politikas pasākumu īstenošanu, lai palielinātu tieši nabadzīgāko iedzīvotāju (pensijas vecuma cilvēku, personu ar invaliditāti, trūcīgo iedzīvotāju) ienākumus, tādējādi mazinot sociālo atstumtību un nabadzības risku, LM, atbildot uz Ministru prezidenta Artura Krišjāņa Kariņa 2019. gada 25. februāra rezolūciju Nr. 90/TA-1363 (2018.) par plāna turpmāko virzību, ar 2019.gada 8.marta vēstuli Nr. 40-1-03 informēja ministru prezidentu, ka 2019.gada 2.ceturksnī iesniegs Valsts kancelejā aktualizēto Plānu atbilstoši apstiprinātajam valsts budžetam 2019. gadam, kā arī deklarācijā par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību izvirzītajām prioritātēm, t.sk. pasākumiem, kas nodrošina minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanu.

Izvērtējot nabadzības mazināšanas aktivitāšu prioritātes kopā ar Plānā paredzamo pasākumu provizorisko izmaksu ietekmi uz pašreizējo valsts fiskālās telpas stabilitāti, LM ir izstrādājusi priekšlikumus politikas pasākumiem pakāpeniskai Koncepcijā paredzētā īstenošanai minimālo ienākumu līmeņu pārskatīšanā un minimālo ienākumu atbalsta sistēmas un sociālās palīdzības sistēmas harmonizēšanā. Plāna pasākumu kopums paredz atbalsta fokusa saglabāšanu uz iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem un nabadzības riskam visvairāk pakļautajām iedzīvotāju grupām - ģimenēm ar bērniem, personām ar invaliditāti un pensijas vecuma iedzīvotājiem.

Kā apstiprina Baltic International Centre for Economic policy Studies (BICEPS) 2017.gada martā veiktais “Politikas plānošanas dokumenta projektā “Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai” iekļaujamo pasākumu politikas izmaiņu lietderības un efektivitātes novērtējums” (turpmāk - novērtējums), Plāna pasākumi paredz progresīvu ienākumu pieaugumu galvenokārt mērķa grupām atbilstošajiem iedzīvotājiem, kuri, vērtējot pēc ekvivalentā rīcībā esošā ienākuma, atbilst zemākajai decilei[[7]](#footnote-7), t.i., cilvēkiem ar zemākiem ienākumiem. Piemēram, apakšējā ienākumu sadalījumā koncentrējas mājsaimniecības ar trim vai vairāk bērniem. Plāna pasākumi, kas skar pensijas, palielina arī trūcīgāko pensionāru ienākumus. Plāna pasākumu radīta ienākumu progresivitāte paredzēta vairāk 2021.gadā, jo garantētā minimālā ienākuma (turpmāk - GMI) un trūcīgas personas ienākuma līmeņa pārskatīšana ir tiešā veidā vērsta uz trūcīgākajām mājsaimniecībām.[[8]](#footnote-8)

Kā liecina BICEPS novērtējums ienākumu testēto pabalstu pārskatīšana procentuāli vairāk palielina lauku teritoriju iedzīvotāju ienākumus, ņemot vērā to, ka lauku teritoriju iedzīvotāju ienākumi ir zemi, kā arī lauku teritorijās ir augstāks īpatsvars mājsaimniecībām ar trim un vairāk bērniem un viena pieaugušā mājsaimniecībām ar bērniem, kuri iegūs visvairāk no piedāvāto pasākumu ieviešanas.[[9]](#footnote-9)

Kā apliecina BICEPS novērtējuma rezultāti, Plāna pasākumu ieviešana ļaus mazināt iedzīvotāju ienākumu nevienlīdzību, kurai citādi, pasākumus neieviešot, prognozējama pieaugoša tendence.



Attēls Nr.1. Plāna pasākumu ietekme uz iedzīvotāju ienākumu nevienlīdzību.[[10]](#footnote-10)

Plāna īstenošanai plānots izmantot finanšu resursus no valsts un pašvaldību budžeta, līdz ar to paredzot solidāru pasākumu kopumu starp valsts un pašvaldības sniegto atbalstu iedzīvotājiem. Plānā piedāvātos pasākumus piedāvāts īstenot, vadoties pēc budžeta nodrošināšanas avota. Proti, no 2020.gada piedāvāts ieviest pasākumus, kurus finansē no valsts budžeta, savukārt no 2021.gada īstenot pasākumus, kurus jāfinansē no pašvaldību budžeta. Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Plānā minētajām institūcijām izskatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu priekšlikumiem prioritārajiem pasākumiem likumprojekta „Par valsts budžetu 2020. gadam” un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022. gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām. Detalizēts papildu nepieciešamā finansējuma apmēra aprēķins tiks veikts, izstrādājot attiecīgo

normatīvo aktu anotācijas un iekļauts anotācijas III sadaļā "Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem".

Vienlaikus ar Plāna izsludināšanu Valsts sekretāru sanāksmē, tas tika ievietots LM tīmekļa vietnē sabiedriskai apspriešanai.

**II Esošās situācijas raksturojums**

Situācijas raksturojums un detalizēts izklāsts minimālo ienākumu jomā iekļauts Koncepcijā.

Latvijā jau 15 gadus saglabājas relatīvi augsts nabadzības riskam pakļauto iedzīvotāju īpatsvars un izteikta ienākumu nevienlīdzība. Pieaugot iedzīvotāju kopējiem ienākumiem, cilvēki ar zemākajiem ienākumiem situācijas uzlabošanos neizjūt, jo tiesību aktos noteiktie ienākumu apmēri, kas tiem dod iespējas pretendēt uz noteiktu atbalstu, paliek nemainīgi zemi.

Saskaņā ar Latvijas Republikas Centrālās statistikas pārvaldes (turpmāk – CSP) veiktā Ienākumu un dzīves apstākļu apsekojuma datiem 2017. gadā 28,4 % iedzīvotāju bija pakļauti nabadzības vai sociālās atstumtības riskam. Tas ir par 0,2 procentpunktiem vairāk nekā 2016. gadā, kad nabadzības vai sociālās atstumtības riskam bija pakļauti 28,2 % iedzīvotāju. Nabadzības riskam bija pakļauti 23,3 % jeb 446 tūkstoši iedzīvotāju. Šo iedzīvotāju ekvivalentie rīcībā esošie ienākumi bija zem 367 eiro mēnesī[[11]](#footnote-11).

Avots: CSP

No viena vecāka mājsaimniecībām, kurās ir vismaz viens bērns, nabadzības riskam 2017.gadā bija pakļauta aptuveni viena trešdaļa (32,6%) mājsaimniecību. Mājsaimniecībās, kur divi pieaugušie audzina vienu vai divus bērnus, nabadzības risks bija ievērojami zemāks – attiecīgi 12,1 % un 10,2 % 2017. gadā. Visaugstākais nabadzības risks ir senioriem vecumā virs 65 gadiem – nabadzības riskam pakļauti 45,7%. Savukārt, ja seniors dzīvo viens, tad nabadzības risks būtiski pieaug. 2017.gadā gandrīz trīs ceturtdaļas (74 %) vientuļo vecākā gadagājuma iedzīvotāju bija pakļauti nabadzības riskam, un pēdējo gadu laikā šo iedzīvotāju īpatsvars turpina palielināties. Saskaņā ar nacionālajiem rādītājiem par trūcīgām personām, 2017.gadā trūcīgo personu lielāko īpatsvaru veido bērni un nestrādājošās personas. Savukārt pensijas vecuma cilvēki un personas ar invaliditāti trūcīgo personu lokā ir uz pusi mazākā skaitliskā apmērā.

Minimālo ienākumu līmeņu pārskatīšana ir skatāma kontekstā ar to, ka ļoti zems ienākumu līmenis ierobežo izredzes izkļūt no nabadzības slazda, saglabāt aktivitāti un meklēt darbu. Šobrīd sociālās palīdzības saņemšana paredz personas vai mājsaimniecības, kuras vēršas pēc minētās palīdzības, iesaistīšanos līdzdarbības pasākumos, kuru mērķis sekmēt personas vai mājsaimniecības situācijas uzlabošanos un iespēju gūt ienākumus no algota darba palielināšanu. Atbalsta stiprināšana iedzīvotājiem ar zemiem ienākumiem paredz noteikt trūcīgajai personai atbilstošu ienākumu līmeni 40% apmērā no ienākumu mediānas ar koeficientu 1 (viens), nākamajām personām mājsaimniecībā (pieaugušajiem un bērniem), piemērojot koeficientu 0,7 (patēriņš 70% apmērā no pirmā mājsaimniecības locekļa), kas ir saskaņā ar Koncepcijā definēto minimālā ienākuma līmeni un ekvivalences skalu. Koeficients 0.7 tiek piemērots arī pirmajai personai mājsaimniecībā, ja tā ir darbspējas vecumā, bet nav nodarbināta un neatbilst sekojošajiem kritērijiem: personai ir noteikta invaliditāte, persona atrodas bērnu kopšanas atvaļinājumā, persona ir pensijas vecumā, personai ir studējošā statuss, tādējādi augstākam koeficientam nodarbinātām personām motivējoši ietekmējot iesaisti darba tirgū un ienākumu gūšanu no algota darba. Tiek paredzēts, ka minimālo ienākumu līmenis tiks pārskatīts ne retāk kā reizi piecos gados.

Tabula Nr.1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Plāna mērķis**  | Plāna pasākumu mērķis ir pilnveidot minimālo ienākumu atbalsta sistēmu, sniedzot atbalstu nabadzības un ienākumu nevienlīdzības riskiem visvairāk pakļautajām sabiedrības grupām. |
| **Politikas rezultāts/-i un rezultatīvais rādītājs/-i** | Pilnveidota minimālo ienākumu atbalsta sistēma, kas mērķēti sniedz atbalstu iedzīvotāju grupām, kurām ir zemi ienākumi un kuras ir visvairāk pakļautas nabadzības riskam, salāgojot atbalstu ar valsts un pašvaldību pieejamajiem finanšu resursiem. Politikas rezultatīvie rādītāji ir sakārtoti atbilstoši ietekmei uz mērķa grupām – iedzīvotāji ar zemiem ienākumiem, mājsaimniecības ar trīs un vairāk bērniem, pensijas vecuma iedzīvotāji. Plāna politikas rezultatīvo rādītāju visaptverošu *ex-post* izvērtējumu būs iespējams veikt 2023.gadā, kad būs pieejami ienākumu apsekojuma dati par 2021.gadu.Tabula Nr.1.1. Politikas rezultatīvie rādītāji.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | **Rezultatīvie rādītāji** | **Rādītāja sākotnējā vērtība** | **Rādītāja sasniedzamā vērtība** | **Datu avots** |
| 1. | Ekvivalento rīcībā esošo ienākumu pieaugums 1.ienākumu decilē, % (iedzīvotāju 1.deciles ienākumu īpatsvars kopējā visu mājsaimniecību ienākumu apjomā, %) | 2.47 (2015.g.) | 2.49 (2020.g.) | EUROMOD mikrosimulācijas |
| 2. | Personu, kuru ienākumi ir zem 198 *euro*, īpatsvars 1.kvintilē, % un skaits 1.kvintilē, tūkst. | 43.0/169.8 (2017.g.) | Paredzams 2021.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 3. | Personu, kuru ienākumi ir zem 99 *euro*, īpatsvars 1.kvintilē, % un skaits 1.kvintilē, tūkst. | 12.9/50.8 (2017.g.) | Paredzams 2021.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 4. | GMI pabalsta saņēmēju īpatsvars par trūcīgām atzīto personu kopējā skaitā, %; | 41.48(2017.g.)37.39 (2018.g.)36.17 (2020.g.provizoriski, pirms atbilstošo pasākumu ieviešanas) | 49.59 (provizoriski, 2021.g.) | LM Valsts sociālās politikas monitoringa informācijas sistēmas (SPOLIS) - pašvaldību administratīvie dati |
| 5. | Dzīvokļa pabalsta saņēmēju īpatsvars privātajās mājsaimniecībās dzīvojošo personu skaitā, %  | 4.87 (2017.g.) | Paredzams 2021.gada rādītāja vērtības pieaugums. | LM SPOLIS (pašvaldību administratīvie dati) |
| 6. | Par trūcīgām atzīto personu īpatsvars dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaitā, % | 52.74 (2017.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības pieaugums. | LM SPOLIS (pašvaldību administratīvie dati) |
| 7. | GMI izlietotā finansējuma īpatsvars pašvaldību ienākumu testētajos sociālās palīdzības izdevumos, % | 22.8 (2017.g.) | 2021.gadā, pieaugot pašvaldību izdevumiem dzīvokļa pabalstam, paredzams rādītāja vērtības samazinājums salīdzinājumā ar 2020.gadu. | LM SPOLIS (administratīvie dati) |
| 8. | Nabadzības riska indekss (40% no mediānas) mājsaimniecībās, kuras locekļi visi ir vecāki par 65 gadiem, % un pēc Koncepcijā noteiktas ekvivalences skalas 1; 0.7; 0.7 | 4.5 (2017.g.) | Paredzams, ka, īstenojot plāna pasākumus, rādītāja vērtība nepieaugs atšķirībā no situācijas, ja Plāna pasākumi netiktu ieviesti. | CSP |
| 9. | Nabadzības riska indekss (40% no mediānas) mājsaimniecībās, kurās dzīvo viena persona vecāka par 65 gadiem, % un pēc Koncepcijā noteiktās ekvivalences skalas 1; 0.7; 0.7 | 45.8 (2017.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |
| 10. | Vecuma pensijas atvietojuma līmenis (jaunpiešķirtās pensijas apmērs pret vidējo apdrošināšanas iemaksu algu valstī), % | 44% (2017.g.) | 45% (2020.g., 2021.g.)  | Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk – VSAA) |
| 11. | Nabadzības riska indekss (40% no mediānas) nepilnai ģimenei ar apgādībā esošiem bērniem[[12]](#footnote-12), % un pēc Plānā noteiktās ekvivalences skalas 1; 0.7; 0.7 | 18.0 (2017.g.) | Paredzams 2020.gada rādītāja vērtības samazinājums. | CSP |

 |
| **Nr. p. k.** | **Pasākums** | **Darbības rezultāts** | **Rezultatīvais rādītājs** | **Atbildīgā institūcija** | **Līdzatbildīgās institūcijas** | **Izpildes termiņš****(ar precizitāti līdz pusgadam)** |
| 1.1. | **Trūcīgas personas statusam atbilstoša ienākuma līmeņa pārskatīšana.** | Pilnveidota atbalsta sistēma trūcīgajiem valsts iedzīvotājiem, nosakot trūcīgajai personai atbilstošu ienākumu līmeni **40% apmērā no ienākumu mediānas[[13]](#footnote-13) - 198 *euro***[[14]](#footnote-14)pirmajai personai mājsaimniecībā, izņemot nestrādājošām darbspējīgām personām, ja tās neatbilst SPSP likuma 37.panta pirmās daļas nosacījumiem, nākamajām personām mājsaimniecībā piemērojot koeficientu 0,7[[15]](#footnote-15) (**139 *euro***). | Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.Grozījumi Ministru kabineta 2010.gada 30.marta noteikumos Nr.299 „Noteikumi par ģimenes vai atsevišķi dzīvojošas personas atzīšanu par trūcīgu”. | LM | Pašvaldības,Veselības ministrija,Tieslietu ministrija,Ekonomikas ministrija, Iekšlietu ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija | 2021.gada 1.pusgads |
| 1.2. | **Garantētā minimālā ienākuma (GMI) līmeņa pārskatīšana.** | Pilnveidota atbalsta sistēma vistrūcīgākajiem iedzīvotājiem, nosakot garantētā minimālā ienākuma līmeni **50% apmērā no trūcīgā personas ienākuma līmeņa - 99 *euro***[[16]](#footnote-16) pirmajai personai mājsaimniecībā, izņemot nestrādājošām darbspējīgām personām, ja tās neatbilst SPSP likuma 37.panta pirmās daļas nosacījumiem, un pārējām personām mājsaimniecībā paredzot 0,7 no pirmās personas mājsaimniecībā (**69 *euro***).  | Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.Grozījumi Ministru kabineta 2012.gada 18.decembra noteikumos Nr.913 „Noteikumi par garantēto minimālo ienākumu līmeni”;Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 17.jūnija noteikumos Nr.550 „Kārtība, kādā aprēķināms, piešķirams, izmaksājams pabalsts garantētā minimālā ienākumu līmeņa nodrošināšanai un slēdzama vienošanās par līdzdarbību”. | LM | Pašvaldības | 2021.gada 1.pusgads |
| 1.3. | **Minimālo pensiju paaugstināšana.**  | Palielināts atbalsts minimālo pensiju saņēmējiem, paaugstinot minimālo valsts pensiju aprēķinu bāzi **līdz 99 *euro***. | Grozījumi likumā “Par valsts pensijām”;Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2020.gada 1.pusgads |
| 1.4. | **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana.** | Palielināts atbalsts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem-pensijas vecumu sasniegušajiem, paaugstinot pabalstu apmēru **līdz 99 *euro***. | Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2020.gada 1.pusgads |
| 1.5.  | **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana personām ar invaliditāti.** | Palielināts atbalsts personām ar invaliditāti, kuras saņem valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu vispārējā gadījumā, paaugstinot pabalsta apmēru III invaliditātes grupai **līdz 99 *euro***, **I un II invaliditātes grupai - paaugstinot pabalsta aprēķina bāzi līdz 99 *euro*, kā arī gan vispārējā gadījumā, gan gadījumā, kad invaliditāte noteikta kopš bērnības, I invaliditātes grupai paaugstinot piemērojamo koeficientu līdz 1.4**. | Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2020.gada 1.pusgads |
| 1.6. | **Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem pabalsta ikgadēja indeksācija ar patēriņa cenu indeksu.** | Palielināts atbalsts valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem-pensijas vecumu sasniegušajiem un personām ar invaliditāti. | Grozījumi Ministru kabineta 2009.gada 22.decembra noteikumos Nr.1605 “Noteikumi par valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta un apbedīšanas pabalsta apmēru, tā pārskatīšanas kārtību un pabalstu piešķiršanas un izmaksas kārtību”. | LM | VSAA | 2021.gada 1.pusgads |
| 1*.7*. | **Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana valsts sniegtajam atbalstam.** | Panākta vienlīdzīga valsts atbalsta nodrošināšana iedzīvotajiem visā Latvijas teritorijā, nosakot vienotu maznodrošinātai personai atbilstošu ienākuma līmeni, atbilstoši kuram tiek sniegts valsts atbalsts un kas noteikts **1.5 apmērā no trūcīgai personai atbilstošā ienākuma līmeņa** pirmajai personai mājsaimniecībā (izņemot nestrādājošām darbspējīgām personām, ja tās neatbilst SPSP likuma 37.panta pirmās daļas nosacījumiem) - **297 *euro***, nākamajām personām mājsaimniecībā piemērojot koeficientu 0,7 (**208 *euro***).  | Grozījumi Sociālo pakalpojumu un sociālās palīdzības likumā.Grozījumi likumā "Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā".Grozījumi likumā "Par dzīvojamo telpu īri". | LM | Pašvaldības,Veselības ministrija,Tieslietu ministrija,Ekonomikas ministrija | 2021.gada 1.pusgads |
| 1.8. | **Rekomendācija par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku.**  | Pašvaldībām un to iedzīvotājiem saprotams dzīvokļa pabalsta mērķis un pakalpojuma saņēmēju mērķa grupa. Iedzīvotājiem saprotams dzīvokļa pabalsta saturs un piešķiršanas biežums. | Likumā „Par palīdzību dzīvokļa jautājumu risināšanā” precizēts dzīvokļa pabalsta mērķis un mērķa grupa, kas ir tiesīga saņemt dzīvokļa pabalstu, kā arī precizētas obligātās izdevumu pozīcijas, kuras iekļaujamas dzīvokļa pabalstā, un piešķiršanas biežums. | LM | Ekonomikas ministrija, pašvaldības | 2021.gada 1.pusgads |

**III Teritoriālā perspektīva**

Plānotie pasākumi tiks īstenoti visā Latvijas teritorijā.

**IV Ietekmes novērtējums uz valsts un pašvaldību budžetu**

Plāna īstenošanai plānots izmantot finanšu resursus no valsts un pašvaldību budžeta. Jautājums par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Plānā minētajām institūcijām izskatāms Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu priekšlikumiem prioritārajiem pasākumiem likumprojekta „Par valsts budžetu 2020. gadam” un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022. gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām. Detalizēts papildu nepieciešamā finansējuma apmēra aprēķins tiks veikts izstrādājot attiecīgo normatīvo aktu anotācijas un iekļauts anotācijas III sadaļā "Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem".

Plānā ietvertajiem pasākumiem paredzama ietekme uz pašvaldības izdevumiem sociālajai palīdzībai un sociālajiem pakalpojumiem, kā arī citu nozaru sniegtajiem pakalpojumiem. Plānā ietvertie pasākumi ir noteikti, balstoties uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 7.apakšpunktu, kas nosaka, ka pašvaldību autonomā funkcija ir „nodrošināt iedzīvotājiem sociālo palīdzību, sociālo aprūpi (sociālā palīdzība maznodrošinātām ģimenēm un sociāli mazaizsargātām personām, veco ļaužu nodrošināšana ar vietām pansionātos, bāreņu un bez vecāku gādības palikušo bērnu nodrošināšana ar vietām mācību un audzināšanas iestādēs, bezpajumtnieku nodrošināšana ar naktsmītni u.c.)”, ka arī uz likuma „Par pašvaldībām” 15.panta 9.apakšpunktu, kas nosaka, ka pašvaldību autonoma funkcija ir „sniegt palīdzību iedzīvotājiem dzīvokļa jautājumu risināšanā”.

Pasākumu un atbilstošā finansējuma piesaistes nepieciešamība ir pamatojama ar to, ka ļoti zemais minimālo ienākumu slieksnis veido nabadzības slazdu, jo pie tik zemiem ienākumiem cilvēku iespējas kļūt aktīviem un meklēt darbu ir ierobežotas, jo visi mājsaimniecības ienākumi tiek novirzīti pamatvajadzību nodrošināšanai.

Ņemot vērā, ka Plāns paredz noteikt augstāku ienākumu slieksni, atbilstoši kuram persona varēs tikt atzīta par trūcīgu un atbilstoši kuram personai būs tiesības uz GMI pabalstu, Plāna ieviešanas rezultātā palielināsies par trūcīgām atzīto personu skaits un arī GMI pabalsta saņēmēju skaits. Tādējādi Plāna ieviešana ietekmēs pašvaldību izdevumus gan saistībā ar nodrošināto atbalstu trūcīgām un maznodrošinātām personām, gan GMI pabalsta nodrošināšanai. Vienlaicīgi, palielinot GMI līmeni, pašvaldībām saglabāsies arī tiesības noteikt citu (augstāku) GMI līmeni dažādām iedzīvotāju grupām, kā to paredz spēkā esošais tiesiskais regulējums[[17]](#footnote-17).

Lai novērtētu piedāvāto izmaiņu ietekmi uz pašvaldību budžetu, LM veica nepieciešamā indikatīvā finansējuma aprēķinus par esošiem GMI pabalsta saņēmējiem GMI pabalsta palielināšanai un GMI pabalsta saņēmēju prognozējamo pieaugumu katrā pašvaldībā. Ietekmes aprēķins tika veikts tikai par papildus nepieciešamo finansējumu GMI pabalsta un dzīvokļa pabalsta nodrošināšanai, nevis par papildu nepieciešamo finansējumu atbalsta nodrošināšanai trūcīgām personām kopumā, jo pašvaldību noteiktais atbalsts, tā veidi un apmēri trūcīgām personām ir atšķirīgi katrā pašvaldībā atbilstoši spēkā esošajiem pašvaldību saistošajiem noteikumiem.

Kopumā GMI pabalsta saņēmēju skaits 2021.gadā palielināsies par 8 309 cilvēkiem (pieaugums par 32,2%, salīdzinot ar 2017.gadu). GMI pabalsta saņēmēju skaita pieaugums 2017.gadā pašvaldībās bija ļoti diferencēts - no 8 līdz 904 cilvēkiem dažādos novados. Pašvaldībām papildu nepieciešamie finanšu līdzekļi GMI pabalsta nodrošināšanai 2021.gadā indikatīvi ir 6,92milj. *euro* (izdevumi GMI pabalstam 2017.gadā 6,48 milj. *euro*)*.*

Tā kā pašvaldībās ir noteikti papildu atvieglojumi trūcīgām personām, tad Plāna ieviešanai būs ietekme uz pašvaldību izdevumiem dzīvokļa pabalsta nodrošināšanai, nekustamā īpašuma nodokļa atvieglojumu nodrošināšanai, citu pašvaldībās šīm mērķa grupām noteikto atvieglojumu nodrošināšanai. Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana saistībā ar valsts nodrošināto atbalstu atstās ietekmi uz to pašvaldību budžetiem, kur maznodrošinātās personas ienākuma līmenis ir zemāks par Plānā piedāvāto. Papildus jāuzsver, ka pašvaldībām saglabāsies tiesības noteikt savus maznodrošinātās personas ienākuma līmeņus, atbilstoši kuriem pašvaldības sniedz savu atbalstu, tādējādi būs divi maznodrošinātās personas ienākuma līmeņi – valsts noteiktais, atbilstoši kuram valsts sniedz tās atbalstu, un pašvaldību saistošajos noteikumos noteiktais maznodrošinātās personas ienākuma līmenis, atbilstoši kuram pašvaldības sniedz tās noteikto atbalstu.

Papildus personām, kurām noteikts trūcīgas personas statuss, ir tiesības arī uz atvieglojumiem veselības aprūpē, tādējādi paredzams, ka Plāna ieviešanai būs ietekme arī uz veselības nozarē nepieciešamajiem izdevumiem šai mērķa grupai. Personām, kurām noteikts trūcīgas vai maznodrošinātas personas statuss, ir tiesības uz valsts garantētu juridiskās palīdzības saņemšanu, kas paredz arī atbrīvojumu no tiesas izdevumiem, kā arī par trūcīgām atzītām personām un lietas dalībniekiem – fiziskajām personām, kuras atbilstoši procesuālajiem likumiem ir atbrīvotas no tiesas izdevumu vai valsts nodevas samaksas, ir tiesības saņemt atbrīvojumus no tiesas sniegto pakalpojumu maksas. Līdz ar to Plāna ieviešana radīs papildu ietekmi uz valsts budžetu, samazinot ieņēmumus no valsts nodevām par darbību veikšanu tiesu iestādēs, kā arī attiecībā uz nepieciešamajiem izdevumiem pakalpojumu nodrošināšanai šai sabiedrības mērķa grupai tieslietu nozarē.

Detalizēta informācija par Labklājības, Veselības un Tieslietu ministriju, kā arī pašvaldību finanšu aprēķiniem saistībā ar Plāna pasākumu ieviešanu ir pieejama tabulā Nr.3. „Paredzēto pasākumu detalizēti finansējuma aprēķini”.

Tabula Nr.2. Kopsavilkums par plānā iekļauto uzdevumu īstenošanai nepieciešamo valsts un pašvaldību budžeta finansējumu (*euro*)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Uzdevums** | **Pasākums** | **Budžeta programmas (apakš-programmas)kods un nosaukums** | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | **Papildu nepieciešamais finansējums 2020.-2022.gadam** | **Pasākuma īstenoša-nas gads (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** |
| **2019.** **(n gads)** | **2020. (n + 1)**  | **2021. (n + 2 )** | **2020. (n + 1)** | **2021. (n + 2)** | **2022. (n + 3)** | **turpmākajā laikposmā līdz pasākuma pabeig-šanai (ja pasākuma īstenošana ir terminēta)** | **turpmāk ik gadu (ja pasā-kuma izpilde nav termi-nēta)** |
| **Finansējums plāna realizācijai kopā**  |  |  | **344 744 873** | **368 810 040** | **391 098 685** | **27 773 946** | **36 701 715** | **35 195 198** | **118 800** | **35 195 198** | **-** |
| tajā skaitā |   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  18. Labklājības ministrija | ***pamatbudžets*** | 82 501 806 | 88 486 275 | 94 203 736 | 15 540 574 | 15 686 853 | 16 329 785 | 0 | 16 329 785 | - |
|  |   | 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai"  | 8 138 480 | 8 180 364 | 8 217 752 | 11 815 524 | 11 793 787 | 11 772 050 | 0 | 11 772 050 | - |
|  |   | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti"  | 25 337 422 | 25 952 639 | 26 581 517 | 3 724 765 | 3 892 781 | 4 557 449 | 0 | 4 557 449 | - |
|  |   | 20.02.00 "Izdienas pensijas" | 49 025 904 | 54 353 272 | 59 404 467 | 285 | 285 | 285 | 0 | 285 | - |
|  |   | ***speciālais budžets*** | 228 799 831 | 246 880 529 | 263 451 713 | 12 005 715 | 12 022 141 | 12 160 514 | 0 | 12 160 514 | - |
|  |   | 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” | 11 901 275 | 11 880 780 | 11 775 531 | 63 525 | 63 525 | 63 525 | 0 | 63 525 | - |
|  |   | 04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets” | 27 661 | 27 661 | 27 661 | 15 107 | 15 107 | 15 107 | 0 | 15 107 | - |
|  |   | 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets” | 42 653 074 | 48 010 789 | 53 995 491 | 186 421 | 186 421 | 186 421 | 0 | 186 421 | -- |
|  |   | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets” | 174 217 821 | 186 961 299 | 197 653 030 | 11 740 661 | 11 757 088 | 11 895 461 | 0 | 11 895 461 | - |
|  |   | 04.05.00 „Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” | 18 678 944 | 18 678 944 | 18 678 944 | 0 | 0 | 0 | 118 800 | 0 | 2019 |
|  | 19.Tieslietu ministrija | 03.03.00 „Juridiskās palīdzības nodrošināšana” | 0 | 0 | 0 | 223 657 | 223 657 | 223 657 | 0 | 223 657 | - |
|  | 29. Veselības ministrija | 33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana” | 0 | 0 | 0 | 0 | 91 683 | 0 | 0 | 0 | - |
|  | Pašvaldību budžets |  | 33 443 236 | 33 443 236 | 33 443 236 | 4 000 | 8 677 381 | 6 481 242 | 0 | 6 481 242 | - |
| PLĀNA PASĀKUMI |   |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  1.1. pasākums „Trūcīgas personas statusam atbilstoša ienākuma līmeņa pārskatīšana” |  |   |  |  | -377 530 | -719 031\*[[18]](#footnote-18) | 1. 683
 | -344 837 | 0 | -344 837 | - |
|   | 29.Veselības ministrija | 33.00.00 "Veselības aprūpes nodrošināšana" |  |  | -377 530 | -719 031\*[[19]](#footnote-19) | 91 683 | -344 837 | 0 | -344 837 | - |
| 1.2. pasākums „Garantētā minimālā ienākuma (GMI) līmeņa pārskatīšana”[[20]](#footnote-20). |  |   |  |  |  |  |  |  |  |  | - |
|  | Pašvaldību budžets |  |  |  |  | -1 654 646\* | 6 919 678 | 5 979 449 | 0 | 5 979 449  | - |
| 1.3. pasākums „Minimālo pensiju paaugstināšana” |   |   | **257 571 258** | **275 327 090** | **290 634 134** | **23 404 952** | **23 399 642** | **23 516 278** | **0** | **23 516 278** | **0** |
|   | 18. Labklājības ministrija | ***pamatbudžets*** | **57 164 384** | **62 533 636** | **67 622 219** | **11 815 809** | **11 794 072** | **11 772 336** | **0** | **11 772 336** | **0** |
|  |   | 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" *(vecuma pensiju izmaksai garantētā apmērā)* | 0 | 0 | 0 | 10 879 058 | 10 857 322 | 10 835 585 | 0 | 10 835 585 | 0 |
|  |   | 20.02.00 PB "Izdienas pensijas" | 49 025 904 | 54 353 272 | 59 404 467 | 285 | 285 | 285 | 0 | 285 | 0 |
|  |   | 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" Piemaksa AZG pensiju saņēmējiem | 8 138 480 | 8 180 364 | 8 217 752 | 936 466 | 936 466 | 936 466 | 0 | 936 466 |   |
|  |   | ***speciālais budžets*** | **200 406 874** | **212 793 454** | **223 011 915** | **11 589 142** | **11 605 569** | **11 743 942** | **0** | **11 743 942** | **0** |
|  |   | 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” *(izdienas pensijas)* | 11 901 275 | 11 880 780 | 11 775 531 | 63 525 | 63 525 | 63 525 | 0 | 63 525 | 0 |
|  |   | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets “*(invaliditātes pensijas)* | 169 826 655 | 182 233 730 | 192 557 440 | 11 525 617 | 11 542 044 | 11 680 417 | 0 | 11 680 417 | 0 |
|  |   | 04.05.00 “Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” (*datu bāzes pielāgošanai izmaiņām)* | 18 678 944 | 18 678 944 | 18 678 944 | 0 | 0 | 0 | 118 800 | 0 | 2019 |
| 1.4. pasākums „Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana” |   |   | **72 409 323** | **78 718 658** | **85 700 259** | 1 053 747 | 1 053 747 | 1 053 747 | 0 | 1 053 747 | 0 |
|   | 18. Labklājības ministrija | pamatbudžets | **25 337 422** | **25 952 639** | **26 581 517** | 637 175 | 637 175 | 637 175 | 0 | 637 175 |   |
|   |   | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti", t.sk.: | 25 337 422 | 25 952 639 | 26 581 517 | 637 175 | 637 175 | 637 175 | 0 | 637 175 | 0 |
|   |   | VSNP noteikto vecumu sasniegušajiem | *25 243 815* | *25 854 104* | *26 478 057* | 609 199 | 609 199 | 609 199 | 0 | 609 199 | 0 |
|   |   | Apbedīšanas pabalsts VSNP saņēmēja nāves gadījumā | *93 607* | *98 535* | *103 460* | 27 976 | 27 976 | 27 976 | 0 | 27 976 | 0 |
|   |   | speciālais budžets | **47 071 901** | **52 766 019** | **59 118 742** | 416 572 | 416 572 | 416 572 | 0 | 416 572 | 0 |
|   |   | 04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets” (Apbedīšanas pabalsts) | 27 661 | 27 661 | 27 661 | 15 107 | 15 107 | 15 107 | 0 | 15 107 | 0 |
|   |   | 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets”, t.sk.: | 42 653 074 | 48 010 789 | 53 995 491 | 186 421 | 186 421 | 186 421 | 0 | 186 421 | 0 |
|   |   | Atlīdzība par darbspēju zaudējumu | 41 202 185 | 46 425 152 | 52 263 549 | 96 373 | 96 373 | 96 373 | 0 | 96 373 | 0 |
|   |   | Pārējie pabalsti (atlīdzības par ārstēšanās un rehabilitācijas izdevumiem)  | 1 450 889 | 1 585 637 | 1 731 942 | 90 048 | 90 048 | 90 048 | 0 | 90 048 | 0 |
|   |   | 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets”, t.sk.:  | 4 391 166 | 4 727 569 | 5 095 590 | 215 044 | 215 044 | 215 044 | 0 | 215 044 | 0 |
|   |   | Apbedīšanas pabalsts | 3 157 835 | 3 439 412 | 3 750 536 | 12 694 | 12 694 | 12 694 | 0 | 12 694 | 0 |
|   |   | Kaitējuma atlīdzības, ja kaitējums darbā nodarīts līdz 01.01.1997. | 1 233 331 | 1 288 157 | 1 345 054 | 202 350 | 202 350 | 202 350 | 0 | 202 350 | 0 |
| 1.5. pasākums Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana personām ar invaliditāti. | 18. Labklājības ministrija | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti"  | 25 243 815 | 25 854 104 | 26 478 057 | 3 087 590 | 3 087 590 | 3 087 590 | 0 | 3 087 590 | 0 |
| 1.6. pasākums Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem pabalsta ikgadēja indeksācija ar patēriņa cenu indeksu. | 18. Labklājības ministrija | 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti"  | 25 243 815 | 25 854 104 | 26 478 057 | 0 | 168 016 | 832 685 | 0 | 832 685 | 0 |
|  1.7. pasākums „Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana valsts sniegtajam atbalstam”. |  |   | **0** | **0** | **0** | 227 656,83 | 223 656,83 | 223 656,83 | 0 | 223 656,83 | **0** |
|   | 19.Tieslietu ministrija | 03.03.00 "Juridiskās palīdzības nodrošināšana" |  |  |  | 223 656,83 | 223 656,83 | 223 656,83 | 0 | 223 656,83 | 0 |
|  | Pašvaldību budžets  |  SOPA papildinājumu veikšanai |  |  |  | 4 000  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.8. pasākums **„**Rekomendācija par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku”[[21]](#footnote-21). |  |  | 33 443 236[[22]](#footnote-22) | 33 443 236 | 33 443 236 |   -2 789 493  |  1 757 703  | 501 793 | 0 | 501 793 | 0 |
|  | Pašvaldību budžets |  | 33 443 236 | 33 443 236 | 33 443 236 |   -2 789 493  |  1 757 703  | 501 793 | 0 | 501 793 | 0 |

Tabula Nr.3. Paredzēto pasākumu detalizēti finansējuma aprēķini.

|  |  |
| --- | --- |
| **Pasākumi** | **Finansējuma aprēķina apraksts** |
| **1.1. pasākums „Trūcīgas personas statusam atbilstoša ienākuma līmeņa pārskatīšana”** | **LM aprēķini un skaidrojums:**2018.gadā Latvijā provizoriskais trūcīgo skaits bija 55 897 personas (faktiskais trūcīgo personu skaits būs pieejams par 2018.gadu būs zināms 2019.gada jūnija sākumā pēc tam, kad LM būs apkopojusi pašvaldību iesūtītos gada pārskatus). 2019.gada prognoze aprēķināta, ņemot vērā tādus pasākumus kā: pasākumus pensionāru materiālās situācijas uzlabošanai (ar IIN neapliekamā minimuma paaugstināšana, pensijas indeksācijas kārtības maiņa, ņemot vērā apdrošināšanas stāžu), pasākumus ilgstošo bezdarbnieku aktivizēšanai un iekļaušanai darba tirgū; kā arī situācijas uzlabošanās darba tirgū kopumā, kā rezultātā tiek prognozēts trūcīgo personu skaita samazinājums pensijas vecuma personu grupā, un kopējais skaits būs 50 570 personas. Materiālās situācijas uzlabošanas pasākumi attiecībā uz bērniem un personām ar invaliditāti netiek ņemti vērā, jo šo grupu galvenie ienākumu veidi (piemēram, ģimenes valsts pabalsts, pabalsts invalīdam, kuram nepieciešama kopšana u.c.) netiek ņemti vērā, izvērtējot šo grupu materiālo situāciju trūcīgas personas statusa noteikšanas procesā. 2020.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaita samazinājums par 9,53 %. Personu skaita, kurām noteikta atbilstība trūcīgā statusam, samazinājuma tendence ir stabila kopš 2010.gada. 2021.gadā trūcīgas personas ienākumu līmenis tiek paaugstināts no 128,06 *euro* līdz 198 *euro* pirmajai vai vienīgajai personai mājsaimniecībā (izņemot darbspējas vecuma nestrādājošās personas), otrajai un nākamajām personām – 0,7 jeb 139 *euro*. Ņemot vērā, ka vidējais personu skaits trūcīgā mājsaimniecībā 2017.gadā bija divas personas, tiek pieņemts, ka vidējais trūcīgas personas ienākumu līmenis ir 168,5 *euro* ((198+139)/2=168,5*)*, t.i., par 31.5% lielāks nekā šobrīd spēkā esošais - 128,06 *euro*. 2021.gadā tiek prognozēts trūcīgo skaits 57 187 personas. Tas veido trūcīgo personu skaita pieaugumu 2021.gadā salīdzinājumā ar 2020.gadu par 25,00 %, t.sk. trūcīgo pilngadīgo personu skaita pieaugumu - par 25,00%.Ņemot vērā, ka jauni pasākumi 2022.gadā netiek plānoti, prognozēts ikgadējais trūcīgo personu skaita samazinājums par 9,53%. 2022.gadā trūcīgo skaits tiek prognozēts 51 739 personas.Tabula Nr. 3.1. Trūcīgo personu skaita dinamika 2015. – 2022.gadu periodā

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015.gada fakts | **2016. fakts** | ***2017.fakts*** | ***2018.gada Provizoriskais*** | ***2019.gada prognoze*** | ***2020.gada prognoze*** | ***2021.gada prognoze*** | ***2022.gada prognoze*** |
| Kopā trūcīgās personas, t.sk.  | **81 887** | ***68 816*** | ***62 260*** | ***55 897*** | ***50 570*** | **45 751** | **57 187** | **51 739** |
| bērni | 26 468 | *20851* | *18 264* | *16 397* | 14 835 | 13 421 | 16773 | 15677 |
| nestrādājošās personas | 22 819 | *19442* | *16 937* | *15 206* | 13 757 | 12 446 | 15055 | 14617 |
| pensijas vecuma personas | 10 167 | *9920* | *9 816* | *8 813* | 7 973 | 7 213 | 9199 | 7458 |
| personas ar invaliditāti  | 9 850 | *9316* | *9 041* | *8 117* | 7 343 | 6 644 | 8473 | 7004 |
| *pārējās trūcīgās personas* | *12 583* | *9287* | *8 202* | *7 364* | 6 662 | 6 027 | 7687 | 6982 |
| Trūcīgo personu skaita pieaugums pret iepriekšējo gadu, % |  | -15.96 | -9.53 | -10.22 | -9.53 | - 9.53 | 25.00 | - 9.53 |
| Trūcīgo pilngadīgo personu (bez bērniem) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % |  | -13.45 | -8.27 | -10.22 | -9.53 | - 9.53 | 25.00 | - 10.77 |
| Trūcīgo personu skaita pieaugums pret 2016.gadu |  |  | - 6 556 | -12 919 | -18 246 | - 23 065 | -11 629 | - 17 077 |

**Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā Plāna pasākumu ieviešanas ietekmi:****Veselības ministrijai nepieciešamais papildu finansējums 2019. – 2022.gadā** tiks ieplānots no **valsts pamatbudžeta programmas** 33.00.00 „Veselības aprūpes nodrošināšana”.Aprēķins: tiek izmantota informācija par **trūcīgām personām** sniegto veselības aprūpes pakalpojumu no Nacionālā veselības dienesta (turpmāk - NVD) par 2018.gadu un Valsts statistikas pārskatu dati par trūcīgo personu skaitu 2016.gadā, LM dati par 2017.gadu un prognozēm 2018. līdz 2021.gadam (skat. Tabula Nr.3.1.).**2019.gadā** prognozēts trūcīgo pilngadīgo personu skaita samazinājums par 9.53%. Vislielākais trūcīgo personu skaita pieaugums prognozēts **2021.gadā** (25%), t.sk. pilngadīgo personu skaita pieaugums par 25%. **2021.gadā** attiecīgi prognozēts trūcīgo pilngadīgo personu skaita samazinājums par 10.77% (skat. Tabula Nr.3.1.).Trūcīgo personu, kuri saņems veselības aprūpes pakalpojumus, skaits turpmākajos gados aprēķināts, par pamatu ņemot NVD 2018.gada datus par trūcīgo personu skaitu, kuri saņēmuši veselības aprūpes pakalpojumus, un ņemot vērā trūcīgo ***pilngadīgo*** personu skaita dinamiku. Attiecīgi pieņemot, ka pakalpojumu izmaksas paliek 2018.gada līmenī, aprēķināts nepieciešamais finansējums veselības aprūpes pakalpojumu nodrošināšanai trūcīgām pilngadīgām personām un nepieciešamais papildu finansējums pret 2018.gadu (skat. Tabula Nr.3.2.).Tabula Nr.3.2.Veselības ministrijai nepieciešamā papildu finansējuma aprēķins, ņemot vērā Plāna pasākumu ieviešanas ietekmi.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Izdevumi | **2018.gads** | **2019.gads** | **2020.gads** |  **2021.gads**  | **2022.gads** |
| Unikālo trūcīgo pacientu skaits | Summa, *euro* | Vidējās izmaksas, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* | Unikālo trūcīgo pacientu skaits ar plānoto palielinājumu  | Summa ar plānoto palielinājumu, *euro* |
| Trūcīgo **pilngadīgo** personu (**bez bērniem**) pieauguma procents pret iepriekšējo gadu, % |   |   |   | **-9.53** |   | **-9.53** |   | **25.00** |   | **-10.77** |   |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 11 | 12 | 14 | 15 |
| Ambulatorai ārstēšanai paredzēto zāļu iegādes izdevumu kompensācija | 7 505 | 2 701 719 | 359.99 | 6 790 | 2 444 332 | 6 143 | 2 211 419 | 7 679 | 2 764 363 | 6 852 | 2 466 651 |
| pacientu iemaksu kompensācija no valsts budžeta - kopā |   | 1 259 656 |   |   | 1 139 513 |   | 1 030 925 | 0 | 1 288 695 | 0 | 1 149 887 |
| *par ambulatoriem pakalpojumiem* | *26 576* | *560 527* | 21.09 | 24 043 | 507 067 | 21 752 | 458 750 | 27 190 | 573 437 | 24 262 | 511 686 |
| *par stacionāriem pakalpojumiem* | *4 373* | *699 129* | 159.87 | 3 956 | 632 446 | 3 579 | 572 175 | 4 474 | 715 258 | 3 992 | 638 201 |
| **Nepieciešamie finanšu līdzekļi, euro** |  | **3 961 375** |  |  | **3 583 845** |  | **3 242 344** |  | **4 053 058** |  | **3 616 538** |
| **Papildus nepieciešamie finanšu līdzekļi pret 2018. gadu, euro** |  |  |  |  | **-377 530** |  | **-719 031** |  | **91 683** |  | **-344 837** |

\**Norādītais samazinājums netiek ņemts vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu* |
| **1.2. pasākums “Garantētā minimālā ienākuma līmeņa pārskatīšana”[[23]](#footnote-23).** | **LM aprēķini un skaidrojums *(aprēķini veikti excel vidē, līdz ar to, matemātiski noapaļojot divas zīmes aiz komata, var rasties nobīdes aprēķinos):*****2017.gadā** GMI pabalstu saņēma **25** **823** personas, t.sk. bērni 5 953; nestrādājošas personas – 10 286 un pārējās personas darbspējīgā vecumā 2 928, personas ar invaliditāti 3 659; pensijas vecuma personas – 2 928.**2017.gadā** GMI pabalstam izlietoti **6 487 479 *euro.*** Tiek pieņemts, ka vidējais GMI pabalsta apmērs personai mēnesī būs tāds pats kā 2017.gadā (38,62 *euro* mēnesī), bet GMI pabalsta saņemšanas ilgums 2017.gadā 6,505155 mēneši. **2018.gadā** provizoriski GMI pabalstu saņēma **20 901** persona un izlietoti **5 505 027 *euro*.****2019.gadā** GMI līmenis netiek paaugstināts, līdz ar to tiek prognozēts GMI pabalsta saņēmēju skaita standarta samazinājums par 7,01%. Tiek prognozēts, ka GMI pabalstu saņems 19 436 personas un GMI pabalstam tiks izlietoti **4 886 525** *euro*.**2020.gadā** GMI līmenis netiek paaugstināts, līdz ar to tiek prognozēts GMI pabalsta saņēmēju skaita standarta samazinājums par 7,01%. Tiek prognozēts, ka GMI pabalstu saņems 18 075 personas un GMI pabalstam tiks izlietoti **4 832 843** *euro*.**2021**.gadā, ņemot vērā, ka GMI līmenis pirmajai personai tiek noteikts 99 *euro*; parējām personām mājsaimniecībā, nosakot GMI līmeni, tiek piemērots koeficients 0,7, t.i., viņu GMI līmenis veido 69 *euro,* tiek pieņemts, ka „pirmo personu” skaits mājsaimniecībā pieaugs par 77,3%, otro un pārējo mājsaimniecības locekļu skaits pieaugs par 54,1%, turklāt ņemot vērā arī pensijas vecuma personām veiktos pasākumus, kas samazinās pensijas vecuma personu skaitu GMI pabalsta saņēmēju vidū, GMI pabalsta saņēmēju skaits kopā tiek prognozēts   **34 097** personas. Nepieciešamais finansējums 2021.gadā:  **13 407 167** *euro.* kas aprēķināts šādi: 10 165 1.strādājošas personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 5 076 802 *euro* 10 910 1. nestrādājošas personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 3 797 569 *euro* 13 022 pārējās personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā =4 532 797 *euro* **2022.gadā** attiecībā uz GMI pabalstu nekādi pasākumi nav paredzēti, tāpēc GMI pabalsta saņēmēju skaits samazināsies, kas prognostiski būtu   **31 706** personām.Nepieciešamais finansējums 2022.gadā:  **12 466 938** *euro*, kas aprēķināts šādi: 9 452 1.strādājošas personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 4 720 560 *euro*10 154 1. nestrādājošas personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā = 3 531 385 *euro* 12 109 pārējās personas mājsaimniecības izlietotie līdzekļi gadā =4 214 993 *euro* Vienlaikus jāatzīmē, ka jautājums par GMI apmēra pārskatīšanu 2020.gadam tiks skatīts pēc LM un Latvijas Pašvaldību savienības sarunām 2019.gada 15.maijā, līdz ar to, iesniedzot Plānu izskatīšanai Ministru kabineta sēdē, tiks precizēta informācija par panākto vienošanos jautājumā par GMI apmēru 2020.gadam.Tabula Nr.3.3. GMI pabalsta saņēmēju skaita dinamika un finansējums 2016. – 2022.gadā.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikators | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020**  | **2021** | **2022** |
|  fakts | *īpatsvars, %* | fakts |  ***prognoze*** |  ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** |
| **Kopā GMI saņēmējas personas, t.sk.**  | **27 769** | 100,00 | 25 823 | ***20 901*** | ***19 436*** | ***18 075*** | **34 097** | **31 706** |
| bērni | 6 120 | *22,04* | 5 953 | *4 818* | 4480 | *4167* | 7860 | 7039 |
| nestrādājošās personas | 11 779 | *42,42* | 10 286 | *8 325* | 7741 | *7200* | 13582 | 16 630 |
| pensijas vecuma personas | 3 743 | *10,98* | 2 997 | *2 426* | 2256 | *2098* | 3957 | 3 680 |
| personas ar invaliditāti  | 3 049 | *13,48* | 3 659 | *2 962* | 2754 | *2561* | 4831 | 4492 |
| pārējie GMI pabalsta saņēmēji | 3 078 | *11,08* | 2 928 | *2 370* | 2204 | *2050* | 3866 | 3595 |
| **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi, *euro*** | 6 728 936**[[24]](#footnote-24)** | *-* | 6 487 489 | 5 505 027 | 4 886 525 |  4 832 843  | 13 407 167 | 12 466 938 |
| **Nepieciešamā finansējuma pieaugums pret 2017.gadu (sākot ar 2018.gadu), *euro*** |  - | *-* |  - 241 447\* | -976 462\* | -1 600 964\* | -1 654 646\* | 6 919 678 | 5 979 449 |

\* *Norādītais samazinājums netiek ņemts vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu.* |
| **1.3. pasākums „Minimālo pensiju paaugstināšana”** | **LM aprēķini:**Tabula Nr.3.4.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Budžeta programmas (apakšprogrammas)kods un nosaukums | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | **Nepieciešamais papildu finansējums** |
|   | 2019 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2022 |
|  Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogramma 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" *(vecuma pensiju izmaksai garantētā apmērā)* | 0 | 0 | 0 | 10 879 058 | 10 857 322 | 10 835 585 |
| Labklājības ministrijas pamatbudžeta programma 04.00.00 "Valsts atbalsts sociālajai apdrošināšanai" *Piemaksa AZG pensiju saņēmējiem* | 8 138 480 | 8 180 364 | 8 217 752 | 936 466 | 936 466 | 936 466 |
| Labklājības ministrijas pamatbudžeta programma 20.02.00 "Izdienas pensijas" (izdienas pensijas) | 49 025 904 | 54 353 272 | 59 404 467 | 285 | 285 | 285 |
| Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.01.00 “Valsts pensiju speciālais budžets” *(izdienas pensijas)* | 11 901 275 | 11 880 780 | 11 775 531 | 63 525 | 63 525 | 63 525 |
| Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.04.00” Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets” *(invaliditātes pensijas)* | 169 826 655 | 182 233 730 | 192 557 440 | 11 525 617 | 11 542 044 | 11 680 417 |
| Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.05.00 “Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūras speciālais budžets” (IT datu bāzes pielāgošana izmaiņām) | 18 678 944 | 18 678 944 | 18 678 944 | 0\* | 0 | 0 |

2020.gadā minimālo valsts vecuma pensiju paaugstināšana provizoriski skartu 25,5 tūkst. personas, minimālo invaliditātes pensiju paaugstināšana - 35,4 tūkst. personas, apgādnieka zaudējuma pensijas minimālo apmēru paaugstināšana - skartu 10,3 tūkst. personas, minimālo izdienas pensiju paaugstināšana – 0,1 tūkst. personas.\*2019.gadā VSAA nepieciešamais finansējuma IT datu bāzes pielāgošanai izmaiņām – 118,8 tūkst. euro (ja izmaiņas stājas spēkā ar 01.01.2020., tad IS izmaiņas jāveic 2019.gadā), t.i. 330 c/d \* 360dienas. |
| **1.4. pasākums „Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana”** | **LM aprēķini:**Tabula Nr.3.5.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Budžeta programmas (apakšprogrammas)kods un nosaukums | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | **Nepieciešamais papildu finansējums** |
|   | 2019 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Labklājības ministrijas pamatbudžeta apakšprogramma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti" *(valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts un apbedīšanas pabalsts)*, t.sk.: | 25 337 422 | 25 952 639 | 26 581 517 | 637 175 | 637 175 | 637 175 |
| *Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsts* | 25 243 815 | 25 854 104 | 26 478 057 | 609 199 | 609 199 | 609 199 |
| *Apbedīšanas pabalsts*  | 93 607 | 98 535 | 103 460 | 27 976 | 27 976 | 27 976 |
| Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.02.00 “Nodarbinātības speciālais budžets” *(apbedīšanas pabalsts)* | 27 661 | 27 661 | 27 661 | 15 107 | 15 107 | 15 107 |
| Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.04.00 “Invaliditātes, maternitātes un slimības speciālais budžets” *(apbedīšanas pabalsts un kaitējuma atlīdzība),* t.sk.: | 4 391 166 | 4 727 569 | 5 095 590 | 215 044 | 215 044 | 215 044 |
| *Apbedīšanas pabalsts* | 3 157 835 | 3 439 412 | 3 750 536 | 12 694 | 12 694 | 12 694 |
| *Darbā nodarītā kaitējuma atlīdzība* | 1 233 331 | 1 288 157 | 1 345 054 | 202 350 | 202 350 | 202 350 |
| Labklājības ministrijas speciālā budžeta apakšprogramma 04.03.00 “Darba negadījumu speciālais budžets”, t.sk.: | 42 653 074 | 48 010 789 | 53 995 491 | 186 421 | 186 421 | 186 421 |
| *Atlīdzība par darbspēju zaudējumu* | 41 202 185 | 46 425 152 | 52 263 549 | 96 373 | 96 373 | 96 373 |
| *Pārējie pabalsti (atlīdzības par ārstēšanās un rehabilitācijas izdevumiem)* | 1 450 889 | 1 585 637 | 1 731 942 | 90 048 | 90 048 | 90 048 |

2020.gadā valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēru paaugstināšana pensijas vecumu sasniegušajiem provizoriski skartu 1,4 tūkst. personas, apbedīšanas pabalstam – 1,1 tūkst. personas, atlīdzības par darbspēju zaudējumu un darbā nodarītā kaitējuma atlīdzības – 1 tūkst. personas. |
| **1.5. pasākums****“Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta pārskatīšana personām ar invaliditāti”.** | **LM aprēķini:**Tabula Nr. 3.6.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Budžeta programmas (apakšprogrammas)kods un nosaukums | **Vidēja termiņa budžeta ietvara likumā plānotais finansējums** | **Nepieciešamais papildu finansējums** |
|   | 2019 | 2020 | 2021 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Labklājības ministrijas pamatbudžeta programma 20.01.00 "Valsts sociālie pabalsti"\* | 25 243 815 | 25 854 104 | 26 478 057 | 3 087 590 | 3 087 590 | 3 087 590 |
| \*Veicot finansiālo uzskaiti par valsts sociālā nodrošinājuma pabalstu, finansējums minētajam pabalstam tiek uzskaitīts kopā, aptverot visu veidu pabalstu saņēmējus, t.i., atsevišķi neizdalot valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējus, kuri ir personas ar invaliditāti. Tāpēc 2019.-2021.gadam norādīts apakšprogrammas ietvaros pabalstam plānotais kopējais finansējums." 2020.gadā valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta apmēru paaugstināšana personām ar invaliditāti provizoriski skartu 8,4 tūkst. personas, t.sk. I invaliditātes grupai paaugstinot piemērojamo koeficientu no 1.3 līdz 1.4 (gan vispārējā gadījumā, gan personām ar invaliditāti kopš bērnības) – 2020.gadā provizoriski skartu 3,4 tūkst. personas. |

 |
| **1.6. pasākums****Valsts sociālā nodrošinājuma pabalsta saņēmējiem pabalsta ikgadēja indeksācija ar patēriņa cenu indeksu.** | **LM aprēķini:**Tabula Nr. 3.7.\*

|  |  |
| --- | --- |
| **2021.gads** | **2022.gads** |
| Skaits | Garantētais VSNP apmērs (EUR) | Indeksācijas indekss (PCI) | Vidējais pieaug., (EUR) | Vidējais VSNP apmērs pēc indeksācijas, (EUR) | Izdevumi 2021.gada indeksācijai 3 mēn., (EUR) | Skaits | VSNP apmērs (EUR) | Indeksācijas indekss (PCI) | Vidējais pieaug., (EUR) | Vidējais VSNP apmērs pēc indeksācijas, (EUR) | Izdevumi 2022.gada indeksācijai 3 mēn., (EUR) | Izdevumi 2021.gada indeksācijai (EUR) |
| 20 539 | 118.51 | 1.0230 | 2.73 | 121.24 | **168 016** | 21 036 | 121.24 | 1.0210 | 2.55 | 123.78 | **160 621** | **672 064** |

*\*aprēķins veikts Excel**vidē, uz noapaļošanu var atšķirties rezultāts* |
| **1.7. pasākums „Vienota maznodrošinātās personas ienākuma līmeņa noteikšana valsts sniegtajam atbalstam”** | **LM aprēķini un skaidrojums:****LM aprēķini un skaidrojums:**Datu vākšana par maznodrošināto personu skaitu valstī uzsākta no 2017.gada. Maznodrošināto personu skaita pieaugums 2021.gadā plānots atbilstoši trūcīgo personu skaita pieaugumam, ņemot vērā, ka maznodrošinātās personas ienākumu līmenis pirmajai personai mājsaimniecībā ar 2021.gadu noteikts 297 *euro* un pārējām personām 208 *euro* (0,7 no pirmās), atbilstoši kuram varēs saņemt valsts sniegto atbalstu.  Tabula Nr. 3.8. Maznodrošināto personu skaits un prognozes 2017. – 2021.gadu periodā

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikators | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **fakts** | ***provizoriskais*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** | ***prognoze*** |
| **Kopā maznodrošinātās personas** | 50 283 | 66521 | 69 847 | 66520 | 72 679 | 69 217 |

**Trūcīgās un maznodrošinātās personas kopā** 2017.gadā bija **112  543.****Tieslietu ministrijas (turpmāk - TM) detalizēts finanšu aprēķins un skaidrojums:**Atbilstoši LM prognozēm par personu pieaugumu, secināms, ka 29% no maznodrošināto un trūcīgo personu skaita sastāda bērni, kas nav tiesībspējīgi, un tikai retos gadījumos personas (likumiskie pārstāvji) juridiskās palīdzības saņemšanai vēršas Juridiskās palīdzības administrācijā saistībā ar strīdu, kur lietas dalībnieks ir bērns. Ievērojot minēto, 2017.gadā maznodrošināto un trūcīgo personu skaits, kas būtu tiesīgi vērsties juridiskās palīdzības saņemšanai, ir 79 906 personas. TM veikusi 29% atņemšanu 2020. un 2019.gada prognozēs. Līdz ar to, īstenojot LM jauno politiku attiecībā uz maznodrošināto un trūcīgo personu kritēriju pārskatīšanu, 2020.gadā kopējais personu skaits, kas varētu vērsties juridiskās palīdzības saņemšanai, sastādītu 99 757 un 2021.gadā - 97 762.  Ievērojot minēto, salīdzinot 2017.gada statistiku ar 2020.gada un 2021.gada prognozēm, secināms, ka veidojas 25% personu skaita pieaugums. 2021.gadā pret 2017.gadu 22% pieaugums, savukārt pret 2020.gadu aptuveni 2% samazinājums. Ņemot vērā, ka strīda risināšanai atkarībā no lietas virzības var būt nepieciešams laiks vairāk par gadu, pieņemams, ka ietekme uz klientu skaita pieaugumu ir 25%. Ik gadu Juridiskās palīdzības administrācija provizoriski apkalpo 2000 klientu (civillietās un administratīvajās lietās), no tiem ir personas, kas attiecīgajā gadā uzsāk strīda risināšanu vai pret personām ir uzsākta tiesvedība, savukārt daļai klientu tiek nodrošināta juridiskā palīdzība, kuras sniegšana ir uzsākta iepriekšējā gadā vai pat pirms vairākiem gadiem. Pieņemot plānoto 25% klientu pieaugumu, secināms, ka personu skaits palielinātos par 500 personām. Vienlaikus jāņem vērā, ka no kopējā iedzīvotāju skaita tiesvedībā iesaistīti aptuveni 2%. Tādējādi no 2017.gada no maznodrošināto un trūcīgo personu skaita (79 906) provizoriski tiesvedībā iesaistās 1 598. Sarēķinot 2020.gada prognozes, 2% sastāda 1995 personas. Ievērojot abu prognožu metodiku, **pieņemams, ka vidēji personu skaits varētu pieaugt par 449 personām**. Savukārt attiecībā uz kriminālprocesu norādāms, ka var pieņemt, ka no visām personām, kas saņem valsts nodrošināto juridisko palīdzību, 10 % sastāda personas, kas cietušas no noziedzīgajiem nodarījumiem (pilngadīgas trūcīgas un maznodrošinātas personas) un kas vērsās pie kriminālprocesa virzītāja valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai.Pamatojoties uz minētajām prognozēm, secināms, ka iestādei papildus būs nepieciešams nodrošināt: klientu apkalpošanu (klātienē un uz informatīvo tālruni), 449 administratīvo juridiskās palīdzības lietu vešanu, kā arī ap 2898 valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības sniedzēju iesniegto paziņojumu par sniegto juridisko palīdzību apstrādi, pārbaudi un samaksu (vidēji vienā lietā tiek iesniegti 2 paziņojumi, tātad civillietās un administratīvajās lietās ap 898, savukārt krimināllietās pieņemams, ka to skaits varētu būt ap 2000, kopā 2898).    **Civillietu un administratīvo lietu provizoriskās izmaksas 449 personām**1. ārpus tiesas juridiskā palīdzība 40 410 *euro*• konsultācija = 2 h x 20 *euro*/h x 449 = 17 960 *euro*,• prasības pieteikums = 1 dok. x 50 *euro* x 449 = 22 450 *euro*2. par pirmajā instancē sniegtajiem pakalpojumiem 60 458,60 *euro*• konsultācija = 1 h x 20 *euro*/h x 292 (personu skaits, 65% vērsīsies tiesā) = 5 840 *euro*,• dokumentu papildinājums = 1 dok. x 25 *euro* x 292 = 7 300 *euro*,• pārstāvība tiesas sēdē = 3 h x 40 *euro*/h x 292 = 35 040 *euro*,• iepazīšanās ar lietas sējumiem = 2 sējums x 20 *euro* x 292  = 11 680 *euro*,• atlīdzināmie izdevumi (1%) 2,05 *euro* x 292 = 598,60 *euro*3. par apelācijas instancē sniegtajiem pakalpojumiem 24 815.70 *euro*• konsultācija = 1 h x 20 *euro*/h x 117 (personu skaits, 40% vēlēsies pārsūdzēt) = 2 340 *euro*,• apelācijas sūdzība = 1 dok. x 65 *euro* x 117 = 7 605 *euro*,• dokumentu papildinājums = 1 dok. x 25 *euro* x 117 = 2 925 *euro*,• pārstāvība tiesas sēdē = 2 h x 40 *euro*/h x 117 = 9 360 *euro*,• iepazīšanās ar lietas sējumiem = 1 sējums x 20 *euro* x 117 = 2 340 *euro*,• atlīdzināmie izdevumi (1%) 2,10 *euro* x 117 = 245,70 *euro*4. par kasācijas instancē sniegtajiem pakalpojumiem 7 070 *euro*• kasācijas instance konsultācija = 1 h x 20 *euro*/h x 35 (personu skaits, 30% vēlēsies pārsūdzēt) = 700 *euro*,• kasācijas sūdzība = 1 dok. x 80 *euro* x 35 = 2 800 *euro*,• pārstāvība tiesas sēdē = 2 h x 40 *euro*/h x 35 2 800 *euro*,• iepazīšanās ar lietas sējumiem = 1 sējums x 20 *euro* x 35 = 700 *euro*,• atlīdzināmie izdevumi (1%) 2 *euro* x 35 = 70 *euro***Kopā: 132 754,30 *euro*** **Kriminālprocesā provizoriskās papildus izmaksas** Kriminālprocesā provizoriskās papildus izmaksas. Izmaksātie līdzekļi 2018.gadā krimināllietās pēc procesa virzītāja uzaicinājuma 1 598 541,15 *euro*. Pieņemams, ka 10 % sastāda personas, kuras cietušas no noziedzīgajiem nodarījumiem un, kuras vērsās pie kriminālprocesa virzītāja valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības saņemšanai. 1 598 541,15 *euro* \* 10 % \* 25% = **39 963,53 *euro*** **Kopā: izdevumi juridiskās palīdzības nodrošināšanai civillietās/administratīvajās lietās un kriminālprocesos 172 717,83 *euro*.** Ņemot vērā ievērojamu pieaugumu juridiskās palīdzības nodrošināšanas gadījumu skaitā, un, ievērojot Juridiskās palīdzības administrācijas kapacitāti, Juridiskās palīdzības administrācijai papildus būtu nepieciešami divi juriskonsulti. Diviem juriskonsultiem nepieciešamās valsts budžeta izmaksas:1. Nepieciešamais finansējums jaunu amata vietu izveidošanai - atlīdzība (EKK 1000) 47 911 *euro* (t.sk. atalgojums 37 066 *euro*, VSAOI un sociāla rakstura pabalsti un kompensācijas – 10 845 *euro*): 1.1. mēnešalga juriskonsultiem (21. amatu saime, IIIB līmenis, 10. mēnešalgu grupa, 3.kategorija) 1 287 *euro*/mēn. x 2 juriskonsulti x 12 mēn. = 30 888 *euro*; 1.2. vispārējā piemaksa 10% apmērā no plānotās mēnešalgu kopsummas – 30 888 *euro* x 10% = 3 088,80 *euro*; 1.3. prēmijas un naudas balvas 10% apmērā no plānotās mēnešalgu kopsummas – 30 888 *euro* x 10% = 3 088,80 *euro*; 1.4. sociālās garantijas 5% apmērā no plānotās mēnešalgu kopsummas – 30 888 *euro* x 5% = 1 544,40 *euro*; 1.5. darba devēja valsts sociālās apdrošināšanas iemaksas 24,09% - (30 888 *euro* + 3 088,80 *euro* + 3 088,80 *euro* + 1 544,40 *euro*) x 24,09% = 9 301,15 *euro*.2. Nepieciešamais finansējums kārtējo izdevumu segšanai: 2 208 *euro* apmērā (pasta, telefona un citiem sakaru pakalpojumu izdevumu segšanai, tas ir, 40 *euro*/mēn.x 2 darbinieki x 12 mēn.= 960 *euro*, kancelejas preces 11 *euro*/mēn.x 2 darbinieki x 12 mēn.= 264 *euro*, telpu uzturēšanas izdevumi: 7 *euro*/mēn. x 2 darbinieki x 12 mēn = 168 *euro*, kārtējā remonta un uzturēšanas izdevumi: 4 *euro*/mēn. x 2 darbinieki x 12 mēn.= 96 *euro*, datoru noma: 30 *euro*/mēn. x 2 darbinieki x 12 mēn.=720 *euro*. 3. Nepieciešamais finansējums vienreizējiem izdevumiem darba vietu izveidošanai: 820 *euro* apmērā (biroja galds, krēsls: (200 *euro* +150 *euro*) x 2 darbinieki = 700 *euro*, nepārtrauktās barošanas bloks (UPS): 60 *euro* x 2 darbinieki = 120 *euro*. **Kopā: 50 939 *euro*.**Vienlaikus norādām, ka TM kompetencē papildus Valsts nodrošinātās juridiskās palīdzības likumā noteiktajam ir vairāki tiesību akti, kas paredz valsts atbalstu trūcīgām un/vai maznodrošinātām personām, piemēram, MK 2013.gada 24.septembra noteikumu Nr. 906 „Noteikumi par civilstāvokļa aktu reģistrācijas valsts nodevu ” 8.3.apakspunktā noteiktajam trūcīgas ģimenes (personas) ir atbrīvotas no valsts nodevas par civilstāvokļa aktu reģistrāciju. Tāpat Civilprocesa likuma 43.panta pirmās daļas 16.punkts noteic, ka no tiesas izdevumu samaksas valsts ienākumos ir atbrīvota puse, kas lietā saņem valsts nodrošināto juridisko palīdzību, kā arī atbilstoši Civilprocesa likuma 43.panta ceturtajai daļai, ievērojot fiziskās personas mantisko stāvokli, tiesa vai tiesnesis pilnīgi vai daļēji atbrīvo personu no tiesas izdevumu samaksas valsts ienākumos. Ņemot vērā minēto norādām, ka trūcīgo un/vai maznodrošināto personu skaita pieaugums radīs ietekmi arī uz neiekasēto valsts nodevu apmēru.ZZ Dats izmaiņu veikšanai SOPA nepieciešamas 58 darba stundas jeb EUR 4000,26 (PVN ieskaitīts). Darbu saturs: 1.       Trūcīgā līmeņa izmaiņas. Datu kontrolē "trūcīgo atbilstība ienākumu līmenim" vidējo ienākumu algoritma maiņa.2.       GMI līmeņa izmaiņas. "Pirmās" un pārējo personu līmeņa noteikšanas algoritma ieviešana, saglabājot iespēju pašvaldībām ieviest paaugstināto līmeni atsevišķām iedzīvotāju kategorijām.3.       Maznodrošinātā līmeņa izmaiņas. Datu un izziņas papildināšana ar pazīmi, vai persona var pretendēt arī uz valsts atbalstu maznodrošinātajiem. Līdz ar to pašvaldību budžetā 2020.gadā nepieciešami līdzekļi 4 000 euro apmērā |
| **1.8. pasākums „Rekomendācija par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku”.** | **LM aprēķini un skaidrojums:**Aprēķini veikti par dzīvokļa pabalstam nepieciešamo finansējumu sakarā ar trūcīgās personas ienākuma līmeņa palielinājumu un trūcīgo personu skaita pieaugumu (1.1.pasākums). Savukārt 1.8. pasākums, kas ietver rekomendācijas par dzīvokļa pabalsta vienotu saturu un aprēķina metodiku izstrādi, neprasa finanšu līdzekļus. 2017.gadā dzīvokļa pabalstu saņēma 93 738 personas (trūcīgas un maznodrošinātas personas kopā). 2017.gadā dzīvokļa pabalstam izlietoti 16 570 182 *euro*, tātad vidēji 177 *euro* gadā vienai personai 2018.gadā trūcīgo personu skaits samazinās un tiek prognozēts, ka dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits samazināsies par 6 % (vidējais dzīvokļa pabalstu saņēmēju skaita procentuālais samazinājums 2015.-2017.gadu periodā), t.i., 2018.gadā 88 114 personas saņems dzīvokļa pabalstu.2018.gadā dzīvokļa pabalstam nepieciešamais finansējums: 15 596 178 *euro* (vidējais pabalsta apmērs 2017.gadā = 177 *euro* \* 88 114 personas).2019.gadā par 6% samazinās dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits un nepieciešamais finansējums: 14 660 379 *euro* (177 *euro*\* 82 827 personas). 2020.gadā par 6% samazinās dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaits un nepieciešamais finansējums: 13 780 689 *euro* (177 *euro*\* 77 857 personas). Prognozes par 2021. un 2022.gadu aprēķinātas, ņemot vērā, ka 2017.gada faktiskie dati parāda, cik daudz trūcīgo un maznodrošināto personu saņem dzīvokļa pabalstu, tiek aprēķināta proporcija, cik no trūcīgajām personām saņem dzīvokļa pabalstu (79.412143 % no visām trūcīgajām personām), cik no maznodrošinātajām personām saņem dzīvokļa pabalstu (79.98727204% no visām maznodrošinātajām personām). Tiek pieņemts, ka šāda veida proporcijas būs arī 2021.gadā un 2022.gadā un vidēji personai gadā dzīvokļa pabalstā izmaksājamā summa ir 177 *euro.*2021. gadā nepieciešamais finansējums 45 413 (trūcīgās personas)\*177 + 58 134 (maznodrošinātās personas)\*177 = 18 327 885 *euro*2022. gadā nepieciešamais finansējums 41087 (trūcīgās personas)\*177 + 55 365 (maznodrošinātās personas)\*177 = 17 071 975 *euro*Tabula Nr. 3.9. Dzīvokļa pabalsta saņēmēju skaita dinamika un finansējums 2016. – 2022.gadā.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Indikators | **2016** **fakts** | **2017** **fakts** | ***2018 prognoze*** | ***2019*** ***prognoze*** | ***2020******prognoze*** | ***2021*** ***prognoze*** | ***2022******prognoze*** |
| Dzīvokļa pabalstu saņēmušo personu skaits (trūcīgie un maznodrošinātie)  |  100 779 |  93 738  |  88 114  |  82 827  | 77 857  | 103 547  | 96 452 |
| **Izlietotie/nepieciešamie līdzekļi, *euro*** | 16 656 819[[25]](#footnote-25) |  16 570 182  |  15 596 178  |  14 660 379  | 13 780 689 |  18 327 885  | 17 071 975 |
| **Nepieciešamā finansējuma pieaugums pret 2017.gadu (sākot ar 2018.gadu), *euro*** | **-** | -86 637\*  | -974 004\*  | -1 909 803\*  |   -2 789 493  |  1 757 703  | 501 793 |

*\*Norādītais samazinājums netiek ņemts vērā, aprēķinot kopējo plānoto un papildus nepieciešamo finansējumu, jo nav tieši saistīts ar Plānā ietverto pasākumu īstenošanu* |

Labklājības ministre Ramona Petraviča

07.05.2019.

A.Lukašenoka

1. Atbalstīta ar Ministru kabineta 2014.gada 30.oktobra rīkojumu Nr.619 „Par koncepciju „Par minimālā ienākuma līmeņa noteikšanu”. [↑](#footnote-ref-1)
2. [**Deklarācija par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību**](https://www.pkc.gov.lv/sites/default/files/inline-files/kk-valdibas-deklaracija_1.pdf): <https://www.pkc.gov.lv/lv/valdibas-darbs> [↑](#footnote-ref-2)
3. Council Recommendation of 14 July 2015 on the 2015 National Reform Programme of Latvia and delivering a Council opinion on the 2015 Stability Programme of Latvia (2015/C 272/17) http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/csr2015\_council\_latvia\_en.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. Council Recommendation of 12 July 2016 on the 2016 National Reform Programme of Latvia and delivering a Council opinion on the 2016 Stability Programme of Latvia (2016/C 299/20) http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016H0818(20)&from=EN [↑](#footnote-ref-4)
5. COUNCIL RECOMMENDATION of 11 July 2017 on the 2017 National Reform Programme of Latvia and delivering a Council opinion on the 2017 Stability Programme of Latvia (2017/C 261/13): <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017H0809(13)&from=EN> [↑](#footnote-ref-5)
6. COUNCIL RECOMMENDATION of 13 July 2018 on the 2018 National Reform Programme of Latvia and delivering a Council opinion on the 2017 Stability Programme of Latvia (2017/C 320/13) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32018H0910(13)&rid=9> [↑](#footnote-ref-6)
7. Iedzīvotāju ekvivalento rīcībā esošo ienākumu sadalījums pa decilēm nozīmē, ka visi iedzīvotāji tiek sakārtoti pēc ekvivalentajiem rīcībā esošajiem ienākumiem augošā secībā un secīgi sadalīti desmit vienādās grupās pēc iedzīvotāju skaita. Katrā grupā tiek iekļauti 10% no visiem iedzīvotājiem. Deciles ir šo desmit grupu augstākās ienākumu vērtības. Pirmā decile parāda to, ka 10% iedzīvotāju ekvivalentie rīcībā esošie ienākumi ir mazāki vai vienādi ar pirmās deciles augstāko vērtību. Otrā decile parāda to, ka 20% iedzīvotāju ekvivalentie rīcībā esošie ienākumi ir mazāki vai vienādi ar otrās deciles augstāko vērtību, u.t.t. ar pārējām ekvivalento rīcībā esošo ienākumu decilēm. Desmitā decile ir vienāda ar desmitās deciles augstāko ienākumu vērtību. Pēc CSP definīcijas. <http://www.csb.gov.lv/statistikas-temas/termini/darba-ienakumu-deciles-43651.html>. [↑](#footnote-ref-7)
8. BICEPS “Politikas plānošanas dokumenta projektā “Plāns minimālo ienākumu atbalsta sistēmas pilnveidošanai” iekļaujamo pasākumu politikas izmaiņu lietderības un efektivitātes novērtējums”” (2017). [↑](#footnote-ref-8)
9. Turpat, 10.lpp. [↑](#footnote-ref-9)
10. Turpat. [↑](#footnote-ref-10)
11. Nabadzības risks un sociālā atstumtība Latvijā (2018) - <https://www.csb.gov.lv/sites/default/files/publication/2019-01/Nr_8-2_Nabadzibas_risks_un_sociala_atstumtiba_Latvija_2018_%2819_00%29%20LV.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
12. Apgādībā esošs bērns ir persona, jaunāka par 18 gadiem, kā arī personas 18–24 gadu vecumā, ja tās ir ekonomiski neaktīvas un dzīvo ar vismaz vienu no vecākiem. [↑](#footnote-ref-12)
13. Mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediāna vienam ekvivalentajam patērētājam. Mediāna ir statistikas rādītājs, kas raksturo novērojumu, kas sagrupēti no zemākās vērtības līdz augstākajai, centra vērtību (sadalījuma viduspunktu). Tādējādi ienākumu mediāna nozīmē ienākumu, kas sagrupēti no zemākajiem līdz augstākajiem, viduspunktu (nevis vidējos ienākumus).. [↑](#footnote-ref-13)
14. Prognoze 40% no 2017.gada mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas vienam ekvivalentajam patērētājam. [↑](#footnote-ref-14)
15. Piemērojama ekvivalences skala 1; 0.7; 0.7, paredzot, ka trūcīgas personas atbilstošā ienākumu līmeni mājsaimniecībai noteikšanā pirmajai personai tiek piemērots koeficients 1, savukārt nākamajiem mājsaimniecības locekļiem, pieaugušajiem un bērniem, tiek piemērots koeficients 0.7 (patēriņš 70% apmērā no pirmā mājsaimniecības locekļa). Koeficients 0.7 tiek piemērots arī pirmajai personai mājsaimniecībā, ja tā ir darbspējas vecumā, bet nav nodarbināta un neatbilst sekojošajiem kritērijiem: personai ir noteikta invaliditāte, persona atrodas bērnu kopšanas atvaļinājumā, persona ir pensijas vecumā, personai ir studējošā statuss. [↑](#footnote-ref-15)
16. Prognoze 20% no 2017.gada mājsaimniecību rīcībā esošo ienākumu mediānas vienam ekvivalentajam patērētājam. [↑](#footnote-ref-16)
17. Ministru kabineta noteikumi nr. 913 “Noteikumi par garantēto minimālo ienākuma līmeni” (18.12.2012.) [↑](#footnote-ref-17)
18. Paskaidrojums summām, kuras Tabulā Nr. 2 ir atzīmētas ar \*, ir norādīts Tabulā Nr.3 pie attiecīgajiem pasākumiem. [↑](#footnote-ref-18)
19. Paskaidrojums summām, kuras Tabulā Nr. 2 ir atzīmētas ar \*, ir norādīts Tabulā Nr.3 pie attiecīgajiem pasākumiem. [↑](#footnote-ref-19)
20. Atbilstoši pašvaldību sniegtajam Valsts statistikas pārskatam par sociālās palīdzības sniegšanu, kopējie izdevumi GMI pabalstam 6 728 936 *euro* Tabulā norādīts papildus nepieciešamais finansējums 2019., 2020., 2021.gadā pret 2016. gada izdevumiem [↑](#footnote-ref-20)
21. Atbilstoši pašvaldību sniegtajam Valsts statistikas pārskatam par sociālās palīdzības sniegšanu, kopējie izdevumi dzīvokļa pabalstam 2017.gadā bija 16 570 182 *euro.* Tabulā norādīts papildus nepieciešamais finansējums 2021., 2022., gadā pret 2017. gada izdevumiem. [↑](#footnote-ref-21)
22. Pašvaldību izdevumi sociālās palīdzības pabalstiem kopā 2017.gadā (par 2018.gadu būs zināms 2019.gada jūnija sākumā pēc tam, kad LM būs apkopojusi pašvaldību iesūtītos gada pārskatus, t.sk. izlietoto finansējumu). LM apkopo informāciju tikai par faktisko pašvaldību finanšu izlietojumu sociālajai palīdzībai, nevis plānoto finansējumu. [↑](#footnote-ref-22)
23. GMI pabalsta saņēmēju skaits 2018.gadā un prognozes 2021.gadā un 2022.gadā, kā arī 2018.gada izlietotais un 2021 un 2022..gada papildus nepieciešamais finansējums 119 pašvaldību griezumā plāna projektā tiks ievietots iesniegšanai Valsts kancelejā, ņemot vērā, ka 2019.gada jūnija sākumā LM būs apkopojusi pašvaldību iesūtītos gada pārskatus par 2018.gadu. [↑](#footnote-ref-23)
24. Valsts statistikas pārskatu kopsavilkums (http://www.lm.gov.lv/text/1382). [↑](#footnote-ref-24)
25. Valsts statistikas pārskatu kopsavilkums (http://www.lm.gov.lv/text/1382). [↑](#footnote-ref-25)