**„Nacionālie antidopinga noteikumi” projekta
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Tiesību akta projekta mērķis ir noteikt dopinga definīciju, antidopinga noteikumu pārkāpumus, reglamentēt to pierādīšanas kārtību un termiņus, rezultātu anulēšanu un sankcijas, kārtību un termiņus, kādos iesniedz un izskata pārsūdzības par antidopinga jomā iesaistīto institūciju pieņemtajiem lēmumiem, antidopinga jomā iesaistīto institūciju lēmumu atzīšanas kārtību un termiņus, ierobežojošos noteikumus sankciju piemērošanai, kā arī citus noteikumus.Projekts stāsies spēkā atbilstoši Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 7.panta otrajai daļai. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Sporta likuma 11.1 panta pirmā daļa11.3 panta sestā daļa, 11.4 panta sestā daļa |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība |  Veselības ministrija, pamatojoties uz Sporta likuma 11.1 panta pirmo daļu, 11.3 panta sesto daļu, 11.4 panta sesto daļu, kā arī Ministru kabineta protokollēmumu (16.01.2018. prot. Nr.3., 21.§) ir izstrādājusi Ministru kabineta noteikumu projektu “Nacionālie antidopinga noteikumi” (turpmāk – noteikumu projekts), kura mērķis ir noteikt dopinga definīciju, antidopinga noteikumu pārkāpumus, reglamentēt to pierādīšanas kārtību un termiņus, rezultātu anulēšanu un sankcijas, kārtību un termiņus, kādos iesniedz un izskata pārsūdzības par antidopinga jomā iesaistīto institūciju pieņemtajiem lēmumiem, antidopinga jomā iesaistīto institūciju lēmumu atzīšanas kārtību un termiņus, ierobežojošos noteikumus sankciju piemērošanai, kā arī citus noteikumus atbilstoši antidopinga 2005.gada 19.oktobra Starptautiskajai konvencijai pret dopingu sportā un 1989.gada 16.novembra Eiropas Padomes Antidopinga konvencijai Nr.135. Vienlaikus noteikumu projekts nosaka kārtību un termiņus, kādos Latvijas Antidopinga birojs (turpmāk – Birojs) vēršas Disciplinārajā antidopinga komisijā, un kārtību un termiņus, kādos Disciplinārā antidopinga komisija izskata iespējamos antidopinga noteikumu pārkāpumus un pieņem par tiem lēmumus. Papildus noteikumu projekts nosaka kārtību un termiņus, kādos sportists iesniedz terapeitiskās lietošanas izņēmumu pieteikuma anketu, kā arī kārtību un termiņus, kādos Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisija pieņem lēmumu par terapeitiskās lietošanas izņēmumiem. Noteikumu projekts nosaka, ka antidopinga noteikumu īstenošanā pamatojas uz Pasaules Antidopinga Starptautiskās konvencijas pret dopingu sportā pirmo papildinājumu “Pasaules Antidopinga kodekss” (turpmāk – Kodekss) un noteikumu projektā paredzēto kārtību.  Tāpat noteikumu projekts nosaka, ka dopinga definīcija ir nosakāma atbilstoši Kodeksa 1.pantam, kā arī citas definīcijas ir noteiktas Kodeksa 1.pielikumā. Savukārt antidopinga iesaistīto institūciju lēmumu atzīšanas kārtību un termiņus nosaka atbilstoši Kodeksa 15.panta 1.punktam un noteikumu projektā noteiktajām prasībām.  Savukārt noteikumu projekta otrā nodaļa nosaka antidopinga noteikumu pārkāpumus un to pierādīšanas kārtību. Antidopinga noteikumu pārkāpumi ir norādīti Kodeksa 2.pantā un to kontroli veic Birojs. Tāpat šajā nodaļā ir norādīta kārtība, kādā Birojs veic dopinga kontroles, izvērtē bioloģiskās pases parametrus, kā arī noteikta rīcība nelabvēlīgu un netipisku dopinga kontroles rezultātu gadījumā. Antidopinga pārkāpuma pieradīšana tiek veikta atbilstoši Kodeksa 3.pantam, bet pārbaužu izpildei piemērojamās prasības ir noteiktas Kodeksa 5.panta 5.punktā.  Birojs, saņemot nelabvēlīgus dopinga kontroles analīžu rezultātus, par to paziņo sportistam, sporta organizācijai un Pasaules Antidopinga aģentūrai (turpmāk – Aģentūra) un veic pasākumus atbilstoši Kodeksa 7.panta 2.punktam un 7.panta 9.punktam. Ja sportists ir citas valsts pārstāvis, vienlaicīgi informācija tiek nosūtīta arī sportista pārstāvētajai valsts nacionālajai antidopinga organizācijai.  Savukārt, saņemot netipisku dopinga kontroles atradi, Birojs veic pasākumus, tai skaitā izmeklēšanu, atbilstoši Kodeksa 7.panta 4.punktam. Sportists, saņemot paziņojumu par nelabvēlīgiem bioloģiskās pases parametriem var 20 darba dienu laikā iesniegt birojā savus paskaidrojumus un citu informāciju, ko Birojs nosūta izvērtēšanai Aģentūras akreditētai Sportista bioloģisko pasu pārvaldības vienības ekspertu grupai.  Noteikumu projekta 2.1.apakšnodaļa nosaka antidopinga noteikumu pārkāpuma izmeklēšanas kārtību. Lai veiktu izmeklēšanu, Birojs apkopo viņam pieejamo informāciju, tostarp laboratorijas analīžu rezultātus. Saņemot Biroja nosūtīto paziņojumu par nelabvēlīgiem dopinga kontroles rezultātiem, sportists piecu darba dienu laikā var iesniegt Birojā rakstveida paskaidrojumus vai attaisnojošus dokumentus. Papildus sportists piecu darba dienu laikā var vērsties Birojā ar lūgumu veikt dopinga kontroles B parauga analīzi par saviem līdzekļiem Aģentūras akreditētā laboratorijā. Saņemot visu nepieciešamo informāciju, Birojs 15 darba dienu laikā pieņem lēmumu par iespējamā pārkāpuma konstatēšanu sportistam vai sporta darbiniekam. Ja sportists veic B parauga analīzes izmeklēšana tiek apturēta līdz analīžu rezultātu saņemšanai.  Birojs, konstatējot iespējamo antidopinga noteikumu pārkāpumu vēršas Disciplinārajā antidopinga komisijā. Šīs komisijas sēde Biroja nodotās lietas izskatīšanai tiek organizēta 10 darba dienu laikā. Tāpat noteikumu projektā ir noteikts, ka, ja pārbaudāmo sportistu reģistrā iekļauts sportists kalendārā gada ceturkšņa ietvaros noteiktajā termiņā nav sniedzis informāciju par savu atrašanās vietu, Birojs sportistam, sporta organizācijai, valsts antidopinga organizācijai un Aģentūrai nosūta paziņojumu. Nesaņemot noteiktajā termiņā informāciju par sportista atrašanās vietu, Birojs sportistam izsaka brīdinājumu.  Savukārt gadījumā, ja sportists nav ieradies uz dopinga kontroles paraugu nodošanu, Birojs lūdz sportistam piecu darba dienu laikā sniegt paskaidrojumus. Izvērtējot sportista sniegtos paskaidrojumus un papildu informāciju, Birojs pieņem lēmumu par brīdinājuma izteikšanu. Gadījumā, ja sportists noteiktajā laikā nav sniedzis paskaidrojumus, Birojs pieņem lēmumu izteikt brīdinājumu sportistam. Noteikumu projekta trešā nodaļa nosaka Disciplinārās antidopinga komisijas darbības kārtību un lēmumu pieņemšanu. Disciplinārās antidopinga komisijas sekretariāta funkcijas veic Birojs. Šajā komisijā tiek izskatīta Biroja sagatavotā informācija par sportista vai sporta darbinieka iespējamo antidopinga noteikumu pārkāpuma konstatēšanu. Lietas tiek izskatītas sanāksmes laikā mutvārdos, izņemot gadījumus, kad sportists vai sporta darbinieks nav sniedzis atbildi uz Biroja nosūtīto paziņojumu - tad lietu izskata rakstveidā. Disciplinārā komisija lēmumu pieņem 15 darba dienu laikā, par ko Birojs paziņo sportistam, sporta darbiniekam, attiecīgajai sporta organizācijai un Aģentūrai. Papildus ir noteikta kārtība, kā tiek pieņemts lēmums komisijā – slēgtas sēdes laikā ar vienkāršu balsu vairākumu, atklāti balsojot. Ja balsu skaits sadalās līdzīgi, izšķirošā ir Disciplinārās antidopinga komisijas priekšsēdētāja balss.  Antidopinga noteikumu pārkāpumu individuālās sankcijas un sankcijas komandu sporta veidos, kā arī statusu diskvalifikācijas laikā nosaka atbilstoši Kodeksa 10. -12.pantam, rezultātu anulēšanas kārtību nosaka atbilstoši Kodeksa 9.un 10.pantam, bet ierobežojošos noteikumus sankciju piemērošanai nosaka atbilstoši Kodeksa 17.pantam.  Noteikumu projekta ceturtajā nodaļā ir noteikta Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisijas darbība un lēmuma pieņemšanas termiņi. Komisijā sekretariāta funkcijas veic Birojs. Sportists, kuram ir nepieciešama terapeitiskās lietošanas atļauja (turpmāk – atļauja) ne vēlāk kā 20 darba dienas pirms sporta sacensībām iesniedz Birojā aizpildītu atļaujas pieteikuma anketu, kas ir pieejama Biroja tīmekļvietnē, un medicīnisko dokumentāciju, kas apstiprina aizliegtās vielas vai aizliegtās metodes lietošanas nepieciešamību. Birojs, saņemot pareizi aizpildītu atļaujas pieteikuma anketu, nosūta to izvērtēšanai Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisijai, kas 15 darba dienu laikā pieņem lēmumu par atļaujas piešķiršanu. Gadījumos, ja terapeitiskās lietošanas izņēmumu atļaujas piešķiršanai ir nepieciešams iegūt papildu informāciju, lēmuma pieņemšanas termiņu var pagarināt par 20 darba dienām. Par komisijas pieņemto lēmumu Birojs paziņo sportistam trīs darba dienu laikā. Papildus noteikumu projekts papildināts ar kārtību, kā tiek pieņemts lēmums komisijā – slēgtas sēdes laikā ar vienkāršu balsu vairākumu, atklāti balsojot. Ja balsu skaits sadalās līdzīgi, izšķirošā ir Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisijas priekšsēdētāja balss. Savukārt noteikumu projekta piektā nodaļa nosaka antidopinga jomā iesaistīto institūciju pieņemto lēmumu pārsūdzības kārtību. Disciplinārās antidopinga komisijas, Biroja un Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisijas pieņemto lēmumu pārsūdzības izskata Pārsūdzības komisija, ņemot vērā Kodeksā noteiktās sankcijas un tās sekretariāta funkcijas veic Birojs. Pieteikumu ar sūdzību var iesniegt Birojā Sporta likumā noteiktās personas 20 darba dienu laikā no pieņemtā lēmuma dienas. Iesniegtās sūdzības izskatīšana komisijā tiek nodrošināta ne vēlāk kā 40 darba dienu laikā no pārsūdzības pieteikuma iesniegšanas dienas Birojā. Lietas izskatīšana notiek slēgtā sēdē ar vienkāršu balsu vairākumu, atklāti balsojot. Ja balsu skaits sadalās līdzīgi, izšķirošā ir Pārsūdzības komisijas priekšsēdētāja balss. Lēmums par iesniegtās sūdzības pamatotību tiek paziņots ne vēlāk kā 15 darba dienas pēc komisijas sēdes dienas. Par pieņemto lēmumu komisija trīs darba dienu laikā paziņo Birojam, sportistam, sporta darbiniekam, vai attiecīgajām sporta organizācijām.  Sportisti, kas ir nepilngadīgas personas, šajos noteikumos noteiktās tiesības uz pārsūdzību, kā arī citas tiesības un pienākumus, izņemot dopinga kontroles parauga nodošanu, realizē ar tās likumiskā pārstāvja vai citas personas, kuru tās likumiskais pārstāvis pilnvarojis, starpniecību.  |
|  3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Latvijas Antidopinga birojs  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Sportisti, sporta darbinieki, sportista vai sporta darbinieka sporta organizācijas, nepilngadīgo sportistu likumiskie pārstāvji, kā arī Latvijas Antidopinga biroja darbinieki.  |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projektā paredzētās normas nemainīs līdzšinējo kārtību, jo tiek pārņemts 2005.gada 19.oktobra Starptautiskās konvencijas pret dopingu sportā un 1989.gada 16.novembra Eiropas Padomes Antidopinga konvencijas Nr.135 noteiktās normas attiecībā uz sportistu un sporta darbinieku antidopinga noteikumu pārkāpumu, kas tiek izmantoti Biroja darbā.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Noteikumu projektu izskatīt vienlaikus ar Ministru kabineta noteikumu projektu “Par Pasaules Antidopinga aģentūras 2015.gada Pasaules Antidopinga kodeksa pieņemšanu”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Veselības ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | 2005.gada 19.oktobra Starptautiskās konvencijas pret dopingu sportā 1. papildinājums Pasaules antidopinga aģentūras 2003. gada 5. martā Kopenhāgenā pieņemtais Pasaules Antidopinga kodekss. |
| 3. | Cita informācija | Noteikumu projekts tika nosūtīts Aģentūrai izvērtēšanai. Daļa no saņemtajiem komentāriem ņemta vērā, tostarp informācijas sniegšana par iespējamo antidopinga noteikumu pārkāpumu valsts antidopinga aģentūrai, paziņojumu vienlaicīgu nosūtīšanu sportistam, sportista organizācijai, valsts antidopinga organizācijai un Aģentūrai. Vienlaikus sniegti skaidrojumi un papildu informācija, atbildot uz Antidopinga komentāriem.  |

|  |
| --- |
| **1.tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums |  |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar |
| Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **2.tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | 2005.gada 19.oktobra Starptautiskās konvencijas pret dopingu sportā 1. papildinājums Pasaules antidopinga aģentūras 2003.gada 5.martā Kopenhāgenā pieņemtais Pasaules Antidopinga kodekss. |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| 2005.gada 19.oktobra Starptautiskās konvencijas pret dopingu sportā 1. papildinājums Pasaules antidopinga aģentūras 2003.gada 5.martā Kopenhāgenā pieņemtais Pasaules Antidopinga kodekss. | 2. -4.punkts, 6.-7.punkts, 11., 13., 40.punkts | Izpildīts pilnībā. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Nav |
| Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekta sabiedriskā apspriede notiks 2019.gada 15.maijā un par to informācija ievietota Veselības ministrijas mājas lapas sadaļā „Sabiedrības līdzdalība, Sabiedriskā apspriede”.  |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Tika nodrošināta sabiedriskā apspriede 2019.gada 15.maijā. Sabiedriskajā apspriedē piedalījās Latvijas Sporta federācijas padomes pārstāvis. Komentāri vai priekšlikumi no citām organizācijās par noteikumu projektu netika saņemti.  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Atbilstoši sabiedriskajā apspriedē diskutētajam un Latvijas Sporta federācijas padomes pārstāvja ierosinātajam, noteikumu projekts papildināts ar punktiem, kas skaidro kārtību, kā tiek pieņemts lēmums par izskatītajām lietām Disciplinārajā antidopinga komisijā, Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisijā un Pārsūdzības komisijā. Vienlaikus ņemti vērā Aģentūras komentāri attiecībā uz informācijas paziņošanu sportistam, sporta organizācijām, valsts antidopinga organizācijai un Aģentūrai. Par citiem Aģentūras jautājumiem sniegtas skaidrojošas atbildes.  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Birojs |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts ietekmēs Biroja darbu, kas dopinga kontroli veiks atbilstoši Kodeksam un noteikumu projektā paredzētajām normām. Vienlaikus tiks ietekmēts Disciplinārās antidopinga komisijas, Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisijas un Pārsūdzības komisijas darbs, kas dopinga noteikumu pārkāpumus izskatīs atbilstoši noteikumu projektā paredzētajai kārtībai un termiņiem. Vienlaikus papildus slogs uz pārvaldes funkcijām netiks radīts, ņemot vērā, ka Birojs, Disciplinārās antidopinga komisija, Terapeitiskās lietošanas komisija un Pārsūdzības komisija strādā atbilstoši antidopinga 2005. gada 19. oktobra Starptautiskās konvenciju pret dopingu sportā un 1989. gada 16. novembra Eiropas Padomes Antidopinga konvenciju Nr. 135, kuru pamatprincipi izmantoti noteikumu projekta izstrādē.  |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Veselības ministre I. Viņķele

Vīza: Valsts sekretāre D. Mūrmane-Umbraško

Piķele, 67876075

lasma.pikele@mk.gov.lv