**Ministru kabineta instrukcijas projekta „Kārtība, kādā Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošos delegācijas locekļus atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta instrukcijas projekta „ Kārtība, kādā Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošos delegācijas locekļus atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm” (turpmāk - projekts) mērķis ir noteikt personu kategorijas, ko atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm, un kārtību, kādā šīs personas (Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošos delegācijas locekļus) atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm. Projekts stāsies spēkā Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajā kārtībā. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2010. gada 27. aprīļa noteikumu Nr.397 “Noteikumi par Valsts Civilās aviācijas drošības programmu” 3.18. apakšpunkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Vairākos Eiropas Savienības tiesību aktos (Eiropas Parlamenta un Padomes 2008.gada 11.marta Regulā (EK) Nr.300/2008 par kopīgiem noteikumiem civilās aviācijas drošības jomā un ar ko atceļ Regulu (EK) Nr. 2320/2002, (turpmāk – Regula Nr.300/2008), Komisijas 2015.gada 5.novembra Īstenošanas Regulā (ES) Nr.2015/1998, ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā, (turpmāk – Regula Nr.2015/1998)) ir noteikts, kādas aviācijas drošības prasības ir jāievēro civilās aviācijas lidlaukos (prasības attiecas uz tiem civilās aviācijas lidlaukiem, kas ir sertificēti saskaņā ar Ministru kabineta 2006.gada 1.augusta noteikumiem Nr.635 “Noteikumi par civilās aviācijas lidlauku izveidošanu, sertifikāciju un ekspluatāciju”. Komisijas 2009.gada 18.decembra Regula (ES) Nr. 1254/2009, ar ko nosaka kritērijus, lai ļautu dalībvalstīm atkāpties no kopējiem pamatstandartiem civilās aviācijas drošības jomā un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus, (turpmāk – Regula Nr.1254/2009) noteic, ka dalībvalstis var atkāpties no Regulas (EK) Nr.300/2008 noteiktajiem kopējiem pamatstandartiem aviācijas drošības jomā un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus, kas sniedz atbilstošu drošības līmeni attiecībā uz lidojumiem valsts un militāros nolūkos un uz citiem lidojumiem. Tas nozīmē, ka gaisa kuģu atsevišķu kategoriju pasažieriem var tik piemēroti alternatīvie drošības pasākumi, proti, atbrīvojumi no piekļuves kontroles, atbrīvojumi no drošības pārbaudes vai atvieglotā drošības pārbaude.Latvijas Republikā spēkā ir divi normatīvie akti, kas paredz alternatīvo drošības pasākumu piemērošanu:1) Ministru kabineta 2014.gada 25.marta instrukcija Nr.2 “Kārtība, kādā Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošos delegācijas locekļus atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm” (turpmāk – instrukcija Nr.2);2) Ministru kabineta 2018.gada 4.decembra noteikumi Nr.750 “Kārtība, kādā civilās aviācijas lidlauku izmanto militārās aviācijas gaisa kuģi un militārās aviācijas lidlauku – civilās aviācijas gaisa kuģi” (turpmāk – noteikumi Nr.750).Instrukcija Nr.2 attiecas gan uz gaisa pārvadājumiem (regulārajiem komerclidojumiem), gan uz lidojumiem ar valsts gaisa kuģiem. Instrukcija Nr.2 nosaka, kādas personu kategorijas (Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošie delegācijas locekļi) tiek atbrīvotas no lidostas drošības pārbaudēm, kā arī kārtību, kādā šīs personas atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm.Savukārt noteikumi Nr.750 paredz kārtību, kā alternatīvie drošības pasākumi tiek piemēroti militārās aviācijas gaisa kuģiem.Satiksmes ministrija ir izstrādājusi projektu, kurā ir noteikti nosacījumi un procedūras, kas jāievēro, lai Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošos delegācijas locekļus, kuri veic lidojumu ar valsts gaisa kuģi, atbrīvotu no lidostas drošības pārbaudēm. Tas nozīmē, ka normatīvais regulējums par valsts gaisa kuģu pasažieru atbrīvošanu no lidostas drošības pārbaudēm tiek noteikts divos dažādos normatīvajos aktos (projektā un instrukcijā Nr.2). Lai novērstu tiesību normu dublēšanu, nepieciešams izdarīt grozījumus instrukcijā Nr.2, svītrojot no tās tiesību normas, kuras ietvertas projektā. Ņemot vērā, ka nepieciešamie grozījumi instrukcijā Nr.2 ir vairāk nekā 50 % no esošā regulējuma, ir izstrādāts jauns projekts. Attiecīgi projektā nav ietvertas tiesību normas, kas attiecas uz lidojumiem ar valsts gaisa kuģiem.Piemērojot instrukcijas Nr.2 normas praksē, radās situācijas, kad izlidojošās valsts augstākās amatpersonas pavadīja personas (piemēram, tulki), kuras nebija iekļautas instrukcijā Nr.2 noteiktajā no lidostas drošības pārbaudes atbrīvojamo personu sarakstā, bet kurām bija nepieciešams pārvietoties vienlaicīgi ar personām, kuras bija atbrīvotas no drošības pārbaudes. Tādēļ projektā ir iekļauta norma, kas paredz izņēmuma gadījumos, balstoties uz drošības riska novērtējumu, atbrīvot no lidostas drošības pārbaudes personas, kuras nav iekļautas projekta 5.punktā.Projektā nav ietverta norma, kas paredz pastiprinātās lidostas drošības pārbaudes veikšanu, jo šī norma attiecas tikai uz valsts gaisa kuģu lidojumiem.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, valsts aģentūra “Civilās aviācijas aģentūra”, Ārlietu ministrija. |
| 4. | Cita informācija  | Instrukcija Nr.2 sākotnēji saskaņā ar Informācijas atklātības likuma 8.1 pantu tika klasificēta kā „Informācija dienesta vajadzībām” un bija pieejama tikai tām personām, kurām tā ir nepieciešama savu darba pienākumu veikšanai. Minētais statuss instrukcijai Nr.2 nav atjaunots un atbilstoši Informācijas atklātības likuma 8.1 panta trešajai daļai instrukcijā Nr.2 ietvertā informācija ir kļuvusi par vispārpieejamu informāciju. Projektā noteiktā kārtība, kādā atsevišķas pasažieru kategorijas tiek atbrīvotas no lidostas drošības pārbaudes, kā arī kārtība, kādā tās atbrīvo no lidostas drošības pārbaudes, attiecas uz plašu personu loku, kas iesaistītas Latvijas Republikas valsts amatpersonu, augstāko ārvalstu amatpersonu un pavadošo delegācijas locekļu vizītes organizēšanā un koordinēšanā, tādēļ nav lietderīgi projektam noteikt statusu “Informācija dienesta vajadzībām”. Vienlaikus projektā paredzēts lidostas administrācijai iesniedzamo informāciju par personām, kuras tiek atbrīvotas no lidostas drošības pārbaudes, un piemērojamiem drošības pasākumiem klasificēt kā ierobežotas pieejamības informāciju. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Civilās aviācijas lidlauku ekspluatanti, gaisa kuģu ekspluatanti, kuru gaisa kuģi tiks izmantoti valsts augstāko amatpersonu pārvadāšanai, Valsts protokols, valsts prezidenta kanceleja, Saeimas administrācija, Aizsardzības ministrija, ārvalstu vēstniecības. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tiesiskajam regulējumam nav paredzama ietekme uz tautsaimniecību, kā arī administratīvais slogs nemainās, jo:1) jau šobrīd gan valsts institūcijas, gan atsevišķas vēstniecības savas kompetences ietvaros organizē/koordinē Latvijas Republikas valsts amatpersonu, augstāko ārvalstu amatpersonu un pavadošo delegācijas locekļu atbrīvošanu no lidostas drošības pārbaudēm;2) no instrukcijas Nr.2 tiek svītrotas normas, kas attiecas uz valsts gaisa kuģa pasažieru un to bagāžas apkalpošanu.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvās izmaksas (naudas izteiksmē) nav aprēķināmas, jo nav paredzams, cik Latvijas Republikas valsts amatpersonu, augstāko ārvalstu amatpersonu un pavadošo delegācijas locekļu lidojumi ar gaisa kuģiem, kas veic gaisa pārvadājumus, tiks pieteikti.  |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Satiksmes ministrija ir izstrādājusi Ministru kabineta noteikumu projektu „Kārtība, kādā civilās aviācijas lidlauku izmanto valsts gaisa kuģi” (izsludināts Valsts sekretāru 2018.gada 29.novembra sanāksmē, protokols Nr.47, 19.§, VSS-1212). Līdz ar projekta spēkā stāšanos tiks atzīta par spēku zaudējušu Ministru kabineta 2014.gada 25.marta instrukcija Nr.2 “Kārtība, kādā Latvijas Republikas valsts amatpersonas, augstākās ārvalstu amatpersonas un pavadošās delegācijas locekļus atbrīvo no lidostas drošības pārbaudēm”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Satiksmes ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Komisijas 2015.gada 5.novembra Īstenošanas Regula (ES) Nr. 2015/1998, ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 299, 14.11.2015.).Komisijas 2009.gada 18.decembra Regula (ES) Nr. 1254/2009, ar ko nosaka kritērijus, lai ļautu dalībvalstīm atkāpties no kopējiem pamatstandartiem civilās aviācijas drošības jomā un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 338,19.12.2009). |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **1. tabulaTiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Komisijas 2015.gada 5.novembra Īstenošanas Regula (ES) Nr. 2015/1998, ar ko nosaka sīki izstrādātus pasākumus kopīgu pamatstandartu īstenošanai aviācijas drošības jomā (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 299, 14.11.2015.).Komisijas 2009.gada 18.decembra Regula (ES) Nr. 1254/2009, ar ko nosaka kritērijus, lai ļautu dalībvalstīm atkāpties no kopējiem pamatstandartiem civilās aviācijas drošības jomā un pieņemt alternatīvus drošības pasākumus (publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 338,19.12.2009). |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību - pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) - kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Regula Nr.1254/2009 1.panta otrā daļa  | Projekta 5. un 6. punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Regula Nr.2015/1998 pielikuma 4.1.1.7.punkts | Projekta 5. un 6. punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Regula Nr.2015/1998 pielikuma 4.1.2.10.punkts | Projekta 5. un 6. punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Regula Nr.2015/1998 pielikuma 4.4.2.punkts | Projekta 10. un 17.punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Regula Nr.2015/1998 pielikuma 5.1.5.punkts | Projekta 13. un 14.punkts | Tiesību norma ieviesta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Projekts šo jomu neskar. |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. |
| Cita informācija | Nav. |
| **2. tabulaAr tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk - starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums |  Projekts šo jomu neskar. |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
|  |  |  |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Nav pretrunā. |
| Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai tika dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Paziņojums par līdzdalības iespējām projekta izstrādes procesā 2019.gada 4.jūnijā tika ievietots Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē http://www.sam.gov.lv/sm/content/?cat=553  |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Iebildumu un priekšlikumi netika sniegti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts institūcijas un Latvijas Republikā akreditētās ārvalstu vēstniecības, kuru kompetencē ir organizēt/koordinēt Latvijas Republikas valsts amatpersonu vai augstāko ārvalstu amatpersonu vizītes. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekta izpilde neietekmēs pārvaldes funkcijas vai institucionālo struktūru, jo tā izpilde tiks nodrošināta jau esošās valsts pārvaldes institucionālās uzbūves ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Satiksmes ministrs T.Linkaits

Vīza:

Valsts sekretāra p.i. Dž.Innusa