**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 16.augusta noteikumos Nr.558 “Dzelzceļa pārvadātāju licencēšanas noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Nav attiecināms atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 15.decembra instrukcijas Nr.19 “Tiesību akta projekta sākotnējās ietekmes izvērtēšanas kārtība” 5.1 punktam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Dzelzceļa likuma 34. panta sestā daļa; 2. Eiropas Parlamenta un Padomes 2016.gada 14.decembra Direktīva 2016/2370/ES, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2012/34/ES, ar ko izveido vienotu Eiropas dzelzceļa telpu, groza attiecībā uz iekšzemes dzelzceļa pasažieru pārvadājumu tirgus atvēršanu un dzelzceļa infrastruktūras pārvaldību, (turpmāk – Direktīva 2016/2370/ES). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 16.augusta noteikumos Nr.558 “Dzelzceļa pārvadātāju licencēšanas noteikumi”” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, lai nodrošinātu Direktīvas 2016/2370/ES prasību pārņemšanu par dzelzceļa pārvadātāju licences saņemšanas nosacījumiem.  Noteikumu projekts atbilstoši Direktīvas 2016/2370/ES prasībām papildina esošos kritērijus, kas nosaka labas reputācijas prasības izpildi, paredzot, ka komercsabiedrībai ir laba reputācija, ja komercsabiedrības valdes un padomes locekļi nav bijuši sodīti par darba koplīguma noteikumu neizpildi. Komercsabiedrības atbilstību minētajam kritērijam izvērtē Valsts dzelzceļa administrācija, pamatojoties uz Sodu reģistra izsniegtu izziņu no aktuālās datubāzes. Izziņu par šādu piemēroto administratīvo sodu personai, kura ir komercsabiedrības valdes vai padomes loceklis, pieprasa attiecīgā persona. Vienlaikus komercsabiedrība iesniedz Valsts dzelzceļa administrācijai apliecinājumu, ka tās padomes vai valdes loceklis ārvalstīs nav bijis sodīts par darba koplīguma noteikumu neizpildi, kura izdarīšana izslēdz komercsabiedrības atbilstību noteikumu projekta 1.punktā minētajam kritērijam.  Savukārt ar noteikumu projekta 3.punktu tiek precizēts esošais tiesiskais regulējums, nosakot pārvadātājam pienākumu informēt Valsts dzelzceļa administrāciju par izmaiņām, kuru dēļ nepieciešami grozījumi pārvadātāja licencē vai tās pielikumā.  Pārvadātāja licencei un tās pielikumam izmanto vienotu veidlapu saskaņā ar Komisijas 2015.gada 4.februāra Īstenošanas regulas (ES) [2015/171](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2015/171/oj/?locale=LV) par dažiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumu licencēšanas procedūras aspektiem prasībām (turpmāk – Regula (ES) 2015/171). Pārvadātāja licences un tās pielikuma vienotajā veidlapā cita starpā norāda pārvadātāja nosaukumu, reģistrācijas numuru, adresi (juridisko adresi un e-pasta adresi), tālruņa numuru, civiltiesiskās atbildības finansiālo segumu (apdrošināšanas līgums un seguma summa vai garantijas, kuras kā nodrošinājumu veido pieejamie līdzekļi un aktīvi). Ja mainās minētā informācija, tad komercsabiedrībai, kas saņēmusi pārvadātāja licenci, 10 (desmit) darbdienu laikā pēc izmaiņu rašanās būs pienākums par to informēt Valsts dzelzceļa administrāciju un iesniegt izmaiņas apliecinošus dokumentus. Nosakot šādu pārvadātāja pienākumu, tiks panākta arī Regulas (ES) 2015/171 3.panta 1.punkta trešā teikuma un 6.punkta trešā teikuma precīza izpilde, kad licenci vai tās pielikumu groza.  Tāds pats pienākums pārvadātājam būs arī gadījumā, ja mainīsies informācija, ka attiecīgajai komercsabiedrībai tās nodokļu vai sociālā nodrošinājuma maksājumu (no darba līguma, darba koplīguma vai citas rakstiskas vienošanās izrietošie komercsabiedrības sociālie maksājumi papildus darba samaksai) parādi katrs nepārsniedz vienu Ministru kabineta noteikto minimālo mēnešalgu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, Valsts dzelzceļa administrācija. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Pārvadātāji (6), kas saņēmuši pārvadātāja licenci, un jebkura cita komercsabiedrība, kas dibināta Latvijā un vēlas iegūt pārvadātāja licenci. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Papildu administratīvais slogs komercsabiedrībai par izziņas sniegšanu (par komercsabiedrības valdes vai padomes loceklim piemēroto administratīvo sodu par darba koplīguma noteikumu neizpildi). |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | | | | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2016.gada 14.decembra Direktīva 2016/2370/ES, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2012/34/ES groza attiecībā uz iekšzemes dzelzceļa pasažieru pārvadājumu tirgus atvēršanu un dzelzceļa infrastruktūras pārvaldību (ES OV L 352, 23.12.2016., 1./17. lpp.).  Padomes 2005.gada 18.jūlija Direktīva [2005/47/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2005/47/oj/?locale=LV) par Nolīgumu starp Eiropas Dzelzceļa kopienu (CER) un Eiropas Transporta darbinieku federāciju (ETF) par dažiem to mobilo darbinieku izmantošanas nosacījumu aspektiem, kuri sniedz savstarpējās izmantojamības pārrobežu pakalpojumus dzelzceļa sektorā (ES OV L195, 27.07.2005., 15./17. lpp.).  Komisijas 2015.gada 4.februāra Īstenošanas regula (ES) [2015/171](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2015/171/oj/?locale=LV) par dažiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumu licencēšanas procedūras aspektiem prasībām (ES OV L 29, 05.02.2015., 3./10. lpp.). | | | |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | | Projekts šo jomu neskar. | | | |
| 3. | Cita informācija | | Dzelzceļa likuma 43.panta sestā daļa noteic, ka, ja pasažieru vai kravu pārrobežu pārvadājumi notiek uz citu Eiropas Savienības dalībvalsti tālāk par 15 kilometriem no attiecīgās valsts robežas, darba koplīgumā vai darba līgumā ietver arī noteikumus, kas minēti Nolīgumā starp Eiropas Dzelzceļa kopienu (CER) un Eiropas Transporta darbinieku federāciju (ETF) par dažiem to mobilo darbinieku izmantošanas nosacījumu aspektiem, kuri sniedz savstarpējās izmantojamības pārrobežu pakalpojumus, vai labvēlīgākus darbinieku tiesiskā stāvokļa noteikumus. Minētā tiesību norma Dzelzceļa likumā tika iekļauta, pārņemot Padomes 2005.gada 18.jūlija Direktīvu [2005/47/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2005/47/oj/?locale=LV) par Nolīgumu starp Eiropas Dzelzceļa kopienu (CER) un Eiropas Transporta darbinieku federāciju (ETF) par dažiem to mobilo darbinieku izmantošanas nosacījumu aspektiem, kuri sniedz savstarpējās izmantojamības pārrobežu pakalpojumus dzelzceļa sektorā (turpmāk – Direktīva 2005/47/EK). Turklāt Direktīvas 2005/47/EK 4.pants paredz, ka dalībvalstis nosaka sankcijas, ko piemēro, ja ir pārkāpti valstu noteikumi, kas pieņemti, ievērojot Direktīvu 2005/47/EK, un veic visus vajadzīgos pasākumus, lai nodrošinātu to īstenošanu, un ka sankcijām jābūt efektīvām, samērīgām un preventīvām.  Kad tika pārņemtas Direktīvas 2005/47/EK prasības, Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodekss (turpmāk – LAPK) jau paredzēja administratīvos pārkāpumus darba aizsardzības jomā un LAPK 166.7 pants – administratīvo atbildību par darba koplīguma noteikumu neizpildi. Par Direktīvas 2005/47/EK prasību pārņemšanu nacionālajā tiesību sistēmā ir veikta attiecīga notifikācija, paziņojot par Latvijas saistību pret Eiropas Savienību izpildi Eiropas Komisijai. | | | |
| **1.tabula**  **Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2016.gada 14.decembra Direktīva 2016/2370/ES, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2012/34/ES groza attiecībā uz iekšzemes dzelzceļa pasažieru pārvadājumu tirgus atvēršanu un dzelzceļa infrastruktūras pārvaldību (ESOV L 352, 23.12.2016., 1./17. lpp.).  Padomes 2005.gada 18.jūlija Direktīva [2005/47/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2005/47/oj/?locale=LV) par Nolīgumu starp Eiropas Dzelzceļa kopienu (CER) un Eiropas Transporta darbinieku federāciju (ETF) par dažiem to mobilo darbinieku izmantošanas nosacījumu aspektiem, kuri sniedz savstarpējās izmantojamības pārrobežu pakalpojumus dzelzceļa sektorā (ES OV L195, 27.07.2005., 15./17. lpp.).  Komisijas 2015.gada 4.februāra Īstenošanas regula (ES) [2015/171](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2015/171/oj/?locale=LV) par dažiem dzelzceļa pārvadājumu uzņēmumu licencēšanas procedūras aspektiem prasībām (ES OV L 29, 05.02.2015., 3./10. lpp.). | | | | |
| A | | B | | C | | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Direktīvas 2016/2370/ES  1.panta devītā daļa (papildinātais Direktīvas 2012/34/ES 19.panta e) punkts) | | Tiek pārņemts ar Projekta 1.punktu | | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības |
| Direktīvas 2005/47/EK 4.pants | | Pārņemts ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa 166.7 pantu | | Pārņemts pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības |
| Regulas (ES) [2015/171](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg_impl/2015/171/oj/?locale=LV) 3.panta 1.punkta trešais teikums un 6.punkta trešais teikums | | Tiek ieviests ar Projekta 3.punktu | | Ieviests pilnībā | | Neparedz stingrākas prasības |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Cita informācija | | Eiropas Parlamenta un Padomes 2016.gada 14.decembra Direktīva 2016/2370/ES, ar ko Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2012/34/ES groza attiecībā uz iekšzemes dzelzceļa pasažieru pārvadājumu tirgus atvēršanu un dzelzceļa infrastruktūras pārvaldību pārējās prasības pārņemtas ar Grozījumiem Dzelzceļa likumā, kas tika pieņemti 2019.gada 6.jūnijā.  Padomes 2005.gada 18.jūlija Direktīva [2005/47/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2005/47/oj/?locale=LV) par Nolīgumu starp Eiropas Dzelzceļa kopienu (CER) un Eiropas Transporta darbinieku federāciju (ETF) par dažiem to mobilo darbinieku izmantošanas nosacījumu aspektiem, kuri sniedz savstarpējās izmantojamības pārrobežu pakalpojumus dzelzceļa sektorā pārējās prasības pārņemtas ar Darba likumu, Grozījumiem Dzelzceļa likumā, kas tika pieņemti 2019.gadā un Dzelzceļa nozares ģenerālvienošanos. | | | | |
| **2. tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | | | | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| A | | B | | | C | |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta. Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde. | | | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā. | |
| Iekļauj informāciju atbilstoši instrukcijas 58.1. apakšpunktam | | Projekts šo jomu neskar. | | | Projekts šo jomu neskar. | |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | | Projekts šo jomu neskar. | | | | |
| Cita informācija | | Nav. | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai tika dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) 2019. gada 3. jūlijā tika ievietots Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē <http://www.sam.gov.lv/satmin/content/?cat=5532019>. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sabiedrības līdzdalības laikā priekšlikumi netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts dzelzceļa administrācija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde neietekmē Valsts dzelzceļa administrācijas funkcijas un uzdevumus un tai pieejamos cilvēkresursus. Saistībā ar Projekta izpildi nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T. Linkaits

Vīza: valsts sekretāra p.i. Dž. Innusa