**Ministru kabineta noteikumu projekta “Kārtībā, kādā Latvijā kontrolējamās II un III saraksta narkotiskās vielas, psihotropās vielas un prekursorus izmanto rūpniecībā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekta mērķis ir noteikt kārtību, kādā Latvijas komersanti savā komercdarbībā rūpnieciskiem mērķiem var izmantot šobrīd Latvijā kontrolējamo narkotisko un psihotropo vielu II un III sarakstā iekļautās vielas vai šo vielu atvasinājumus, izomērus, struktūranalogus, aktīvos metabolītus, esterus, ēterus un sāļus (ieskaitot izomēru, struktūranalogu, aktīvo metabolītu, esteru un ēteru sāļus). Projekts stājas spēkā 2019.gada 1.septembrī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Narkotisko un psihotropo vielu un zāļu, kā arī prekursoru likumīgās aprites likuma (ar grozījumiem, kuri Saeimā pieņemti 2019.gada 6.jūnijā) pārejas noteikumu 3.punkts - Ministru kabinets līdz 2019. gada 1.septembrim izdod: 1) šā likuma 7.1 panta otrajā un trešajā daļā paredzētos noteikumus; […]. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Latvijā kontrolējamo narkotisko vielu un psihotropo vielu sarakstus nosaka Ministru kabineta 2005. gada 8. novembra noteikumi Nr. 847 „Noteikumi par Latvijā kontrolējamajām narkotiskajām vielām, psihotropajām vielām un prekursoriem” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 847), kas izstrādāti saskaņā ar Apvienoto Nāciju Organizācijas 1961. gada 30. marta Vienoto Konvenciju par narkotiskajām vielām (grozīta ar 1972. gada Protokolu, ar ko groza 1961. gada 30. marta Vienoto Konvenciju par narkotiskajām vielām), 1971. gada 21. februāra Konvenciju par psihotropām vielām un 1988. gada 19. decembra Konvenciju pret narkotisko un psihotropo vielu nelegālu apriti.  1961. gada 30. marta Vienotās konvencijas par narkotiskajām vielām 39. pantā, 1971. gada 21. februāra Konvencijas par psihotropām vielām 23. pantā, kā arī 1988. gada 19. decembra Konvencijas pret narkotisko un psihotropo vielu nelegālu apriti 24. pantā ir noteikts, ka valstīm ir tiesības pieņemt stingrākus pasākumus nekā noteikts šajās Konvencijās, ja tās uzskata šādus pasākumus par vēlamiem vai nepieciešamiem narkotisko un psihotropo vielu nelegālā apgrozījuma novēršanai vai likvidēšanai, kā arī, lai aizsargātu sabiedrības veselību un labklājību.  Piemēram, pamatojoties uz augstāk minēto, Latvijas kontrolējamo narkotisko vielu un psihotropo vielu II sarakstā ir iekļauta viela gamma-hidroksibutirskābe (turpmāk – GHB), tostarp MK noteikumos Nr. 847 ir noteikts, ka narkotisko un psihotropo zāļu un vielu apriti regulējošos normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā Latvijā kontrolē Latvijā kontrolējamo narkotisko vielu, psihotropo vielu un prekursoru I, II vai III sarakstā iekļauto narkotisko un psihotropo vielu atvasinājumus, izomērus, struktūranalogus, aktīvos metabolītus, esterus, ēterus un sāļus (arī izomēru, struktūranalogu, aktīvo metabolītu, esteru un ēteru sāļus). Līdz ar to kontrolei pakļauts ir arī GHB cikliskais esteris gamma-butirolaktons (turpmāk – GBL). Viela GBL Latvijā ir pakļauta kontrolei, jo tā var tikt izmantota apreibināšanās nolūkiem, tā ir bez smaržas, krāsas un garšas, un to pārdozējot, var iestāties nāve. Vienlaikus saskaņā ar Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centra sniegto informāciju viela GBL tiek plaši izmantota arī industriāliem mērķiem tādās jomās, kā čuguna liešanā, metāla lējumu, elektromotoru, ģeneratoru un transformatoru ražošanā, printeru kārtridžu tintēs un tīrīšanas līdzekļos drukas industrijā.  Projektā atbilstoši likumā dotajam deleģējumam tiek apstiprināts saraksts ar II un III sarakstā iekļautajām vielām vai vielu atvasinājumiem, izomēriem, struktūranalogiem, aktīvajiem metabolītiem, esteriem, ēteriem un sāļiem (ieskaitot izomēru, struktūranalogu, aktīvo metabolītu, esteru un ēteru sāļus), kuras atļauts izmantot rūpniecībā (izņemot izmantošanu farmaceitiskiem mērķiem). Sākotnēji šajā sarakstā tiks iekļauta tikai viena viela - gamma-butirolaktons (GBL). Sarakstu varēs attiecīgi papildināt, veicot grozījumus noteikumos, ja kāda no rūpniecības nozarēm sniegs atbilstošu pamatojumu kādas vielas iekļaušanai šajā sarakstā.  Projektā ir noteikta kārtība, kādā izsniedz, aptur un anulē atļauju sarakstā iekļauto vielu izmantošanai rūpniecībā (izņemot izmantošanai farmaceitiskiem mērķiem). Kā priekšnoteikums atļaujas saņemšanai ir Veselības inspekcijas pārbaude objektā, kur ir paredzētas darbības ar saraksta vielām. Pirms atļaujas izsniegšanas Zāļu valsts aģentūra ir tiesīga lūgt inspekciju veikt papildus pārbaudi, pieaicināt ekspertus ar atbilstošu kvalifikāciju, lai izvērtētu iesniegto informāciju un II un III sarakstā iekļauto vielu lietošanas nepieciešamību un pamatotību, kā arī  lūgt farmācijas, veterinārfarmācijas, ķīmijas vai bioķīmijas jomas speciālistus vai nevalstiskās organizācijas sniegt viedokli. Pirms atļaujas izsniegšanas Zāļu valsts aģentūra arī pārbauda Sodu reģistrā, vai atbildīgā amatpersona, kā arī iesniedzējs – fiziskā persona un iesniedzēja – juridiskās personas – valdes locekļi, prokūristi un dalībnieki – fiziskās personas, nav sodīti par noziedzīgu nodarījumu, nav administratīvi sodīti par pārkāpumiem, kas saistīti ar narkotisko un psihotropo vielu, prekursoru vai neklasificēto vielu apriti. Šāda sodāmība ir viens no pamatiem atteikumam izsniegt atļauju.  Atļauju izsniedz uz nenoteiktu laiku, un sarakstu ar personām, kuras ir saņēmušas atļauju, Zāļu valsts aģentūra publicē savā tīmekļa vietnē, lai darījuma ar saraksta vielām dalībnieki varētu pārliecināties, vai darījuma otra puse ir tiesīga šādā darījumā piedalīties  Projekts nosaka gadījumus, kad izsniegtā atļauja tiek apturēta vai anulēta. Atļaujas apturēšanas pamati ir tādi apstākļi, kurus atļaujas saņēmējs var izlabot un novērst, bet anulēšanas pamatā ir apstākļi, kuri vairs nav labojami un novēršami.  Personas, kuras iepērk, saņem, lieto, uzglabā vai iznīcina saraksta vielas, lai saņemtu atļauju, izstrādā un apstiprina iekšējo normatīvo aktu vai tam pielīdzināmu dokumentu, kurā atbilstoši darba profilam un struktūrai regulē visas darbības ar saraksta vielām. Šis dokuments ir arī jāiesniedz Zāļu valsts aģentūrā, lai iegūtu atļauju.  Saraksta vielu saņemšana un izplatīšana drīkst notikt tikai tad, ja attiecīgajam sūtījumam ir pievienota pavadzīme (papīra formā, elektroniski vai jebkurā citā formā), kurā norādīts saraksta vielas nosaukums, tās kombinētās nomenklatūras (CN) kods un ķīmisko vielu reģistra Chemical Abstracts Service (CAS) numurs, kā arī vielas daudzumu attiecīgajās mērvienībās. Saraksta vielu pieprasījumus, pavadzīmes-rēķinus un nodošanas-pieņemšanas aktus glabā vismaz trīs gadus, atsevišķi no citiem pieprasījumiem, pavadzīmēm-rēķiniem un nodošanas-pieņemšanas aktiem.  Visas darbības ar saraksta vielām ir jāuzskaita elektroniski speciāli tam paredzētā žurnālā. Elektroniskā forma kā vienīgā ir izvēlēta dēļ tā, ka ļauj efektīvi un operatīvi iepazīties ar datiem un izsekot saraksta vielu apritei. Nav neviena racionāla, tiesiska iemesla, lai uzskaiti veiktu ar drukātiem dokumentiem. Šos datus ir jāuzglabā trīs gadus, un pēc inspekcijas amatpersonu pieprasījuma nekavējoties jāizsniedz šo datu kopijas. Šiem datiem ir jābūt aizsargātiem pret nelikumīgu piekļuvi, datu zudumu vai bojājumu, tos dublējot vai veidojot rezerves kopijas un pārnesot uz citu glabāšanas sistēmu.  Tā kā saraksta vielas var ļaunprātīgi izmantot un tās var būt bīstamas cilvēku veselībai un dzīvībai, ir pēc iespējas jāsamazina tās zādzības vai piesavināšanās riski. Tādēļ projekts izvirza prasību, ka saraksta vielas ir jāuzglabā slēdzamā telpā, slēdzamā metāla skapī vai seifā, kas piestiprināts pie sienas vai grīdas. Attiecīgo telpu, skapi un seifu ir jāaprīko ar signalizāciju, kas ir savienota ar centralizēto apsardzes tīklu.  Atļaujas saņēmējam ir jāiesniedz aģentūrā ceturkšņa pārskati (iesniedz 15 dienu laikā pēc katra ceturkšņa beigām) par saraksta vielu apriti. Zāļu valsts aģentūra saņemto informāciju nodod arī Veselības inspekcijai. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Veselības ministrija, Zāļu valsts aģentūra, Veselības inspekcija |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Personas, kuras izmanto II un III sarakstā iekļautās vielas rūpniecībā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts no vienas puses rada nelielu administratīvo slogu – personām, kuras izmanto II un III sarakstā iekļautās vielas rūpniecībā, turpmāk ir nepieciešams saņemt Zāļu valsts aģentūras atļauju II un III sarakstā iekļauto vielu izmantošanai rūpniecībā, kā arī uzskaitīt tās un ik ceturksni sniegt pārskatus Zāļu valsts aģentūrai, bet no otras puses komersantiem tiek dota legāla iespēja II un III sarakstā iekļautās vielas izmantot rūpniecībā, kas līdz šim bija aizliegts, tādējādi radot pozitīvu ietekmi uz tautsaimniecību. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Uzskaite un informācijas sniegšana var tikt veikta, izmantojot standarta biroja programmatūru, kā arī tā nepatērē būtisku daudzumu darba stundu, līdz ar ko kopējās administratīvās izmaksas nepārsniedz EUR 2000. Tā kā šis regulējums ir jauns, Zāļu valsts aģentūrai šī projekta izpilde prasīs papildus darba slodzi, bet tās apmērs precīzi šobrīd nav nosakāms, jo nav zināms kaut aptuvenais atļaujas saņēmēju skaits. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Personām, kuras izmantos II un III sarakstā iekļautās vielas rūpniecībā, var būt nepieciešams iegādāties slēdzamu metāla skapi vai seifu saraksta vielu uzglabāšanai, kā arī pieslēgt to esošajai centrālajai signalizācijas sistēmai (ja tāda ir) vai ierīkot centralizētu signalizāciju. Slēdzama metāla skapja vai seifa iegādes izmaksas ir vismaz 50-150 EUR. Kopējais skaits personu, uz kurām šobrīd attiecas šīs prasības, nav zināms. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2019.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2020. | | 2021. | | 2022. |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 4 625 954 | 0 | 4 172 184 | 0 | 4 172 184 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 4 625 954 | 0 | 4 172 184 | 0 | 4 172 184 | 0 | 0 |
| 46.01.00 | 4 625 954 | 0 | 4 172 184 | 0 | 4 172 184 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 4 625 954 | 0 | 4 172 184 | 38 359 | 4 172 184 | 38 359 | 38 359 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 4 625 954 | 0 | 4 172 184 | 38 359 | 4 172 184 | 38 359 | 38 359 |
| 46.01.00 | 4 625 954 | 0 | 4 172 184 | 38 359 | 4 172 184 | 38 359 | 38 359 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | -38 359 | 0 | -38 359 | -38 359 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | -38 359 | 0 | -38 359 | -38 359 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) |  | 0 |  | 0 |  | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme |  | 0 |  | -38 359 |  | -38 359 | -38 359 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | -38 359 | -38 359 | -38 359 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | 2019.gads atbilstoši likumam “Par valsts budžetu 2019.gadam” un ņemot vērā Finanšu ministrijas rīkojumus:  Veselības ministrijas budžeta programmas 46.00.00 “Veselības nozares uzraudzība”:  apakšprogrammā 46.01.00 “Uzraudzība un kontrole”:  Resursi izdevumu segšanai 4 625 954 *euro*  Ieņēmumi no maksas pakalpojumiem 338 597 *euro*  Dotācija no vispārējiem ieņēmumiem 4 287 357 *euro*  Izdevumi 4 625 954 *euro*, tai skaitā:  Kārtējie izdevumi 4 572 803 *euro*  Kapitālie izdevumi 53 151 *euro*  Finansējuma nodrošinājums 2 inspektoru amata vietām 38 359 *euro* (26.3.saime, IIIB līmenis, 10.algu grupa, 3. kategorija, mēnešalga 1 120 *euro*) (1 120 x 2 x 12 + 10% piemaksas + 5% sociālās garantijas + 24.09% DD VSAOI).  Kopā atalgojums: **29 568** ***euro*;**  Darba devēja VSAOI, pabalsti un kompensācijas: **8 791** ***euro*.**  **Atlīdzība kopā: 38 359 *euro*.**  Papildus nepieciešamā finansējuma sadalījums pa izdevumu kodiem atbilstoši ekonomiskajām kategorijām:  **kods 1000 - atlīdzība 38 359 *euro***,  t.sk. 1100 – atalgojums 29 568 *euro.* | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Noteikumu projektā noteikto funkciju veikšanai Veselības inspekcijai nepieciešamas 2 papildu amata vietas. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Jautājumu par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Veselības inspekcijai noteikumu projektā noteikto funkciju veikšanai 2020.gadam un turpmākajiem gadiem Veselības ministrija iesniegs izskatīšanai Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem prioritāro pasākumu pieteikumiem likumprojekta “Par valsts budžetu 2020.gadam” un likumprojekta “Par vidējā termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022.gadam” sagatavošanas un izskatīšanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām. | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Nav |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Veselības ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Par projektu 2019.gada 29.maijā tika rīkota sabiedriskā apspriede, uz kuru tika uzaicināti pārstāvji no Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kameras, Latvijas Darba devēju konfederācijas, Latvijas Ķīmijas un farmācijas uzņēmēju asociācijas, Latvijas Zāļu lieltirgotāju asociācijas, Mašīnbūves un metālapstrādes Rūpniecības Asociācijas, WMT Baltic SIA, AS Rīgas elektromašīnbūves rūpnīca un Latvijas Poligrāfijas uzņēmumu asociācijai. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Neviens sabiedrības pārstāvis uz sabiedrisko apspriedi neieradās. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Zāļu valsts aģentūra, Veselības inspekcija, Valsts policija |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neietekmē. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Veselības ministre I. Viņķele

Edgars Strautiņš 67012345

Edgars.Strautins@vm.gov.lv