Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem

|  |
| --- |
| **Par konceptuālā ziņojuma “Par jaunieviestā antidopinga uzraudzības mehānisma funkcionalitāti, trūkumiem un priekšrocībām, kā arī nacionālā antidopinga regulējuma noteikšanu ārējos normatīvajos aktos” projektu** |

(dokumenta veids un nosaukums)

**I. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

**Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi vai elektronisko saskaņošanu**

|  |  |
| --- | --- |
| Datums | 30.04.2019 elektroniskā saskaņošana |
|  |  |
| Saskaņošanas dalībnieki | Finanšu ministrija, Tieslietu ministrija, Izglītības un zinātnes ministrija, Pārresoru koordinācijas centrs, Valsts kanceleja, Latvijas Olimpiskā komiteja, Latvijas Sporta federāciju padome, Latvijas Olimpiskā vienība |
|  |
|  |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | Finanšu ministrijas, Tieslietu ministrijas |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā |  |

**II. Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr. p.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | | 5 |
| **Finanšu ministrija** | | | | | | |
| 1. | Konceptuālā ziņojuma rīkojuma projekta 1. punkts:  “1. Atbalstīt konceptuālajā ziņojumā “Par jaunieviestā antidopinga uzraudzības funkcionalitāti, trūkumiem un priekšrocībām, kā arī nacionālā antidopinga regulējuma noteikšanu ārējos normatīvajos aktos” ietvertos risinājumus” | | **2019.gada 8.maija atzinums Nr.12/A-7/2144**  Ministru kabineta rīkojuma projekta pirmais un trešais punkts ietver vairākus atbalstāmos risinājumus. Vēršam uzmanību, ka atbilstoši Ministru kabineta 2014.gada 2.decembra noteikumu Nr.737 “Attīstības plānošanas dokumentu izstrādes un ietekmes izvērtēšanas noteikumi” 30.1.apakšpunktam Ministru kabineta rīkojumā par konceptuālo ziņojumu ir jānorāda atbalstīto problēmas risinājuma variantu. Līdz ar to precizējams rīkojuma projekts. | **Ņemts vērā**  Precizēts konceptuālā ziņojuma rīkojuma projekta 1. punkts, norādot, ka ir viens atbalstāmais risinājums. | | Konceptuālā ziņojuma rīkojuma projekta 1. punkts:  “1. Atbalstīt konceptuālajā ziņojumā “Par jaunieviestā antidopinga uzraudzības funkcionalitāti, trūkumiem un priekšrocībām, kā arī nacionālā antidopinga regulējuma noteikšanu ārējos normatīvajos aktos” ietverto risinājumu.” |
| 2. | Konceptuālā ziņojuma rīkojuma 3. punkts:  “Jautājumu par konceptuālajā ziņojumā ietverto risinājumu īstenošanai nepieciešamo papildus finansējumu izskatīt likumprojektā “Par valsts budžetu 2020.gadam” un likumprojekta “Par vidējā termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023.gadam” sagatavošanas procesā.” | | Ņemot vērā, ka atbilstoši konceptuālā ziņojuma projekta pielikumā “Kopsavilkums par konceptuālajā ziņojumā iekļautā risinājuma realizācijai nepieciešamo valsts budžeta finansējumu” norādītajam, sākot ar 2020.gadu paredzēts papildu valsts budžeta finansējums, ir precizējams rīkojuma projekta trešais punkts, to izsakot šādā redakcijā:  “Jautājumu par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Veselības ministrijai konceptuālajā ziņojumā paredzēto pasākumu īstenošanai 2020.gadam un turpmākiem gadiem izskatīt Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem prioritāro pasākumu pieteikumiem likumprojekta “Par valsts budžetu 2020.gadam” un likumprojekta “Par vidējā termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022.gadam” sagatavošanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām.” | **Ņemts vērā**  Atbilstoši Finanšu ministrijas norādēm, precizēts konceptuālā ziņojuma rīkojuma projekta 3.punkts | | Konceptuālā ziņojuma projekta rīkojuma 3.punkts:  “3. Jautājumu par papildu valsts budžeta līdzekļu piešķiršanu Veselības ministrijai konceptuālajā ziņojumā paredzēto pasākumu īstenošanai 2020.gadam un turpmākiem gadiem izskatīt Ministru kabinetā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu iesniegtajiem prioritāro pasākumu pieteikumiem likumprojekta “Par valsts budžetu 2020.gadam” un likumprojekta “Par vidējā termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022.gadam” sagatavošanas procesā atbilstoši valsts budžeta finansiālajām iespējām.” |
| 3. | Konceptuālā ziņojuma projekta 12.lpp. | | Lūdzam papildināt konceptuālā ziņojuma projektu ar detalizētiem aprēķiniem attiecībā par IV sadaļā “Risinājuma ietekme uz valsts un pašvaldību budžetu” (12.lpp) norādītajām izmaksām 2020.gadam un turpmākajiem gadiem. | **Ņemts vērā**  Sagatavots detalizēts aprēķins par finansējumu nepieciešamajiem pasākumiem | | Konceptuālā ziņojuma projekta pavadvēstules 4. pielikumā (MS Excel datnē: VMpiel\_200519\_finan) sniegti detalizēti aprēķini par nepieciešamo finansējumu paredzētajiem pasākumiem. |
| **Tieslietu ministrija** | | | | | | |
| 4. | Konceptuālā ziņojuma projekta 9.lpp sadaļa 1.6. Nacionālā antidopinga regulējuma noteikšana ārējos normatīvajos aktos:  “2018.gada 24.maija Saeimā pieņemtajā likumā “Grozījumi Sporta likumā” noteikts izstrādāt vairākus normatīvos aktus antidopinga jomas pilnveidošanai Latvijā. Atbilstoši Ministru kabinetam noteikts ne vēlāk kā līdz 2019.gada 30.jūnijam izdot:  a. Nacionālos antidopinga noteikumus;  b. Noteikumus par kārtību un termiņiem, kādos Latvijas Antidopinga birojs vēršas Disciplinārajā antidopinga komisijā, un kārtību un termiņu, kādos Disciplinārā antidopinga komisija izskata iespējamos antidopinga noteikumu pārkāpumus un pieņem par tiem lēmumus;  c. Noteikumus par kārtību un termiņiem, kādos sportists iesniedz terapeitiskās lietošanas izņēmumu pieteikumu anketu, kā arī kārtību un termiņiem, kādos Terapeitiskās lietošanas izņēmumu komisija pieņem lēmumu par terapeitiskās lietošanas izņēmumiem.  Ievērojot minēto, šobrīd norit darbs pie Nacionālo antidopinga noteikumu izstrādes. Atbilstoši Sporta likuma 11.3.panta sestajai daļai un 11.4. panta sestajai daļai ir jānosaka arī kārtība un termiņi attiecībā uz vēršanos par iespējamiem pārkāpumiem Disciplinārajā antidopinga komisijā (b. apakšpunkts) un kārtība un termiņi par sportista vēršanos Terapeitisko lietošanas izņēmumu komisijā (c. apakšpunkts). Ņemot vērā plānoto noteikumu specifiku antidopinga jomā, tiks izstrādāti Nacionālie antidopinga noteikumi, kuros tiks iekļauts arī noteikumi par kārtību un termiņiem attiecībā uz Disciplināro antidopinga komisiju un Terapeitisko lietošanas izņēmumu komisiju.” | | **2019.gada 9.maija atzinums Nr.1-9.1/444**  Vēršam uzmanību, ka atbilstoši Tieslietu ministrijas rīcībā esošajai informācijai, kas iegūta no praktiķiem, pastāv problemātika attiecībā uz Sporta likuma Pārejas noteikumu 12. punktu, kas noteic, ka “Ministru kabinets ne vēlāk kā līdz 2019. gada 30. jūnijam izdod šā likuma 11.1 pantā, 11.3 panta sestajā daļā un 11.4 panta sestajā daļā minētos noteikumus. Līdz šo noteikumu spēkā stāšanās dienai piemēro Pasaules Antidopinga kodeksā noteiktos principus, ciktāl tie nav pretrunā ar šo likumu”, piemērošanu. Proti, praktiķi uzsver, ka likumdevējs nav pārdomājis pārejas periodu tā, lai laika posmā, kamēr tiek izstrādāti Ministru kabineta noteikumi, personas, kuras skar Antidopinga biroja vai to komisiju darbības, varētu efektīvi aizstāvēt savas tiesības, proti, praktiķiem trūkst informācijas par iespējamajiem tiesībaizsardzības līdzekļiem, kā arī precīzām savām tiesībaizsardzības iespējām.  Ievērojot minēto, lūdzam projektā izvērsti pamatot, vai minētās praktiķu bažas ir pamatotas vai arī izskaidrot, kā tiek nodrošināta personu tiesību aizsardzība pārejas periodā, nepieciešamības gadījumā papildinot projektu ar iespējamās problemātikas risinājumiem. | **Ņemts vērā**  Konceptuālā ziņojuma projekta sadaļa 1.6. Nacionālā antidopinga regulējuma noteikšana ārējos normatīvajos aktos papildināta atbilstoši Tieslietu ministrijas iebildumam | | Papildināta konceptuālā ziņojuma projekta 9.lpp:  “Attiecībā par periodu, kamēr nav izstrādāti Nacionālie antidopinga noteikumi, Sporta likuma Pārejas noteikumu 12.punktā ietvertā frāze "piemēro Pasaules Antidopinga kodeksā noteiktos principus" jāskata kontekstā ar Pasaules Antidopinga kodeksā definēto Pasaules Antidopinga programmu, jeb tās elementiem, kas nodrošina optimālu saskaņotību un labāko praksi starp starptautiskajām un nacionālajām antidopinga sistēmām. Attiecīgi starptautiskas organizācijas respektē nacionālo organizāciju pieņemtos lēmumus un otrādāk, vai arī piemēro detalizētu, Pasaules antidopinga programmā noteiktu lēmumu atzīšanas kārtību, sākot no dopinga kontroļu saskaņošanas līdz lēmumiem terapeitiskā izņēmumu piešķiršanas vai disciplinārajos, pārsūdzības procesos. Pasaules antidopinga programmas elementi ir Pasaules Antidopinga kodekss, Starptautiskie standarti, kā arī labākās prakses paraugi un vadlīnijas.  Lai nodrošinātu personu tiesības uz taisnīgu antidopinga noteikumu pārkāpumu lietu izskatīšanu, kā arī lēmumu pārsūdzību, Birojs un attiecīgi Disciplinārā antidopinga komisijas vai Pārsūdzības komisija, papildus Pasaules Antidopinga Kodeksa 8. un 13.pantam, piemēro arī Rezultātu pārvaldības, lietu izskatīšanas un lēmumu pieņemšanas vadlīnijas. Ņemot vērā, ka vadlīnijas ir Antidopinga programmas elements, tajās norādītās procedūras ir daļa no Pasaules Antidopinga kodeksā noteiktajiem principiem. Birojam konstatējot nelabvēlīgus analīžu rezultātus vai citu Pasaules Antidopinga kodeksā noteiktu pārkāpumu, iesaistītās puses, atbilstoši vadlīnijām, tiek detalizēti informētas par tālākajiem procesiem un termiņiem – paskaidrojumu sniegšanas termiņu, noteikumu pārkāpumu lietas izskatīšanas vietu un laiku (pēc paskaidrojumu saņemšanas), kā arī termiņiem, kuros tiek paziņots par lēmumu un termiņiem, kurā rakstāms iesniegums par pārsūdzības pieteikumu (iesaistītās puses tiek detalizēti informētas par to tiesībaizsardzības iespējām). Līdz Nacionālo Antidopinga noteikumu spēkā stāšanās brīdim Birojs noteikumu pārkāpumu lietvedību organizē tā, lai taisnīga lietas izskatīšana un lēmumu pieņemšana notiktu savlaicīgi (in a timley manner), kas vadlīnijās tiek rekomendētas periodā, kas nepārsniedz sešus mēnešus. Papildus vadlīnijām, pārkāpumu lietvedībā vērā tiek ņemtas arī Eiropas Padomes Monitoringa grupas 2017.gada 20.februāra rekomendācijas. Gan vadlīnijas, gan Eiropas Padomes rekomendācijas ietver galvenos principus, kas jāievēro šādām komisijām, tai skaitā lietas izskatīšanas procesa pamatus.  Pārsūdzības komisijas, Disciplinārās antidopinga komisijas un Terapeitiskās lietošanas komisijas izveide ir noteikta Sporta likuma 11.3, 11.4, 11.5. pantos. Savukārt to darbību reglamentē iekšējie normatīvie akti (nolikumi), ko apstiprina iestādes vadītājs vai komisijas priekšsēdētājs, un kas nav saistoši trešajām pusēm. Lai nodrošinātu augstāk minēto komisiju tiesiskāku darbību, nepieciešams Ministru kabineta noteikumos noteikt komisiju lēmumu pieņemšanas kārtību. Attiecīgi nosakot šīs normas Ministru kabineta noteikumos (Nacionālie antidopinga noteikumi), tiktu uzlabota lēmumu pieņemšanas kārtība un noteikumi būtu saistoši visām iesaistītajām pusēm.” |
| Atbildīgā amatpersona | |  | | |
|  | | (paraksts)\* | | |

Rolands Purvlīcis

|  |
| --- |
| (par projektu atbildīgās amatpersonas vārds un uzvārds) |
| Sabiedrības veselības departamenta Veselības vecināšanas un atkarību profilakses nodaļas vecākais eksperts |
| (amats) |
| 67876100 |
| (tālruņa un faksa numurs) |
| Rolands.Purvlicis@vm.gov.lv |
| (e-pasta adrese) |