**Ministru kabineta noteikumu projekta “Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts pamatojoties uz Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm dienesta gaitas likuma (turpmāk – Dienesta gaitas likums) 44.panta otrajā daļā noteikto, ka amatpersonas formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu nosaka Ministru kabinets. Noteikumu projekts stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā izsludināšanas. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Dienesta gaitas likuma 44.panta otrā daļa. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar Dienesta gaitas likuma 44.panta pirmo daļu amatpersona, pildot dienesta pienākumus, valkā formas tērpu, kuru tai izsniedz par valsts budžeta līdzekļiem. Minētā likuma 44.panta otrajā daļā, redakcijā, kas bija spēkā līdz 2019.gada 30.jūnijam, bija noteikts, ka amatpersonas formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu, speciālā apģērba, individuālo aizsardzības līdzekļu, ekipējuma un inventāra veidus un izsniegšanas normas nosaka Ministru kabinets.Savukārt saskaņā ar šobrīd spēkā esošo Dienesta gaitas likuma 44.panta otrās un trešās daļas redakciju, Ministru kabineta noteikumos nosaka tikai Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes (turpmāk – iestāde) amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm (turpmāk – amatpersona) formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu, bet formas tērpa un atšķirības zīmju izsniegšanas un nēsāšanas normas, kā arī speciālā apģērba, individuālo aizsardzības līdzekļu, ekipējuma un inventāra veidi un izsniegšanas normas tiek noteiktas iestādes iekšējā normatīvajā aktā.Pamatojoties uz iepriekš minēto, Ministru kabineta 2009.gada 10.februāra noteikumus Nr.137 “Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm formas tērpu un atšķirības zīmju aprakstu, speciālā apģērba, individuālo aizsardzības līdzekļu, ekipējuma un inventāra veidiem un to izsniegšanas normām”, kas 2019.gada 1.jūlijā zaudēja spēku, (turpmāk - noteikumi Nr.137) nepieciešams izdot jaunā redakcijā un atbilstoši Dienesta gaitas likuma 44.panta otrajā daļā ietvertajam deleģējumam svītrot no tiem amatpersonas formas tērpa un atšķirības zīmju izsniegšanas normas un nēsāšanas kārtību, kā arī speciālā apģērba, individuālo aizsardzības līdzekļu, ekipējuma un inventāra veidus un izsniegšanas normas. Salīdzinājumā ar noteikumos Nr.137 ietverto ar noteikumu projektu tiek veikti arī cita rakstura grozījumi.Ņemot vērā laikā gaitā noteikumos Nr.137 konstatētās neprecizitātes, kā arī, lai nodrošinātu normu ērtāku uztveramību un piemērošanu, ar noteikumu projektu tiek precizēti formas tērpa, aksesuāru, atpazīšanas zīmju, uzšuvju, dienesta pakāpju atšķirības zīmju un emblēmu apraksti un attēli, tai skaitā attiecībā uz materiāla krāsu un veidu, vienlaikus sadalot normas divos pielikumos.Noteikumu projektā netiek ietverti formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstā (izņemot speciālo dienesta pakāpju atšķirības zīmju aprakstus) norādītie tehniskie parametri - diametrs, garums, platums, augstums, jo šie dati ir tehnisko specifikāciju jautājums.Lai pavasara un vasaras sezonā Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu formas tērpu padarītu ērtāku un praktiskāku, noteikumu projekts papildināts ar Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonām paredzētā trikotāžas polo krekla aprakstu. Papildus finansējums Ieslodzījuma vietu pārvaldei nav nepieciešams, jo saskaņā ar noteikumu Nr. 137 2.pielikuma 3.1.nodaļas 11.punktā noteikto Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonām tiek izsniegti četri ikdienas krekli (blūzes), kuriem noteiktais lietošanas ilgums ir trīs gadi, bet turpmāk tiek plānots divus ikdienas kreklus (blūzes) aizstāt ar diviem trikotāžas polo krekliem, samazinot ikdienas kreklu (blūžu) lietošanas laiku. Ikdienas kreklu (blūžu) iegādes izmaksas ir vienādas ar polo kreklu izmaksām. Atbilstoši noteikumu Nr.137 34.punktā noteiktajam trikotāžas polo krekli tiek izsniegti Valsts policijas, Valsts robežsardzes, kā arī Iekšējā drošības biroja amatpersonām.Tāpat, lai Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonu formas tērpu padarītu ērtāku un praktiskāku, noteikumu projekts papildināts ar Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonām paredzētā trikotāžas polo krekla, flīsa jakas un adītas ziemas cepures ar kokardi aprakstu. Papildus finansējums minētiem formas tērpa priekšmetiem Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienestam nav nepieciešams.Vienlaikus noteikumu projekts papildināts ar jauniem atšķirības zīmju aprakstiem – ar Iekšējās drošības biroja amatpersonu formas tērpa uzšuves aprakstu un Valsts robežsardzes Aviācijas pārvaldes amatpersonu formas tērpa uzšuves un emblēmas aprakstu.Svītrots Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonām paredzētais lauka formas tērps, kas netiek lietots un pasūtīts. Tāpat svītrota laiviņcepure, berete un lokveida uzšuve, kas Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta amatpersonām vairs netiek izsniegtas.Svītrots Valsts policijas amatpersonām paredzētais vīriešu vasaras mētelis, sieviešu vasaras mētelis, kombinētās bikses (ziemas bikses), vīriešu virskrekls, laiviņcepure, berete, lietusmētelis, apmetnis, auduma veste, kaklasaites saspraude un lokveida uzšuves, jo šādus formas tērpa priekšmetus un atšķirības zīmes Valsts policijas amatpersonām vairs neizsniedz. Vienlaikus svītrotas Valsts policijas Rīgas reģiona pārvaldes Speciālo uzdevumu bataljona, Valsts policijas pretterorisma vienības "OMEGA" un Ieslodzījuma vietu pārvaldes Speciālās mobilās operatīvās vienības "Vairogs" emblēma, jo minētās emblēmas tiek izvietotas uz speciālā apģērba, nevis uz formas tērpa.Veiktas attiecīgas korekcijas saistībā ar formas tērpa apraksta normu dublēšanos. Svītrots Valsts robežsardzes grūtnieču formas tērps, jo praksē šis formas tērps nav ticis pasūtīts, bet pārējām iestādēm tāds nekad arī nav bijis noteikts.Svītrots zeķu apraksts, jo zeķes pie formas tērpa var tikt izsniegtas atkarībā no apavu tehniskās specifikācijas.Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu ģenerāļu pieguloša silueta mētelim un iestāžu ģenerāļu pagarināta taisna silueta ūdensnecaurlaidīga auduma virsjakai svītrotas zīmotnes, kas tika izvietotas uz piepogājamas karakulādas apkakles, jo uz karakulādas ir problemātiski izšūt un piestiprināt zīmotnes.Saskaņā ar likumu “Par valsts budžetu 2019.gadam” Iekšlietu ministrijas padotībā esošajām iestādēm plānotie izdevumi formas tērpa, atšķirības zīmju un speciālā apģērba iegādei (EKK 2364 “Formas tērpi un speciālais apģērbs”) sadalījumā pa budžeta programmām un apakšprogrammām:**2019.gadam:*** budžeta apakšprogrammā 06.01.00 “Valsts policija” 1 544 273 *euro*;
* budžeta programmā 07.00.00 “Ugunsdrošība, glābšana un civilā aizsardzība” 285 744 *euro*;
* budžeta programmā 10.00.00 “Valsts robežsardzes darbība” 487 077 *euro*;
* budžeta programmā 42.00.00 “Iekšējās drošības biroja darbība” nav plānoti.

Saskaņā ar Iekšlietu ministrijas 2019., 2020. un 2021.gada maksimāli pieļaujamo valsts budžeta izdevumu apjomu (atbilstoši Ministru kabineta 2019.gada 8.februāra sēdē nolemtajam (prot. Nr.61.§ 31.punkts)) Iekšlietu ministrijai plānoti izdevumi (EKK 2364 “Formas tērpi un speciālais apģērbs”):**2020.gadam un 2021.gadam (katru gadu):*** budžeta apakšprogrammā 06.01.00 “Valsts policija” 1 544 273 *euro*;
* budžeta programmā 07.00.00 “Ugunsdrošība, glābšana un civilā aizsardzība” 285 744 *euro*;
* budžeta programmā 10.00.00 “Valsts robežsardzes darbība” 638 201 *euro*;
* budžeta programmā 42.00.00 “Iekšējās drošības biroja darbība” nav plānoti.

Formas tērpa, atšķirības zīmju un speciālā apģērba iegāde Iekšējās drošības biroja amatpersonām, kuru amata pienākumos ir veikt operatīvo darbību un noziedzīgu nodarījumu izmeklēšanu pirmstiesas procesā, 2019.gadā un turpmākos gados tiks nodrošināta Iekšējās drošības birojam piešķirto finanšu līdzekļu ietvaros, izdevumus attiecīgajā apmērā pārdalot no EKK 2271 “Izdevumi, kas saistīti ar operatīvo darbību” uz EKK 2364 “Formas tērpi un speciālais apģērbs” (plānotie izdevumi 2019.gadā – 111 642 *euro* apmērā, 2020. un 2021.gadā ik gadu – 11 326 *euro* apmērā).Saskaņā ar likumu “Par valsts budžetu 2019.gadam” Tieslietu ministrijas programmas 04.00.00 “Kriminālsodu izpilde” apakšprogrammā 04.01.00 “Ieslodzījuma vietas” plānotie izdevumi formas tērpa, atšķirības zīmju un speciālā apģērba iegādei 210 182 *euro* apmērā. Vienlaikus norādām, ka 2020.gadā un 2021.gadā budžeta bāzes izdevumi plānoti tādā pašā apmērā kā 2019.gadā.  |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts attiecas uz Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonām ar speciālajām dienesta pakāpēm. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Pakāpeniski tiks izstrādāti normatīvie akti (Ministru kabineta noteikumi) par katras iestādes amatpersonu jaunā parauga formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu, kas nomainīs šo Ministru kabineta noteikumu regulējumu un atsevišķi noteiks katras iestādes – Valsts policijas, Iekšējā drošības biroja, Valsts robežsardzes, Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienesta un Ieslodzījuma vietu pārvaldes, amatpersonu jaunā parauga formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu.Vienlaikus līdz šī regulējuma spēkā stāšanās brīdim tiks izstrādāti Dienesta gaitas likuma 44.panta trešajā daļā minētie iestāžu iekšējie regulējumi. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Iekšlietu ministrija, Tieslietu ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība tika nodrošināta saskaņā ar Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumiem Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā”, sagatavojot un publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija) 2019.gada 3.jūnijā publicēts Iekšlietu ministrijas tīmekļvietnē [www.iem.gov.lv](http://www.iem.gov.lv) sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”, aicinot sabiedrību rakstveidā izteikt savu viedokli par noteikumu projektu līdz 2019.gada 17.jūnijam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Iekšlietu ministrija saņēma Latvijas Iekšlietu darbinieku arodbiedrības (turpmāk - LIDA) 2019.gada 13.jūnija vēstuli Nr.217/2019-N “Par Ministru kabineta noteikumu projektu “Noteikumi par Iekšlietu ministrijas sistēmas iestāžu un Ieslodzījuma vietu pārvaldes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu”, kurā norādīts, ka LIDA konceptuāli atbalsta noteikumu projekta virzību. Vienlaikus LIDA norādīja, ka nepiekrīt anotācijas IV sadaļā norādītajam, ka iestādes pakāpeniski izstrādās normatīvos aktus, kas attieksies uz formas tērpiem. Tāpat norādīts, ka arī anotācijas I sadaļā norādīts, ka iestādes izstrādās iekšējos normatīvos aktus, taču nav norādīti termiņi, kādā laikposmā tas darāms. LIDA ieskatā šāda tiesiskā nenoteiktība nav pieļaujama, ar anotāciju Iekšlietu ministrijai ir jāuzliek pienākums līdz noteikumu projekta spēkā stāšanās brīdim padotībā esošajām iestādēm izstrādāt attiecīgus iekšējos normatīvos aktus, pretējā gadījumā, ar formas tērpiem saistītajos jautājumos radīsies virkne neskaidrību, kā rezultātā cietīs amatpersonas ar speciālo dienesta pakāpi. Jau patlaban LIDA ir konstatējusi, ka pastāv ļoti daudz praktisku neskaidrību ar formas tērpa apmaiņu, izmēriem un pieejamību vispār, un tiesiskā regulējuma neesamība situāciju neuzlabos. Tāpat anotācija nesatur atrunu, kādēļ iestāžu iekšējie noteikumi nevar būt sagatavoti uz noteikumu projekta pieņemšanas brīdi. Ņemot vērā LIDA norādīto, Iekšlietu ministrija uzsver, ka iestādēm, izpildot Dienesta gaitas likuma 44.panta trešajā daļā noteikto, minētos iekšējo noteikumu projektus bija jāizstrādā līdz 2019.gada 1.jūlijam, tādējādi, to izstrādes termiņš jau ir noteikts Dienesta gaitas likumā un šī noteikumu projekta ietvarā tas papildus nav jānosaka. Anotācijas IV sadaļas 1.punktā minētais, ka pakāpeniski tiks izstrādāti normatīvie akti (Ministru kabineta noteikumi), kas noteiks katras iestādes amatpersonu ar speciālajām dienesta pakāpēm jaunā parauga formas tērpa un atšķirības zīmju aprakstu, attiecas uz nākotnē paredzēto ārējo (Ministru kabineta) noteikumu projektu izstrādi, kas pakāpeniski nomainīs šo noteikumu regulējumu.Norādām, ka termiņš minēto normatīvo aktu projektu izstrādei nav noteikts, jo formas tērpa izstrāde ir laikietilpīgs process, kas sevī ietver arī jaunā formas tērpa testēšanu, testēšanas rezultātu apkopošanu un izanalizēšanu. Ņemot vērā, ka tiek plānots, ka katrai iestādei tiks izstrādāti atsevišķi Ministru kabineta noteikumi par jaunā parauga formas tērpu, nav lietderīgi formas tērpa pilnveidošanas procesu piesaistīt pie noteikumu projekta izstrādes termiņa, it īpaši ņemot vērā, ka jaunā parauga formas tērpa izstrāde tiek veikta katrai iestādei kārtējam gadam piešķirto valsts budžeta līdzekļu ietvaros. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | 1. Valsts policija;2. Iekšējās drošības birojs;3. Valsts robežsardze;4. Valsts ugunsdzēsības un glābšanas dienests;5. Iekšlietu ministrijas sistēmā esošās koledžas;6. Ieslodzījuma vietu pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija nebūs nepieciešama.Noteikumu projekta izpilde notiks esošo pārvaldes funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iekšlietu ministrs Sandis Ģirģens

Vīza: valsts sekretārs Dimitrijs Trofimovs

N.Lazukova-Šejanova

67219177, nadezda.lazukova@iem.gov.lv