**Likumprojekta "Grozījumi Karatiesu likumā"** **sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta "Grozījumi Karatiesu likumā" (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir nodrošināt saskaņotus grozījumus atbilstoši likumprojektam "Grozījumi likumā "Par ārkārtējo situāciju un izņēmuma stāvokli"", kā arī atrunāt karatiesu tiesneša statusu, atbildību un garantijas, karatiesu tiesnešu reģistra aktualizēšanu, kā arī noteikt izņēmuma piekritību gadījumos, kad lietas materiāli satur valsts noslēpuma objektu.  Likumprojekts daļā par karatiesas darbības uzsākšanu stāsies spēkā vienlaikus ar likumprojektu "Grozījumiem likumā "Par ārkārtējo situāciju un izņēmuma stāvokli"". Pārējais regulējums stājas spēkā vispārējā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2018. gada 18. decembra sēdes protokollēmuma Nr. 60, 107. § "Informatīvais ziņojums par Karatiesu likuma izpildes nodrošināšanu" (TA-2553-DV) 3. punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | [1] Ne visos gadījumos, kad kādā valsts daļā ir izsludināts izņēmuma stāvoklis, objektīvi nepieciešama karatiesu darbības uzsākšana. Ievērojot minēto, Aizsardzības ministrija 2019. gada 18. jūlijā Valsts sekretāru sanāksmē izsludināja likumprojektu "Grozījumi likumā "Par ārkārtējo situāciju un izņēmuma stāvokli"" (VSS-704). Likumprojekts paredz papildināt likuma 17. panta pirmo daļu ar 25. punktu, kas noteic to, ka, izsludinot izņēmuma stāvokli valstī vai tās daļā, Ministru kabinets vienlaikus lemj par karatiesu darbības uzsākšanas nepieciešamību.  Ievērojot minēto, atbilstoši saskaņotam grozījumam tiek paredzēts, ka, ja valstī normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā ir pasludināts karš vai Ministru kabinets, izsludinot izņēmuma stāvokli, ir lēmis par karatiesu darbības uzsākšanu, tieslietu ministrs nekavējoties izdod rīkojumu par karatiesu izvietojumu, darbības teritoriju un nosaka karatiesu sastāvu.  Ņemot vērā to, ka Karatiesu likums neregulē karatiesas neatkarības principus un garantijas, ar likumprojektu tiek nostiprināts, ka uz karatiesu un karatiesas tiesnešiem attiecināmi likumā "Par tiesu varu" noteiktie neatkarības principi un tiesnešu garantijas.  [2] Saskaņā ar Robežsardzes likuma 13. panta 2. punktu Valsts robežsardzes uzdevums ir sadarbībā ar Nacionālajiem bruņotajiem spēkiem novērst un atvairīt bruņotus iebrukumus Latvijas teritorijā. Tā kā Valsts robežsardzi saskaņā ar Nacionālo bruņoto spēku likuma 3. panta trešo daļu izņēmuma stāvoklī var arī neiekļaut Nacionālo bruņoto spēku sastāvā, tādējādi robežsargs nekļūs par karavīru. Pie šādiem apstākļiem (kad neiekļauj) izņēmuma stāvokļa gadījumā robežsargi pildīs līdzīgus pienākumus kā karavīri, piedaloties bruņota konflikta noregulēšanā (sk. salīdz. 1949. gada 12. augusta Ženēvas konvencija par attieksmi pret karagūstekņiem) ir pielīdzināmi karavīriem. Tādejādi ar likumprojektu tiek konkretizēts subjektu loks, uz kuriem attiecināms Karatiesu likums, paredzot, ka tas attiecas uz personām, kas iekļautas Nacionālo bruņoto spēku sastāvā.  Vienlaikus ar likumprojektu tiek nošķirta izmeklēšanas kompetence attiecībā uz noziedzīgiem nodarījumiem militārajā dienestā no noziegumiem pret valsti, attiecīgi nošķirot arī izmeklēšanas iestāžu kompetenci, proti, skaidri tiek noteikti tie noziedzīgie nodarījumi, kurus izmeklēs Militārā policija un kurus Valsts drošības dienests.  [3] Ņemot vērā to, ka līdz šim brīdim Karatiesu likumā nebija noteikts, vai karatiesā nepieciešams izmeklēšanas tiesnesis, ar likumprojektu tiek precizēts, ka karatiesā ir nepieciešams izmeklēšanas tiesnesis, kuru norīko attiecīgās vispārējās jurisdikcijas tiesas priekšsēdētājs. Ņemot vērā to, ka karatiesas kompetencē var nonākt lietas, kas satur valsts noslēpuma objektu, tāpēc tiek noteikta izņēmuma piekritība minētajām lietām, proti, karatiesām piekritīgās lietās, kuru materiālos ir valsts noslēpumu saturošs objekts, izskatāmas Kriminālprocesa likuma noteiktajā kārtībā Rīgas pilsētas Vidzemes priekšpilsētas tiesā. Izņēmuma piekritība ir pamatojama ar prasībā, kas izriet no 2004. gada 6. janvāra Ministru kabineta noteikumos Nr. 21 “Valsts noslēpuma, Ziemeļatlantijas līguma organizācijas, Eiropas Savienības un ārvalstu institūciju klasificētās informācijas aizsardzības noteikumi” noteiktajām drošības prasībām tiesas telpām.  [4] Ņemto vērā to, ka līdz šim brīdim nebija atrunāts, cik bieži ir aktualizējams karatiesu tiesnešu reģistrs, likumprojekts noteic, ka karatiesas tiesnešu reģistrs aktualizējams reizi divos gados, vienlaikus nosakot, ka tiesnesis, rakstveidā piekrītot savai iekļaušanai karatiesu tiesnešu sarakstā, piekrīt pildīt karatiesas tiesneša pienākumus karatiesu darbības uzsākšanas gadījumā. Likumprojektā paredzēta iespēja tiesnesim atteikties pildīt karatiesas tiesneša pienākumus, iesniedzot lūgumu par viņa svītrošanu no karatiesas tiesnešu reģistra pie karatiesu tiesnešu reģistra aktualizācijas.  [5] Karatiesu likuma IV nodaļā "Procesuālie jautājumi" jau pašreiz ir ietvertas normas, kas nosaka pirmstiesas kriminālprocesa īpatnības, kā arī krimināllietu iztiesāšanas īpatnības pirmās un otrās instances tiesā, proti, nodaļa satur kriminālprocesuālas normas izņēmuma stāvokļa un kara gadījumos, kas paredz īpašus izņēmumus no Kriminālprocesa likumā paredzētās vispārējās kriminālprocesuālās kārtības. Līdz ar to likumprojekts precizē terminoloģiju atbilstoši Kriminālprocesa likumā lietotajai terminoloģijai, izsakot Karatiesu likuma 10. panta otro daļu jaunā redakcijā.  [6] Lai netiktu pārkāpts procesa ekonomijas princips, likumprojekts noteic, ka karatiesa nodod attiecīgajai instancei tikai tās lietas, kurās tiesas izmeklēšana nav uzsākta. Uzsāktās lietas, kas tika uzsāktas karatiesas darbības laika, pabeidz skatīt attiecīgā karatiesa.  [7] Vienlaikus, lai nodrošinātu saistītā normatīvā regulējuma vienlaicīgu spēkā stāšanos, likumprojekts noteic, ka likumprojekts daļā par karatiesas darbības uzsākšanu stāsies spēkā vienlaikus ar likumprojektu "Grozījumiem likumā "Par ārkārtējo situāciju un izņēmuma stāvokli"". Pārējais regulējums spēkā stāsies vispārējā kārtībā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ar tieslietu ministra 2017. gada 17. oktobra rīkojumu Nr. 1-1/337 tika izveidota darba grupa vadlīniju izstrādei Karatiesu likuma izpildes nodrošināšanai. Darba grupas sastāvā bija iekļauti ne tikai tieslietu resora pārstāvji, bet arī tika pieaicināti citu institūciju eksperti.  Darba grupā tika ietverti pārstāvji no Ģenerālprokuratūras, Ieslodzījuma vietu pārvaldes, Valsts probācijas dienesta, Tiesu administrācijas un Tieslietu ministrijas. Darba grupā tika iekļauti arī tiesu priekšsēdētāji un tiesneši no Rēzeknes tiesas, Rīgas rajona tiesas, Latgales apgabaltiesas un Rīgas apgabaltiesas, kā arī Latvijas Zvērinātu advokātu padomes – zvērināts advokāts. Uz darba grupas sēdēm tika pieaicināti eksperti no Aizsardzības ministrijas, Militārās policijas, Valsts policijas, Valsts robežsardzes, Valsts drošības dienesta un Satversmes aizsardzības biroja. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Atkarībā no apdraudējuma apmēra un intensitātes tiesību akts ietekmēs tās personas, kuras būs izdarījušas noziedzīgu nodarījumu izņēmuma stāvokļa vai kara laikā.  Tāpat Tiesu administrācija, Ģenerālprokuratūra, Latvijas Zvērinātu advokātu padome, Ieslodzījuma vietu pārvalde, Valsts drošības dienests, Militārā policija, Valsts probācijas dienests, kā tieslietu ministra rīkojumā minētajiem karatiesu tiesnešiem, kuriem jāsāk strādāt attiecīgās instances karatiesā. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ietekme nav nosakāma. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Likumprojekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Likumprojekta 2. panta pirmās daļas regulējums stāsies spēkā vienlaikus ar grozījumiem likumā "Par ārkārtējo situāciju un izņēmuma stāvokli", ko saskaņā ar Ministru kabineta 2018. gada 18. decembra sēdes protokollēmuma Nr. 60 107. § "Informatīvais ziņojums par Karatiesu likuma izpildes nodrošināšanu" (TA-2553-DV) 2. punktu izstrādā un virza apstiprināšanai Ministru kabinetā Aizsardzības ministrija. Papildus norādāms, ka Aizsardzības ministrija likumprojektu "Grozījumi likumā "Par ārkārtējo situāciju un izņēmuma stāvokli" 2019. gada 18. jūlijā ir izsludinājusi Valsts sekretāru sanāksmē (VSS- 704). |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Tieslietu ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |
| --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | |
| Saistības pret Eiropas Savienību | Karatiesu likumā ir ietvertas tikai minimālas atkāpes no vispārējās kriminālprocesuālās kārtības, kas atbilst Cilvēka tiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijai (turpmāk - Konvencija), pretējā gadījumā Latvijai Eiropas Padomē ir jāiesniedz deklarācija par to, kādēļ tā savos normatīvajos aktos ir atkāpusies no Konvencijas prasībām. Konvencijas 15. panta 1. punktā noteikts, ka kara vai kāda cita ārkārtēja sabiedriska stāvokļa gadījumā, kas apdraud nācijas dzīvi, jebkura Augstā Līgumslēdzēja Puse var veikt pasākumus, kas atkāpjas no saistībām, ko tā uzņēmusies šīs Konvencijas ietvaros, tai apjomā, ko neizbēgami prasa situācijas ārkārtas raksturs, ar noteikumu, ka šie pasākumi nav pretrunā ar citām tās saistībām, ko nosaka starptautiskās tiesības. Savukārt Konvencijas 15. panta 2. punktā noteikts, ka jebkura Augstā Līgumslēdzēja Puse, kas piešķir sev šīs atkāpšanās tiesības, pilnībā informēs Eiropas Padomes Ģenerālsekretāru par veiktajiem pasākumiem un iemesliem to veikšanai. Tās arī informēs Eiropas Padomes Ģenerālsekretāru par šo pasākumu izbeigšanu un atgriešanos pie šīs Konvencijas nosacījumu pilnīgas ievērošanas.  Ņemot vērā minēto, normatīvu regulējumu par īpašu kriminālprocesa kārtību, kas nonāktu pretrunā ar Konvencijas prasībām, ir iespējams pieņemt tikai kara apstākļos, jo tikai pie šādu apstākļu esamības Eiropas Padomē ir iespējams pamatot atkāpšanos no Konvencijas prasībām. Vienlaikus šādam tiesiskam regulējumam var būt tikai *ad hoc* jeb pagaidu raksturs, uz ko norāda Konvencijas 15. panta 2. punkta pēdējais teikums, proti, ka valsts arī informēs Eiropas Padomes Ģenerālsekretāru par šo pasākumu izbeigšanu un atgriešanos pie šīs Konvencijas nosacījumu pilnīgas ievērošanas. |
| Citas starptautiskās saistības | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumiem Nr. 970 "Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā", lai informētu sabiedrību par projektu un dotu iespēju izteikt viedokli, informācija par likumprojektu ievietota Tieslietu ministrijas mājaslapā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai informētu sabiedrību par likumprojektu un dotu iespēju izteikt viedokli, 2019. gada 29.jūlijā: informācija par likumprojektu ievietota Tieslietu ministrijas tīmekļa vietnē (https://www.tm.gov.lv/lv/cits/pazinojums-par-lidzdalibas-iespejam-likumprojekta-grozijumi-karatiesu-likuma-izstrades-procesa-lidz ), aicinot rakstveida viedokļus par likumprojektu ministrijai sniegt līdz 2019. gada 13. augustam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Tieslietu ministrija, Tiesu administrācija, Ģenerālprokuratūra, Latvijas Zvērinātu advokātu padome, Ieslodzījuma vietu pārvalde, Valsts drošības dienests, Militārā policija, Valsts probācijas dienests, karatiesu tiesnešu reģistrā iekļautie tiesneši, tiesas. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpilde notiks esošo pārvaldes funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Tieslietu ministrijas valsts sekretārs Raivis Kronbergs

Gaile, 67036775

[Inese.Gaile@tm.gov.lv](mailto:Inese.Gaile@tm.gov.lv)