**Ministru kabineta rīkojuma projekta "Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 12.februāra rīkojumā Nr.50 "Par Ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstības koncepciju"" sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | | | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | | | Ministru kabineta rīkojuma projekta mērķis ir veikt grozījumus Ministru kabineta 2013.gada 12.februāra rīkojumā Nr.50 "Par Ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstības koncepciju"", lai precizētu ar rīkojumu noteikto finansējumu jaunā Liepājas cietuma būvniecībai, ņemot vērā Ministru kabineta 2019.gada 13.septembra ārkārtas sēdē pieņemto lēmumu par jaunā cietuma būvniecības uzsākšanu no 2022.gada. |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta rīkojuma projekts "Grozījumi Ministru kabineta 2013.gada 12.februāra rīkojumā Nr.50 "Par Ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstības koncepciju"" (turpmāk – Rīkojums Nr. 50)izstrādāts saskaņā ar Ministru kabineta 2019.gada 13.septembra ārkārtas sēdē doto uzdevumu Tieslietu ministrijai iesniegt izskatīšanai Ministru kabineta 2019.gada 17.septembra sēdē grozījumus Rīkojumā Nr.50 atbilstoši informatīvā ziņojuma “Par fiskālās telpas pasākumiem un izdevumiem prioritārajiem pasākumiem valsts budžetam 2020.gadam un ietvaram 2020.–2022.gadam” kas tika izskatīts Ministru kabineta 2019.gada 13.septembra sēdē, pielikumam, paredzot nepieciešamo finansējumu sākot no 2022.gada | |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar Ministru kabineta 2013. gada 12. februāra rīkojumu Nr. 50 "Par Ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstības koncepciju" (turpmāk – Rīkojums Nr. 50) tika atbalstīta Ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstības koncepcija (turpmāk – Koncepcija), kuras izstrādes mērķis ir radīt priekšnoteikumus nepieciešamo materiālo apstākļu (infrastruktūras) izveidošanai efektīvai brīvības atņemšanas soda izpildei, t.sk. notiesāto resocializācijai, kā arī kopumā palielināt sabiedrības drošību pret apdraudējumiem, ko var radīt nedroša ieslodzījuma vietu infrastruktūra.  Ar Rīkojumu Nr. 50 jaunā cietuma būvniecībai paredzēts finansējums 77 763 552 *euro* apmērā (redakcijā, kas spēkā no 2016. gada 13. decembra), t.sk.:  2013. gadā – 235 717 *euro* ar būvniecības procesa organizēšanu saistītajām darbībām;  2014. gadā – 419 035 *euro* ar būvprojektēšanu, līgumu uzraudzību un projekta vadīšanu saistītajiem pasākumiem;  2015. gadā – 1 786 869 *euro* ar būvprojektēšanu, līgumu uzraudzību un projekta vadīšanu saistītajiem pasākumiem;  2016. gadā – 724 135 euro būvprojektēšanai un būvniecības organizēšana;  2017. gadā – 12 292 379 euro būvniecībai;;  2018. gadā – 30 657 667 euro būvniecībai;  2019. gadā – 26 557 580 euro būvniecībai;  2020.gadā – 5 090 170 euro būvniecības pabeigšanai.  Ņemot vērā to, ka ne likumā "Par valsts budžetu 2018.gadam", ne likumā "Par valsts budžetu 2019.gadam" Rīkojumā Nr.50 norādītās summas nav tikušas iekļautas un to, ka valsts akciju sabiedrība "Tiesu namu aģentūras" (turpmāk – TNA) 2018.gadā atkārtoti izsludinātajā atklātajā konkursā par jaunā Liepājas cietuma kompleksa projektēšanu, autoruzraudzību un būvniecību par uzvarētāju konkursā tika atzīts piedāvājums ar viszemāko cenu, piedāvājot Liepājas cietuma kompleksa projektēšanu, autoruzraudzību un būvniecību veikt par kopumā 113 597 002 *euro* (bez PVN), savukārt par uzvarētāju jaunā Liepājas cietuma kompleksa būvuzraudzībai tika atzīts piedāvājums par kopumā 2 156 970 *euro* (bez PVN), ir secināms, ka Rīkojuma Nr.50 2.punktā noteiktais finansējuma sadalījums ir zaudējis aktualitāti un ir izsakāms jaunā redakcijā.  Papildus izmaiņas ir jāveic arī dēļ ierobežotās valsts budžeta fiskālās telpas, kas ļauj plānot jaunā Liepājas cietuma būvniecības uzsākšanu tikai sākot no 2022.gada, atbilstoši Ministru kabineta 13.septembra sēdē lemtajam, izskatot informatīvo ziņojumu " Par fiskālās telpas pasākumiem un izdevumiem prioritārajiem pasākumiem valsts budžetam 2020.gadam un ietvaram 2020.–2022.gadam", paredzot tam finansējumu 2022.gadā 45 00 000 euro apmērā.  Kopējās provizoriskās izmaksas jaunā Liepājas cietuma būvniecībai laika posmā no 2022.gada līdz 2025.gadam plānotas 159 953 063 euro apmērā:  2022.gadā 45 000 000 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 44 115 633 euro, būvuzraudzības izmaksas 624 367 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 260 000 euro;  2023.gadā 45 946 241 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 45 000 000 euro, būvuzraudzības izmaksas 736 241 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 210 000 euro;  2024.gadā 49 418 837 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 48 000 000 euro, būvuzraudzības izmaksas 1 208 837 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 210 000 euro  2025.gadā 19 587 985 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 13 119 811 euro, būvuzraudzības izmaksas 312 183 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 260 000 euro, Aprīkojuma iegādes izmaksas 5 895 991 euro.  Būvdarbu, pārprojektēšanas un autoruzraudzības izmaksas plānotas atbilstoši 2019.gada 7.janvārī atklātā konkursa par jaunā Liepājas cietuma kompleksa projektēšanu, autoruzraudzību un būvniecību izvēlētā pretendenta piedāvājumam, kas koriģētas, ņemot vērā būvniecības produkcijas kopējās izmaksu izmaiņas 2019. (4,9%) un 2020.gadā (4,4%) par 9,3%, atbilstoši 2019.gada 3.septembrī Ministru kabinetā izskatītam informatīvam ziņojumam “Par prognozētām izmaiņām darba spēka un būvmateriālu izmaksās un to ietekmi uz tautsaimniecību”, savukārt būvuzraudzības izmaksas plānotas atbilstoši atklātā konkursa par jaunā Liepājas cietuma kompleksa būvuzraudzību izvēlētā pretendenta piedāvājumam, kas koriģētas, ņemot vērā būvniecības izmaksu izmaiņas līdz 2018.gadam un prognozes pa resursu veidiem no 2019. līdz 2023.gadam - 2019. (5,25%) un 2020.gadā (5,16%) par 10,41%, atbilstoši 2019.gada 3.septembrī Ministru kabinetā izskatītam informatīvam ziņojumam “Par prognozētām izmaiņām darba spēka un būvmateriālu izmaksās un to ietekmi uz tautsaimniecību”.  Vienlaikus jāņem vērā, ka Ministru kabineta 2017.gada 8.septembra ārkārtas sēdē (prot. Nr. 44 2§) izskatot informatīvo ziņojumu "Par nepieciešamību uzsākt jauna cietuma būvniecību Latvijā" tika nolemts TNA pamatkapitālā ieguldīt jaunā cietuma būvniecībai 2017.gadam paredzēto finansējumu 11 200 000 euro apmērā, kurš turpmāk izmantojams cietumu sistēmas infrastruktūras remontdarbiem un attīstības vajadzībām.  2018.gadā no TNA pamatkapitālā ieguldītajiem līdzekļiem būvdarbu organizēšanas izdevumiem izlietoti 6 657 euro savukārt 2019.gadā plānots izlietot 140 000 euro atbilstoši Ministru kabineta 2019.gada 16.jūlija sēdē (prot. Nr.7 40.§ 3., 7. un 12.punkts) lemtajam par atļauju no TNA pamatkapitālā iepriekš ieguldītajiem līdzekļiem ieslodzījuma vietu infrastruktūras attīstībai 2019.gadā būvdarbu organizēšanai izmantot ne vairāk kā 140 000 euro.  Ņemot vērā iepriekšminēto, attiecībā uz TNA pamatkapitālā ieguldīto finansējumu, pieejamais atlikums ir 11 053 343 euro, kurus plānots novirzīt ar jaunā Liepājas cietuma būvniecību saistīto izdevumu segšanai 2023.gadā, tādējādi samazinot no valsts budžeta papildus nepieciešamo finansējumu.  Ņemot vērā iepriekš minēto, Rīkojuma Nr.50 2.punkts izsakāms jaunā redakcijā, paredzot jaunā cietuma būvniecībai Liepājā finansējumu laikposmā no 2022.- 2025. gadam 159 953 063 euro apmērā, tai skaitā: 2022.gadā 45 000 000 euro, 2023.gadā 45 946 241 euro, 2024.gadā 49 418 837 euro un 2025.gadā 19 587 985 euro apmērā. Savukārt, ņemot vērā TNA pamatkapitālā ieguldītā finansējuma novirzīšanu ar jaunā Liepājas cietuma būvniecību saistīto izdevumu segšanai 2023.gadā, ir jānosaka atļauja Tieslietu ministrijai uzņemties ilgtermiņa saistības ilgtermiņa saistību pasākumam "Jauna cietuma būvniecība Liepājā" laikposmā no 2022.- 2025. gadam 148 899 720 euro apmērā:  2022.gadā 45 000 000 euro;  2023.gadā 34 892 898 euro;  2024.gadā 49 418 837 euro;  2025.gadā 19 587 985 euro,  Ņemot vērā, ka kopējās jaunā Liepājas cietuma plānotās būvniecības un būvuzraudzības izmaksas plānotas pamatojoties uz 2018.gadā izsludinātā konkursa rezultātiem, nepieciešamības gadījumā Tieslietu ministrija precizēs rīkojuma 2. punktā paredzēto finansējumu un budžeta apakšprogrammā 04.02.00 “Ieslodzījuma vietu būvniecība” ilgtermiņa saistību pasākumam “Jauna cietuma būvniecība Liepājā” plānoto finansējumu atbilstoši aktuālā konkursa rezultātiem par jaunā Liepājas cietuma būvniecību un būvuzraudzību.  Ņemot vērā, ka cietuma būvniecības uzsākšana tiek atlikta uz 2022.gadu, attiecīgi ir jāprecizē arī termiņš, kad Ministru kabinetā ir jāizskata Tieslietu ministrijas priekšlikumi par papildu finansējuma nepieciešamību ieslodzīto pārvietošanai un jaunā cietuma uzturēšanai.  Vienlaikus, ir jāveic precizējumi, kas nosaka atsevišķus pienākumus veikt grozījumus normatīvajos aktos, kā arī ziņot Ministru kabinetam par Rīkojumā Nr.50 atbalstītā koncepcijas risinājuma varianta īstenošanas gaitu:   * svītrojot Rīkojuma Nr.50 6.punktu, kas nosaka Tieslietu ministrijai pienākumu līdz 2017. gada 1. decembrim iesniegt noteiktā kārtībā izskatīšanai Ministru kabinetā likumprojektu "Grozījumi Latvijas Sodu izpildes kodeksā" un likumprojektu "Grozījumi Apcietinājumā turēšanas kārtības likumā", paredzot grozījumus, kas nepieciešami koncepcijas informatīvās daļas 4.1.apakšnodaļā minētās jaunās cietumu sistēmas ieviešanai.   Ņemot vērā valdības lēmumus attiecībā uz jaunā Liepājas cietuma būvniecības uzsākšanas atlikšanu, šobrīd nav nepieciešams atsevišķi noteikt laiku, kad virzāmi jaunā cietumu darbības nodrošināšanai nepieciešamie grozījumi normatīvajos aktos. Ja tādi būs nepieciešami, tad Tieslietu ministrija tos iesniegs parastajā kārtībā.   * svītrot 8.2.punktā vārdus un skaitļus “un 2019.gada 1.decembrim”, jo šobrīd Tieslietu ministrijai ir noteikts pienākums līdz 2015.gada 1.decembrim, 2017.gada 1.decembrim un 2019.gada 1.decembrim iesniegt Ministru kabinetā informatīvo ziņojumu par atbalstītā koncepcijas risinājuma varianta īstenošanas gaitu.   Tieslietu ministrija 2019.gadā vairākkārt (Ministru kabineta 16. jūlija un 6.septembra sēdēs) ir sniegusi informāciju par jaunā Liepājas cietuma būvniecības organizēšanas progresu un būvniecības uzsākšanai nepieciešamo rīcību. Līdz ar to uzdevums ziņot līdz 2019.gada 1.decembrim ir zaudējis aktualitāti. | |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Tieslietu ministrija | |
| 4. | Cita informācija | Ņemot vērā to, ka jaunā Liepājas cietuma būvniecībai nepieciešamā finansējuma apmērs plānots indikatīvs, tad Tieslietu ministrija nepieciešamības gadījumā precizēs rīkojuma 2. punktā paredzēto finansējumu un budžeta apakšprogrammā 04.02.00 “Ieslodzījuma vietu būvniecība” ilgtermiņa saistību pasākumam “Jauna cietuma būvniecība Liepājā” plānoto finansējumu atbilstoši aktuālā konkursa rezultātiem par jaunā Liepājas cietuma būvniecību un būvuzraudzību. | |
|  | | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | |
| Rīkojuma projekts šo jomu neskar. | | | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | Rādītāji | 2019. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | | 2020. | | 2021. | | 2022. | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru  2022. gadam | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 5 090 170 | -5 090 170 | 0 | 0 | 0 | | 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 5 090 170 | -5 090 170 | 0 | 0 | 0 | | 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2. Budžeta izdevumi | 0 | 0 | 5 090 170 | -5 090 170 | 0 | 0 | 45 000 000 | | 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 5 090 170 | -5 090 170 | 0 | 0 | 45 000 000 | | 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3. Finansiālā ietekme | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -45 000 000 | | 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -45 000 000 | | 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | x | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5. Precizēta finansiālā ietekme | x | 0 | x | 0 | x | 0 | -45 000 000 | | 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | -45 000 000 | | 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | | 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Tieslietu ministrijas budžeta apakšprogrammā 04.02.00 “Ieslodzījuma vietu būvniecība” ilgtermiņa saistību pasākumam “Jauna cietuma būvniecība Liepājā” 2020.gadā plānots finansējums 5 090 170 euro apmērā, kas ņemot vērā Ministru kabineta 2019.gada 13.septembra sēdē lemto par jaunā Liepājas cietuma būvniecības uzsākšanas atlikšanu uz 2022.gadu, tiek samazināti un novirzīti 2020.gada fiskālajai telpai, savukārt 2020.gada izdevumi tiek plānoti 45 000 000 euro apmērā.  Kopējās provizoriskās izmaksas laika posmā no 2022.gada līdz 2025.gadam plānotas 159 953 063 euro apmērā:  2022.gadā 45 000 000 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 44 115 633 euro, būvuzraudzības izmaksas 624 367 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 260 000 euro;  2023.gadā 45 946 241 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 45 000 000 euro, būvuzraudzības izmaksas 736 241 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 210 000 euro;  2024.gadā 49 418 837 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 48 000 000 euro, būvuzraudzības izmaksas 1 208 837 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 210 000 euro  2025.gadā 19 587 985 euro - Būvdarbi, pārprojektēšana un autoruzraudzība 13 119 811 euro, būvuzraudzības izmaksas 312 183 euro, būvdarbu organizēšana izmaksas 260 000 euro, Aprīkojuma iegādes izmaksas 5 895 991 euro.  Ņemot vērā TNA pamatkapitālā ieguldītā finansējuma novirzīšanu jaunā cietuma būvniecībai Liepājā 2023.gadā, Tieslietu ministrijas budžeta apakšprogrammā 04.02.00 "Ieslodzījuma vietu būvniecība" **ilgtermiņa saistību pasākumam "Jauna cietuma būvniecība Liepājā"** finansējums ir jāparedz šādā apmērā:  **2022.gadā** 45 000 000 euro;  **2023.gadā** 34 892 898 euro (samazināts par TNA pamatkapitālā ieguldītā finansējuma apmēru);  **2024.gadā** 49 418 837 euro;  **2025.gadā** 19 587 985 euro;  KOPĀ: 148 899 720 euro. | | | | | | | | 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | | 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | | 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Rīkojuma projekts šo jomu neskar. | | | | | | | | 8. Cita informācija | Nav | | | | | | | | | | |
| |  | | --- | | **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | Rīkojuma projekts šo jomu neskar. | | **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | Rīkojuma projekts šo jomu neskar. | | | | |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | |
| Rīkojuma projekts šo jomu neskar. | | | |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| Rīkojuma projekts šo jomu neskar. |

Iesniedzējs:

Ministru prezidenta biedrs,

tieslietu ministrs                                                                                               Jānis Bordāns

Rēķis 67036805

Rekis.Maris@tm.gov.lv