**Ministru kabineta noteikuma projekta „Norvēģijas finanšu instrumenta 2014.–2021. gada perioda programmas „Klimata pārmaiņu mazināšana, pielāgošanās tām un vide” īstenošanas noteikumi” projekta   
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | | Ministru kabineta noteikumu projekta „Norvēģijas finanšu instrumenta 2014.–2021.gada perioda programmas „Klimata pārmaiņu mazināšana, pielāgošanās tām un vide” (turpmāk – programma) īstenošanas noteikumi” (turpmāk – Noteikumu projekts) mērķis ir noteikt programmas īstenošanas nosacījumus. | |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Eiropas Ekonomikas zonas finanšu instrumenta un Norvēģijas finanšu instrumenta 2014.–2021. gada perioda vadības likuma 15. panta 2.punkts un 12. punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | 2019. gada 23. aprīlī starp Finanšu ministriju un Norvēģijas Ārlietu minsitriju tika parakstīts līgums par Norvēģijas finanšu instrumenta 2014.–2021. gada perioda programmas „Klimata pārmaiņu mazināšana, pielāgošanās tām un vide” finansēšanu.  Saskaņā ar saprašanās memorandu par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2014.-2021. gadā, programmai tika noteiktas divas atbalsta jomas - klimata pārmaiņu mazināšana un pielāgošanās tām, kā arī vide un ekosistēmas.  Klimata pārmaiņas ir viens no izaicinājumiem, kas ietekmē ekonomisko un sociālo attīstību Eiropā un Latvijā. Klimata pārmaiņas ietekmē sabiedrības ilgtspējību, ekonomiskās izaugsmes potenciālu, ekosistēmu stāvokli, kā arī iedzīvotāju dzīves kvalitāti, līdz ar to programmā paredzēti pasākumi visaptverošiem sistēmas un ilgtspējīgiem politikas uzlabojumiem.  Otrs programmas mērķis ir ekosistēmas vides kvalitātes uzlabošana un piesārņojuma kaitīgās ietekmes samazināšana.  Īpaša uzmanība ir pievērsta vēsturiski piesārņotu teritoriju attīrīšanai, kur nevar piemērot principu “piesārņotājs maksā”, jo struktūra vai institūciju tiesību un pienākumu pārņēmēja, kas ir atbildīga par piesārņojuma radīšanu, valstī vairs nepastāv, kā arī nav tieša tās saistību un pienākumu pārņēmēja.  Klimata pārmaiņu mazināšanas un pielāgošanās tām jomā tiks īstenoti divi iepriekš noteikti projekti:  1. iepriekš noteiktais projekts „Klimata pārmaiņu politikas integrācija nozaru un reģionālajā politikā”, ko īsteno VARAM sadarbībā ar Centrālo statistikas pārvaldi, Latvijas Vides, ģeoloģijas un meteoroloģijas centru un Norvēģijas Vides aģentūru. Projekta mērķis ir uzlabot klimata pārmaiņu politikas plānošanas konsekvenci un atbilstību valstiskā līmenī, kā arī palielināt tās integrāciju nozaru un reģionālajā politikā;  2. iepriekš noteiktais projekts „Ilgtspējīgas augsnes resursu pārvaldības uzlabošana lauksaimniecībā”, ko īsteno Zemkopības ministrija sadarbībā ar Latvijas Universitāti, Valsts augu aizsardzības dienestu, Latvijas Valsts mežzinātnes institūtu SILAVA un Norvēģijas Bioekonomikas pētījumu institūtu. Projekta mērķis ir uzlabot augšņu datu pieejamību un kvalitāti, lai veicinātu atbilstošu pārvaldību un augsnes aizsardzību, t.sk. uzlabojot klimata politikas plānošanu.  Vides un ekosistēmas jomā tiks tiks organizēts atklātais konkurss „Ar vēsturiski piesārņotajām teritorijām saistīto risku samazināšana”, kur plānots atbalstīt vismaz trīs vēsturiski piesārņotu vietu sanāciju, kā arī veikt izglītojošas un informatīvas aktivitātes sabiedrības izpratnes veicināšanai.  Saskaņā ar Eiropas Ekonomikas zonas un Norvēģijas finanšu instrumentu 2014.-2021.gada perioda zilo grāmatu, vides un ekosistēmas jomas specifiskais nosacījums paredz neliela apjoma grantu shēmas īstenošanu, cita starpā iesaistot arī nevalstisko sektoru. Ņemot vērā, ka vides jomā programmā paredzēts īstenot tikai atklāto konkursu vēsturiski piesārņoto vietu sanācijai, tad sarunu rezultātā ar donorvalsti tika panākta vienošanās īstenot programmu bez neliela apjoma grantu shēmas ar nosacījumu, ka atklātā konkursa ietvaros tiks pieļautas iespējami plašākas projekta partnerības iespējas un projektu ietvaros tiks īstenoti sabiedrības izpratnes veicināšanas pasākumi.  Ievērojot to, ka pašreiz Latvijā nav tiesiskā regulējuma, kas noteiktu programmas īstenošanas kārtību Norvēģijas finanšu instrumenta 2014.-2021.gada periodā, nepieciešams izdot noteikumus, kas noteiktu programmas īstenošanu, nosakot programmas mērķi, pieejamo finansējumu, sasniedzamos rezultātus, apsaimniekotāju, prasības iepriekš noteikto projektu un atklātā konkursa projektu iesniedzējiem un projekta partneriem, projektu īstenošanas nosacījumus, atklātā konkursa projektu iesniegumu vērtēšanas kritērijus, projektu atbalstāmās darbības, projektu izmaksu attiecināmības nosacījumus, projektu līguma vienpusēja uzteikuma nosacījumus, divpusējās sadarbības fonda aktivitāšu ieviešanas kārtību, komercdarbības atbalsta kontroles nosacījumus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM, Zemkopības ministrija, Valsts vides dienests, Norvēģijas Vides aģentūra. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Ar programmas jomu saistītās valsts institūcijas, pašvaldības, izglītības un zinātniski pētnieciskās organizācijas, NVO, projektu iesniegumu iesniedzēji un līdzfinansējuma saņēmēji. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. Administratīvais slogs nemainās. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2019. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2020. | | 2021. | | 2022. |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2019. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 131 597 | 0 | 322 081 | 0 | 2 617 306 | 5 075 506 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 131 597 | 0 | 322 081 | 0 | 2 617 306 | 5 075 506 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 154 820 | 0 | 378 919 | 0 | 3 079 183 | 5 971 184 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 154 820 | 0 | 378 919 | 0 | 3 079 183 | 5 971 184 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -23 223 | 0 | -56 838 | 0 | -461 877 | -895 678 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | -23 223 | 0 | -56 838 | 0 | -461 877 | -895 678 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | -23 223 | X | -56 838 | X | -461 877 | -895 678 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | -23 223 | -56 838 | -461 877 | -895 678 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Kopējais programmas finansējums ir 16 470 588 *euro*, no tiem Norvēģijas finanšu instrumenta piešķīrums 14 000 000 *euro*, nacionālais programmas līdzfinasējums 2 470 588 *euro*.  Programmas īstenošanas laiks ir no 2018. gada 1. janvāra līdz 2024. gada 31. decembrim.  Faktiskie izdevumi 2018.gadā:  2018. gadā programmas īstenošanai – 42 549 *euro* (NFI finansējums 36 167 *euro*, valsts budžeta finansējums 6 382 *euro*).  Provizoriski plānotā naudas plūsma 2019.-2024.gadā:  2019. gadā programmas vadībai – 154 820 *euro* (NFI finansējums 131 597 *euro*, valsts budžeta finansējums 23 223 *euro*);  2020. gadā programmas īstenošanai – 378 919 *euro* (NFI finansējums 322 081 *euro*, valsts budžeta finansējums 56 838 *euro*);  2021. gadā programmas īstenošanai – 3 079 183 *euro* (NFI finansējums 2 617 306 *euro*, valsts budžeta finansējums 461 877 *euro*);  2022. gadā programmas īstenošanai – 5 971 184 *euro* (NFI finansējums 5 075 506 *euro*, valsts budžeta finansējums 895 678 *euro*);  2023. gadā programmas īstenošanai– 4 093 697 *euro* (NFI finansējums 3 479 642  *euro*, valsts budžeta finansējums 614 055 *euro*);  2024. gadā programmas īstenošanai – 2 750 236 *euro* NFI finansējums 2 337 701 *euro*, valsts budžeta finansējums 412 535 *euro*).  Programmas provizoriskā naudas plūsma ir sagatavota, pamatojoties uz programmas izstrādes un īstenošanas laika grafiku. 2018.gadā tika izstrādāta un apstiprināta programmas koncepcija. 2019. gada 23. aprīlī parakstīts programmas līgums. 2019.gadā ir plānots organizēt programmas atklāšanas pasākumu, izstrādāt nepieciešamās programmas īstenošanas procedūras, 2020.gadā plānots veikt iepriekš noteikto projektu izvērtēšanu un uzsākt iepriekš noteikto projektu īstenošanu. Tāpat 2020.gadā plānots izsludināt atklāto konkursu un 2021.gadā parakstīt projektu īstenošanas līgumus. 2021.-2023.gadā paredzēta projektu aktivitāšu īstenošana, kur naudas plūsma plānota balstoties uz iepriekšējo pieredzi. 2024.gadā plānots veikt projektu noslēgumu maksājumus, organizēt programmas noslēguma pasākumu un nepieciešamības gadījumā veikt programmas izvērtēšanu. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav. | | | | | | |

*Anotācijas IV sadaļa – projekts šo jomu neskar*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Noteikumu projekts izstrādāts, lai nodrošinātu Latvijas Republikas un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2014.-2021. gadā (apstiprināts ar Ministru kabineta 2017. gada 5. decembra noteikumiem Nr.713) B pielikumā noteiktā uzdevuma izpildi. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | |
| Projekts šo jomu neskar | | |
| **2. tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** | | |
| Attiecīgā starptautiskā tiesību akta vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumenta (turpmāk – starptautiskais dokuments) datums, numurs un nosaukums | Latvijas Republikas un Norvēģijas Karalistes saprašanās memoranda par Norvēģijas finanšu instrumenta ieviešanu 2014.-2021. gadā B pielikums (apstiprināts ar Ministru kabineta 2017. gada 5. decembra noteikumiem Nr.713) | |
| A | B | C |
| Starptautiskās saistības (pēc būtības), kas izriet no norādītā starptautiskā dokumenta.  Konkrēti veicamie pasākumi vai uzdevumi, kas nepieciešami šo starptautisko saistību izpildei | Ja pasākumi vai uzdevumi, ar ko tiks izpildītas starptautiskās saistības, tiek noteikti projektā, norāda attiecīgo projekta vienību vai dokumentu, kurā sniegts izvērsts skaidrojums, kādā veidā tiks nodrošināta starptautisko saistību izpilde | Informācija par to, vai starptautiskās saistības, kas minētas šīs tabulas A ailē, tiek izpildītas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgās starptautiskās saistības tiek izpildītas daļēji, sniedz skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā starptautiskās saistības tiks izpildītas pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā |
| Saskaņā ar saprašanās memoranda Ieviešanas ietvaru (B pielikums) VARAM jāizstrādā programma “Klimata pārmaiņu mazināšana, pielāgošanās tām un vide” un jāievieš to atbilstoši Norvēģijas Ārlietu ministrijas apstiprinājumam | Viss Noteikumu projekts kopumā. | Starptautiskās saistības tiek izpildītas pilnībā. |
| Vai starptautiskajā dokumentā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām | Saprašanās memorandā paredzētās saistības nav pretrunā ar jau esošajām Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām. | |
| Cita informācija | Nav. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts regulē publiskās pārvaldes tiesiskās attiecības un attiecībā pret privāto sektoru izmaiņas neparedz.  Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā.  Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, 2019. gada 4. septembrī publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](file:///C:\Users\martao\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary%20Internet%20Files\Content.Outlook\9B2JD3UU\www.varam.gov.lv).  Tāpat Valsts kancelejā publicēšanai tās tīmekļvietnē tiks iesniegts paziņojums par līdzdalības iespējām noteikumu projekta izstrādē.  Noteikumu projekts pēc izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē, tiks nosūtīts saskaņošanai Nevalstisko organizāciju un Ministru kabineta sadarbības memoranda īstenošanas padomei. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes tika veiktas jau 2018.gada laikā, kad tika izstrādāta un apstiprināta programmas koncepcija. 2018. gada 22. februārī Rīgā tika organizētas programmas nozares konsultācijas, sniedzot savus ieteikumus programmas satura izstrādei, kā arī 2018.gada 25.jūnijā programmas koncepcija tika saskaņota ar Nevalstisko organizāciju un Ministru kabineta sadarbības memoranda īstenošanas padomi. Pamatojoties uz programmas koncepcijā noteikto programmas saturu, tika izstrādāts Noteikumu projekts.  Šī anotācijas sadaļa tiks papildināta pēc saskaņošanas procesa beigām. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Šī anotācijas sadaļa tiks papildināta. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta īstenošanā ir iesaistīta Finanšu ministrija kā vadošā iestāde, VARAM kā programmas apsaimniekotājs un iepriekš noteiktā projekta īstenotājs, kā arī Zemkopības minsitrija kā iepriekš noteiktā projekta īstenotājs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Juris Pūce

Smalkā 67026522

Aija.Smalka@varam.gov.lv