**Ministru kabineta noteikumu projekta “****Grozījums Ministru kabineta 2015 .gada 9. jūnija noteikumos Nr. 284 “Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība””**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Izstrādātā Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījums Ministru kabineta 2015. gada 9. jūnija noteikumos Nr. 284 “Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība”” (turpmāk – noteikumu projekts) mērķis ir precizēt Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtību, nosakot, ka pieļaujamo izdevumu apmēru aprēķina ņemot vērā arī piešķirto valsts budžeta dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem.  Ministru kabineta noteikumu projekts stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā izsludināšanas. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Noteikumu projekts izstrādāts pamatojoties uz Imigrācijas likuma 23. panta astoto daļu.  2. Likuma “Par valsts budžetu 2019. gadam” 29. pantā ir paredzēta atļauja finanšu ministram palielināt apropriāciju Ekonomikas ministrijai (turpmāk – EM) resursiem no dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem un izdevumiem ieskaitīšanai akciju sabiedrības “Attīstības finanšu institūcija Altum” rezerves kapitālā.  3. Valsts kontroles revīzijas Nr. 2.4.1-27/2018 “Par Ekonomikas ministrijas 2018. gada pārskata sagatavošanas pareizību” ietvaros konstatētie rezultāti, kas attiecas uz atbilstības jautājumu vai EM piešķirtais finansējums, finansējuma plānošana un izlietošana pamatbudžeta programmā “Ekonomikas attīstības programma” visos būtiskajos aspektos ir izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim un sasniedzot plānotos rezultātus, ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ar noteikumu projektu nepieciešams precizēt Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” (turpmāk – EAP) finanšu līdzekļu izmantošanas kārtību, papildinot to ar norādi, ka pieļaujamo izdevumu apmēru aprēķina ņemot vērā arī piešķirto valsts budžeta dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem.  Šāda nepieciešamība izriet no līdzšinējās EM pieredzes, nodrošinot finanšu līdzekļu plānošanu, ņemot vērā, ka mājokļu garantiju programmas īstenošanai finansējums tiek piešķirts gan ar dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem, gan izmantojot ārzemnieku veiktās iemaksas EAP termiņuzturēšanās atļauju saņemšanai. Piemēram, var salīdzināt Ministru kabineta 2019. gada 13. februāra rīkojumā Nr. 56 “Par pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanu” un Ministru kabineta 2018. gada 28. septembra rīkojumu Nr. 464 “Par rezerves kapitāla palielināšanu” noteikto finansējumu vienas un tās pašas mājokļu atbalsta programmas īstenošanai, ko nodrošina akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum” (turpmāk – Altum).  Valsts kontroles revīzijas Nr. 2.4.1-27/2018 “Par EM 2018. gada pārskata sagatavošanas pareizību” rezultātā jautājumā par finansējuma plānošanu un izlietošanu EAP tika sniegts atzinums[[1]](#footnote-1) ar iebildi, jo lai gan EM piešķirtais EAP finansējums visos būtiskajos aspektos ir izlietots atbilstoši piešķiršanas mērķim, sasniedzot plānotos rezultātus un ievērojot tiesību aktus, kas uz to attiecas, revīzijā konstatēti būtiski, bet ne visaptveroši trūkumi EAP finansējuma un aktivitāšu plānošanā un kontrolē. Tika norādīts, ka EAP plānošanā EM neievēro Ministru kabineta noteikumu[[2]](#footnote-2) nosacījumus par programmas maksimāli pieļaujamo izdevumu apmēru kārtējam saimnieciskajam gadam, plānojot EAP mērķu sasniegšanai finansējumu ne tikai no ieņēmumiem no termiņuzturēšanas atļaujām, bet arī – papildu valsts budžeta dotāciju. Ārzemnieku veikto iemaksu faktisko ieņēmumu apjoms svārstās robežās no 2 milj. *euro* līdz 3 milj. *euro*[[3]](#footnote-3), bet izdevumi mājokļu garantiju programmā katru gadu pieaug. Līdz ar to Valsts kontroles ieteikumā tika norādīts, ka EM jāveic pasākumi, lai nodrošinātu EAP finansējuma plānošanu atbilstoši normatīvajam aktam, saskaņojot programmas izdevumus ar programmas ieņēmumiem vai **pārskatot normatīvā akta nosacījumus**.  Ir jāņem vērā to, ka jau vairāku gadu laikā likumā par valsts budžetu kārtējam gadam EAP ietvaros tiek paredzētas darbības ar resursiem no dotācijas no vispārējiem ieņēmumiem, galvenokārt, ar “Altum” starpniecību nodrošinot valsts galvojumus bankas aizdevumiem mājokļa iegādei vai būvniecībai (mājokļu garantiju programmas īstenošanu) un prioritāro pasākumu īstenošanai piešķirto finansējumu. Tas tiek īstenots tādēļ, ka ir nepieciešams nodrošināt šo būtisko pasākumu īstenošanas nepārtrauktību, ko nevar veikt periodiski pārskatot tikai pieejamos līdzekļus no ārvalstnieku veiktajiem maksājumiem. Ir jāuzsver, ka izmantošanai ir pieejami tikai tie EAP kontā ieskaitītie finanšu līdzekļi, kas saskaņā ar normatīvajos aktos uzturēšanās atļauju jomā noteiktajiem nosacījumiem[[4]](#footnote-4) ir uzskatāmi par neatmaksājamiem ārzemniekam vai viņa mantiniekam.  Ņemot vērā iedzīvotāju lielo interesi par valsts atbalsta saņemšanu mājokļa iegādei, ar Ministru kabineta 2019 .gada 13. februāra rīkojumu Nr. 56 “Par pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanu”[[5]](#footnote-5) tika piešķirti līdzekļi 2,81 milj. *euro* apmērā, novirzot tam citu pašu ieņēmumu (no maksājumiem, kurus veic ārzemnieks pirmreizējas vai atkārtotas termiņuzturēšanās atļaujas saņemšanai) naudas līdzekļu atlikumu uz 2019. gada 1. janvāri, lai “Altum” turpinātu mājokļu atbalsta programmas īstenošanu. Tomēr papildu novirzītais **finansējums ir nepietiekams, lai pilnībā nodrošinātu mājokļu garantiju programmas nepārtrauktu īstenošanu.** To var rast tikai izmantojot valsts budžeta dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem. Tāpēc jau vairākus gadus pēc kārtas faktiskais EAP finanšu avots ir ne tikai Ministru kabineta 2015. gada 9. jūnija noteikumos Nr. 284 “Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība” 2. punktā minētie ārzemnieku ieskaitītie finanšu līdzekļi, bet arī dotācija no vispārējiem ieņēmumiem.  Tādēļ EM ierosina precizēt noteikumus, papildinot tos un **nosakot, ka pieļaujamo izdevumu apmēru aprēķina ņemot vērā arī piešķirto valsts budžeta dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem**. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Ekonomikas ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts tieši neietekmē nevienu sabiedrības mērķgrupu, tas attiecas uz tā īstenošanā iesaistītajām valsts pārvaldes institūcijām – Ekonomikas ministriju. Noteikumu projekts pastarpināti var ietekmēt atsevišķas sabiedrības mērķgrupas, jo tas attiecas uz akciju sabiedrību “Attīstības finanšu institūcija Altum” un tās klientu loku, kuri līdz šim ir izmantojuši vai arī turpmāk potenciāli varētu izmantot mājokļu atbalsta programmu ģimenēm ar bērniem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts tieši neietekmē tautsaimniecību. Tomēr ir jāņem vērā, ka saskaņā ar spēkā esošo regulējumu akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum”” īsteno mājokļu garantiju programmu kopš 2015. gada, izmantojot kā valsts budžeta dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem, tā arī EAP ārvalstnieku iemaksātos līdzekļus.  Paredzētā rīcība noteikumu projekta ietvaros, nodrošinot iepriekš minēto Ekonomikas ministrijas plānoto pasākumu īstenošanu, nerada papildu administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projektā paredzētās rīcības tiks īstenotas apstiprinātā valstspamatbudžeta ietvaros.  Atsevišķs administratīvo izmaksu aprēķins par projektu netiek veikts. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekta ietekmē nerodas atbilstības prasības ne fiziskām ne juridiskām personām, līdz ar to, šāds aprēķins netika veikts. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, akciju sabiedrība “Attīstības finanšu institūcija Altum”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Saistībā ar noteikumu projekta izpildi nav plānots radīt jaunas valsts pārvaldes institūcijas vai likvidēt esošās valsts pārvaldes institūcijas, vai reorganizēt esošās valsts pārvaldes institūcijas.  Noteikumu projekta izpilde notiks esošo pārvaldes funkciju ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Ekonomikas ministrs R.Nemiro

Vīza:

Valsts sekretārs Ē.Eglītis

J.Vilnis, 67013124

[Juris.Vilnis@em.gov.lv](mailto:Juris.Vilnis@em.gov.lv)

1. Sīkāk ar informāciju var iepazīties 2019.gada 16.maijā Valsts kancelejā saņemtajā Valsts kontroles ziņojumā par finanšu revīziju rezultātiem, kas ar Ministru prezidenta 2019.gada 31.maija rezolūciju Nr.7.8.5./2019-DOC-1058-931 nodots visiem ministriem, lai nodrošinātu ziņojumā minēto ieteikumu ieviešanu noteiktajos termiņos. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ministru kabineta 2015.gada 9.jūnija noteikumi Nr.284 “Valsts pamatbudžeta programmas “Ekonomikas attīstības programma” finanšu līdzekļu izmantošanas kārtība” 2.punkts. [↑](#footnote-ref-2)
3. Sīkāk ar informāciju var iepazīties *Informatīvajā ziņojumā par Imigrācijas likuma 23.panta pirmās daļas 3., 28., 29., 30. un 31.punktā paredzēto noteikumu īstenošanas gaitu un rezultātiem*, kas tika izskatīts Ministru kabineta 2019.gada 15.janvāra sēdē (TA-2722, prot.Nr.2 64.§), <http://tap.mk.gov.lv/lv/mk/tap/?pid=40467991> [↑](#footnote-ref-3)
4. [*Imigrācijas likuma*](https://likumi.lv/ta/id/68522-imigracijas-likums) 23.panta astotā daļa

   *Ārzemnieka veikto maksājumu šā panta pirmās daļas 28., 29., 30. un 31.punktā noteiktajos gadījumos, kā arī 7.3daļā noteiktajā gadījumā ieskaita valsts pamatbudžeta programmai "Ekonomikas attīstības programma" atvērtajā valsts pamatbudžeta izdevumu kontā Valsts kasē un uzskaita kā iestādes citus pašu ieņēmumus. Maksājums ir vienreizējs un netiek atmaksāts, izņemot Ministru kabineta noteikumos minētos gadījumus.*

   Ministru kabineta 2010.gada 21.jūnijā noteikumu Nr.564 “Uzturēšanās atļauju noteikumi” 1.9.apakšpunkts un 73.21.apakšpunkts

   *Gadījumi, kad ārzemniekam atmaksā* [*Imigrācijas likuma*](https://likumi.lv/ta/id/68522-imigracijas-likums) *23.panta pirmās daļas 28., 29., 30. un 31.punktā minēto valsts budžetā samaksāto summu.* [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://likumi.lv//ta/id/304868?&search=on> [↑](#footnote-ref-5)