**Likumprojekta**

**“Par Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Asociētās dalībvalsts līgumu”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Par Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Asociētās dalībvalsts līgumu”, (turpmāk – Likumprojekts) paredz pieņemt un apstiprināt Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Asociētās dalībvalsts līgumu (turpmāk - Asociētās dalībvalsts līgums), kas ietver sadarbības turpināšanu un padziļināšu ar Eiropas Kosmosa aģentūru (turpmāk - EKA), sākot no 2020.gada. Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Eiropas sadarbības valsts līguma (turpmāk – ESV līgums), kas stājās spēkā 2015.gada 30.janvārī un ir noslēgts uz pieciem gadiem, (ESV līguma 15.1. un 15.2.punktu) darbības termiņš beigsies 2020.gada 29.janvārī. Lai Latvija varētu turpināt sadarbību ar EKA, ir jānoslēdz Asociētās dalībvalsts līgums. Asociētās dalībvalsts līgums stāsies spēkā tā 17.pantā noteiktajā kārtībā un laikā. |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Likumprojekts sagatavots saskaņā ar Ministru kabineta iekārtas likuma 31.panta pirmās daļas 2.punktu un likuma „Par Latvijas Republikas Starptautiskajiem līgumiem” 9. panta 1. punktā noteikto, kā arī ņemot vērā Valdības rīcības plāna Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību īstenošanai 57.1. punkta 4.apakšpunktā minēto pasākumu sagatavot priekšnoteikumus Latvijas kļūšanai par Eiropas Kosmosa aģentūras asociēto valsti. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | EKA ir starpvaldību organizācija kosmosa apgūšanai, kuru veido 22 dalībvalstis no Eiropas un Kanāda. EKA darbojas uz EKA dibināšanas konvencijas pamata, kuru ratificē katra dalībvalsts. EKA jaunās dalībvalstis uzņem šādas četrās pakāpju procedūras ietvaros:1) Pirmās pakāpes ietvaros potenciālā dalībvalsts noslēdz sadarbības līgumu ar EKA. Valsts iegūst novērotājas statusu EKA un tai vēl nav finansiālu saistību.2) Ja valsts vēlas padziļināt sadarbību ar EKA, tā slēdz Eiropas sadarbības valsts līgumu, šādi sasniedzot otro iestāšanās pakāpi. Šī līguma ietvaros valsts apņemas veikt maksājumus EKA, kas gan ir ievērojami mazāki nekā dalībvalstu iemaksas un sastāda 1 milj. euro 2001.gada ekonomiskajos apstākļos. 3) Pēc piecu gadu termiņa beigām valsts var pagarināt sadarbības valsts līgumu vēl uz pieciem gadiem vai kļūs asociēto dalībvalsti, kam pamatā ir pilntiesīgas dalībvalsts iezīmes ar atvieglotiem nosacījumiem Obligātājā programmā.4) Visbeidzot ceturtais poms ir pievienošanās EKA, kļūtot par pilntiesīgu tās dalībvalsti un parakstot EKA Konvenciju.Līdzšinējo Latvijas sadarbību ar EKA nodrošina:1. Likums "Par Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Eiropas sadarbības valsts līgumu"
2. Ministru kabineta 2015. gada 27. janvāra noteikumi Nr. 50 "Par Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Eiropas sadarbības valsts plāna hartu"

Ar Likumprojekta apstiprināšanu tiks pieņemts Asociētās dalībvalsts līgums. Atbilstoši Asociētās dalībvalsts līgumam Latvija kļūs par asociēto dalībvalsti EKA, saskaņā ar EKA konvencijas XIV panta trešo daļu, kas nosaka Eiropas valstīm iespēju pievienoties EKA asociētās dalībvalsts statusā. Asociētās dalībvalsts statuss nosaka, ka Latvijai jāpiedalās EKA obligātajā programmā, EKA izvēles programmās pēc Latvijas ieskatiem un Pieprasītājas puses aktivitātēs (*Requesting Party Activities*).Asociētās dalībvalsts statuss tika uzlabots un apstiprināts 2018.gada EKA Padomes laikā, lai nodrošinātu ESV līguma valstīm plūstošāku pāreju uz EKA dalībvalsts statusu. Asociētās dalībvalsts statusā ir samazināta iemaksa EKA obligātajā programmā, kas sastāda 70% no EKA dalībvalsts iemaksas. EKA obligātā programma sastāv no kosmosa zinātnes programmas un vispārējā budžeta, kuru finansēšanā proporcionāli piedalās visas EKA dalībvalstis un 70% apmērā no aprēķinātā apjomā EKA dalībvalstīs. Galvenie ieguvumi no dalības asociētās dalībvalsts statusā ir iespēja veidot savu nacionālo kosmosa programmu jeb Pieprasītājas puses aktivitātes EKA ietvaros, kur projektu konkursos piedalās tikai konkrētās valsts organizācijas un iespēja dalībai EKA izvēles programmās, kas nodrošina plašākas iespējas sadarbībai ar Eiropas kosmosa industriju. Asociētās dalībvalsts statuss dod iespēju piedalīties visās EKA izvēles programmās, kas ir EKA funkcionēšanas pamatā un kurās tiek īstenotas visas EKA tehnoloģiju misijas. Katrai EKA izvēles programmai ir savi mērķi, noteikumi un EKA dalībvalstis un asociētās valstis var piedalīties jebkurā EKA izvēles programmā, attiecīgi ieguldot tajā finansējumu. Kopējie EKA izvēles programmu mērķi ir sekmēt Eiropas industrijas konkurētspēju un inovācijas, radot jaunus produktus, un uzlabot Eiropas tehnoloģisko neatkarību un pieeju kritiskajām tehnoloģijām, kā arī veicināt tehnoloģiju izplatību ārpus kosmosa sektora. Izvērtējot Latvijas industrijas kompetences piedalīties EKA izvēlēs programmās, atbilstoši EKA un neatkarīgo ekspertu rekomendācijām, Latvijai šobrīd ir vislabākās iespējas un augstākais potenciāls piedalīties divās izvēles programmās – Galvenā tehnoloģiju atbalsta programma (*General Support Technology Programme – GSTP[[1]](#footnote-1)*) un Zemes novērošanas programmā (*Earth Observation Envelope Programme – EOEP*). Šajās programmās Latvijas industrija varētu piedāvāt atbilstošu kritisko masu, lai nodrošinātu ieguldīto investīciju atdevi. Vienlaikus, redzeslokā jāpatur vairākas citas EKA izvēles programmas, piemēram, Industriālās attīstības un zinātnisko eksperimentu programma – (*PROgramme de Développement d'Expériences scientifiques – PRODEX*), izvēles programma par kosmosa situācijas apzināšanu (*Space Situational Awareness Programme – SSA*) un Eiropas izpētes pamatprogramma (*European Exploration Envelope – E3P*), kurās Latvijas industrijai ir vērā ņemama ekspertīze un kurās dalība ir apsverama nākotnē.Likumprojekts nosaka, ka Asociētās dalībvalsts līgumā paredzēto saistību izpildi koordinēs Izglītības un zinātnes ministrija (turpmāk – IZM), kā arī Asociētās dalībvalsts līguma spēkā stāšanās laiku un kārtībuAsociētās dalībvalsts līgumu paraksta divos oriģināleksemplāros, katrs – latviešu un angļu valodā. Abi teksti ir vienlīdz autentiski, taču līguma noteikumu atšķirīgas interpretācijas gadījumā noteicošais ir teksts angļu valodā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | IZM, Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija, Aizsardzības ministrija, Ārlietu ministrija, Zemkopības ministrija, Pārresoru koordinācijas centrs, Latvijas Kosmosa asociācija un Latvijas Tirdzniecības rūpniecības kamera.  |
| 4. | Cita informācija | 2020.gada 29.janvārī spēku zaudē Latvijas Republikas valdības un Eiropas Kosmosa aģentūras Eiropas Sadarbības valsts līgums, kas stājās spēkā parakstot hartu 2015.gada 30.janvārī.Asociētās dalībvalsts līgums paredz, ka Latvijai jādeleģē līdz diviem pārstāvjiem EKA padomē, Industriālās politikas komitejā, ja Latvijas iesaistās EKA izvēles programmā GSTP, Zemes novērošanas programmas valdē, ja Latvija iesaistās EKA izvēles programmā EOEP un Tehnoloģiju saskaņošanas padomdevēju grupā. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Latvijas Republikas zinātniskie institūti, augstskolas, komersanti, izglītības iestādes, kā arī tajos studējošie un nodarbinātie,  |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Sakarā ar tirgus iespējamo papildināšanos ar tautsaimniecībai nepieciešamiem produktiem un pakalpojumiem, kā arī ar jaunu darba vietu izveidi, ietekme uz tautsaimniecību varētu būt pozitīva. Nodarbinātība varētu pieaugt sakarā ar jaunu, augsti kvalificētu darba vietu veidošanos. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar  |
| 4. | Cita informācija | Nav  |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji | 2019. gads | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| 2020 | 2021 | 2022 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020.gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 4,168,784 | 0 | 3,000,000 |  | -1 878 034 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi  | 0 | 0 | 4,168,784 | 0 | 3,000,000 |  | -1 878 034 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 0 | 846 450 | 4,168,784 | 0 | 3,000,000 |  | -1 878 034 |
| 2.1. valsts pamatbudžets  | 0 | 846 450 | 4,168,784 | 0 | 3,000,000 |   | -1 878 034 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | 0 | -846 450 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | +846 450 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | 0X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Asociētās dalībvalsts līgums paredz:1. **iemaksas EKA budžetā** vidēji 3,0 milj. *euro* gadā, ko veido šādi ieguldījumi:

EKA obligātā programma (*Mandatory Programme*) – aptuveni 250,0 tūkst. *euro*[[2]](#footnote-2);EKA Izvēles programma – Galvenā tehnoloģiju atbalsta programma (*General Support Technology Programme – GSTP*) – 1,1 milj. *euro*;EKA izvēles programma - Zemes novērošanas programma (*Earth Observation Envelope Programme – EOEP*) – 400,0 tūkst. *euro* Trešās puses programma (Asociētās dalībvalsts līgumā minēta, kā Pieprasītās puses aktivitātes (*Requesting Party Activities*)) – 1,25 milj. *euro*(saglabājot elastību finansējuma pārdalē starp dažādām EKA programmām, atbilstoši Latvijas industrijas vajadzībām);1. **Latvijas pārstāvju dalība** ārvalstu institūciju ietvaros organizētās darba grupās *–* 19, 6 tūkst. *euro* gadā .

Nepieciešamais kopējais finansējums ir **21 137 200** *euro* apmērā, no tiem 21 000 000 *euro* apmērā paredzēts Latvijas dalības maksai Eiropas Kosmosa aģentūras Asociētās dalībvalsts statusā (3,0 milj. *euro* x 7 gadi = 21,0 milj. *euro*) un 137 200 *euro* apmērā paredzēts Latvijas pārstāvju dalībai ārvalstu institūciju ietvaros organizētās darba grupās(19,6 tūkst *euro* x 7 gadi = 137,2 tūkst. *euro*). Paredzētos izdevumus ministrija nodrošinās:1. 2019.gadā - 846 450 *euro* apmērā, pārdalot finansējumu no ministrijas budžeta apakšprogrammas 01.07.00 Dotācija brīvpusdienu nodrošināšanai 1.,2.,3.un 4.klases izglītojamiem;
2. 8 290750 *euro* apmērā budžeta ietvaros (finansējums apstiprināts ar Ministru kabineta 17.09.2019. sēdes prot. Nr.42 34.§. 2.punktu – 2020.g. – 4 168 784 *euro*, 2021.g.- 3 000 000 *euro*, 2022.g. – 1 121 966 *euro*.
3. 2023.g- 2026.g. – 3 000 000 *euro* ik gadu (kopā 12 000 000 euro ) ministrija sniegs informatīvo ziņojumu ar lūgumu palielināt dotāciju no vispārējiem ieņēmumiem bāzes izdevumos 2023., 2024., 2025. un 2026. gadam 3 000 000 euro apmērā ik gadu ministrijas budžeta programmai 16.00.00 “Eiropas Savienības lietas un starptautiskā sadarbība”, lai nodrošinātu Latvijas dalības maksu Eiropas Kosmosa aģentūras Asociētās dalībvalsts statusā.
 |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. |
| 8. Cita informācija | Nav  |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Izglītības un zinātnes ministrija, komersanti, zinātniskie institūti un augstākās izglītības iestādes un citas iestādes savas kompetences ietvaros. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekta izpilde notiks esošo pārvaldes funkciju ietvaros.Jaunu institūciju izveide nav paredzēta.Esošo institūciju likvidācija, reorganizācija nav paredzēta. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Iesniedzējs:

izglītības un zinātnes ministre I. Šuplinska

Vizē:

Valsts sekretāre L. Lejiņa

26.09.2019. 09:11

1422

Karolis, 67047996

kaspars.karolis@izm.gov.lv

1. Programmas mērķis ir attīstīt daudzsološus inženiertehniskus konceptus plaša spektra nobriedušās kosmosa tehnoloģijās [↑](#footnote-ref-1)
2. Tiek aprēķināta katru gadu no jauna balstoties uz EKA nepieciešamajiem resursiem, dalībvalstu skaitu un valstu IKP [↑](#footnote-ref-2)