**Informatīvais ziņojums**

**“Par 2019.gada 27.septembra Eiropas Savienības Konkurētspējas ministru padomē (pētniecība un kosmoss) izskatāmajiem Izglītības un zinātnes ministrijas kompetences jautājumiem”**

2019.gada 26.-27.septembrī Briselē (Beļģijā) notiks Eiropas Savienības (turpmāk – ES) Konkurētspējas ministru padomes sanāksmespar ilgtspējīgas izaugsmes un pētniecības jautājumiem. 27.septembra sanāksmē tiks izskatīti šādi Izglītības un zinātnes ministrijas un Ekonomikas ministrijas kompetences jautājumi:

1. **Attīstīt mūsu ekonomikas bāzi: Redzējums ilgtermiņa stratēģijai par ilgtspējīgu izaugsmi – politikas debates**

Spēcīga ekonomiskā bāze un ilgtspējīga izaugsme ir ārkārtīgi svarīgi Eiropas labklājībai un darba vietu radīšanai, kā arī tās lomai pasaules mērogā. Gadu gaitā Eiropa ir veiksmīgi radījusi labklājību un labklājību savām rūpniecības nozarēm, uzņēmumiem un pilsoņiem. Tomēr pašreizējais Eiropas izaugsmes modelis saskaras ar jaunām izmaiņām, piemēram, klimata pārmaiņām, sīvu globālo konkurenci, tehnoloģiju straujo attīstību un pārveidošanu un vajadzību pēc jaunām prasmēm, lai pielāgotos tehnoloģiskajām un sabiedrības izmaiņām.

Eiropai ir labas iespējas uzņemties globālu vadību šo pārmaiņu un attīstības vadībā. Tāpēc ES ir vajadzīga jauna visaptveroša, vērienīga un tālredzīga izaugsmes politika ar efektīviem pasākumiem, kā uzlabot savu produktivitāti un konkurētspēju pasaules tirgos, vienlaikus nodrošinot, ka ekonomiskā izaugsme ir ilgtspējīga gan no vides, gan no sociālā viedokļa.

Lai reaģētu uz šo vajadzību un aicinājumu stiprināt mūsu ekonomisko bāzi, Somijas prezidentūra ir sagatavojusi Prezidentūras ziņojumu – savu redzējumu – par ilgtspējīgas izaugsmes dienaskārtību. Ziņojumā ir ieviesta jauna integrēta pieeja ilgtspējīgai izaugsmei, uzsverot, ka dažādu būtisku politikas jomu ieguldījumi ar rūpīgi izvēlētiem un precīzi orientētiem politikas pasākumiem ir efektīvāki kopā un piedāvā lielāku sinerģiju nekā atsevišķi. Ir skaidrs, ka veiksmīga un taisnīga pāreja uz klimatneitrālu, digitālo ekonomiku, kuras pamatā ir pētniecība un inovācijas, ir visu ilgtspējīgas izaugsmes politikas kopējais mērķis. Turklāt gudri izvēlēta dažādu politikas pasākumu kombinācija varētu labāk reaģēt uz pilsoņu pamatotajām bažām par viņu nākotnes izredzēm, nodarbinātību, drošību un labklājību kopumā.

Somijas prezidentūras ziņojuma sagatavošana ir bijis iekļaujošs process, un dalībvalstis ir paudušas savu viedokli vairākos padomju sagatavošanas formātos, kā arī neformālajās ministru sanāksmēs prezidentūras vadībā. Par konkurētspēju atbildīgo ministru neformālajā sanāksmē Helsinkos 4. un 5.jūlijā ministri apmainījās viedokļiem par ilgtspējīgu izaugsmi un nākamās Eiropas Komisijas (turpmāk – EK) darba programmas iespējamām prioritātēm. Pēc tam ziņojuma sagatavošana notika ES Padomes Iekšējā tirgus, rūpniecības un pētniecības darba grupās. Konkurētspējas un izaugsmes augsta līmeņa darba grupa ir devusi ieguldījumu šajās diskusijās no vairāku dažādu politikas jomu un prioritāro tēmu viedokļa. Sagatavošanas darba rezultāti ir atspoguļoti Somijas prezidentūras ziņojumā.

**Somijas prezidentūras ziņojuma galvenie vēstījumi**

Ziņojumā ir nosaukti galvenie iespējamie politikas mērķi nākamajai EK darba kārtībai un uzskaitīti pasākumi to sasniegšanai. Šie mērķi un ziņojuma galvenie vēstījumi ir:

* Veicot taisnīgu pāreju uz klimatneitrālajām rūpniecības, ražošanas un pakalpojumu nozarēm, veicinot Eiropas rūpniecības nozaru atjaunošanu un digitalizāciju un attīstot spēcīgas pasaules un Eiropas rūpniecības vērtību ķēdes;
* Inovācijai draudzīga vienotā tirgus stiprināšana ar labvēlīgāku uzņēmējdarbības vidi, jo īpaši mazajiem un vidējiem uzņēmumiem (turpmāk – MVU), augošiem uzņēmumiem un pakalpojumiem, kā arī izpētot, kā uzņēmumi nodrošina, ka viņu darbība ir videi draudzīga un sociāli atbildīga;
* Veicināt uz inovācijām balstītu pāreju ar ambiciozu politikas pasākumu kopumu, uzsverot ieguldījumus zināšanās, pētījumu rezultātu izmantošanu un inovāciju ieviešanu, atzīstot pētniecību un inovācijas (turpmāk - P&I) kā galveno produktivitātes veicinātāju un virzītāju, politikas un risinājumu ilgtspējīgai izaugsmei;
* Padarīt ES par pasaules līderi digitālās ekonomikas jomā un globāli pievilcīgu digitalizācijas un digitālo pakalpojumu tirgu;
* Eiropas konkurētspējas un produktivitātes uzlabošana, ieguldot izglītībā, pastāvīgā apmācībā, pārkvalificēšanā, kvalifikācijas celšanā un jaunās prasmēs, kas vajadzīgas digitālajā pasaulē, rūpniecības pārveidošanā un pārejā uz klimatneitrālu ekonomiku; un
* Stiprināt ES konkurētspējas ārējo dimensiju un labāk izmantot vienotā tirgus iespējas, lai uzlabotu Eiropas rūpniecības konkurētspēju pasaulē.

**Secinājumi**

Jaunā EK darba programma būtu jāveido, lai reaģētu uz problēmām un iespējām, kas identificētas diskusijās: klimata pārmaiņas, tehnoloģiskās iespējas, sociāli taisnīga pāreja un jaunas starptautiskas partnerības. Tāpēc Somijas prezidentūra uzskata, ka stratēģiskam un vērienīgam ilgtspējīgas izaugsmes plānam vajadzētu būt iekļautam jaunajā EK darba programmā, savienojot un apvienojot attiecīgās izaugsmes un konkurētspējas politikas jomas, kā aprakstīts iepriekš.

**Diskusijas jautājumi:**

Somijas prezidentūra aicina ministrus, kas atbildīgi par ES, rūpniecības un iekšējā tirgus konkurētspēju, kā arī pētniecību:

1. *Diskutēt par Somijas prezidentūras ziņojuma galvenajām prioritātēm un ievirzēm, apsverot to uzskatīšanu par EK darba programmas nākamajiem pieciem gadiem kodolu;*
2. *Dalīties viedoklī par to, kā turpināt integrēto pieeju ilgtspējīgai izaugsmei.*

**Latvijas pozīcija**

Latvija uzskata, ka Prezidentūras ziņojums ir labs pamats diskusijām par jaunās Komisijas darba programmas prioritātēm.

Strauja pāreja uz klimatneitrālu ekonomiku ir un būs liels izaicinājums dalībvalstīm, tādēļ nepieciešama koordinēta rīcība un arī atbalsts Eiropas Savienības līmenī. Latvija piekrīt, ka ilgtspējīga izaugsme ir iespējama tikai caur plašu un sekmīgu pētniecības un inovāciju (turpmāk – P&I) sasaisti ar citām nozarēm un politikām, un tā ir neatraujama no ES un tās dalībvalstu ambiciozajiem mērķiem inovāciju attīstībā un tautsaimniecības transformācijā. Lielā mērā šīs saiknes trūkums ir bijis viens no cēloņiem inovāciju potenciāla nepietiekamai izmantošanai.

Nozaru politiku sasaiste ar P&I ir jāveic gan tiešā veidā, kā piemēram, politikas plānošanos dokumentos, uzsverot P&I ieguldījumu dažādās nozaru politikās, gan paredzot konkrētas, mērķtiecīgas darbības, izmantojot dažādus finansēšanas instrumentus.

Pastāvošā P&I plaisa starp ES valstīm noved pie atšķirīgiem rīcības scenārijiem. ES-15 valstīs (ar augstu P&I ieguldījumu intensitāti) tas būs jautājums par lielākas sinerģijas veidošanai starp P&I politiku un citām nozarēm, kamēr ES-13 valstīs pirmā prioritāte ir iespēja nodrošināt lielāku ieguldījumu apmēru P&I, kas ļautu ilgtspējīgā veidā nodrošināt P&I potenciāla izmantošanu, lai tieši stimulētu transformācijas procesu plašā politikas jomu spektrā, tajā skaitā klimatneitralitātes aspektā.

Latvija uzskata, ka rīcībpolitiku stratēģiskajos plānos jāparedz P&I aktivitātes atbilstoši nozaru attīstības stratēģiskajām prioritātēm. Dažādas nacionālās pētniecības programmas ir arī veids, ar kura palīdzību tiek attīstīta tiešāka komunikācija starp P&I iesaistītajām pusēm un rīcībpolitiku veidotājiem, vienlaikus veidojot paplašinātu zināšanu tīklu, kas potenciāli sekmēs arī plānoto rīcībpolitiku ieviešanu.

Attiecībā uz dažādu iesaistīto pušu iesaisti inovācijās virzītai transformācijai, ir nepieciešams nodrošināt koordinētāku pieredzes un labākās prakses apmaiņu starp dažādajām organizācijām, kuras ir iesaistītas politikas veidošanā gan nacionālajā līmenī, gan starptautiskā līmeni.

Latvija piekrīt, ka nepieciešama instrumentu izstrāde, lai atbalstītu P&I mazos un vidējos uzņēmumiem (MVU), vienlaikus, ir nepieciešams nodrošināt arī pilnvērtīgu iesaisti P&I procesā tiem uzņēmumiem, kuri līdz šim nav bijuši aktīvi, piemēram Latvijā tās ir valsts kapitālsabiedrības. Latvijā valsts kapitālsabiedrību loma tautsaimniecībā ir ļoti augsta un būtu jāveicina šo uzņēmumu pienesums ekonomikas transformācijā, īpaši pārejā uz klimatneitrāliem risinājumiem.

Būtiska ir arī publiskā sektora gatavība un kapacitāte P&I risinājumu praktiskajai izmantošanai, kur liela nozīme būs tam, cik ātri publiskais sektora adaptēsies nākotnes izaicinājumiem, kur īpaša loma būs tieši digitālajam tehnoloģijām un mākslīgā intelekta straujajai attīstībai.

1. **Pētniecības un inovāciju programmas "Apvārsnis Eiropa" dokumentu kopums: Sinerģijas ar citām programmām – politikas debate**

Saskaņā ar kopējo vienošanos starp ES Padomi un Eiropas Parlamentu viens no programmas principiem ir tāds, ka programmu "Apvārsnis Eiropa" īsteno sinerģijā ar citām ES finansējuma programmām, vienlaikus cenšoties panākt maksimālu administratīvo vienkāršošanu. Somijas prezidentūra uzskata, ka ES Padomei šajā jautājumā būtu jāsniedz norādes notiekošā stratēģiskās plānošanas procesa vajadzībām un nolūkā pavirzīties uz priekšu sarunās par P&I programmas "Apvārsnis Eiropa" virzību.

Lai maksimāli palielinātu efektivitāti un ietekmi uz sabiedrību un ekonomiku kopumā un labāk veicinātu izaugsmes un darbvietu radīšanu, dažādām ES programmām ir jābūt saskaņotām un jādarbojas sinerģijā. Sinerģijas ir balstītas uz programmu izstrādes un mērķu papildinātību, kā arī uz finansēšanas noteikumu un procesu saderību īstenošanas līmenī. Lai sinerģijas būtu sekmīgas, svarīgas iezīmes būs vienots noteikumu kopums, elastīgums starp programmām un saskaņots atbalsts. Sinerģiju palielināšana un dažādu ES finansēšanas instrumentu labāka savienošana nedrīkstētu radīt lielāku sarežģītību saņēmējiem un pieteikumu iesniedzējiem.

P&I programmas "Apvārsnis Eiropa" stratēģiskās plānošanas process ir svarīgs elements un atsauces punkts, lai nodrošinātu, ka no šīm sinerģijām tiek gūts maksimāls labums. Pārejai uz klimatneitrālu ekonomiku un rūpniecību, kā arī digitālajai pārveidei ir vajadzīga integrēta sadarbība un savstarpēja saskaņošana visās politikas jomās un finansēšanas programmās. Stratēģiskā plāna līdzradīšanas process ļaus labāk definēt, kas ir vajadzīgs, lai veiktu tādas sociālās un sistēmiskās pārmaiņas, kuras nodrošina iekļaujošu un ilgtspējīgu izaugsmi, un uz uzdevumu orientētā veidā virzītu P&I programmu. Papildus finanšu resursiem plašāks P&I politikas kopums ātrāk nodrošinās rezultātus un ietekmi.

"Apvārsnis Eiropa" regulas IV pielikums kopā ar līdzvērtīgiem noteikumiem citos tiesību aktos ir sākumpunkts šo sinerģiju veidošanai. Šis pielikums atspoguļo politisko gribu sinerģijām starp ES finansēšanas programmām likt darboties efektīvāk. Iepriekšējo un pašreizējās prezidentūras laikā sinerģijas starp "Apvārsnis Eiropa" un citām programmām ir apspriestas gan neoficiāli, gan oficiāli. Vēl nesen neformālus seminārus rīkoja Somijas prezidentūra.

Šīs diskusijas skaidri parādīja, ka digitālajā un izglītības jomā programmu vide ir papildinoša un ļauj attīstīt vajadzīgās prasmes un spējas, lai plašāk ieviestu inovācijas, un tas palielina programmas "Apvārsnis Eiropa" ietekmi. MVU finansējuma jomā galvenā uzmanība ES līmenī ir jāpievērš to MVU finansēšanai, kuri ir visrevolucionārākie un piedāvā vislabāko izaugsmes potenciālu, un vienlaikus plašāk ir jānodrošina inovācijas izplatība. No diskusijām arī izrietēja prasība izveidot vienkāršu, integrētu, klientiem draudzīgu finansēšanas vidi inovatīviem MVU Eiropā. Uzlabotais izcilības zīmoga modelis programmā "Apvārsnis Eiropa" un ierosinātajā Vispārējā grupu atbrīvojuma regulā par valsts atbalstu varētu papildināt un ievērojami atvieglot finansējuma iespējas – jo īpaši inovatīviem MVU. Ir svarīgi arī palielināt līdzfinansējuma iespējas, kas ļauj valsts un reģionāliem P&I resursiem panākt ievērojamu pozitīvo ietekmi un gūt labumu no Eiropas līmeņa sadarbības, tādējādi paverot durvis plašākām globālām zināšanām un tirgiem.

Lai panāktu optimālas sinerģijas, nevajadzētu par zemu novērtēt, cik svarīgi ir intensīvāki komunikācijas, koordinācijas, izplatīšanas un izmantošanas pasākumi.

**Diskusijas jautājumi:**

Šajā kontekstā dalībvalstu delegācijas tiek aicinātas atbildēt uz šādiem jautājumiem:

*• Kā vislabāk izmantot citas ES programmas, tostarp struktūrfondus, kā arī valstu fondus, privātos fondus un citus avotus, piemēram, EIB, lai papildinātu atbalstu stratēģiskām pētniecības un inovācijas iniciatīvām sinerģijā ar Apvārsnis Eiropa? Kādi ES līmeņa mehānismi ir nepieciešami, lai nodrošinātu sinerģijas starp dažādām ES programmām?*

*• Kā dalībvalstis, no savas puses, plāno ņemt vērā sinerģijas ar "Apvārsnis Eiropa" savās struktūrfondu un valstu programmās, piemēram, izmantojot pārdomātas specializācijas stratēģijas un izcilības zīmoga projektus?*

**Latvijas pozīcija**

Latvija augsti vērtē diskusiju par sinerģiju nepieciešamību starp P&I programmu Apvārsnis Eiropa un citām ES struktūrfondu programmām un atbalsta ideju, ka sinerģiju veidošanas principi ir jāiestrādā attiecīgajos ES un nacionāla mēroga politikas dokumentos jau no paša sākuma, lai nodrošinātu, ka nosacījumi ir savstarpēji saskanīgi. Latvijas interesēs būtu tāds sinerģiju process, kurš vienkāršotu administratīvos nosacījumus programmā Apvārsnis Eiropa un citās ES struktūrfondu programmās. Līdz ar to Latvija atbalsta Somijas prezidentūras pozīciju, ka ir nepieciešamas skaidras norādes par sinerģijām "Apvārsnis Eiropa" stratēģiskās plānošanas procesa vajadzībām.

Latvijas uzskata, ka sinerģijas starp P&I programmu Apvārsnis Eiropa un citām ES struktūrfondu programmām ir galvenais priekšnoteikums, lai nodrošinātu vienkāršāku un mazāk smagnēju procesu P&I programmu projektu pieteicējiem un īstenotājiem un Latvijas ieskatā, to sekmīga ieviešana stratēģiskās plānošanas procesā ir nozīmīga.

Sinerģiju sekmīga nodrošināšana starp P&I programmu “Apvārsnis Eiropa” un citām ES struktūrfondu programmām ir īpaši nozīmīga tieši jaunajām ES dalībvalstīm, jo tas ir viens no veidiem, kā potenciāli būtiski samazināt Eiropā pastāvošo P&I plaisu, caur sinerģijas mehānismiem, nodrošinot iespēju sekmīgāk attīstīt P&I izcilības potenciālu šajās valstīs, gan panākot lielāku ietekmi tās attīstīšanā, no papildus resursu piesaistīšanas, gan nodrošinot ES „jauno” dalībvalstu ieguldījumus, pievienojoties esošajiem ES izcilības centriem. Šādus mehānismus Latvija redz kā vieno no stratēģiskās plānošanas priekšnoteikumiem, kurš ir nepieciešams, lai tiktu gūts maksimāls labums ne tikai no “Apvārsnis Eiropa” programmas, bet no visām ES programmām. Latvija piekrīt, ka šādi mehānismi ir īpaši aktuāli, lai nodrošinātu lielāku atbalstu MVU un atbalsts inovatīviem MVU ir priekšnoteikums lielākai Eiropas inovāciju attīstībai.

Šādu mehānismu stiprināšana ir arī aktuāla ES dalībvalstu un reģionu Viedās specializācijas stratēģijās un sinerģiju stiprināšana starp dažādām ES P&I programmām ir atbalstāma kā nozīmīga Latvijas Viedās specializācijas stratēģijas sastāvdaļa.

Vienlaikus, Latvija atzīmē, ka ir vēl daudz darāmā, lai šīs sinerģijas varētu notikt praksē. Notikušie neformālie dalībvalstu semināri ar EK parādīja, ka attiecībā uz sinerģiju ar struktūrfondiem tieši ieviešanas aspekti joprojām nav skaidri un atstāj vietu interpretācijām un tiesiskai nenoteiktībai. Latvija uzsver, ka dienestiem ir jāintensificē darbs, lai sagatavotu skaidrus un tiesiski noregulētus ieviešanas noteikumus, veicinātu vienkāršošanu un praktiski īstenojamu sinerģiju starp programmām.

**Latvijas delegācija:**

Delegācijas vadītāja: **Līga Lejiņa**, Izglītības un zinātnes ministrijas valsts sekretāre.

Delegācijas dalībnieki: **Alise Balode**, vēstniece, Latvijas Republikas pastāvīgā pārstāvja Eiropas Savienībā vietniece;

**Lauma Sīka**, Izglītības un zinātnes ministrijas nozares padomniece (zinātnes un kosmosa jautājumi)

Izglītības un zinātnes ministre Ilga Šuplinska

Vizē: valsts sekretāre Līga Lejiņa

Karolis

[Kaspars.karolis@izm.gov.lv](mailto:Kaspars.karolis@izm.gov.lv)

67047996