**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2007.gada 15.maija noteikumos Nr.325 „Darba aizsardzības prasības saskarē ar ķīmiskajām vielām darba vietās”   
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2007.gada 15.maija noteikumos Nr.325 „Darba aizsardzības prasības saskarē ar ķīmiskajām vielām darba vietās” (turpmāk – projekts) mērķis ir pārņemt 2017.gada 12.decembrī pieņemto Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML), ar ko groza Direktīvu 2004/37/EK par darba ņēmēju aizsardzību pret risku, kas saistīts ar kancerogēnu vai mutagēnu iedarbību darbā (turpmāk – Direktīva 2017/2398).  Paredzams, ka ierobežojot darba vidē izmantojamo kancerogēno vielu esamību darba vides gaisā, samazināsies šo vielu ietekme uz nodarbināto drošību un veselību darbā.  Direktīvas [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML) pārņemšanas termiņš ir 2020.gada 17.janvāris, un attiecīgi projektā noteikts, ka noteikumi stāsies spēkā 2020.gada 17.janvārī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Direktīva [2017/](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML)2398. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Darba aizsardzības prasības darbā ar ķīmiskām vielām reglamentē Ministru kabineta 2007.gada 15.maija noteikumi Nr.325 „Darba aizsardzības prasības saskarē ar ķīmiskajām vielām darba vietās” (turpmāk - noteikumi Nr.325) un Ministru kabineta 2008.gada 29.septembra noteikumi Nr.803 „Darba aizsardzības prasības, saskaroties ar kancerogēnām vielām darba vietās” (turpmāk – MK noteikumi Nr.803).  Noteikumu Nr.325 1.pielikumā noteiktas arodekspozīcijas robežvērtības darba vides gaisā. Ņemot vērā jaunākos zinātniskos pētījumus un atklājumus par ķīmisko vielu ietekmi uz audzēju attīstību, ķīmisko vielu arodekspozīciju saraksts tiek papildināts. Direktīvā [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML) ir noteiktas 14 kancerogēnās vielas, kurām Arodekspozīcijas robežvērtību zinātniskā komiteja (Scientific Committee on Occupational Exposure Limits - SCOEL) noteikusi vai mainījusi robežvērtības, tādējādi ir nepieciešams precizēt un papildināt gan noteikumu Nr.325 1.pielikumu, gan noteikumu Nr.803 1.pielikumu.  Noteikumu projektā atbilstoši Direktīvai [2017/](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML)2398, paredzēts:   * papildināt noteikumus Nr.325 ar 6 jaunām ķīmiskajām (kancerogēnajām) vielām (1.3., 1.7., 1.8., 1.10., 1.11., 1.12.punkts), kurām noteiktas arodekspozīcijas robežvērtības, * 6 jau esošām ķīmiskām vielām noteikt arodekspozīcijas robežvērtības atbilstoši direktīvā noteiktajām vērtībām (1.2., 1.4., 1.6., 1.9., 1.13., 1.14.punkts), * etilēna oksīdam saglabāt jau noteikumos Nr.325 noteikto stingrāko arodekspozīcijas robežvērtību (1.5.punkts), nodrošinot nodarbināto veselības aizsardzību.   Benzolam noteiktā arodekspozīcijas robežvērtība sakrīt ar jau MK noteikumos Nr.325 esošo vērtību, tādējādi grozījumi nav nepieciešami.  Tāpat projektā iekļauts arī noteikumu Nr.325 1.pielikuma Piezīmju sadaļas papildinājums attiecībā uz cietkoksnes putekļu ieelpojamo frakciju (1.15.punkts).  Ņemot vērā, ka noteikumu projekta izstrādes pamatā bija Direktīva [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML), atsauce tiks iekļauta arī noteikumu Nr.325 Informatīvajā atsaucē uz Eiropas Savienības direktīvām (1.1.punkts).  Projekta 2.punkts nosaka, kā tā spēkā stāšanās laiks ir brīdis, līdz kuram dalībvalstīm jāpārņem Direktīvas prasības, t.i. 2020.gada 17.janvāris. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Projekta izstrāde notika sadarbībā ar Rīgas Stradiņa universitātes aģentūru „Darba drošības un vides veselības institūts”. |
| 4. | Cita informācija | Eiropas Sociālā fonda līdzfinansētā projekta “Darba tiesisko attiecību un darba drošības sistēmas uzraudzības pilnveidošana” ietvaros (pētījuma rezultāti pieejami Labklājības ministrijas tīmekļa vietnē http://www.lm.gov.lv/text/3281) veikts pētījums „Darba apstākļi un riski Latvijā 2013./2014.” ar mērķi noskaidrot darba aizsardzības situāciju un normatīvo aktu prasību ievērošanu uzņēmumos.  Darba devēju aptaujā 6% darba devēju norāda, ka ķīmiskajām vielām (izgarojumi, dūmi, putekļu vai bīstamu ķīmisku vielu ieelpošana, uzsūkšanās caur ādu) pakļauti visi darbinieki, 2% - vairāk kā puse, 5% apgalvo, ka viņu uzņēmumā puse darbinieku, un 11%, ka mazāk par pusi darbinieku pakļauti ķīmisko vielu riskam.  Savukārt darba ņēmēju aptaujas rezultāti parāda, ka izgarojumiem, dūmiem, putekļu vai bīstamu vielu ieelpošanai visu darba dienas laiku pakļauti 4%, gandrīz visu dienu - 4%, ¾ no darba laika – 3%, pusi no darba laika – 5%. Ķīmisko vielu uzsūkšanās caur ādu riskam visu darba dienu pakļauts 1% darbinieku. Ķīmiskajām un bioloģiskajām vielām, kas izraisa ļaundabīgu audzēju, 25% no darba laika pakļauti 3% darba ņēmēju.  2016.gadā reģistrēti 10, 2017.gadā – 2, 2018.gadā - 4 arodslimību gadījumi ķīmisko vielu un ķīmisko maisījumu ražošanas nozares uzņēmumu darbiniekiem. Turklāt, analizējot datus pēc arodslimības izraisītājfaktora, redzams, ka 2016.gadā 15 gadījumos, 2017.gadā 4, bet 2018.gadā 9 gadījumos ķīmiskais faktors ir izraisījis arodslimību.  2018.gadā Valsts darba inspekcija veica tematisko pārbaudi „Drošs darbs ar ķīmiskām vielām, maisījumiem sociālās aprūpes uzņēmumos”. Tematiskās pārbaudes laikā tika veikts 151 apsekojums dažādos sociālās aprūpes uzņēmumos.  Tematiskajā pārbaudē tika konstatēts, ka: 39 % no pārbaudītajiem uzņēmumiem ķīmisko vielu radītais risks vispār nebija vērtēts; 50% nodarbināto obligātās veselības pārbaudes kartēs konkrētās ķīmiskās vielas, ar kurām nodarbinātais ikdienā strādā, nebija norādītas, savukārt 17% no pārbaudītajiem uzņēmumiem nodarbinātie nebija nodrošināti ar atbilstošiem individuālās aizsardzības līdzekļiem.  Tematiskās pārbaudes rezultāti liek secināt, ka liela daļa darba devēju sociālās aprūpes nozarē neapzinās riskus, ko darba vidē rada ķīmisko vielu lietošana. Līdz ar to arī ķīmisko vielu radītie riski netiek atbilstoši novērsti vai mazināti.  Papildus 2018.gadā un 2019.gadā notiek Eiropas Darba drošības un veselības aizsardzības aģentūras kampaņa ķīmisko vielu ierobežošanai darba vietās “[Veselīgās darbavietās turi grožos bīstamās vielas](https://healthy-workplaces.eu/lv)”, kuras laikā tiek organizēti dažādi informatīvi pasākumi sabiedrības informēšanai par drošu darbu ar bīstamām vielām. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Projektam ir pozitīva ietekme uz sabiedrības veselību, īpaši nodarbināto, kas darba vidē saskaras ar projektā minētajām ķīmiskajām vielām.  Projekts varētu ietekmēt šādas mērķgrupas:  1) nodarbinātie – saskaņā ar Centrālās statistikas pārvaldes datiem 2018.gadā bija 908,7 tūkstoši nodarbināto. Tomēr, ņemot vērā, ka nav pieejami dati par nodarbinātajiem, kas darbā saskaras ar kancerogēnām vielām, nav iespējams atspoguļot konkrētu skaitu nodarbināto uz ko attieksies projektā iekļautās prasības. Projekts labvēlīgi ietekmēs nodarbinātos, jo tas paredz kancerogēno vielu arodekspozīciju robežvērtību izmaiņas, atsevišķām vielām nosakot stingrākās prasības, tādējādi vēl vairāk aizsargājot nodarbināto veselību.  2) darba devēji – saskaņā ar Centrālās statistikas pārvaldes datiem 2017.gadā bija 185,243 tūkstoši ekonomiski aktīvo statistikas vienību (uzņēmumi, t.sk. komersanti, zemnieku un zvejnieku saimniecības, valsts un pašvaldību iestādes), izņemot pašnodarbinātos. Dati par 2018.gadu vēl nav pieejami.  Precīzu darba devēju skaitu, uz kuriem attieksies tiesiskais regulējums, nav iespējams noteikt, jo statistikas dati nesatur informāciju par uzņēmumiem, kuros ir iespējama saskare ar kancerogēnām vielām. Saskare ar projektā noteiktām vielām var būt ļoti daudzās nozarēs (piemēram, būvniecība, veselības aprūpe, apstrādes rūpniecība). Tādējādi, nav iespējams arī noteikt precīzu nepieciešamo kancerogēno vielu laboratorisko mērījumu skaitu, kā arī aprēķināt darba devēja izmaksas par veiktajiem mērījumiem. Uzņēmumos, kur nodarbinātie saskaras ar kancerogēnām vielām, darba devējam ir jāievēro darba aizsardzības prasības, kas noteiktas noteikumos Nr.803. Projekts paredz kancerogēno vielu arodekspozīciju robežvērtību izmaiņas, kuras darba devējam būs jāņem vērā nodrošinot darba vides riskus novērtēšanu  3) darba aizsardzības speciālisti – šobrīd augstāko profesionālo izglītību darba aizsardzībā ir ieguvuši aptuveni 1250 darba aizsardzības speciālisti. Darba aizsardzības speciālistu skaitu, kas ieguvuši pamatlīmeņa zināšanas, nav iespējams noteikt, jo šāda statistika netiek uzskaitīta un viņiem nav jāreģistrējas. Pēc ekspertu viedokļa pamatlīmeņa apmācību darba aizsardzībā varētu būt ieguvuši apmēram 8000 – 10 000 speciālistu.  4) uzticības personas – uzticības personu skaitu nav iespējams noteikt, jo šāda statistika netiek apkopota, tomēr pētījuma „Darba apstākļi un riski Latvijā 2013.-2014.” ietvaros darba devēju un nodarbināto aptaujās secināts, ka nodarbināto uzticības personas ir apmēram 8,7% uzņēmumos.  5) laboratorijas – saskaņā ar Standartizācijas, akreditācijas un metroloģijas centra datiem, ķīmisko vielu noteikšanu darba vides gaisā veic 9 akreditētas testēšanas laboratorijas. Laboratorijām būs jāpielāgo testēšanas pārskati, kuros tiek norādītas ķīmisko vielu arodekspozīcijas robežvērtības, tādējādi sniedzot darba devējiem precīzu informāciju par ķīmisko vielu koncentrācijām un to atbilstību pieļaujamajām vērtībām. Laboratorijām nav nepieciešams pielāgot vai iegādāties jaunus tehniskos līdzekļus, kas nosaka ķīmisko, t.sk. kancerogēno vielu daudzumu darba vides gaisā.  Šobrīd spēkā esošie noteikumi par darba aizsardzības prasībām, saskaroties ar ķīmiskajām, tai skaitā, kancerogēnām, vielām, jau pašreiz attiecas uz minētajām mērķgrupām. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tiesiskā regulējuma mērķis ir ierobežot darba vidē izmantojamo kancerogēno vielu esamību darba vides gaisā, lai samazinātu šo vielu ietekmi uz nodarbināto drošību un veselību darbā. Tādējādi būs pozitīva ietekme uz nodarbināto veselību un ilgtermiņā tiktu samazināts slogs arī veselības aprūpes sistēmai, jo nodarbinātiem nebūs radušies smagi veselības traucējumi, strādājot ar šīm audzējus un mutācijas izraisošajām vielām.  Attiecībā uz ietekmi uz uzņēmējdarbību, neatkarīgi no uzņēmuma lieluma, mērķgrupas uzņēmumiem būs jāpārskata darba procesos izmantojamās kancerogēnās vielas un jāveic papildus pasākumi minēto vielu ierobežošanai un nodarbināto veselības aizsardzībai.  Analizējot vielu specifiku un izmantošanas mērķi, papildus uzmanība būs jāpievērš jomās, kurās vielas tiek lietotas vai izmantotas citu maisījumu gatavošanai, piemēram, kokapstrāde, būvniecība. Iespējams, ka uzņēmumiem būs jāveic papildus darba vides mērījumi, lai noteiktu kancerogēno vielu koncentrāciju darba vides gaisā un veiktu atbilstošus preventīvos pasākumus.  Uzņēmumi, kuri būs veikuši atbilstošus pasākumus nodarbināto veselības aizsardzībai pret kancerogēno vielu ietekmi darbā, būs konkurētspējīgāki, jo nodrošinās augstāka līmeņa nodarbināto aizsardzību, attiecīgi apmierinātākus un veselīgākus, kā arī produktīvākus nodarbinātos.  Ietekme uz vidi vērtējama kā pozitīva, jo samazinoties kancerogēnām vielām darba vides gaisā, samazinās arī to nokļūšana apkārtējā vidē. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija |  |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Direktīva [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML) |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Direktīva [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML) | | |
| A | B | C | D |
| Direktīvas ([2017/164/E](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML)S) 1.pielikuma 1.punkts | 1.10. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 2.punkts | 1.7. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 3.punkts | 1.12. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 4.punkts | 1.11. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 5.punkts | Noteikumu Nr.325 104.punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 6.punkts | 1.14. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 7.punkts | 1.5. punkts | Atbilst pilnībā | Noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā, saglabājot jau noteikumos Nr.325 noteikto etilēna oksīda vērtību. Šāds lēmums pieņemts pamatojoties uz vielas toksisko, kancerogēno un mutagēno ietekmi uz veselību, turklāt viela ir ādas un gļotādu kairinātājs.  Turklāt etilēna oksīds tiek plaši izmantots medicīnā ierīču un instrumentu sterilizācijai. |
| 1.pielikuma 8.punkts | 1.9. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 9.punkts | 1.2. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 10.punkts | 1.8. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 11.punkts | 1.13. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 12.punkts | 1.4. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 13.punkts | 1.6. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| 1.pielikuma 14.punkts | 1.3. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā direktīvā. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Direktīva [2017/2398](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32006L0015:LV:HTML) iekļauj pārejas perioda atkāpes attiecībā uz arodekspozīcijas robežvērtību noteikšanu. Atkāpes ir iekļautas projekta informācijā pie vielām kā attiecīgas piezīmes (noteikumu projekta 1.7. un 1.10.punkts). | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. | | |
| Cita informācija | Nav | | |
| **2. tabula**  **Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem.** | | | |
| Projekts šo jomu neskar. | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par projekta izstrādi ievietota Labklājības ministrijas tīmekļa vietnē <http://www.lm.gov.lv> sabiedriskajai apspriešanai 2019.gada 3.septembrī, kā arī Ministru kabineta tīmekļa vietnē sadaļā “Sabiedrības līdzdalība”, tādējādi dodot iespēju sabiedrībai līdzdarboties noteikumu projekta izstrādes procesā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai tiek dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par projektu tā saskaņošanas stadijā.  Projekts un tā anotācija 2019.gada 16.septembrī izsūtīti saskaņošanai Valsts darba inspekcijai, Latvijas Brīvo arodbiedrību savienībai un Latvijas Darba devēju konfederācijai. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekta sabiedriskajā apspriešanā nekādi priekšlikumi un iebildumi netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | 2018.gadā un 2019.gadā notiek [Eiropas Darba drošības un veselības aizsardzības aģentūras kampaņa](https://healthy-workplaces.eu/lv) ķīmisko vielu ierobežošanai darba vietās, kuras laikā tiek organizēti dažādi informatīvi pasākumi sabiedrības informēšanai par drošu darbu ar ķīmiskām vielām.  Tāpat mājas lapā [www.stradavesels.lv](http://www.stradavesels.lv) pieejama virkne dažādu informatīvo materiālu gan darba devējiem (brošūras, plakāti, videopadomi, materiāli darba vides risku vērtēšanai, nodarbināto apmācībai), gan arī nodarbinātajiem (atgādnes) par galvenajiem darba aizsardzības principiem, strādājot ar ķīmiskajām vielām. Turklāt darba aizsardzības jomas speciālisti var pārbaudīt savas zināšanas par ķīmiskajām vielām (putekļi, ķīmiskās vielas un maisījumi, kancerogēnās vielas) <http://stradavesels.lv/lineals/>. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts darba inspekcija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts nepaplašina un nesašaurina Valsts darba inspekcijas funkcijas, jo jau šobrīd Valsts darba inspekcija veic kontroli un uzraudzību darba aizsardzības jomā, tajā skaitā arī darba aizsardzības prasību izpildi darba vietās, kur iespējama saskare ar ķīmiskajām vielām un kancerogēnām vielām. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Labklājības ministre R.Petraviča

Geduša, 67012526

Jolanta.Gedusa@lm.gov.lv