**Likumprojekta „Grozījumi Elektronisko sakaru likumā” projekta  
sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta “Grozījumi Elektronisko sakaru likumā” (turpmāk - Likumprojekts) mērķis ir nodrošināt noteikumu ievērošanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā, kā arī atturēt personas no administratīvā pārkāpuma izdarīšanas elektronisko sakaru jomā. Likumprojekts paredz noteikt administratīvos pārkāpumus elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā, par tiem piemērojamos sodus, kā arī iestādes kompetenci administratīvo pārkāpumu procesā. Likums stāsies spēkā vienlaikus ar Administratīvās atbildības likumu (turpmāk – AAL).  Papildus tam, saskaņā ar Ministru kabineta 2018.gada 6.marta sēdes protokollēmuma (prot. Nr.14, 40.§) 3.punktu Elektroniskā sakaru likuma (turpmāk- ESL) tiesību normas grozītas atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa Regulas (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) prasībām, tādējādi radot tiesiskus priekšnoteikumus fiziskās personas datu aizsardzībai elektronisko sakaru jomā. Minētie likuma grozījumi stāsies spēkā vispārīgā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1) Ministru kabineta 2014.gada 22.aprīļa sēdes protokollēmuma (prot. Nr.24, 26.§) „Informatīvais ziņojums „Nozaru administratīvo pārkāpumu kodifikācijas ieviešanas sistēma”” 2.punkts;  2) Ministru kabineta 2016.gada 13.decembra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.68, 67.§) “Informatīvais ziņojums “Nozaru administratīvo pārkāpumu kodifikācijas ieviešanas sistēmas īstenošana”” 2.punkts;  3) Ministru kabineta 2018.gada 18.decembra sēdes protokollēmuma (prot. Nr.60, 98.§) “Informatīvais ziņojums “Nozaru administratīvo pārkāpumu kodifikācijas ieviešanas sistēmas īstenošana”” 2. punkts;  4) Valsts sekretāru 2019.gada 6.jūnija sēdes protokollēmuma (prot. Nr.22, 45.§) „Informatīvais ziņojums “Par nozaru administratīvo pārkāpumu kodifikācijas likumprojektu virzību”” 2.punkts;  5) Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa Regula (ES)2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) (turpmāk-Regula Nr.(ES)2016/679);  6) Eiropas Parlamenta un Padomes 2002.gada 12. jūlija Direktīva 2002/58/EK par personas datu apstrādi un privātās dzīves aizsardzību elektronisko komunikāciju nozarē (direktīva par privāto dzīvi un elektronisko komunikāciju) (turpmāk- Direktīva 2002/58/EK).  7) Ministru kabineta 2018.gada 6.marta sēdes protokollēmuma (prot. Nr.14, 40.§) 3.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Latvijā administratīvo pārkāpumu procesuālās un materiālās tiesību normas nosaka Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodekss (turpmāk – LAPK). Ar Ministru kabineta 2013.gada 4.februāra rīkojumu Nr.38 “Par Administratīvo sodu sistēmas attīstības koncepciju” (turpmāk – rīkojums Nr.38) atbalstītajā Administratīvo sodu sistēmas attīstības koncepcijā paredzēts veikt administratīvo pārkāpumu regulējuma kodifikāciju (proti, nozaru speciālajā regulējumā tiks ietverti LAPK sevišķajā daļā paredzētie administratīvo pārkāpumu sastāvi).  Administratīvo sodu sistēmas attīstības koncepcijas ieviešanai 2018.gada 25.oktobrī Saeimā ir pieņemts AAL, kas nosaka administratīvo pārkāpumu procesuālās normas, kā arī administratīvās atbildības vispārīgos noteikumus, administratīvā pārkāpuma jēdzienu, administratīvo sodu veidus un to piemērošanas noteikumus, kompetentās iestādes un amatpersonas, administratīvā pārkāpuma procesa norisi iestādē un tiesā, administratīvo sodu izpildi, kā arī starptautisko sadarbību administratīvo pārkāpumu procesā.  LAPK paredzētie administratīvo pārkāpumu sastāvi tiek saglabāti un integrēti ESL atbilstoši Ministru kabineta 2014.gada 22.aprīļa sēdē izskatītā informatīvā ziņojuma “Nozaru administratīvo pārkāpumu ieviešanas sistēma” 1.pielikuma “Nozaru administratīvo pārkāpumu ieviešanas shēma” noteiktajam par VAS “Elektroniskie sakari”, Valsts policijas un Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas (turpmāk – Regulators) kompetenci, un, ņemot vērā kopš minētā informatīvā ziņojuma sagatavošanas pieņemtās izmaiņas LAPK.  Nosakot Likumprojektā administratīvo pārkāpumu sastāvus, tika vērtēta to atbilstība rīkojuma Nr.38 3.punktā noteiktajiem kritērijiem, t.i.:  1) nodarījuma bīstamība;  2) sabiedriskais kaitīgums;  3) nodarījuma sekas;  4) nodarījuma aktualitāte;  5) nodarījuma attiecināmība uz publiski tiesiskajām attiecībām.  Vērtējot sodu aktualitāti, no kompetentajām institūcijām tika pieprasīta informācija par 2016., 2017., 2018.gadā to kompetencē esošajām administratīvo pārkāpuma lietām.  Pamatojoties uz LAPK 235.pantā noteikto kompetenci administratīvo sodu piemērošanā, valsts akciju sabiedrība „Elektroniskie sakari” ir sniegusi datus par administratīvo pārkāpumu lietām, kas paredzētas LAPK 145. – 148.pantā un 149.1 pantā un piemērotajiem administratīvajiem sodiem, norādot statistikas datus par 2016., 2017. un 2018.gadu.  Sniegtā informācija par VAS “Elektroniskie sakari” ierosinātajām administratīvo pārkāpumu lietām un piemērotajiem sodiem ir sekojoša:   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | LAPK pants | Skaits | | | Brīdinā  jums | | | Naudas sods | | | Mutvārdu aizrādījums | | | | | Gads | | | | | | | | | | | | | | 2016 | 2017 | 2018 | 2016 | 2017 | 2018 | 2016 | 2017 | 2018 | 2016 | 2017 | 2018 | | 146.panta pirmā daļa | 1 | 1 | 3 | 1 | - | 3 | - | - | - | - | 1 | 1 | | 146.panta otrā daļa | 3 | 6 | 5 | - | - | - | 1 | 3 | 5 | 2 | 3 | - | | 146.1 panta pirmā daļa | 8 | 4 | 5 | 6 | 4 | 5 | - | - | - | 2 | - | - | | 146.3 panta pirmā daļa | - | 2 | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | | 149.1 pants | 2 | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | - | | Kopā: | 14 | 13 | 13 | 7 | 4 | 8 | 3 | 5 | 5 | 4 | 4 | 1 |   Laika posmā no 2016.gada līdz 2018.gada beigām nav piemēroti sodi par pārkāpumiem, atbildība par kuriem paredzēta LAPK sekojošos pantos: 145.pantā, 146.panta trešajā daļā, 146.1 panta otrajā daļā, 146.1 panta trešajā daļā, 146.1 panta ceturtajā daļā, 146.1 panta piektajā daļā, 146.2 panta pirmajā daļā, 146.2 panta otrajā daļā, 146.3 panta otrajā daļā, 146.3 panta trešajā daļā, 146.4 pantā, 146.5 pantā, 147. pantā, 147.1 pantā, 148.pantā.  Pamatojoties uz LAPK 214.pantā noteikto kompetenci administratīvo sodu piemērošanā, Valsts policija informēja, ka, veicot informācijas pārbaudi Iekšlietu ministrijas Informācijas centra Integrētās Iekšlietu Informācijas Sistēmas Administratīvus pārkāpumus izdarījušo personu reģistrā laika posmā no 2016.gada līdz 2018.gada oktobrim nav uzsāktas administratīvās lietvedības par pārkāpumiem, kuru sastāva pazīmes paredzētas LAPK 148.2 pantā.  Pamatojoties uz LAPK 215.10 pantā noteikto kompetenci administratīvo sodu piemērošanā, Regulators 2016., 2017., 2018.gadā un 2019.gada pirmajā pusgadā saskaņā ar LAPK 158.2 pantu, 158.3 pantu, 158.5 pantu un 158.6 pantu, elektronisko sakaru nozarē piemēroja šādus administratīvos sodus:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Gads | Piemērotie administratīvie sodi elektronisko sakaru nozarē par LAPK 158.2 un 158.3 pantā paredzēto administratīvo pārkāpumu | Administratīvā soda veids -  brīdinājums | Administratīvā soda veids -  naudas sods | | 2016. | 60 | 51 | 9 | | 2017. | 42 | 33 | 9 | | 2018. | 26 | 23 | 3 | | 2019. 1.pusgads | 8 | 4 | 4 |   Tika izvērtēta citu Eiropas Savienības valstu sniegtā informācija par piemērojamiem sodiem elektronisko sakaru jomā (skatīt anotācijas pielikumu), kas ņemta vērā, nosakot sodu apmērus.  Likumprojekts nepārņem šādas LAPK normas:  -146.2 pantu “Radiosakarus reglamentējošo normatīvo aktu pārkāpšana”, jo minētais pants dublē citas Likumprojektā iekļautās tiesību normas par konkrētiem radiosakarus reglamentējošo normatīvo aktu pārkāpumiem, kas pārņem LAPK 145., 146., 146.1, 146.3 panta regulējumu;  - 146.4 pantu “Sakaru iekārtu izplatīšanas noteikumu pārkāpšana”, jo 2014. gada 16. aprīlī tika pieņemta Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2014/53/ES par dalībvalstu tiesību aktu saskaņošanu attiecībā uz radioiekārtu pieejamību tirgū un ar ko atceļ Direktīvu 1999/5/EK, kura paredz ar 2016.gada 13. jūniju atcelt paziņošanas kārtību attiecībā uz radioiekārtu izplatīšanu, līdz ar to attiecīgajai LAPK tiesību normai vairs nav pamatojuma.  - 146.5 pantu “Informācijas nesniegšana numerācijas datu bāzes un atrašanās vietas informācijas datu bāzes uzturēšanai”. Tieslietu ministrijas LAPK patstāvīgā darba grupa, ņemot vērā, ka līdzīgi pārkāpumi ir paredzēti arī daudzās citās jomās, nolēma LAPK 146.5 pantā “Informācijas nesniegšana numerācijas datu bāzes un atrašanās vietas informācijas datu bāzes uzturēšanai” noteikto administratīvo pārkāpumu iekļaut Likumprojekta “Administratīvo sodu likums par pārkāpumiem pārvaldes, sabiedriskās kārtības un valsts valodas lietošanas jomā” 3.panta trešajā daļā, kas Saeimā nodots izskatīšanai 1.lasījumā (Nr.342/Lp13);  -148. pantu “Elektronisko sakaru tīklu aizsardzības prasību pārkāpšana”, jo atbildība par LAPK 148.pantā paredzēto pārkāpumu dublē Krimināllikuma 185., 186. un 187.pantu.  Ņemot vērā administratīvo pārkāpumu jomā uzsākto atteikšanos normatīvajos aktos noteikt atsevišķus administratīvo pārkāpumu sastāvus par atkārtotiem pārkāpumiem, arī Likumprojektā tādi nav paredzēti.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 76.pants.**  Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 76. pantā tiek pārņemts LAPK 145. pants (Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 76. panta pirmajā daļā), 146.1 panta trešā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76. panta otrajā daļā), 146.panta pirmā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76. panta ceturtajā daļā), 146.1 panta pirmā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76.panta trešajā un piektajā daļā), 146.panta otrā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76. panta sestajā daļā), 146.1 panta ceturtā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76.panta septītajā daļā), 146.3 panta pirmā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76. panta astotajā daļā), 146.3 panta trešā daļa (Likumprojekta5.pantā ietvertajā76.panta devītajā daļā). Likumprojekta 5.pantā ietvertā76.panta atsevišķiem pārkāpuma veidiem tiek paaugstināts soda apmērs, nodrošinot preventīvo funkciju, ņemot vērā to, ka pieaugot tehnoloģiju nozīmīgumam, tehniskai sarežģītībai, paaugstinās nepieciešamība, izmantojot tehnoloģijas, ievērot precizitāti, jo traucējumu radīšana apdraud un var nopietni bojāt vai traucēt citus radiosakarus, kas var izraisīt ļoti nopietnas sekas, apdraudot lielas sabiedrības daļas drošību, veselību un dzīvību.  Sods par Likumprojekta 5.pantā ietvertajā  76. panta pirmajā daļā noteikto pārkāpumu paredzēts LAPK 145.panta soda apmērā, nemainot soda sankcijas apmēru. Sods attieksies uz ESL 53. pantā un Ministru kabineta 2016. gada 9. augusta noteikumos Nr.529 “Radioamatieru radiostaciju būvēšanas, ierīkošanas un lietošanas, kā arī radioamatieru apliecības saņemšanas kārtība” ietvertajiem nosacījumiem.  Sods par Likumprojekta 5. pantā ietvertajā 76.panta otrajā daļā noteikto pārkāpumu noteikts lielāks, nekā paredzēts LAPK 146.1 panta trešajā daļā, ņemot vērā sabiedrisko bīstamību – tehnoloģijām attīstoties aizvien būtiskāk nodrošināt korektu radioiekārtu lietošanu, jo pretējā gadījumā, var tikt radīts būtisks kaitējums citiem elektronisko sakaru komersantiem un lietotājiem. Sods attieksies uz ESL 46. panta pirmajā un otrajā daļā, likuma “Par atbilstības novērtēšanu”, Ministru kabineta 2016. gada 7. jūnija noteikumu Nr.360 “Radioiekārtu atbilstības novērtēšanas, piedāvāšanas tirgū, uzstādīšanas un lietošanas noteikumi” 114.-118. punktā, Ministru kabineta 2017. gada 17. janvāra noteikumos Nr.34 “ Kuģu aprīkojuma noteikumi”, Ministru kabineta 2016. gada 12. aprīļa noteikumos Nr.208 “Iekārtu elektromagnētiskās saderības noteikumi” un Ministru kabineta 2016.gada 12. aprīļa noteikumos Nr.209 “Iekārtu elektrodrošības noteikumi” ietvertajiem nosacījumiem. VAS “Elektroniskie sakari” informēja Satiksmes ministriju, ka 2018.gadā ADCO RED (Administratīvā sadarbība radioiekārtu direktīvas jomā) veiktās kopīgās kampaņas rezultāti parādīja, ka tirdzniecībā ir liels skaits bezvadu datu pārraides radioiekārtu, kurām nav pienācīgi novērtēta atbilstība. No kampaņas ietvaros 40 pārbaudītajām radioiekārtām, 34 (85%) tika konstatētas neatbilstības.  Sods par Likumprojekta 5.pantā ietvertā76.panta ceturtajā daļā noteikto pārkāpumu paredzēts LAPK 146.panta trešajā daļā par atkārtotu pārkāpuma izdarīšanu galējās robežas apmērā. Sods attieksies uz ESL 47. panta sestajā daļā, 50. pantā, Ministru kabineta 2009. gada 6. oktobra noteikumos Nr.1151 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem (Nacionālais radiofrekvenču plāns)” un Ministru kabineta 2006. gada 6. jūnija noteikumu Nr. 453 “Noteikumi par radiofrekvences piešķīruma lietošanas atļaujām” 2. un 3.punktā ietvertajiem nosacījumiem.  LAPK 146.1 panta pirmā daļa tika sadalīta, nošķirot administratīvu pārkāpumu par iekārtu uzstādīšanu, kuru darbība rada kaitīgus radiotraucējumus (Likumprojekta 5.pantā ietvertā 76.panta piektā daļa). Sods attieksies uz ESL 46. panta otrajā daļā, 52.pantā un Ministru kabineta  2016. gada 7. jūnija noteikumos Nr.360 “Radioiekārtu atbilstības novērtēšanas, piedāvāšanas tirgū, uzstādīšanas un lietošanas noteikumi” ietvertajiem nosacījumiem. VAS “Elektroniskie sakari” informēja Satiksmes ministriju, ka 2018. gada ietvaros trīs personas tika sauktas pie administratīvās atbildības par mobilo sakaru retranslatoru lietošanu, radot kaitīgus radiotraucējumus mobilo sakaru operatoru bāzes stacijām, pārkāpjot ESL 52. panta prasības un līdz ar to, izdarot LAPK 146.1 panta pirmajā daļā paredzēto pārkāpumu.  Ņemot vērā, ka traucējumu radīšana apdraud un nopietni bojā vai traucē citus radiosakarus, sods noteikts lielāks nekā sankcija par radioiekārtu uzstādīšanu vai lietošanu, pārkāpjot normatīvajos aktos noteikto radioiekārtu uzstādīšanas un lietošanas kārtību vai radiofrekvences piešķīruma lietošanas atļaujā noteiktos parametrus (Likumprojekta 5.pantā ietvertā 76.panta trešā daļa). Sods attieksies uz ESL 46. panta otrajā daļā, 47. panta sestajā daļā, 50. pantā, Ministru kabineta 2006. gada 6. jūnija noteikumos Nr.453 “Noteikumi par radiofrekvences piešķīruma lietošanas atļaujām” un Ministru kabineta 2016. gada 7. jūnija noteikumos Nr.360 “Radioiekārtu atbilstības novērtēšanas, piedāvāšanas tirgū, uzstādīšanas un lietošanas noteikumi” ietvertajiem nosacījumiem.  Sods par Likumprojekta 5. pantā ietvertajā 76.panta sestajā daļā noteikto pārkāpumu paredzēts LAPK 146. panta trešajā daļā par atkārtotu pārkāpuma izdarīšanu soda minimālās un galējās robežas apmērā. Sods attieksies uz ESL 47. panta sestajā daļā, 50. pantā, Ministru kabineta  2006. gada 6. jūnija noteikumu Nr.453 “Noteikumi par radiofrekvences piešķīruma lietošanas atļaujām” 2.-5. punktā, Ministru kabineta 2009. gada 6. oktobra noteikumos Nr.1151 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem (Nacionālais radiofrekvenču plāns)” un Ministru kabineta 2016. gada 7. jūnija noteikumu Nr.360 “Radioiekārtu atbilstības novērtēšanas, piedāvāšanas tirgū, uzstādīšanas un lietošanas noteikumi” 114.-118. punktā ietvertajiem nosacījumiem. VAS “Elektroniskie sakari” informēja Satiksmes ministriju, ka 2018. gada ietvaros trīs personas tika sauktas pie administratīvās atbildības par radiostacijas lietošanu bez VAS "Elektroniskie sakari" izsniegtas radiofrekvences piešķīruma lietošanas atļaujas, pārkāpjot ESL 50. panta prasības un līdz ar to, izdarot LAPK 146. panta otrajā daļā paredzēto pārkāpumu.  Sods par Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 76.panta septītajā daļā paredzēto pārkāpumu noteikts nepārsniedzot pārņemtā LAPK 146.1 panta piektās daļas par atkārtotu pārkāpuma izdarīšanu soda minimālās un galējās robežas apmēru. Sods attieksies uz ESL 52. pantā un Ministru kabineta 2009. gada 6. oktobra noteikumos Nr.1151 “Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem (Nacionālais radiofrekvenču plāns)” ietvertajiem nosacījumiem.  Sods par Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 76.panta astotajā daļā noteikto pārkāpumu noteikts lielāks nekā pārņemtā LAPK 146.3 panta pirmajā daļā noteiktais, ievērojot sabiedriskās bīstamības kritēriju, attīstoties tehnoloģijām aizvien pieaugošo nepieciešamību, operatīvi novērst pārkāpumus un, lai neradītu kaitējumu sabiedrībai, kā arī, lai nodrošinātu administratīvā pārkāpuma preventīvo funkciju. Sods attieksies uz ESL 7. panta 2. punktā, 46. panta otrajā daļā un Ministru kabineta 2016. gada 7. jūnija noteikumu Nr.360 “Radioiekārtu atbilstības novērtēšanas, piedāvāšanas tirgū, uzstādīšanas un lietošanas noteikumi” 129. un  130. punktā ietvertajiem nosacījumiem.  Sods par likumprojekta 5.panta ietvertajā 76.panta devītajā daļā noteikto pārkāpumu noteikts lielāks nekā paredzēts LAPK 146.3 panta trešajā daļā¸ ievērojot sabiedriskās bīstamības kritēriju, ņemot vērā radītā kaitējuma radīšanas globālās sekas, lai nodrošinātu administratīvā pārkāpuma preventīvo funkciju. Sods attieksies uz ESL 46.panta otrajā daļā un Ministru kabineta 2016. gada 7.jūnija noteikumu Nr.360 “Radioiekārtu atbilstības novērtēšanas, piedāvāšanas tirgū, uzstādīšanas un lietošanas noteikumi” 131. punktā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 77.pants.**  Saskaņā ar ESL 8.panta pirmās daļas 14.punktu Regulatora kompetencē ietilpst normatīvo aktu ievērošanas attiecībā uz viesabonēšanu publiskajos mobilo elektronisko sakaru tīklos uzraudzība. Veicot statistikas analīzi par 2016., 2017., 2018.gadiem, ir konstatēts, ka par šāda veida pārkāpumu, atbildība par kuru paredzēta LAPK 158.5 pantā, nav piemērots sods, lai gan Regulators ir norādījis, ka saņēmis vairākas sūdzības. Ņemot vērā, ka izdarot šādu pārkāpumu, elektronisko sakaru komersants var aizskart lielu skaitu lietotāju, kā arī valsts un citu pakalpojumu sniedzēju intereses, ir būtiski pārņemt Likumprojektā šo LAPK normu. Minētais pants iekļauts Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 77.pantā “Viesabonēšanas publiskajos mobilo elektronisko sakaru tīklos regulējošo normatīvo aktu pārkāpšana”.  Eiropas Parlamenta un Padomes 2012.gada 13.jūnija Regulas Nr.531/2012 par viesabonēšanu publiskajos mobilo sakaru tīkos Savienībā (turpmāk – Regula Nr.531/2012) 18.pants noteic dalībvalstīm pienākumu izstrādāt noteikumus par sankcijām, ko piemēro par Regulā Nr.531/2012 noteiktajiem pārkāpumiem, un veikt visus vajadzīgos pasākumus, lai nodrošinātu to īstenošanu, nosakot, ka paredzētajām sankcijām jābūt iedarbīgām, samērīgām un atturošām. Līdzīgs regulējums ir ietverts Eiropas Parlamenta un Padomes 2015.gada 25.novembra Regulas Nr.2015/2120, ar ko nosaka pasākumus sakarā ar piekļuvi atvērtam internetam un groza Direktīvu 2002/22/EK par universālo pakalpojumu un lietotāju tiesībām attiecībā uz elektronisko sakaru tīkliem un pakalpojumiem un Regulu (ES)  Nr. 531/2012 par viesabonēšanu publiskajos mobilo sakaru tīklos Savienībā 6.pantā, nosakot, ka dalībvalstīm pieņemot noteikumus par sankcijām, jāveic visi vajadzīgie pasākumi, lai nodrošinātu to īstenošanu. Paredzētajām sankcijām jābūt iedarbīgām, samērīgām un atturošām. Ņemot vērā iepriekš minēto, administratīvajiem sodiem ir jābūt iedarbīgiem, vienlaicīgi arī samērīgiem un atturošiem. Regulators ir norādījis, ka ņemot vērā, ka viesabonēšanas pakalpojumu nodrošina tikai daži operatori, pārkāpumu gadījumā tiek ietekmēts liels galalietotāju loks gan Latvijas, gan Eiropas Savienības elektronisko sakaru pakalpojumu tirgū. Atbilstoši Regulai (ES) Nr. 531/2012 viesabonēšanas pakalpojumu sniedzēji, ievērojot “godīgas izmantošanas politiku”, viesabonentiem nepiemēro nekādu iekšzemes mazumcenas papildmaksu nevienā dalībvalstī ne par kādiem regulētiem viesabonēšanas veiktajiem izsaukumiem vai saņemtiem izsaukumiem, nosūtītām regulētām viesabonēšanas īsziņām un izmantotiem regulētiem datu viesabonēšanas pakalpojumiem. Līdz ar mazumtirdzniecības viesabonēšanas papildmaksas atcelšanu Eiropas Savienībā, vieni un tie paši tarifu noteikumi attiecas gan uz mobilo sakaru pakalpojumu izmantošanu ārvalstīs Eiropas Savienības ietvaros, gan savā valstī. Viesabonēšanas pakalpojumu sniedzēji nedrīkst saņemt vispārēju papildmaksu, lai nodrošinātu viesabonēšanas pakalpojumu izmantošanu ārvalstīs. Viens no iespējamiem regulējošo normatīvo aktu pārkāpumiem viesabonēšanā publiskajos mobilo elektronisko sakaru tīklos ir nesamērīgas maksas piemērošana par veiktajiem un saņemtajiem izsaukumiem atrodoties viesabonēšanā. No nesamērīgas maksas piemērošanas ciestu galalietotājs, jo jāmaksā nesamērojami dārgāk. Regulas (ES) Nr. 531/2012 preambulas 4.punktā noteikts, ka izsaukumu, īsziņu un datu pakalpojumu viesabonēšanas augstās cenas, kas jāmaksā publisko mobilo sakaru tīklu lietotājiem, piemēram, studentiem, cilvēkiem komandējumu laikā un tūristiem, kavē tos izmantot savas mobilās ierīces, ceļojot ārvalstīs Eiropas Savienības teritorijā. Regulators norādījis, ka praksē ir bijuši gadījumi, kad viesabonēšanas tarifa piemērošanā elektronisko sakaru komersants neievēroja Regulas (ES) Nr. 531/2012 nosacījumus, tādējādi aizskarot galalietotāju tiesības. Tāpat ir saņemtas vairākas galalietotāju sūdzības par viesabonēšanas tarifa apmēru. Ņemot vērā, ka viesabonēšana tiek regulēta visā Eiropas Savienībā, šis ir būtiski svarīgs pārkāpums arī Eiropas Savienības vienotā elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus kontekstā.  Piemērojamais sods par Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 77. pantā paredzēto pārkāpumu ir saglabāts līdzšinējā soda apmērā.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais** **78.pants.**  LAPK 158.6 pants “Normatīvajos aktos noteikto datu plūsmas ātruma un datu apjoma prasību pārkāpšana” iekļauts Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 78.pantā “Datu plūsmas ātrumu un datu apjomu regulējošo normatīvo aktu pārkāpšana”, neskatoties uz to, ka pēdējo trīs gadu laikā Regulators par LAPK 158.6 pantā paredzēto pārkāpumu nav piemērojis sodu. Izdarot šādu pārkāpumu, elektronisko sakaru komersants var aizskart lielu skaitu lietotāju, kā arī valsts un citu pakalpojumu sniedzēju intereses, atbildību ir būtiski saglabāt.  Tiesiskais regulējums par datu plūsmas ātrumu un datu apjomu regulējošo normatīvo aktu pārkāpšanu (LAPK 158.6pants) izriet no Eiropas Parlamenta un Padomes 2015.gada 25.novembra regulas Nr.2015/2120, ar ko nosaka pasākumus sakarā ar piekļuvi atvērtam internetam un groza Direktīvu 2002/22/EK par universālo pakalpojumu un lietotāju tiesībām uz elektronisko sakaru tīkliem un pakalpojumiem un Regulu (ES) Nr.531/2012 par viesabonēšanu publiskajos mobilo sakaru tīklos Savienībā (turpmāk – Regula (ES) Nr.2015/2120). Paredzot atbildību, ir jāņem vērā Regulas (ES) Nr.531/2012 6.pantā paredzētās iedarbīgās, samērīgās un atturošās sankcijas par Regulas (ES) Nr.531/2012 nosacījumu saistībā ar vienlīdzīgas un nediskriminējošas attieksmes pret datplūsmu interneta piekļuves pakalpojumu sniegšanas jomā pārkāpumiem. Regulators ir norādījis, ka datu plūsmas ātruma un datu apjoma regulējošo normatīvo aktu neievērošana ir būtisks pārkāpums, jo piemērotie datu plūsmas pārvaldības pasākumi var ietekmēt publiskā interneta piekļuves pakalpojuma kvalitāti, nelabvēlīgi ietekmējot galalietotāja tiesības saņemt kvalitatīvu elektronisko sakaru pakalpojumu. Galalietotājiem, izmantojot savu publiskā interneta piekļuves pakalpojumu, ir tiesības piekļūt informācijai un saturam un izplatīt to, lietot un nodrošināt lietojumprogrammas un pakalpojumus un lietot pašu izvēlētas galiekārtas neatkarīgi no galalietotāja vai elektronisko sakaru komersanta atrašanās vietas vai informācijas, satura, lietojumprogrammas vai pakalpojuma atrašanās vietas, izcelsmes vai galamērķa. Regulators ir norādījis, ka praksē datu plūsmas ātruma ierobežošana var izpausties, gan kā saziņas kavēšanās, gan kā lēna konkrētu aplikāciju vai tīmekļvietņu darbība. Elektronisko sakaru komersants var ierobežot, piemēram, saziņas lietotņu izmantošanu, līdz ar to galalietotājam vienīgais iespējamais saziņas veids ir īsziņu sūtīšana un izsaukumu veikšana. Regulators norāda, ka pastāv iespēja, ka elektronisko sakaru komersants sev labvēlīgu apsvērumu dēļ varētu arī vienkārši neļaut noteiktu veidu pakalpojumu izmantošanu.  Piemērojamais sods par Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 78. pantā paredzēto pārkāpumu ir saglabāts līdzšinējā soda apmērā.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 79., 80., 81. un 82. pants.**  LAPK 158.3 panta daļa, kas attiecas uz atbildību par informācijas nesniegšanu vai nepienācīgu sniegšanu– saskaņā ar Tieslietu ministrijas LAPK pastāvīgajā darba grupā nolemto, tiek pārņemta likumprojekta “Administratīvo sodu likums par pārkāpumiem pārvaldes, sabiedriskās kārtības un valsts valodas lietošanas jomā” 3.panta trešajā daļā, ņemot vērā, ka līdzīgi pārkāpumi ir paredzēti arī daudzās citās jomās. Savukārt LAPK 158.3 pants daļā par regulējamo nozaru normatīvo aktu pārkāpšanu attiecībā uz elektronisko sakaru nozari tiek pārņemta Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 79., 80., 81. un 82. pantā.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 79.pants.**  Nenodrošinot piekļuvi datu plūsmai un starpsavienojumiem, tiek traucēta elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus attīstība. Tādējādi elektronisko sakaru pakalpojumu tirgū jau esošie elektronisko sakaru komersanti varētu ierobežot iespējas uzsākt savu darbību jebkuram jaunajam tirgus dalībniekam.  Administratīvais sods par piekļuves, piekļuves datu plūsmai un starpsavienojuma prasību pārkāpšanu attieksies uz ESL 8.panta pirmās daļas 9.punktā, 9.panta pirmās daļas 3., 4., 5.punktā, 36. un 37.pantā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 80.pants.**  Elektronisko sakaru komersantam pastāv iespēja, neievērojot galalietotāju tiesības, ietekmēt plašu personu loku (sabiedrības daļu vai pat visu sabiedrību), kā rezultātā galalietotājiem ir ierobežotas iespējas saņemt elektronisko sakaru pakalpojumus. Piemēram, viens no svarīgākajiem galalietotāju tiesību principiem – tiesības izvēlēties elektronisko sakaru pakalpojumu sniedzēju. Ja elektronisko sakaru komersants atsakās bez pamatota iemesla nodrošināt numura saglabāšanas pakalpojumu saviem galalietotājiem, tas var novest pie situācijas, ka galalietotāji (sabiedrība vai tās daļa) ir pakļauti elektronisko sakaru komersantam un spiesti piekrist tā izvirzītajiem noteikumiem, kas var būt nelabvēlīgi galalietotājiem.  Administratīvais sods par galalietotāju tiesību pārkāpšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā attieksies uz ESL 9.panta pirmās daļas 8.punktā, 23., 57. un 75.pantā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 81.pants.**  Elektronisko sakaru komersants savā darbībā var izmantot ierobežotos resursus (numerācija, radiofrekvences), kas viņam var dod priekšrocību pār citiem elektronisko sakaru komersantiem. Tādējādi ir svarīgi, izmantojot ierobežotos resursus racionāli un efektīvi, ievērot tiesību aktos noteiktās prasības. Ja piešķirtie ierobežotie resursi netiek izmantoti efektīvi un racionāli vai tiek izmantoti neatbilstoši prasībām, galalietotāji nesaņem elektronisko sakaru pakalpojumus, ierobežotie resursi nav pieejami citiem elektronisko sakaru komersantiem. Latvijas Republika bieži figurē pārskatos par krāpniecību, kas veikta, izmantojot numerāciju (turpmāk - krāpniecība). Krāpniecības gadījumā elektronisko sakaru komersanti nopelna vairākus tūkstošus un pat simtus tūkstošus *euro*. Krāpniecības gadījumos vienlaicīgi cieš viss elektronisko sakaru tirgus, tostarp lietotāji. Piemēram, praksē ir bijis gadījums, kad krāpniecisku izsaukumu dēļ ir nobloķēti visi izsaukumi uz Latvijas Republikas numerāciju no Amerikas Savienotajām valstīm. Attiecīgi neviens galalietotājs Latvijas Republikā nevarēja saņemt izsaukumus no Amerikas Savienotajām valstīm. Jebkurš krāpniecības gadījums izsauc veselu notikumu virkni, jo tiek nobloķēts plašs numerācijas diapazons.  Administratīvais sods par ierobežoto resursu lietošanas nosacījumu pārkāpšanu attieksies uz ESL 19.panta pirmās daļas 13. un 21.punktā, 47.panta septītajā daļā un astotajā daļā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 82.pants.**  Regulators tirgus analīzes rezultātā nosaka saistības un pienākumus tikai tādam elektronisko sakaru komersantam, kuram ir būtiska ietekme tirgū, t.i. komersantam, kurš ir ekonomiskā spēka stāvoklī, kas tam līdz zināmam līmenim ļauj rīkoties neatkarīgi no citiem elektronisko sakaru komersantiem, lietotājiem, vai galalietotājiem. Ja nav noteikts samērīgs, iedarbīgs, atturošs un pārkāpuma smagumam atbilstošs soda apmērs, elektronisko sakaru komersants var nepildīt vai daļēji pildīt saistības un pienākumus. Piemēram, nesniegt informāciju citam elektronisko sakaru komersantam, neievērot vienlīdzīgu attieksmi, piemērojot atšķirīgus nosacījumus, lai pats elektronisko sakaru komersants un tā saistītie komersanti būtu labākā situācijā, neievērot tarifu regulēšanas un izmaksu aprēķināšanas saistības. Neievērojot savienojuma pabeigšanas tarifa augšējo robežu, elektronisko sakaru komersants gūst būtiskus ieņēmumus.  Administratīvais sods par tirgus analīzes rezultātā noteikto saistību un pienākumu pārkāpšanu attieksies uz ESL 38., 39., 40., 41., 42., 44.pantā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 83.pants.**  LAPK 158.2 pantā paredzēta atbildība par saskaņā ar ESL 34.panta pirmo daļu Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijas padomes pieņemto 2019.gada 1.janvāra lēmuma Nr.1/35 “Vispārējās atļaujas noteikumi elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk- Vispārējā atļauja) noteikumu pārkāpšanu. LAPK 158.2 panta daļa, kas attiecas uz atbildību par informācijas nesniegšanu vai nepienācīgu sniegšanu – tiek pārņemta likumprojekta “Administratīvo sodu likums par pārkāpumiem pārvaldes, sabiedriskās kārtības un valsts valodas lietošanas jomā” 3.panta trešajā daļā. Ņemot vērā 2019.gada 24.maija starpinstitūciju sanāksmē starp Regulatoru, Ekonomikas ministriju un Satiksmes ministriju panākto vienošanos, atbildība par pārkāpumu, kas paredzēta LAPK 158.2 pantā un neattiecas uz informācijas nesniegšanu, tiek noteikta ESL 83.pantā, pirms tam identificējot tās vispārējās atļaujas prasības, kuru neievērošanas gadījumā būtu iespējams skaidri un nepārprotami noteikt administratīvo pārkāpumu sastāvus, par kuriem Regulatoram būtu tiesības piemērot attiecīgos naudas sodus. Lai neradītu regulējumu par tādu vispārējā atļaujā noteikto prasību neievērošanu, kas dublētu citos normatīvajos aktos noteikto atbildību, kā arī ņemot vērā aktuālo situāciju, tika precizēts LAPK 158.2 pantā esošais formulējums, norādot tikai būtiskākos vispārējās atļaujas pārkāpumus un attiecīgi nosakot tiem piemērojamās sankcijas. Līdz ar to netiek pārņemts identisks LAPK ietvertais regulējums, iekļaujot Likumprojekta 5.pantā ietverto 83.pantu “Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpšana”. Par Vispārējās atļaujas pārkāpumiem paredzēts sods līdzšinējā soda apmērā. Sods ir samērīgs un atturošs. Tāpat no pārkāpuma attur ESL 33. panta trešajā daļā paredzētās Regulatora tiesības uz 5 gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, izslēdzot to no elektronisko sakaru komersantu saraksta par vispārējās atļaujas noteikumu atkārtotu pārkāpšanu.  Likumprojekta 5.pantā ietvertā 83.panta otrajā daļā noteiktie administratīvie sodi attieksies uz Regulatora kompetencē esošiem vispārējās atļaujas noteikumos noteiktajiem galalietotāju tiesību pārkāpumiem (vispārējās atļaujas noteikumu 25.3.apakšpunkts un 25.5. – 25.11.apakšpunkts). Vispārējās atļaujas noteikumu III. nodaļas nosaukums ir Specifiskie patērētāju tiesību aizsardzības nosacījumi, kā arī šajā nodaļā ietvertajos punktos lietots termins “patērētājs”, apzīmējot galalietotāju. Attiecīgi administratīvā pārkāpuma sastāvi veidoti, ņemot vērā vispārējās atļaujas noteikumos ietverto terminoloģiju. Šajos gadījumos elektronisko sakaru pakalpojumu galalietotājs ir patērētājs saskaņā ar Patērētāju tiesību aizsardzības likuma 1.panta 3.punktu, kur noteikts, ka patērētājs ir fiziskā persona, kas izsaka vēlēšanos iegādāties, iegādājas vai varētu iegādāties vai izmantot preci vai pakalpojumu nolūkam, kurš nav saistīts ar tās saimniecisko vai profesionālo darbību. Viena no Regulatora funkcijām ir aizstāvēt galalietotāja intereses.  Saskaņā ar ESL 34.panta otrās daļas 10.punktu vispārējās atļaujas noteikumos ietver specifiskas patērētāju tiesību aizsardzības prasības. Tādējādi vispārējās atļaujas noteikumi izstrādāti, ņemot vērā ESL 34.panta otrās daļas 10.punktu. Saskaņā ar ESL 1.panta 14.punktu galalietotājs var būt gan fiziska, gan juridiska persona, savukārt patērētājs ir fiziska persona. Līdz ar to vispārējās atļaujas noteikumos ietvertie specifiskie patērētāju tiesību nosacījumi attiecas tikai uz galalietotāju, kas ir fiziska persona.  Par Likumprojekta 5.pantā ietvertajiem 77.,78.,79., 80., 81., 82.,83. pantā paredzētajiem pārkāpumiem soda apmērs, ņemot vērā Regulatora izvērtējumu par pārkāpumu radītajām sekām, iesniegtajiem statistikas datiem par piemērotajiem sodiem pēdējo trīs gadu laikā (par uz ESL pārceļamajiem pārkāpumiem) sods netika piemērots. Sods tika piemērots par pārkāpumu, kas tiek pārcelts uz likumprojektu “Administratīvo sodu likums par pārkāpumiem pārvaldes, sabiedriskās kārtības un valsts valodas lietošanas jomā”, kā arī citu Eiropas Savienības valstu sniegto informāciju par piemērojamiem sodiem elektronisko sakaru jomā (skatīt anotācijas pielikumu) un noteikts LAPK paredzētā soda apmērā.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 84.pants.**  LAPK 149.1 pants “Elektronisko sakaru iekārtu patvaļīga pieslēgšana publiskajam elektronisko sakaru tīklam un patvaļīga pieslēgšanās televīzijas un skaņas apraides signālu izplatīšanas kabeļtīklu sistēmai vai tās bojāšana” trīs daļas integrētas Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 84.panta vienā daļā, paredzot noteikt soda galējo robežu LAPK 149.1 panta trešās daļas galējās robežas apmērā, par patvaļīgu pieslēgšanos publiskajam elektronisko sakaru tīklam, tādējādi nosakot atbildību par gadījumiem, kad, izmantojot tehniskos līdzekļus, notiek pieslēgšanās publiskajam elektronisko sakaru tīklam, lai nelikumīgi lietotu elektronisko sakaru pakalpojumus, nenoslēdzot pakalpojumu līgumu ar elektronisko sakaru komersantu. Sods attieksies uz ESL 69.panta pirmajā daļā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 85.pants.**  LAPK 148.2 pants iekļauts Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 84.pantā “Nelikumīgas darbības ar datiem, programmatūru un iekārtām, kas nepieciešamas elektronisko sakaru tīklu galaiekārtu identificēšanai”. Saskaņā ar Valsts policijas 2018.gada 22. oktobra vēstulē Nr.20/2/3-35482 iekļauto informāciju par statistiku par 2016., 2017., 2018.gadu attiecībā uz LAPK 148.2 pantā paredzētajiem administratīvajiem pārkāpumiem, valsts informācijas sistēmā “Sodu reģistrs” nav reģistrēts neviens administratīvā pārkāpuma protokols vai lēmums, ar kuru personas būtu sauktas pie administratīvās atbildības par LAPK 148.2 pantā paredzētajiem administratīvajiem pārkāpumiem. Soda apmērs netiek mainīts, nodrošinot preventīvo funkciju. Sods attieksies uz ESL 46.panta sestajā daļā ietvertajiem nosacījumiem.  **Likumprojekta 5.pantā ietvertais 86.pants.**  AAL 115.panta pirmajā daļā noteikts, ka administratīvā pārkāpuma procesu ir tiesīgas veikt amatpersonas no minētā likuma pirmajā daļā minētajām publisko personu iestādēm. Zvērinātu advokātu biroja “Eversheds Bitāns” pēc Valsts kancelejas pasūtījuma veiktā pētījumā “Valsts pārvaldes uzdevumu nodošanas analīze un rekomendācijas” tika secināts, ka pašreizējā Latvijas tiesiskās attīstības stadijā administratīvo sodu piemērošana un sodu izpildes kontrole varētu piederēt pie tādiem pārvaldes uzdevumiem, kas pēc savas būtības ir valsts pārvaldes pamats un, kuru drīkst veikt tikai pārvaldes iestādes. Līdz ar to, līdzšinējā kontroles iestāde VAS “Elektroniskie sakari” administratīvo pārkāpumu lietvedību un administratīvo sodu piemērošanu turpmāk neveiks.  Likumprojekta 5.pantā ietvertajā 86.pantā paredzēta šāda institūciju kompetence administratīvo pārkāpumu procesā:  1. Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija - par radiosakaru noteikumu pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais76.pants);  2. Regulators par:  2.1. viesabonēšanu publiskajos mobilo elektronisko sakaru tīklos regulējošo normatīvo aktu pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais77.pants);  2.2. datu plūsmas ātrumu un datu apjomu regulējošo normatīvo aktu pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais 78.pants);  2.3.piekļuves, piekļuves datu plūsmai un starpsavienojuma prasību pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais79.pants);  2.4. galalietotāja tiesību pārkāpšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā (Likumprojekta 5.pantā ietvertais80.pants);  2.5. ierobežoto resursu lietošanas nosacījumu pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais 81.pants);  2.6 tirgus analīzes rezultātā noteikto saistību un pienākumu pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais 82.pants);  2.7. vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpšanu (Likumprojekta 5.pantā ietvertais 83.pants).  3. Administratīvo pārkāpumu procesu par patvaļīgu pieslēgšanās publiskam elektronisko sakaru tīkam (Likumprojekta 5.pantā ietvertais84.pants) līdz administratīvā pārkāpuma lietas izskatīšanai veic atbilstoši savai kompetencei Valsts policija vai pašvaldības policija. Administratīvā pārkāpuma lietu izskata pašvaldības administratīvā komisija vai apakškomisija.  4. Valsts policija - par datu, programmatūras un iekārtu iegūšanas, izgatavošanas, izmainīšanas, glabāšanas un izplatīšanas nelikumīgām darbībām ar elektronisko sakaru tīklu galiekārtām (85.pants). Likumprojekta 1.,2.,3. un 4. pants izstrādāts, lai izpildītu Ministru kabineta 2018.gada 6.marta sēdes protokollēmuma (prot. Nr.14, 40.§) 3.punktā doto uzdevumu ministrijām izvērtēt, vai attiecīgās nozares normatīvie akti, kas paredz fizisko personu datu apstrādi, atbilst Vispārīgās datu aizsardzības regulas prasībām, un, ja nepieciešams, izstrādāt normatīvo aktu projektus un noteiktā kārtībā iesniegt tos izskatīšanai Ministru kabinetā. 2016. gada 27. aprīlī tika pieņemta Regula Nr.(ES) 2016/679, kurā tiek modernizēti jau pastāvošie principi, izveidojot vienotus personas datu aizsardzības noteikumus, kas būtu spēkā visā Eiropas Savienības teritorijā. Lai saskaņā ar Regulas Nr.(ES)2016/679 prasībām radītu tiesiskus priekšnoteikumus fiziskās personas datu aizsardzības sistēmas izveidošanai nacionālajā līmenī, paredzot šim nolūkam nepieciešamās institūcijas, nosakot to kompetenci un darbības pamatprincipus, kā arī reglamentējot datu aizsardzības speciālistu darbību un datu apstrādes un brīvas aprites noteikumus, 2018.gada 21.jūnijā ir pieņemts Fizisko personu datu apstrādes likums, kas stājās spēkā 2018.gada 5.jūlijā.  ESL likuma 68.2 panta pirmajā daļā ir noteikts pienākums elektronisko sakaru komersantam nekavējoties informēt Datu valsts inspekciju par personas datu aizsardzības pārkāpuma apstākļiem un būtību. Prasību par detalizētākas informācijas sniegšanu Regula Nr.(ES)2016/679 neparedz. Līdz ar to Likumprojekta 2.pantā ietvertais 68.2 pants precizēts, lai nodrošinātu normas atbilstību Regulas Nr.(ES) 2016/679 33.panta prasībām, izslēdzot prasību informēt Datu valsts inspekciju par personas datu aizsardzības pārkāpuma apstākļiem un būtību.  Regula Nr.(ES)2016/679 33.panta 3.punktā ir noteikta personas datu aizsardzības pārkāpumu uzraudzības iestādei iesniedzamā pamatinformācija. Ņemot vērā, ka Regula Nr.(ES)2016/679 ir tieši piemērojama, Likumprojekta 3.pants paredz izslēgt 68.2 panta otro daļu, tādējādi paredzot, ka pamatinformācija tiek iesniegta Datu valsts inspekcijai Regulas Nr.(ES)2016/679 33.panta 3.punktā noteiktā apjomā.  ESL 68.4 panta pirmajā daļā ir noteikta elektronisko sakaru komersantam prasība saglabāt informāciju par personas datu aizsardzības pārkāpuma būtību, sekām un veiktajām darbībām, kuras īstenojis, lai novērstu personas datu aizsardzības pārkāpumu, kā arī informāciju par to, kad un kam ir sniedzis ziņas par personas datu aizsardzības pārkāpumu  18 mēnešus. Savukārt Fizisko personu datu apstrādes likuma 26.panta otrā daļa noteic, ka [Civilprocesa likumā](https://likumi.lv/ta/id/50500-civilprocesa-likums) noteiktajā kārtībā prasība par aizskāruma novēršanu, ja aizskārums radies datu regulas prasību pārkāpuma rezultātā, ceļama ne vēlāk kā piecus gadus pēc aizskāruma rašanās dienas. Tādējādi, lai salāgotu ESL 68.4 pantu ar Fizisko personu datu apstrādes likuma 26.pantu, Likumprojekta 4.pantā ir paredzēts ESL 68.4 panta pirmajā daļā noteikt datu par aizskārumu uzglabāšanas termiņu 60 mēnešus līdzšinējo 18 mēnešu vietā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, VAS “Elektroniskie sakari”, Regulators, Tieslietu ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Likumprojekts daļā, kas attiecas uz administratīvajiem sodiem, izskatīts un atbalstīts Tieslietu ministrijas LAPK pastāvīgās darba grupas 2017. gada 23. marta sēdē (protokols Nr.33-6.1/11),  Likumprojekts precizēts un saskaņots ar Tieslietu ministriju, saņemot precizējumus elektroniski 2018.gada 24.maijā. Pēc precizējumu veikšanas Likumprojekts atkārtoti saskaņots ar Tieslietu ministriju 2018.gada 2.augustā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Likumprojekts attiecas uz elektronisko sakaru komersantiem, fiziskām un juridiskām personām, kas pārkāpj normatīvajos aktos noteikto kārtību elektronisko sakaru jomā. Likumprojektā tiek pārņemtas aktuālās LAPK normas, kas attiecināmas uz elektronisko sakaru jomu.  Tāpat, ESL normas tiek salāgotas ar Regulas Nr.(ES) 2016/679 un Personas datu apstrādes likuma prasībām. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Likumprojekta tiesiskais regulējums maina Likumprojektā noteikto administratīvo pārkāpumu subjektu tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības, nosakot Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai jaunu funkciju – sodu piemērošanu, kura tiks nodrošināta esošo resursu ietvaros. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2019.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2020 | | 2021 | | 2022 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020.gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021.gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 2.1. valsts pamatbudžets | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 3.1. valsts pamatbudžets | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | Nav precīzi aprēķināms | X | Nav precīzi aprēķināms | X | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 5.1. valsts pamatbudžets | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms | Nav precīzi aprēķināms |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Ieņēmumu apmērs nav precīzi aprēķināms, jo tas ir atkarīgs no normatīvajos aktos noteikto prasību ievērošanas no regulēto subjektu puses. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Ieņēmumi par naudas sodiem, ko par Likumprojektā paredzētajiem administratīvajiem pārkāpumiem piemēros Regulators, Valsts policija, pašvaldības policija  un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija tiks ieskaitīti valsts pamatbudžetā. | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Ministru kabineta 2011.gada 29.marta noteikumi Nr.233 “Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas nolikums”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa regula (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula). Regulas piemērošana tiek uzsākta 2018. gada 25. maijā. Ņemot vērā, ka Regula Nr.(ES) 2016/679 satur deleģējumu dalībvalstīm veidot normatīvo regulējumu attiecīgajā jomā arī nacionālajā līmenī un satur noteiktus uzdevumus dalībvalstīm sevišķus noteikumus noteikt nacionālajos normatīvajos aktos, ir nepieciešams izstrādāt nacionālo regulējumu, tādējādi izpildot Regulas Nr.(ES) 2016/679 prasības. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Likumprojekts atbilst Eiropas Cilvēka tiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijas 8. un 10. pantam. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa regula (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula). | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji. Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā. Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības. Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu. Norāda iespējamās alternatīvas (t. sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| 33. pants | Likumprojekta 2.pantā ietvertā 68.2 panta pirmā daļa | Pārņemts pilnībā | Stingrākas prasības nav paredzētas |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Ņemot vērā, ka Regula ir tieši piemērojama, tajā nav paredzētas izvēles iespēja attiecībā uz ieviešanu. | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Likumprojekts šo jomu neskar. | | |
| Cita informācija | Nav. | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4. 1  apakšpunktam sabiedrībai tika dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par likumprojektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Paziņojums par līdzdalības iespējām tiesību akta izstrādes procesā 2016.gada 16.februāri tika ievietots Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē http://www.sam.gov.lv/sm/content/?cat=553 |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Priekšlikumi un iebildumi netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts policija, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Regulators, pašvaldību komisijas un Datu valsts inspekcija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija netiek veikta.  Likumprojekta izpildē iesaistītās institūcijas nodrošinās sodu piemērošanas funkciju esošo resursu ietvaros.  Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai noteikta jauna funkcija – sodu piemērošana, kas tiks nodrošināta esošās kapacitātes ietvaros.  Datu valsts inspekcija nodrošina Regulas Nr. Nr.(ES) 2016/679 izpildi esošo resursu ietvaros. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

### Satiksmes ministrs T. Linkaits

### Viza:

### valsts sekretāra p.i. Dž.Innusa