**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījums Ministru kabineta 2016.gada 8.marta noteikumos Nr.150 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.4.2. specifiskā atbalsta mērķa “Nodrošināt vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstību un savlaicīgu vides risku novēršanu, kā arī sabiedrības līdzdalību vides pārvaldībā" 5.4.2.1. pasākuma "Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas un ekosistēmu aizsardzības priekšnoteikumi” īstenošanas noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Grozījums Ministru kabineta 2016.gada 8.marta noteikumos Nr.150 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.4.2.specifiskā atbalsta mērķa “Nodrošināt vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstību un savlaicīgu vides risku novēršanu, kā arī sabiedrības līdzdalību vides pārvaldībā” 5.4.2.1.pasākuma “Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas un ekosistēmu aizsardzības priekšnoteikumi” īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumu projekts) ir izstrādāts, lai 5.4.2.1.pasākuma “Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas un ekosistēmu aizsardzības priekšnoteikumi” (turpmāk – 5.4.2.1.pasākums) ietvaros noteiktu vienotu projektu īstenošanas termiņu.  MK noteikumu projekts stāsies spēkā vispārējā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | MK noteikumu projekts ir izstrādāts pēc Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) iniciatīvas saskaņā ar Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020.gada plānošanas perioda vadības likuma 20.panta 6. un 13.punktu, lai nodrošinātu Eiropas Savienības fondu līdzfinansēto projektu atbilstošu īstenošanu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Dabas aizsardzības pārvalde ES fondu 2014.-2020.gada plānošanas perioda Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.4.2.1. pasākuma ietvaros īsteno projektu Nr.5.4.2.1./16/I/001 “Priekšnosacījumu izveide labākai bioloģiskās daudzveidības saglabāšanai un ekosistēmu aizsardzībai Latvijā” (turpmāk – Kohēzijas fonda projekts), kura ietvaros plānotas atbalstāmās darbības gan dabas aizsardzības plānu izstrādei īpaši aizsargājamām dabas teritorijām (turpmāk – ĪADT) un sugām, gan Eiropas Savienības nozīmes īpaši aizsargājamo biotopu izplatības un kvalitātes apzināšanai (turpmāk – dabas skaitīšana), gan iegūto rezultātu kvalitātes pārbaudei un datu digitalizēšanai. Dabas skaitīšana tiek veikta atbilstoši ES nozīmes biotopu izplatības un kvalitātes apzināšanas un darbu organizācijas metodikai (turpmāk – metodika).  **Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts**  Dabas skaitīšana  Plānojot 5.4.2.1.pasākumu bija paredzēts dabas skaitīšanu uzsākt 2015.gada lauku darbu sezonā, tās veikšanai paredzot piecas lauku darbu sezonas, kas ilgst no aprīļa līdz oktobrim, tādējādi veicot biotopu inventarizācijas lauka darbus 35 veģetācijas mēnešos. Ņemot vērā, ka šāda darbība valsts mērogā tiks realizēta pirmo reizi, bija nepieciešama vairākkārtēja dabas skaitīšanas norises un dokumentācijas saskaņošana ar ieinteresētajām pusēm. Lai nodrošinātu procesa virzību, Ministru kabinets 2015.gada 3.novembra sēdē, izskatot VARAM informatīvo ziņojumu “Par pasākumiem aizsargājamo biotopu izplatības un kvalitātes apzināšanai” lēma par dabas skaitīšanas pamatprincipiem (prot. Nr.57, 59.§). Tādējādi tikai pēc MK lēmuma pieņemšanas varēja tikt pabeigta projektu iesniegumu vērtēšanas kritēriju un 5.4.2.1.pasākuma īstenošanas MK noteikumu apstiprināšana, projekta iesniegumu atlases izsludināšana un līgumu par projekta īstenošanu slēgšana. Attiecīgi tika samazināts dabas skaitīšanas veikšanas laika termiņš, paredzot, ka lauka darbi ir jāveic ievērojami īsākā laika periodā, t.i., 20 veģetācijas mēnešos. Minētais termiņš tika paredzēts iepirkuma nolikumā. Ievērojot iepriekš minēto, finansējuma saņēmējs - Dabas aizsardzības pārvalde - veica iepirkumu (“ES nozīmes aizsargājamo biotopu inventarizācija Latvijā”, identifikācijas Nr. 2017/08) un 2017.gada maijā noslēdza līgumu ar personu apvienību, ko veido “SIA “Estonian, Latvian & Lithuanian Environment” un Latvijas Dabas fonds par dabas skaitīšanu (turpmāk - Līgums).  Kohēzijas fonda projekta darbu izpildes laikā 2017.gadā ilgstošu lietavu un plūdu rezultātā ar Ministru kabineta 2017.gada 29.augusta rīkojumu Nr.455 “Par ārkārtējās situācijas izsludināšanu” tika izsludināta ārkārtas situācija – valsts mēroga dabas katastrofa. Tā kā dabas skaitīšanas darbu būtība ir veikt biotopu apsekošanu dabā un inventarizācijas anketu aizpildīšanu, fiksējot un novērtējot visus noteiktajā teritorijā esošos struktūru un funkciju elementus, kā arī sugas, ilgstošās lietavas un plūdi 2017.gadā neļāva apsekot vairākas biotopu grupas, noteikt to struktūras un funkciju elementus, kā arī identificēt sugas. Papildus arī 2018.gada maija un jūnija mēnešu sausums, kuru Krīzes vadības padome atzina par valsts mēroga dabas katastrofu, neļāva konstatēt vairāku biotopu indikatorsugas. Minētie apstākļi ir vērtējami kā nepārvaramas varas apstākļi, kas bija ārpus Līguma slēdzēju kontroles un aizkavēja lauka darbu izpildi, t.sk., ievērojot to, ka dabas skaitīšanas datu iegūšana dabā ir iespējama tikai veģetācijas sezonā (aprīlis – oktobris).  Attiecīgi, ievērojot augstāk minētos apstākļus, atbilstoši dabas kartēšanas Līgumā paredzētajiem nosacījumiem, Līguma pamatdarbu izpildei ir nepieciešami papildu trīs veģetācijas mēneši.  Dabas aizsardzības plānu izstrāde  Kohēzijas fonda projekta ietvaros tika paredzēta ne tikai biotopu kartēšana, bet arī 20 ĪADT dabas aizsardzības plānu izstrāde atbilstoši ĪADT prioritāšu sarakstam. Dabas aizsardzības pārvalde jau ir iepirkusi 17 dabas aizsardzības plānu izstrādi, taču trīs lielāko un tautsaimnieciski nozīmīgāko ĪADT plānu (Gaujas Nacionālais parks, dabas liegums “Lubāna mitrājs” un Ķemeru Nacionālais parks) iepirkuma procedūras kopš 2017.gada ir izsludinātas atkārtoti, pārtrauktas vai izbeigtas bez rezultāta, jo nav saņemts neviens piedāvājums vai piedāvātās līgumcenas pārsniedza Dabas aizsardzības pārvaldes pieejamos Kohēzijas fonda projekta līdzekļus.  2019.gadā atkārtoti izsludinātajā iepirkumā, sadalot plānotos darbus trīs iepirkuma daļās - Ķemeru Nacionālā parka, Gaujas Nacionālā parka un dabas lieguma “Lubāna mitrājs” dabas aizsardzības plānu izstrāde -, finansiālo apsvērumu dēļ tika rasta iespēja pieņemt lēmumu par līguma noslēgšanu vienā iepirkuma daļā attiecībā uz Gaujas Nacionālo parku. Ievērojot to, ka šobrīd nav iespējams veikt visu trīs ĪADT dabas aizsardzības plānu izstrādi pilnā apmērā, Dabas aizsardzības pārvalde ir pieņēmusi lēmumu nodrošināt pārējo divu ĪADT plānu izstrādi pakāpeniski, vispirms veicot pamatdatu ieguvi ĪADT dabas aizsardzības plānu izstrādei un pilnvērtīgas informācijas iegūšanai par bioloģiskās daudzveidības un ekosistēmu aizsardzības stāvokli. Neatkarīgi no ĪADT plānu pakāpeniskas izstrādes procesa, Dabas aizsardzības pārvalde nodrošinās Kohēzijas fonda projekta uzraudzības rādītāju izpildi pilnā apmērā, proti, 20 ĪADT plānu izstrādi līdz 2023.gada 1.jūnijam.  Ievērojot Publisko iepirkumu likuma regulējumu un Līguma nosacījumus, Dabas aizsardzības pārvalde pārrunu rezultātā ir provizoriski vienojusies ar Izpildītāju par papildus darbu veikšanu iepriekš minēto divu ĪADT (dabas liegums “Lubāna mitrājs” un Ķemeru Nacionālais parks) pamatdatu ieguvei (ārpus Līguma pamatdarbiem un neietekmējot pamatdarbu izpildes apjomu un termiņus). Papildu darbu veikšanai nepieciešami 10 mēneši, ņemot vērā darbu veikšanas specifiku (t.sk., lauka darbu veikšanas termiņus dažādās biotopu grupās). Tiek prognozēts, ka paredzamā grozījumu līgumcena nepārsniegs Publisko iepirkumu likumā noteiktos ierobežojumus.  **MK noteikumu mērķis un būtība**  Ievērojot augstāk minētos apstākļus, t.sk., ar publisko iepirkumu procedūrām saistītos apstākļus, kā arī ar veģetācijas sezonu saistītos nepārvaramas varas apstākļus, MK noteikumu projekts paredz precizējumu Ministru kabineta 2016.gada 8.marta noteikumos Nr.150 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.4.2. specifiskā atbalsta mērķa “Nodrošināt vides monitoringa un kontroles sistēmas attīstību un savlaicīgu vides risku novēršanu, kā arī sabiedrības līdzdalību vides pārvaldībā” 5.4.2.1. pasākuma “Bioloģiskās daudzveidības saglabāšanas un ekosistēmu aizsardzības priekšnoteikumi” īstenošanas noteikumi” (turpmāk – MK noteikumi Nr.150) 18.punktā, nosakot vienotu 5.4.2.1.pasākuma ietvaros īstenojamo projektu beigu termiņu, t.i., līdz 2023.gada 1.jūnijam, atsevišķi neizdalot biotopu izplatības un kvalitātes noteikšanas jomā īstenojamo pakalpojumu termiņu.  Papildu ar Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.—2020.gada plānošanas perioda vadības likumu noteiktajai projektu ieviešanas uzraudzībai, Kohēzijas fonda projekta īstenošanas sabiedrisko pārraudzību atbilstoši MK noteikumu Nr.150 19.4.apakšpunktam papildus nodrošina arī ar vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministra 2017.gada 31.maija rīkojumu Nr.1-2/83 izveidotā Kohēzijas fonda projekta uzraudzības grupa, kuras kompetencē ir sagatavot izvērtējumu par šī projekta mērķu sasniegšanu un projekta ikgadējiem rezultātiem. Līdz ar to VARAM kā atbildīgā iestāde ir mazinājusi riskus un gūst pilnīgu pārliecību par to, ka 5.4.2.1.pasākuma atbalstāmo darbību īstenošanā ir iespēju robežās ņemtas vērā visu iesaistīto pušu vajadzības un kapacitāte, lai nodrošinātu kvalitatīvu plānoto darbu veikšanu pēc iespējas īsākos termiņos. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Pirms MK noteikumu projekta izstrādes finansējuma saņēmējs konsultējies ar sadarbības iestādi (Centrālo finanšu un līgumu aģentūru) un Iepirkumu uzraudzības biroju par papildu darbu iekļaušanas esošā Līguma ietvaros atbilstību normatīvo aktu prasībām. |
| 4. | Cita informācija | MK noteikumu projekts nemaina Finansējuma saņēmēja īstenotā Eiropas Savienības Kohēzijas fonda projekta īstenošanas gala termiņu, kā arī netiek mainīta projekta ietvaros sasniedzami rezultāti un mērķi. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | MK noteikumu projekts ietekmē ES fondu uzraudzībā iesaistītās iestādes (VARAM, Centrālo finanšu un līgumu aģentūru) un Dabas aizsardzības pārvaldi attiecībā uz Kohēzijas fonda projekta ieviešanas gaitu un tās uzraudzību, kā arī Līguma izpildītāja cilvēkresursu mobilizāciju.  Attiecībā uz atseviškiem dabas skaitīšanas kvadrātlaukumiem tiks veiktas Līgumā noteiktās dabas skaitīšanas pamataktivitātes papildu trīs veģetācijas mēnešos atbilstoši darbu metodikai, kā arī no Kohēzijas fonda projekta uzraudzības grupas puses nodrošināta sabiedriskā pārraudzība atbilstoši MK noteikumu Nr.150 19.4.apakšpunktam.  Prioritāro dabas aizsardzības plānu izstrādei nepieciešamo dabas pamatdatu ieguve nodrošinās sabiedrības un tautsaimniecības intereses, jo pamatdati tiks gan izmantoti ĪADT dabas aizsardzības plānu izstrādei, gan pilnvērtīgas informācijas iegūšanai par bioloģiskās daudzveidības un ekosistēmu aizsardzības stāvokli Latvijā.  Nav paredzams, ka Kohēzijas fonda projekta īstenošanai būs ietekme uz sociālo sfēru, pārvaldes iestāžu funkcijām un to cilvēkresursiem, kā arī uz valsts un pašvaldību informācijas sistēmām. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Būs nepieciešams veikt grozījumus vienošanās par Kohēzijas fonda projekta īstenošanu un kartēšanas Līgumā, tomēr to raksturs ir tehnisks un nemaina projekta būtību.  Grozījumi būtiski neietekmēs plānoto naudas plūsmu pa gadiem. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | |
| **Rādītāji** | **2019.gads** | | **Turpmākie trīs gadi (*euro*)** | | |
| **2020.g.** | **2021.g.** | **2022.g.** |
| **saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam** | **izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam** | **izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu** | **izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu** | **izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 2 750 399 | 2 130 399 | 2 211 230 | 284 087 | 123 806 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 2 750 399 | 2 130 399 | 2 211 230 | 284 087 | 123 806 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 2 750 399 | 2 130 399 | 2 211 230 | 284 087 | 123 806 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 2 750 399 | 2 130 399 | 2 211 230 | 284 087 | 123 806 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme: | 255 040 | 162 040 | 331 685 | 42 613 | 18 571 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 255 040 | 162 040 | 331 685 | 42 613 | 18 571 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi | x | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | x | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Pasākumam pieejamais kopējais attiecināmais finansējums ir 9 500 000 *euro*, tai skaitā KF finansējums – 8 075 000 *euro* un valsts budžeta finansējums – 1 425 000 *euro.* Budžeta ieņēmumi ir maksimāli iespējamā finansējuma KF daļa 85 procentu apmērā no projekta publiskā finansējuma (attiecināmām izmaksām).  Budžeta izdevumi ir projektu ieviešanai nepieciešamie līdzekļi.  Projekts ir ieviešanā no 2016.gada novembra līdz 2023.gada jūnijam. Projektā maksājuma pieprasījumi līdz 2019.gada oktobrim ir iesniegti par 6 265 312 *euro*, kas ir 66% no projekta attiecināmajām izmaksām, savukārt nākamajos gados finansējuma apguve netiek plānota tik intensīvi, jo pēc 2020.gada samazināsies projekta ietvaros noslēgto pakalpojuma līgumu skaits.  Apstiprinātais projekta Nr. 5.4.2.1/16/I/001 “Priekšnosacījumu izveide labākai bioloģiskās daudzveidības saglabāšanai un ekosistēmu aizsardzībai Latvijā” 2019. gada budžets ir 2 750 399 *euro*, tomēr atbilstoši aktualizētajai projekta naudas plūsmai tiek gatavota pārdale, kurā no 2 750 399 *euro* tiks noņemts 620 000 *euro*, līdz ar to pēc pārdales 2019. gada budžets būs 2 130 399 *euro*. Attiecībā uz valsts pamatbudžeta finansiālo ietekmi 2019.gadā bija plānots 255 040 *euro*, bet pēc plānotajām izmaiņām, 2019.gadam ietekme samazinās par 93 000 *euro*, līdz ar to pēc pārdales būs 162 040 *euro*.  2019.gadā finansējuma apguves kavēšanās ir saistīta ar šīs anotācijas pamatojuma daļā norādītajām grūtībām trīs lielo aizsargājamo teritoriju dabas plānu izstrādes iepirkumā.  Līdz ar to 2019.gada finansējuma neapguve 620 000 *euro* tiek pārcelta: 300 000 euro uz 2020.gada izmaksām (bija plānots 1 911 230 *euro*, tagad pēc pārceltā finansējuma 2 211 230 *euro*) un 320 000 *euro* uz 2023.gadu trīs lielo dabas aizsardzības plānu gala maksājumiem. Savukārt 2021. un 2022.gadā izmaksas saglabājas plānotajā apjomā. | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Nav | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V.Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar MK 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | MK noteikumu projekts un tā sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums 2019. gada 24.septembrī publicēts VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) un Valsts kancelejas tīmekļvietnē https://www.mk.gov.lv atbilstoši MK 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 13. un 14.punktam. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Sadaļa tiks papildināta pēc sabiedrības viedokļu saņemšanas. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM kā atbildīgā iestāde, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra kā sadarbības iestāde un Dabas aizsardzības pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. MK noteikumu projektā ietvertajiem grozījumiem nav ietekmes uz pārvaldes funkcijām, institucionālo struktūru un institūcijas cilvēkresursiem, jo neparedz jaunu funkciju izpildi. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs J.Pūce

Opermane, 66016745

Ilze.Opermane@varam.gov.lv