|  |
| --- |
| Izziņa par atzinumos sniegtajiem iebildumiem  noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumos Nr.633 “Autoceļu un ielu būvnoteikumi”” |

(dokumenta veids un nosaukums)

1. **Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās nav panākta**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nrp.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | Atbildīgās ministrijas pamatojums iebilduma noraidījumam | Atzinuma sniedzēja uzturētais iebildums, ja tas atšķiras no atzinumā norādītā iebilduma pamatojuma | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |

Informācija par starpministriju (starpinstitūciju) sanāksmi:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Datums | 21.08.2019. | |
|  |  | |
| Saskaņošanas dalībnieki | Tieslietu ministrija, Finanšu ministrija, Satiksmes ministrija, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Zemkopības ministrija, Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība, Latvijas Pašvaldību savienība, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera | |
|  |  | |
| Saskaņošanas dalībnieki izskatīja šādu ministriju (citu institūciju) iebildumus | | Tieslietu ministrijas, Finanšu ministrijas, Satiksmes ministrijas, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas |
| Ministrijas (citas institūcijas), kuras nav ieradušās uz sanāksmi vai kuras nav atbildējušas uz uzaicinājumu piedalīties elektroniskajā saskaņošanā | | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Zemkopības ministrija, Latvijas Brīvo arodbiedrību savienība, Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera |

1. **Jautājumi, par kuriem saskaņošanā vienošanās ir panākta**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nrp.k. | Saskaņošanai nosūtītā projekta redakcija (konkrēta punkta (panta) redakcija) | | Atzinumā norādītais ministrijas (citas institūcijas) iebildums, kā arī saskaņošanā papildus izteiktais iebildums par projekta konkrēto punktu (pantu) | | Atbildīgās ministrijas norāde par to, ka iebildums ir ņemts vērā, vai informācija par saskaņošanā panākto alternatīvo risinājumu | | Projekta attiecīgā punkta (panta) galīgā redakcija | |
| 1 | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | |
| 1. | - | | **Tieslietu ministrija:**  No Būvniecības likuma 12. panta septītās un astotās daļas izriet, ka būvvalde būvniecības un ekspluatācijas kontroles ietvaros nepieciešamās procesuālās darbības atspoguļo un lēmumus izdod būvniecības informācijas sistēmā, izņemot likumā konkrēti norādītas darbības. Savukārt Būvniecības likuma 14. pants noteic, ka būvniecības informācijas sistēmu persona izmanto būvniecības ierosināšanā. Tāpat arī tehnisko un īpašo noteikumu, atļauju un saskaņojumu izdošana notiek būvniecības informācijas sistēmā. Tādējādi no minētajiem un citiem Būvniecības likuma pantiem izriet, ka būvniecības process, tostarp ar to saistītais administratīvais process, pamatā notiek elektroniski, proti, būvniecības informācijas sistēmā.  Vienlaikus Ministru kabineta 2015. gada 28. jūlija noteikumi Nr. 438 “Būvniecības informācijas sistēmas noteikumi” regulē dokumentu iesniegšanas kārtību (piemēram, parakstīšanas veidus, noteiktu dokumentu aizpildīšanu tiešsaistes formā).  Tiesību normu jaunradē jāievēro tehnoloģiskās neitralitātes princips. Proti, tiesību normas nedrīkst rakstīt konkrētai tehnoloģijai, tostarp informācijas sistēmai (*sal. Informācijas un komunikāciju tiesības. I sējums. Rīga: Turība, 2002, 33. lpp.*). Tā vietā izmantojams vispārīgs regulējums, kas raksturo sasniedzamo rezultātu vai citus nepieciešamos raksturlielumus (pazīmes, standartus u. Tml.) (*sal. Satversmes tiesas 2019. gada 21. februāra sprieduma lietā Nr. 2018-10-0103 18.1. punkts*). Projekta kontekstā tas nozīmē, ka regulējumam jābūt vienlīdz piemērojamam gan tad, ja izmanto būvniecības informācijas sistēmu, gan tad, ja informācijas aprite notiek papīra formā.  Projekta anotācijā norādīts, ka līdzšinējais būvniecības procesa regulējums pēc savas būtības ir domāts tieši darbībām ārpus būvniecības informācijas sistēmas. Savukārt projektā paredzētais regulējums liecina, ka tiek nodalīts process, izmantojot būvniecības informācijas sistēmu, kā arī tiek veidots plašs regulējums procesam, neizmantojot būvniecības informācijas sistēmu. Līdz ar to projekta izstrādē nav ievērots tehnoloģiskās neitralitātes princips.  Vienlaikus projektā pamatā tiek norādīta nepieciešamība izmantot būvniecības informācijas sistēmu, lai gan tas ir Būvniecības likumā noteikts pamatprincips. Līdz ar to projektā būtu norādāmi tikai tie izņēmuma gadījumi, kad būvniecības informācijas sistēma nav izmantojama (vienlaikus projekta anotācijā ietverot pamatojumu šāda izņēmuma atbilstībai Būvniecības likumam).  Normatīvā akta tekstam jābūt lakoniskam, un ir jāizvairās no pārlieku kazuistiska regulējuma (*Normatīvo aktu projektu izstrādes rokasgrāmata,**https://tai.mk.gov.lv/book/1/chapter/79*). Pretēji tam projekta sākumā šobrīd ir noteikti pamatprincipi, tad iekļauts detalizēts regulējums saistībā ar būvniecības informācijas sistēmas izmantošanu, visbeidzot tiek regulēts process, neizmantojot būvniecības informācijas sistēmu. Izvērtējama iespējamība projekta regulējumu veidot vispārīgu, neuzsverot vairumā projekta vienību, ka ir izmantojama būvniecības informācijas sistēma, un neatkārtojot vispārīgajos jautājumos iekļauto regulējumu.  Ievērojot minēto, lūdzam pārskatīt un precizēt projektu, kā arī attiecīgi papildināt projekta anotāciju. | | **Panākta vienošanās**  Ņemot vērā būvniecības jomas normatīvo aktu plašo un dažādo lietotāju loku būvniecības jomas normatīvajos aktos tiek ietverts detalizētāks tiesiskais regulējums kā citu jomu normatīvajos aktos. Tas pats attiecas arī uz konkrētajiem noteikumu projektiem. Lai nodrošinātu pietiekamu tiesisko skaidrību tiek nodalīts elektroniskais būvniecības process no rakstveida būvniecības procesa ārpus būvniecības informācijas sistēmas – tieši uz to norādot pašā regulējumā. Papildus jānorāda, ka noteikumu projektā tiek ievēroti tādi paši izteiksmes līdzekļi kā Būvniecības likumā, piemēram, norādot uz noteiktu veicamās darbības veidu (sk., piemēram, Būvniecības likuma 14.panta 1.1daļu). Ministrijas ieskatā prasība administratīvajā procesā noteiktā veidā izmantot noteiktu valsts informatīvo sistēmu pēc savas būtības nepārkāpj tehnoloģiskās neitralitātes principu. Šis princips būtu pārkāpts, ja valsts uzliktu par pienākumu izmantot noteiktu programmnodrošinājumu vai tikai specifisku datņu formātu – taču šo šis regulējums to neparedz. | | - | |
| 2. | - | | **Finanšu ministrija:**  Lai mazinātu administratīvo slogu Eiropas Savienības fondu finansējuma saņēmējiem, lūdzam paredzēt Būvniecības informācijas sistēmas piekļuves tiesību piešķiršanu Eiropas Savienības fondu projektu uzraugošajām iestādēm: Revīzijas iestādei, Vadošajai iestādei, tai skaitā iestādēm, kas pilda deleģētās funkcijas. | | **Panākta vienošanās**  Saskaņā ar Ministru kabineta 2015. gada 28. jūlija noteikumu Nr.438 “Būvniecības informācijas sistēmas noteikumi” 4. un 5. punktu personas, institūcijas ir tiesīgas saņemt vai piekļūt būvniecības informācijas sistēmā pieejamai informācijai un to lietot atbilstoši normatīvo aktu prasībām.  Piemēram, Centrālā finanšu un līgumu aģentūra jau 2019.gada pirmajā pusē ir noslēgusi līgumu par BIS lietošanu, ko FM ir skaņojis. | | - | |
| 3. | 2. Papildināt 11. punktu aiz vārda “iesniedz” ar vārdiem “būvniecības informācijas sistēmā”.  *11. Par ceļa zīmju, aizsargbarjeru, signālstabiņu un horizontālo un vertikālo apzīmējumu būvniecību nav jāinformē valsts autoceļu būvvalde. Par pabeigtiem būvdarbiem būvdarbu veicējs piecu darbdienu laikā valsts autoceļu būvvaldē iesniedz paziņojumu, kuram pievienots novietojuma plāns, izņemot gadījumu, ja attiecīgā informācija un dati pieejami būvniecības informācijas sistēmā.* | | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija**  Noteikumu projekta 2.punkts paredz papildināt Ministru kabineta 2014.gada 14.oktobra noteikumos Nr.633 “Autoceļu un ielu būvnoteikumi” (turpmāk – noteikumi Nr.633) 11.punktu aiz vārda “iesniedz” ar vārdiem “būvniecības informācijas sistēmā”, nesvītrojot vārdu “būvvaldē”. Līdz ar to veidojas situācija, ka informācija par pabeigtiem būvdarbiem būvdarbu veicējam jāiesniedz gan valsts autoceļu būvvaldē, gan būvniecības informācijas sistēmā. Lūdzu precizēt noteikumu projekta 2.punktu. | | **Ņemts vērā** | | 1. Izteikt 11. punktu otro teikumu šādā redakcijā:  “Par pabeigtiem būvdarbiem būvdarbu veicējs piecu darbdienu laikā informē valsts autoceļu būvvaldi, iesniedzot paziņojumu, kuram pievienots novietojuma plāns.” | |
| 4. | 9. Izteikt 22. un 23. punktu šādā redakcijā:    23. Pēc atzīmes par projektēšanas nosacījumu izpildi izdarīšanas būvniecības informācijas sistēmā būvniecības ierosinātājs sāk īstenot būvdarbu uzsākšanas nosacījumus.” | | **Satiksmes ministrija:**  Saskaņā ar Ministru kabineta 2014. gada 19. augusta noteikumu Nr. 500 “Vispārīgie būvnoteikumi” 79. punktu būvatļaujā norādītie būvdarbu uzsākšanas nosacījumi ir jāizpilda speciālajos būvnoteikumos noteiktajā termiņā. Ņemot vērā, ka Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumos Nr. 633 “Autoceļu un ielu būvnoteikumi” šāds būvdarbu uzsākšanas nosacījumu izpildes maksimālais termiņš nav noteikts, lūdzam Projekta 9.punktā ietverto Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr. 633 “Autoceļu un ielu būvnoteikumi” 23. punktu izteikt šādā redakcijā:  “23. Pēc atzīmes par projektēšanas nosacījumu izpildi izdarīšanas būvniecības informācijas sistēmā, būvniecības ierosinātājs sāk īstenot būvdarbu uzsākšanas nosacījumus, kuru maksimālais izpildes termiņš ir 4 gadi.” | | **Ņemts vērā** | | 6. Izteikt 22. un 23. punktu šādā redakcijā:  …  23. Pēc atzīmes par projektēšanas nosacījumu izpildi izdarīšanas būvniecības informācijas sistēmā būvniecības ierosinātājs sāk īstenot būvdarbu uzsākšanas nosacījumus, kuru maksimālais izpildes termiņš ir pieci gadi.” | |
| 5. | 17. Papildināt 33.1 punktu aiz vārda “pievieno” ar vārdiem “būvniecības informācijas sistēmā, ja tie nav pievienoti būvdarbu žurnālam”. | | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija**  Redakcionāli precizēt noteikumu projekta 17.punktu, izsakot to šādā redakcijā:  “17. Izteikt 33.1 punktu šādā redakcijā:  “33.1 Atbilstoši veiktajiem būvdarbiem segto darbu pieņemšanas aktam pievieno būvniecības informācijas sistēmā būvizstrādājumu atbilstību apliecinošu dokumentāciju, tehnisko pasi, instrukciju vai cita veida kvalitāti apliecinošus dokumentus. ja tie nav pievienoti būvdarbu žurnālam”. | | **Ņemts vērā** | | 14. Izteikt 33. un 33.1 punktu šādā redakcijā:  …  33.1 Atbilstoši veiktajiem būvdarbiem segto darbu pieņemšanas aktam pievieno būvniecības informācijas sistēmā būvizstrādājumu atbilstību apliecinošu dokumentāciju, tehnisko pasi, instrukciju vai cita veida kvalitāti apliecinošus dokumentus, ja tie nav pievienoti būvdarbu žurnālam.” | |
| 6. | 54. Aizstāt 102. punktā vārdu “būvatļaujā” ar vārdiem “būvniecības informācijas sistēmā”.  *102. Trešās personas būvatļauju var apstrīdēt mēneša laikā no dienas, kad būvatļaujā izdarīta atzīme par projektēšanas nosacījumu izpildi.* | | **Tieslietu ministrija:**  3. Lūdzam precizēt projekta 54. punktu, paredzot svītrot noteikumu 102. punktu. Būvatļaujas apstrīdēšana ir regulēta Būvniecības likuma 14. panta devītajā daļā. Tas nav projektā regulējams jautājums. | | **Ņemts vērā** | | 46. Svītrot 102. punktu. | |
| 7. | 100. Izteikt 201., 202. un 203. punktu šādā redakcijā:  203. Ierosinot komersantu ceļa atjaunošanu vai nojaukšanu, institūcijā, kura pilda būvvaldes funkcijas, iesniedz būvniecības informācijas sistēmā aizpildītu apliecinājuma kartes I daļu, kurai pievieno šādus dokumentus:  203.1. zemes gabala derīgu topogrāfisko plānu, kurā iezīmēts atjaunojamais ceļš, ja atjaunošana notiek zemes gabalā, kas atrodas pilsētas vai ciema administratīvajā teritorijā;  203.2. zemes gabala situācijas plānu, kurā iezīmēts atjaunojamais ceļš, ja atjaunošana notiek zemes gabalā, kas atrodas ārpus pilsētas vai ciema administratīvās teritorijas;  203.3. dokumentus saskaņā ar tehniskajiem noteikumiem;  203.4. skaidrojošu aprakstu, kurā norādīta informācija par plānoto būvniecību, tai skaitā par būvdarbu veikšanas paņēmieniem un tehnoloģijām, pielietotajiem materiāliem, ja nepieciešams, pievieno arī aprēķinus;  203.5. defektu aktu;  203.6. darbu daudzuma sarakstu;  203.7. saskaņojumus ar nekustamā īpašuma īpašnieku, ja būvniecības ierosinātājs nav nekustamā īpašuma īpašnieks, un trešajām personām, ja tādi nepieciešami, izņemot Būvniecības likuma 14. panta 1.1  un 1.2 daļā minētajā gadījumā.” | | **Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija**  Saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma 4.pantu un 8.panta pirmo daļu administratīvās teritorijas ir republikas pilsētas un novadi, kas iedalās novada pilsētās un novada pagastos. Savukārt šī likuma 9.pants noteic, ka apdzīvotās vietas ir pilsētas, ciemi un viensētas. Ņemot vērā minēto, lūdzam precizēt noteikumu projekta 100.punktu, kas paredz izteikt jaunā redakcijā noteikumu Nr.633 203.punktu, nosakot 203.1.apakšpunktā, ka atjaunojamais ceļš atrodas pilsētas vai ciema teritorijā esošā zemes gabalā, un 203.2.apakšpunktā, ka atjaunojamais ceļš atrodas ārpus pilsētas vai ciema teritorijas esošā zemes gabalā. | | **Ņemts vērā** | | 94. Izteikt 201., 202. un 203. punktu šādā redakcijā:  …  203. Ierosinot komersantu ceļa atjaunošanu vai nojaukšanu, institūcijā, kura pilda būvvaldes funkcijas, iesniedz apliecinājuma kartes I daļu, kurai pievieno šādus dokumentus:  203.1. zemes gabala derīgu topogrāfisko plānu, kurā iezīmēts atjaunojamais ceļš, ja atjaunošana notiek zemes gabalā, kas atrodas pilsētas vai ciema teritorijā;  203.2. zemes gabala situācijas plānu, kurā iezīmēts atjaunojamais ceļš, ja atjaunošana notiek zemes gabalā, kas atrodas ārpus pilsētas vai ciema teritorijas;  203.3. dokumentus saskaņā ar tehniskajiem noteikumiem;  203.4. skaidrojošu aprakstu, kurā norādīta informācija par plānoto būvniecību, tai skaitā par būvdarbu veikšanas paņēmieniem un tehnoloģijām, pielietotajiem materiāliem, ja nepieciešams, pievieno arī aprēķinus;  203.5. defektu aktu;  203.6. darbu daudzuma sarakstu;  203.7. saskaņojumus ar nekustamā īpašuma īpašnieku, ja būvniecības ierosinātājs nav nekustamā īpašuma īpašnieks, un trešajām personām, ja tādi nepieciešami, izņemot Būvniecības likuma 14. panta 1.1  un 1.2 daļā minētajā gadījumā.” | |
| 8. | 133. Papildināt noteikumus ar 5.1 nodaļu šādā redakcijā:  “**5.1** **Būvniecības administratīvais process neizmantojot būvniecības informācijas sistēmu** | | **Tieslietu ministrija:**  2. Projekts papildina noteikumus ar jaunu nodaļu "Būvniecības administratīvais process, neizmantojot būvniecības informācijas sistēmu". Projekta anotācijā skaidrots, ka "papīra" būvniecības procesa regulējums ietverts tikai, ciktāl tas nepieciešams, lai nodrošinātu Būvniecības likuma pārejas noteikumu 22.–24. punktā noteikto tiesību normu realizāciju. Tādējādi būtībā šī nodaļa nosaka pārejas kārtību no pastāvošā tiesiskā regulējuma uz jauno tiesisko regulējumu.  Izvērtējot šajā nodaļā paredzēto regulējumu, secināms, ka šajā nodaļā iekļautās vienības nereti sastāv no atsaucēm uz citām noteikumu vienībām (nodaļām, apakšnodaļām, punktiem) vai vispārīgām atsaucēm uz Būvniecības likumu. Tas liecina, ka varētu būt iespējams projekta regulējumu vispārīgi attiecināt uz būvniecības procesu neatkarīgi no tā, vai tiek izmantota būvniecības informācijas sistēma. Vienlaikus jāievēro, ka atsauce ir līdzeklis, kā saīsināt un vienkāršot normatīvā akta tekstu, jo, izmantojot atsauces, nav jāraksta viss jau reiz uzrakstītais teksts pilnībā. Tomēr atsauces ir jālieto saprātīgi un pamatoti, jo to pārmērīga lietošana var sarežģīt normatīvā akta satura uztveri (*sal. Normatīvo aktu projektu izstrādes rokasgrāmata, https://tai.mk.gov.lv/book/1/chapter/98*).  Tāpat Būvniecības likuma pārejas noteikumu 22., 23. un 24. punktā jau ir noteikts regulējums saistībā ar t. s. "papīra" būvniecības procesu.  Ievērojot minēto, lūdzam izvērtēt projektā paredzētā "būvniecības administratīvā procesa, neizmantojot būvniecības informācijas sistēmu", regulējumu. Ja tas tomēr ir nepieciešams, ieteicams to veidot iespējami vispārīgu, neatkārtojot Būvniecības likumā ietverto regulējumu un paredzot tikai pamatprincipus, kas nodrošinātu zināmu ekvivalenci būvniecības procesam, izmantojot būvniecības informācijas sistēmu. | | **Ņemt vērā** | | Svītrota 5.1 nodaļa. | |
| 9. | Anotācijas III sadaļa | | **Finanšu ministrija:**  Anotācijas III sadaļas 8.punktā ir sniegta informācija, ka Būvniecības informācijas sistēmas pilnveidošanas darbi tiks veikti no darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 2.2.1. specifiskā atbalsta mērķa “Nodrošināt publisko datu atkalizmantošanas pieaugumu un efektīvu publiskās pārvaldes un privātā sektora mijiedarbību” 2.2.1.1. pasākuma “Centralizētu publiskās pārvaldes IKT platformu izveide, publiskās pārvaldes procesu optimizēšana un attīstība” projektam “Būvniecības procesu un informācijas sistēmas attīstība (1.kārta)” paredzētā finansējuma, kā arī no Būvniecības informācijas sistēmas uzturēšanai piešķirtajiem valsts budžeta līdzekļiem 143 209 *euro* apmērā.  Lūdzam precizēt minēto informāciju, norādot Būvniecības informācijas sistēmas pilnveidošanai paredzētā finansējuma apmēru sadalījumā pa finansēšanas avotiem un Ekonomikas ministrijas budžeta programmu/apakšprogrammu, kuras ietvaros plānoti minētie izdevumi; | | **Ņemts vērā** | | Skat. precizēto anotācijas III sadaļu | |
| Atbildīgā amatpersona | |  | |  | |
|  | | (paraksts) | |  | |

Par projektu atbildīgā amatpersona:

Andris Lazarevs

Ekonomikas ministrijas

Būvniecības politikas departamenta direktores vietnieks

Tālr. 67013035,

e-pasts: [Andris.Lazarevs@em.gov.lv](mailto:Andris.Lazarevs@em.gov.lv)

01.10.2019.

2090

E.Bučinska, 67013032

[Elga.Bucinska@em.gov.lv](mailto:Elga.Bucinska@em.gov.lv)

E.Avota, 67013262

[Evija.Avota@em.gov.lv](mailto:Evija.Avota@em.gov.lv)