**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„****Pasažieru un kravas pašpārvadājumu veikšanas kārtība” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Ministru kabineta noteikumu projekta „Pasažieru un kravas pašpārvadājumu veikšanas kārtība” (turpmāk - noteikumu projekts) mērķis ir nodrošināt iekšzemes kravas pašpārvadājumu un iekšzemes pasažieru pašpārvadājumu ar autobusu sertifikātu izsniegšanu elektroniskā veidā, precizēt un pilnveidot atsevišķas normas, padarot tās skaidrākas un saprotamākas, atteikties no sertifikāta darbības apturēšanu uz laiku. Noteikumu projekts stājas spēkā saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 7.panta otro daļu. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Autopārvadājumu likuma 51.panta trešā daļa, pārejas noteikumu 43.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašpārvadājumu sertifikātus (turpmāk – sertifikāts) izsniedz VSIA “Autotransporta direkcija” (turpmāk – ATD) atbilstoši Ministru kabineta 2004.gada 20.aprīļa noteikumiem Nr.327 „Kārtība, kādā veicami pasažieru un kravas pašpārvadājumi” (turpmāk – noteikumi Nr.327). Tiek izsniegti šādi sertifikāti:  1) iekšzemes kravas pašpārvadājumiem;  2) iekšzemes pasažieru pašpārvadājumiem ar autobusu;  3) starptautiskajiem kravas pašpārvadājumiem;  4) starptautiskajiem pasažieru pašpārvadājumiem ar autobusu.  Starptautiskos pasažieru pašpārvadājumus ar autobusu veic saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2009.gada 21.oktobra Regulu (EK) Nr. [1073/2009](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj/?locale=LV) par kopīgiem noteikumiem attiecībā uz piekļuvi starptautiskajam autobusu pārvadājumu tirgum un ar ko groza Regulu (EK) Nr. [561/2006](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2006/561/oj/?locale=LV), un Eiropas Komisijas 2014.gada 9.aprīļa Regulu (ES) Nr. [361/2014](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/361/oj/?locale=LV), ar ko paredz sīki izstrādātus noteikumus, lai piemērotu Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. [1073/2009](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2009/1073/oj/?locale=LV) attiecībā uz dokumentiem starptautiskiem pasažieru pārvadājumiem ar autobusiem, un atceļ Komisijas Regulu (EK) Nr. [2121/98](http://eur-lex.europa.eu/eli/reg/1998/2121/oj/?locale=LV).  2018.gadā ATD izsniedza 4175 sertifikātus, no kuriem:   * 3504 kravu pašpārvadājumiem; * 431 starptautiskajiem pasažieru pašpārvadājumiem; * 96 iekšzemes pasažieru pārvadājumiem.   1. Šobrīd sertifikāti tiek izsniegti rakstveida formā uz speciālas veidlapas un atbilstoši noteikumiem Nr.327 sertifikāta oriģinālam jāatrodas autotransporta līdzeklī, ar kuru tiek veikts pašpārvadājums, un par tā esamību Latvijas teritorijā saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 24.maija noteikumu Nr.411 „Autopārvadājumu kontroles organizēšanas un īstenošanas kārtība” jāpārliecinās pārvadātāju kontroles dienestiem (Valsts policija, pašvaldības kontroles dienests), pieprasot transporta līdzekļa vadītājam vai pārvadātāja pārstāvim uzrādīt autopārvadājumus reglamentējošajos normatīvajos aktos norādītos dokumentus.  Lai samazinātu administratīvo slogu, administratīvos resursus, kā arī paaugstinātu ATD sniegto pakalpojumu efektivitāti, noteikumu projekts paredz elektronizēt iekšzemes kravas pašpārvadājumu un iekšzemes pasažieru pašpārvadājumu ar autobusu sertifikātus, publicējot par to noteikta satura informāciju ATD tīmekļa vietnē, kā arī veicot attiecīgu ierakstu ATD uzturētajā valsts informācijas sistēmā “Autopārvadātāju informatīvā datubāze” (turpmāk – Autopārvadātāju informatīvā datubāze), tādējādi atsakoties no nepieciešamības pašpārvadājuma veicējam ierasties ATD vai pastā, lai saņemtu papīra formāta dokumentu.  Iekšzemes pašpārvadājumu sertifikāts stāsies spēkā ar dienu, kad informācija tiks ievietota ATD tīmekļa vietnē. Vienlaikus persona tiks informēta par sertifikāta piešķiršanu, nosūtot informāciju uz iesniegumā norādīto e-pasta adresi.  Latvijas kontrolējošām institūcijām, veicot iekšzemes pašpārvadājumu uzraudzību un kontroli, nepieciešamo informāciju par sertifikāta izsniegšanu un spēkā esamību būs iespējams pārbaudīt ATD tīmekļa vietnē.  Šādai kārtībai nav negatīvās ietekmes uz kontrolējošo institūciju darbu un tā nepalielina kontrolējošo institūciju slogu, kā arī nepadara pašpārvadājumu uzraudzības un kontroles procesu laikietilpīgāku, jo jau tagad kontroles amatpersonas, lai veiktu savus amata pienākumus, izmanto informāciju, kas pieejama gan ATD tīmekļa vietnē, gan Autopārvadātāju informatīvajā datubāzē. Publiskajā piekļuvē ATD tīmekļa vietnē būs pieejama informācija par spēkā esošajiem sertifikātiem, bet kontroles institūcijām ar autorizētu piekļuvi būs pieejama detalizētāka informācija Autopārvadātāju informatīvajā datubāzē par pašpārvadājuma veicēju un sertifikātu.  Noteikumu projekts nenosaka ATD jaunas funkcijas.  2. Šobrīd sertifikāta izsniegšanas termiņš ir 30 dienas. Noteikumu projekts paredz samazināt sertifikāta izsniegšanas termiņu, nosakot izsniegšanas termiņu sertifikātiem elektroniskā formā – līdz 5 darba dienām, rakstveida formā – līdz 14 darba dienām.  3. ATD par atteikumu izsniegt sertifikātu paziņos uz pašpārvadājuma veicēja iesniegumā norādīto elektroniskā pasta adresi, izmantojot drošu elektronisko parakstu.  Lēmumu par pašpārvadājumu sertifikāta anulēšanu izdod rakstveida formā Administratīvā procesa likuma 67.panta pirmajā daļā noteiktajā kārtībā.  4. Sertifikāti starptautiskajiem kravas pašpārvadājumiem un starptautiskajiem pasažieru pašpārvadājumiem ar autobusu arī turpmāk tiks izsniegti rakstveida formā. Lai mazinātu administratīvo slogu ATD, turpmāk, nosūtot pa pastu iepriekšminētos sertifikātus, tiem netiks pievienota parakstīta pavadvēstule, bet gan izdruka no Autopārvadātāju informatīvās datubāzes, kura saturēs informāciju par nosūtāmo dokumentāciju.  5. Noteikumu projekts precizē iesniegumā norādāmo informāciju sertifikāta saņemšanai, papildinot to ar informāciju par pašpārvadājuma veicēja pasta un elektroniskā pasta adresi, kas nepieciešamas saziņai ar pašpārvadājuma veicēju, fiziskās personas deklarētās dzīvesvietas adresi, ziņām par iesnieguma iesniedzēju, transportlīdzekļa reģistrācijas apliecības numuru. Tiek izslēgta prasība norādīt transportlīdzekļa identifikācijas (šasijas) numuru.  Informācijas papildināšana ir nepieciešama, lai atbilstoši Fizisko personu datu apstrādes likumam fizisko personu datu apstrāde būtu likumīga. Fizisko personu datu apstrāde tiek veikta konkrētiem mērķiem un apstrādāta saskaņā ar datu subjekta tiesībām, kas izriet no normatīvajiem aktiem par fizisko personu datu aizsardzību. Lai izsniegtu starptautisko pašpārvadājumu ar autobusu sertifikātus, nepieciešams informācijas sistēmā ievadīt tās personas datus, kura atbild par pašpārvadājumu organizēšanu uzņēmumā, zemnieku vai zvejnieku saimniecībā, lauksaimniecības pakalpojumu kooperatīvajā sabiedrībā, valsts vai pašvaldību institūcijā vai biedrībā, un kuri ļautu šo personu identificēt, kā arī šie dati ietverami izsniedzamajā sertifikātā.  Informācija par ATD sagatavoto iekšzemes pašpārvadājuma sertifikātu pašpārvadājuma veicējam tiks nosūtīta uz norādīto e-pasta adresi un oficiālo elektronisko adresi, tādējādi nodrošinot iespēju saņemt pašpārvadājumu sertifikāta pakalpojumu pilnībā attālināti.  6. Lai atvieglotu kontroli, noteikumu projekta 4.5.apakšpunkts precizē subjektu loku, uz kuriem attiecas prasība par dokumentiem, kuriem jāatrodas autotransporta līdzeklī, veicot pasažieru pašpārvadājumus. Šobrīd prasība attiecināma uz pašvaldību institūcijām, bet noteikumu projekts paredz prasību attiecināt arī uz valsts institūcijām.  7. Lai vienkāršotu administratīvās procedūras un mazinātu administratīvo slogu, noteikumu projekts turpmāk neparedzēs:   * sertifikāta darbības apturēšanu uz laiku, jo šāda sertifikāta darbības apturēšana nav aktuāla; * minimālo laika periodu, pēc kura pašpārvadājuma veicējs var iesniegt iesniegumu jauna sertifikāta saņemšanai.   Pašpārvadājuma sertifikātu var anulēt, pamatojoties uz Latvijas Republikas un ārvalstu kompetento institūciju sniegto informāciju par starptautisko un nacionālo normatīvo aktu prasību atkārtotiem pārkāpumiem autopārvadājumu un ceļu satiksmes jomā sertifikāta darbības laikā, Informācijas saņemšana notiek pēc starptautisko un nacionālo kompetento institūciju iniciatīvas, neizmantojot ziņu saņemšanu tiešsaistē.  8. Šobrīd ATD tīmekļa vietnē netiek publiskota informācija par sertifikātiem. Noteikumu projekts paredz, kāda informācija tiks publiskota ATD tīmekļa vietnē:   * par spēkā esošajiem sertifikātiem pa to veidiem; * par pašpārvadājuma veicēju; * autotransporta līdzekļa valsts reģistrācijas numurs.   Kontrolējošām institūcijām ar autorizēto piekļuvi būs pieeja detalizētākai informācijai par sertifikātiem.  9. Sertifikāts nav nepieciešams, ja autotransporta līdzeklim, ar ko tiek veikts pašpārvadājums, ir spēkā esoša licences kartīte vai Eiropas Kopienas atļaujas, kuru saņēmis pašpārvadājuma veicējs, kopija attiecīgā veida pārvadājumu veikšanai.  10. Līdz ar noteikumu projekta stāšanos spēkā spēku zaudēs Ministru kabineta 2004.gada 20.aprīļa noteikumi Nr.327 „Kārtība, kādā veicami pasažieru un kravas pašpārvadājumi”, ar kuriem tika pārņemtas atsevišķas Direktīvas 2006/1/EK par bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanu kravu autopārvadājumiem prasības. Projekts saglabā spēkā esošo regulējumu un no jauna neievieš iepriekšminētās direktīvas prasības.  11. ATD atsaka izsniegt sertifikātu, ja konstatēta neatbilstība pašpārvadājumu veikšanas kārtībai, paziņojot par to uz pašpārvadājumu veicēja iesniegumā norādīto elektroniskā pasta adresi, izmantojot drošu elektronisko parakstu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VSIA “Autotransporta direkcija”, Satiksmes ministrija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums attiecas uz personām, kuras vēlas saņemt pašpārvadājumu sertifikātus, kā arī uz pašpārvadājuma veicējiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts veicinās pakalpojumu elektronizāciju un elektronizēto pakalpojumu plašāku izmantošanu, palielinot valsts pārvaldes pakalpojumu sniegšanas efektivitāti.  Administratīvais slogs mazināsies personām, kuras vēlas saņemt iekšzemes kravas pašpārvadājumu un iekšzemes pasažieru pašpārvadājumu ar autobusu sertifikātus.  Elektronizējot pakalpojuma sniegšanu, tiek mainīta pakalpojuma sniegšanas forma. Noteikumu projekts nenosaka jaunas funkcijas ATD. Līdz ar pakalpojuma elektronizāciju ATD būs jānodrošina ATD tīmekļa vietnes sasaiste ar Autopārvadātāju informatīvo datu bāzi, kas tiks nodrošināta esošā budžeta ietvaros.  Tiek saīsināts pašpārvadājuma sertifikāta izsniegšanas termiņš.  Projekts vairs neparedz pašpārvadājuma sertifikāta darbības apturēšanu uz laiku.  Projektam nav negatīva ietekme uz kontrolējošo institūciju darbu un tā nepalielina kontrolējošo institūciju slogu, kā arī nepadara pašpārvadājumu uzraudzības un kontroles procesu laikietilpīgāku. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Ar noteikumu projektu mērķa grupām netiek uzlikts papildu informācijas sniegšanas pienākums.  No noteikumu projektā ietvertā regulējuma jaunas administratīvās izmaksas neveidosies.  Administratīvo izmaksu samazinājums gada laikā pašpārvadājumu veicējiem nepārsniedz 2000 *euro*. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | No noteikuma projektā ietvertā regulējuma jaunas atbilstības izmaksas neveidosies. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | |
| Projekts šo jomu neskar | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Parlamenta un Padomes 2006.gada 18.janvāra Direktīva [2006/1/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2006/1/oj/?locale=LV) par bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanu kravu autopārvadājumiem [publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 122, 04.02.2006.]. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** | | | |
| Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums | Eiropas Parlamenta un Padomes 2006.gada 18.janvāra Direktīva [2006/1/EK](http://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2006/1/oj/?locale=LV) par bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanu kravu autopārvadājumiem [publicēta “Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī” L 122, 04.02.2006.]. | | |
| A | B | C | D |
| Attiecīgā ES tiesību akta panta numurs (uzskaitot katru tiesību akta vienību – pantu, daļu, punktu, apakšpunktu) | Projekta vienība, kas pārņem vai ievieš katru šīs tabulas A ailē minēto ES tiesību akta vienību, vai tiesību akts, kur attiecīgā ES tiesību akta vienība pārņemta vai ieviesta | Informācija par to, vai šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības tiek pārņemtas vai ieviestas pilnībā vai daļēji.  Ja attiecīgā ES tiesību akta vienība tiek pārņemta vai ieviesta daļēji, sniedz attiecīgu skaidrojumu, kā arī precīzi norāda, kad un kādā veidā ES tiesību akta vienība tiks pārņemta vai ieviesta pilnībā.  Norāda institūciju, kas ir atbildīga par šo saistību izpildi pilnībā | Informācija par to, vai šīs tabulas B ailē minētās projekta vienības paredz stingrākas prasības nekā šīs tabulas A ailē minētās ES tiesību akta vienības.  Ja projekts satur stingrākas prasības nekā attiecīgais ES tiesību akts, norāda pamatojumu un samērīgumu.  Norāda iespējamās alternatīvas (t.sk. alternatīvas, kas neparedz tiesiskā regulējuma izstrādi) – kādos gadījumos būtu iespējams izvairīties no stingrāku prasību noteikšanas, nekā paredzēts attiecīgajos ES tiesību aktos |
| Direktīvas 3.panta 1. punkts | 4.3.apakšpunkts | Tiesību norma pārņemta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Direktīvas 3.panta 1. punkts | 7.2.apakšpunkts | Tiesību norma pārņemta pilnībā | Projekts stingrākas prasības neparedz |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalībvalstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas? Kādēļ? | Eiropas Parlamenta un Padomes 2006.gada 18.janvāra Direktīvas 2006/1/EK par bez transportlīdzekļa vadītājiem nomātu transportlīdzekļu izmantošanu kravu autopārvadājumiem (turpmāk – Direktīva) 3.panta 2.punkts paredz dalībvalsts rīcības brīvību, proti, dalībvalstis Direktīvas 3.panta 1.punkta noteikumus var neattiecināt uz pašpārvadājumiem, ko veic ar nomātiem transportlīdzekļiem, kuru maksimālā pieļaujamā pilna masa pārsniedz 6 tonnas.  Direktīvā paredzētā rīcības brīvība nav izmantota. Neraugoties uz to, ka pašpārvadājuma veicēji veic pašpārvadājumus, viņi ir uzskatāmi par autopārvadājumu tirgus dalībniekiem. Tādējādi Latvijā Direktīvas 3.panta 1.punkta noteikumi tiks attiecināti uz pašpārvadājumiem, ko veic ar nomātiem transportlīdzekļiem. | | |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Projekts šo jomu neskar. | | |
| Cita informācija | Direktīvas 2006/1 pārējās tiesību normas ir pārņemtas ar Ministru kabineta 2005.gada 17.maija noteikumiem Nr.339 “Kārtība, kādā atļauts veikt pasažieru un kravas komercpārvadājumus ar citu personu īpašumā esošiem autotransporta līdzekļiem”. | | |

|  |
| --- |
| **2.tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai tiks dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Paziņojums par līdzdalības iespējām tiesību akta izstrādes procesā tika ievietots 2018.gada 22.novembrī Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē <http://www.sam.gov.lv/sm/content/?cat=553> |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Iebildumi un priekšlikumi netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VSIA “Autotransporta direkcija”, Valsts policija. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neparedz jaunu institūciju izveidi vai esošo institūciju likvidāciju vai reorganizāciju.  Noteikumu projekta izpilde tiks nodrošināta ATD un kontrolējošo institūciju līdzšinējo funkciju ietvaros un cilvēkresursus neietekmēs. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

### Satiksmes ministrs T.Linkaits

### Vīza: valsts sekretāra p.i. Dž.Innusa