**Ministru kabineta noteikumu projekta “Grozījumi Ministru kabineta 2007. gada 2. maija noteikumos Nr. 296 “Noteikumi par rūpniecisko zveju teritoriālajos ūdeņos un ekonomiskās zonas ūdeņos”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2007. gada 2. maija noteikumos Nr. 296 "Noteikumi par rūpniecisko zveju teritoriālajos ūdeņos un ekonomiskās zonas ūdeņos"” (turpmāk – noteikumu projekts) mērķis ir noteikt kārtību, kādā Latvijas Republikas pašvaldības zvejniekiem izsniegs zvejas atļaujas (licences). Minētā funkcija pašvaldībām ir deleģēta, pamatojoties uz 2019. gada 24. oktobrī pieņemtajiem grozījumiem Zvejniecības likumā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Zvejniecības likuma 11. panta trešās daļas grozījumi, kas stāsies spēkā vienlaikus ar [Administratīvās atbildības likumu](https://likumi.lv/ta/id/303007-administrativas-atbildibas-likums). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Noteikumu projekts sagatavots atbilstoši grozījumiem Zvejniecības likumā, un tie Saeimā pieņemti š.g. 24.oktobrī. Zvejniecības likuma 11. panta trešā daļa nosaka pašvaldībām pienākumu izsniegt zvejniekiem zvejas atļauju (licenci) zvejai Latvijas Republikas iekšējos ūdeņos un Baltijas jūras un Rīgas jūras līča piekrastes ūdeņos.  Lai nodrošinātu Zvejniecības likumā paredzētā uzdevuma īstenošanu, jāizdara attiecīgi grozījumi arī Ministru kabineta 2007. gada 2. maija noteikumos Nr. 296 "Noteikumi par rūpniecisko zveju teritoriālajos ūdeņos un ekonomiskās zonas ūdeņos".  Spēkā esošā kārtība paredz, ka zvejnieks drīkst zvejot Latvijas Republikas teritoriālajos ūdeņos, tās ekonomiskās zonas ūdeņos, ja ar attiecīgo pašvaldību, kuras teritorijā vai pakļautībā atrodas ūdeņi, ir noslēgts zvejas tiesību nomas līgums un Valsts vides dienestā (turpmāk – VVD) ir saņemta zvejas atļauja (licence), kurā norādīts zvejas rīku veids, limits u.c. informācija.  Atbilstoši šādai kārtībai zvejniekam bija jāvēršas divās iestādes, lai nokārtotu visas formalitātes zvejas tiesību iegūšanai.  2018. gadā Zemkopības ministrija (turpmāk – ZM) izstrādāja valsts informācijas sistēmas “Latvijas Zivsaimniecības integrētās kontroles un informācijas sistēma” (turpmāk – LZIKIS) papildinājumus, dodot pašvaldībām iespēju tajā ievadīt datus par zvejas darbībām Latvijas piekrastes un iekšējos ūdeņos, tostarp par izsniegtajām licencēm komercdarbībai zvejniecībā, rūpnieciskās zvejas tiesību nomas līgumiem, šo līgumu protokoliem, kā arī izsniegtajām zvejas atļaujām (licencēm) un zvejas žurnāliem. Sistēmas lietotājiem (ZM, pašvaldībām, kontroles iestādēm) būs iespēja ievadīt un izmantot vienotā datubāzē informāciju par zvejas darbībām Latvijas iekšējos un jūras piekrastes ūdeņos, savukārt zvejniekiem – iespēja elektroniski vadīt un iesniegt zvejas žurnāla datus.  Tādējādi, lai ievērotu vienas pieturas aģentūras principu un pakalpojuma saņēmējam (zvejniekam) būtu iespējams visus dokumentus saņemt vienā vietā – pašvaldībā, izstrādāts regulējums, kas paredz dokumentu izsniegšanai izmantot LZIKIS.  Lai nodrošinātu Zvejniecības likuma grozījumos paredzētā uzdevuma īstenošanu, Ministru kabineta 2007. gada 2. maija noteikumos Nr. 296 "Noteikumi par rūpniecisko zveju teritoriālajos ūdeņos un ekonomiskās zonas ūdeņos" jāizdara vairāki grozījumi.  1. Noteikumu projekts paredz, ka zvejniekiem zvejas dati jāreģistrē piekrastes zvejas žurnālā LZIKIS, bet, ja tehnisku iemeslu dēļ tas nav iespējams, kuģa kapteinim jāinformē VVD. Zvejas datu reģistrācija zvejas žurnālā papīra formā būs pieļaujama līdz 2021. gada 1. janvārim attiecībā uz komerczveju un līdz 2023. gada 1. janvārim – attiecībā uz pašpatēriņa zveju.  2. Noteikumu projekts paredz, ka turpmāk zvejniekiem uz marķēšanas zīmes nav jānorāda ne juridiskās personas nosaukumu, ne fiziskās personas vārds, bet jānorāda tikai LZIKIS automātiski piešķirts pastāvīgs licences numurs.  3. Noteikumi tiek papildināti ar 29.2 punktu, nosakot, ka pašvaldību amatpersonām ir tiesības izsniegt zvejas atļaujas (licences) un pagarināt to termiņu, kā arī izsniegt zvejas žurnālus, izskaidrot zvejas noteikumus un pārbaudīt zvejnieku zināšanas par zvejas noteikumiem. Pašvaldību amatpersonām ir tiesības atteikt izsniegt zvejas atļaujas (licences), ja tiek konstatēti kādi pārkāpumi vai pienākumu nepildīšana, vai anulēt zvejniekam izsniegto zvejas atļauju (licenci), ja saņemts paziņojums no ZM vai VVD paziņojums par rūpnieciskās zvejas tiesību nomnieka noteikumu nepildīšanu.  4. Līdz šim visu informāciju par jaunu licenču piešķiršanu reģistrēja VVD, bet turpmāk pašvaldību atbildīgajai amatpersonai būs jāievada LZIKIS dati par noslēgtajiem zvejas tiesību nomas līgumiem un to protokoliem un par komerciālai zvejai izsniegto zvejas atļauju (licenci) komercdarbībai zvejniecībā.  5. Noteikumu projekts ietver jaunus nosacījumus, paredzot piekrastes zvejas žurnāla datu elektronisku reģistrēšanu LZIKIS. Vienlaikus paredzēta iespēja zvejas žurnālus aizpildīt papīrā formā, ja tehnisku iemeslu dēļ nav iespējams elektroniski ievadīt datus. Tādā gadījumā kuģa kapteinim jāinformē VVD un līdz sistēmas darbības atjaunošanai dati jāreģistrē papīra formā. Tāpat saskaņā ar pārejas nosacījumiem līdz 2021. gada 1. janvārim komerczvejā un līdz 2023. gada 1. janvārim pašpatēriņa zvejai zvejas žurnālā dati var tikt reģistrēti zvejas žurnālā papīra formā, bet tad tie jāiesniedz VVD līdz nākamā mēneša piecpadsmitajam datumam.  6. VVD izsniegtās licences būs derīgas līdz to termiņa beigām.  7. Izdarīti tehniski precizējumi 1., 9. un 10. pielikumā.  Izdarīti grozījumi arī 10. pielikumā, jo spēkā esošais regulējums paredz zvejnieka pienākumu segt visus izdevumus saistībā ar kuģa dzinēja jaudas fizisko pārbaudi, tostarp gadījumos, ja neatbilstības netiek konstatētas. Padomes 2009.gada 20.novembra Regulas (EK) Nr.1224/2009, ar ko izveido Kopienas kontroles sistēmu, lai nodrošinātu kopējās zivsaimniecības politikas noteikumu ievērošanu un groza Regulas (EK) Nr.847/96, (EK) Nr.2371/2002, (EK) Nr.811/2004, (EK) Nr.768/2005, (EK) Nr.2115/2005, (EK) Nr.2166/2005, (EK) Nr.388/2006, (EK) Nr.509/2007, (EK) Nr.676/2007, (EK) Nr.1098/2007, (EK) Nr.1300/2008, (EK) Nr.1342/2008 un atceļ Regulas (EEK) Nr.2847/93, (EK) Nr.1627/94 un (EK) Nr.1966/2006, ieviešanas prasības nosaka, ka tieši dalībvalsts ir atbildīga par zvejas kuģa dzinēja jaudas sertificēšanu un dzinēja sertifikāta izdošanu, kā arī dalībvalsts nodrošina to, lai netiek pārsniegta sertifikātā norādītā dzinēja jauda.  Atbilstoši noteikumu 10. pielikumā noteiktajai kārtībai tad, ja pazīmes liecina, ka zvejas kuģa dzinēja jauda ir lielāka, nekā norādīts zvejas licencē, VVD iesniedz Latvijas Jūras akadēmijai pieprasījumu attiecīgā kuģa dzinēja jaudas fiziskajai pārbaudei. Tādējādi verifikācijas procedūra (fiziskā pārbaude) būs nepieciešama tikai tad, ja tiks konstatētas neatbilstības attiecībā uz zvejas kuģa dzinēja jaudu. Latvijas Jūras akadēmijai vienai šādai pārbaudei nepieciešami aptuveni 2000 eiro, tāpēc zvejniekiem būs jāsedz ar fizisko pārbaudi saistītie izdevumi tikai tad, ja tiks konstatētas neatbilstības.  Šim mērķim ir pieejams finansējums no ES kopējās zivsaimniecības politikas ieviešanas kontrolei paredzētā finanšu instrumenta ar atbalsta intensitāti 100 %, un to var izmantot VVD dzinēju jaudas kontrolei. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | ZM un VVD |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Pašvaldības un zvejnieki, kas nodarbojas ar komerczveju un pašpatēriņa zveju teritoriālos un ekonomiskās zonas ūdeņos. No 01.01.2019. līdz 08.11.2019. izsniegtas 165 licences komerczvejai piekrastes ūdeņos. Savukārt pašpatēriņa zvejai izsniegtas 993 zvejas atļaujas (licences). |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Tā kā pašvaldības turpmāk pildīs VVD funkcijas licenču un zvejas žurnālu izsniegšanā, tad sākotnēji tām palielināsies administratīvais slogs reģistrēšanā un izsniegto licenču skaitā. Tomēr pēc sākotnējo datu ievadīšanas un saglabāšanas LZIKIS turpinās atvieglot dokumentu izsniegšanu, jo līdz šim nomas līgumi un to protokoli tika izsniegti papīra formā.  Līdz šim zvejniekiem licences un zvejas žurnālus izsniedza VVD, tāpēc zvejniekiem bija jādodas uz VVD reģionālajām filiālēm, bet turpmāk zvejniekiem, lai saņemtu licenci, būs jādodas uz attiecīgo pašvaldību. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvās izmaksas pašvaldībām radīsies brīdī, kad notiks katra zvejnieka datu reģistrēšana LZIKIS un katram zvejniekam pārejas periodā līdz 2021. gada 1. janvārim par komerczveju un līdz 2023. gada 1. janvārim par pašpatēriņa zveju būs jāizsniedz ne tikai licences, bet arī zvejas žurnāli.  Zvejas atlauju (licenču) un zvejas žurnālu izsniegšanas monetārais novērtējums:  F = 10,54 eiro vienas stundas likme;  L = 1 stunda – nepieciešamais laiks vienas licences un zvejas žurnāla sagatavošanai;  N = 1158 zvejas atļaujas (licences), kas izsniegtas no 01.01.2018. līdz 31.12.2018.;  B = 1 gads, kura laikā paredzēts sniegt datus par katru personu vienu reizi.  Tātad administratīvās izmaksas palielinātos šādi:  C = (10,54 x 1) x (1158 x 1 ) = 10,54 x 1158 = 12205,32 eiro.  Piekrastes ūdeņos 2019.gadā ir izsniegtas 1158 zvejas atļaujas (licences), un pašvaldībām tās radītu papildu 451,62 eiro izmaksas, kas veidojas, sareizinot vienas drukātas zvejas žurnāla lapas izmaksas ar zvejnieku skaitu, kuriem izsniegtas zvejas atļaujas (licences) un zvejas žurnāli. Taču šādas izmaksas būtu tikai tad, ja zvejnieki vispār neizmantotu iespēju nozvejas datus reģistrēt LZIKIS.  Zvejniekiem, pārejot uz nozvejas datu reģistrāciju LZIKIS, būtiski samazināsies izmaksas par papīra zvejas žurnāla izsniegšanu. Izmaksas saistībā ar zvejas atļauju (licenču) noformēšanu un laika patēriņš varētu samazināties vismaz četras reizes. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekta izstrādes laikā 2019.gada 5. novembrī sadarbībā ar Latvijas pašvaldību savienību organizēta videokonference, kurā klātienē piedalījās vairāku pašvaldību pārstāvji. Daudzi no viņiem piedalījās tiešsaistē, tika iepazīstināti ar LZIKIS un saņēma informācija, kā pašvaldību amatpersonām ievadīt nepieciešamo informāciju pirms zvejas atļaujas (licences ) un zvejas žurnāla izsniegšanas.  Noteikumu projekts tika ievietots Zemkopības ministrijas tīmekļa vietnē 2019. gada 14. novembrī. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrība tika aicināta līdzdarboties MK noteikumu projekta izstrādē, ievietojot MK noteikumu projektu tīmekļa vietnē www.zm.gov.lv un www.mk.gov.lv līdz 28.11.2019. aicinot sabiedrības pārstāvjus rakstiski sniegt viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā – nosūtot uz elektronisko pasta adresi: karlis.bileskalns@zm.gov.lv. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Par MK noteikumu projektu sabiedrības viedoklis netika saņemts. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Noteikumu projekta izpildi nodrošinās ZM, VVD un pašvaldības. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Zemkopības ministrs K. Gerhards

Bileskalns 67095040

[Karlis.Bileskalns@zm.gov.lv](mailto:Karlis.Bileskalns@zm.gov.lv)