**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 9. augusta noteikumos Nr. 519 „Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās” projektu iesniegumu otrās un trešās atlases kārtas īstenošanas noteikumi” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta (turpmāk – MK) noteikumu projekts paredz specifiskā atbalsta mērķa 5.1.1. “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās” (turpmāk – SAM 5.1.1.) trešās atlases kārtas ietvaros plānotā projekta īstenošanu atbilstoši projektam jau iezīmētam snieguma rezerves finansējumam, jo ir saņemts pozitīvs Eiropas Komisijas lēmums par snieguma ietvara izpildi, kā arī kopējā pieejamā finansējuma samazinājumu atbilstoši MK 2019. gada 11. oktobra MK sēdē izskatītajam Informatīvajam ziņojumam “Par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas perioda darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” snieguma ietvarā noteikto mērķu sasniegšanas progresu un snieguma rezerves finansējuma tālāku izmantošanu”, kas paredz SAM 5.1.1. Eiropas Reģionālās attīstības fonda (turpmāk – ERAF) finansējuma atlikuma 2 863 822 *euro* apmērā novirzīšanu DP 9.3.1.1.pasākumam “Pakalpojumu infrastruktūras attīstība deinstitucionalizācijas plānu īstenošana”. MK noteikumu projekts stāsies spēkā vispārējā kārtībā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | MK noteikumu “Grozījumi Ministru kabineta 2016. gada 9. augusta noteikumos Nr. 519 „Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās” projektu iesniegumu otrās un trešās atlases kārtas īstenošanas noteikumi” projekts (turpmāk – MK projekts) ir izstrādāts pēc Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) iniciatīvas saskaņā ar:   * Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020.gada plānošanas perioda vadības likuma 20.panta 6. un 13.punktu, * Partnerības līgumu Eiropas Savienības investīciju fondu 2014.-2020.gada plānošanas periodam, * Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas perioda darbības programmu „Izaugsme un nodarbinātība” (turpmāk – Darbības programma), * 2019. gada 11. oktobra MK sēdes protokola Nr. 47 3.§ MK (turpmāk – MK protokols Nr. 47) „Informatīvais ziņojums “Par Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.–2020. gada plānošanas perioda darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” snieguma ietvarā noteikto mērķu sasniegšanas progresu un snieguma rezerves finansējuma tālāku izmantošanu” (turpmāk – Informatīvais ziņojums), t.sk., tā 9. punktu, kas paredz SAM 5.1.1. ERAF finansējuma atlikuma 2 863 822 *euro* apmērā novirzīšanu DP 9.3.1.1.pasākumam “Pakalpojumu infrastruktūras attīstība deinstitucionalizācijas plānu īstenošana”. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Atbilstoši Informatīvā ziņojuma 25.punktam, 2019.gada 16.augustā Eiropas Komisija (turpmāk – EK) ir pieņēmusi pozitīvu lēmumu par Darbības programmā noteikto starpposma mērķu izpildi, līdz ar to Latvija ir saņēmusi Darbības programmā noteikto 6% snieguma rezerves finansējumu turpmākai izmantošanai*.* Attiecīgi atbilstoši Informatīvajā ziņojumā un MK protokola Nr.47 3.§ noteiktajam, VARAM ir tiesīga iesniegt priekšlikumus par ERAF finansējuma izmantošanu SAM 5.1.1. ietvaros*,* lai veicinātu pielāgošanos klimata pārmaiņām, samazinot augstu plūdu risku, un nodrošināt iedzīvotājiem kvalitatīvu dzīves vidi, kā arī saimnieciskās darbības konkurētspēju un turpmāku pastāvēšanu.  *Finansējums*  Ievērojot:   * MK protokola Nr.47 3.§ 5.1.4. apakšpunktā noteikto, ka SAM 5.1.1. ERAF finansējuma atlikums 2 863 822 *euro* apmērā tiek novirzīts Darbības programmas 9.3.1.1. pasākumam “Pakalpojumu infrastruktūras attīstība deinstitucionalizācijas plānu īstenošana”, * MK protokola Nr.47 3.§ 2.punktā noteikto attiecībā uz virssaistību kompensēšanu no Darbības programmas 5.prioritārā virziena ERAF specifiskajiem atbalsta mērķiem; * SAM 5.1.1 otrās un trešās kārtas vienošanās par projektu īstenošanu aktuālās summas; * Informatīvā ziņojumā 1.pielikumā norādīto, ka SAM 5.1.1. īstenošanai ir pieejams atlikums no VARAM pārziņā esošā 5.4.1.1. pasākuma “Antropogēno slodzi mazinošas infrastruktūras izbūve un rekonstrukcija Natura 2000 teritorijās” (turpmāk – pasākums 5.4.1.1) 10 611 *euro* apmērā,   ir precizēts SAM 5.1.1. otrajai un trešajai atlases kārtai atsevišķi un kopā pieejamamais finansējums.  Pasākuma 5.4.1.1. visu apstiprināto projektu īstenošana ir noslēgusies līdz 2018. gada 31. decembrim, tāpēc ERAF finansējuma atlikums 10 611 *euro* apmērā tiek novirzīts plānotajam Ādažu novada pašvaldības projekta otrās daļas projektam.  *Snieguma rezerves izmantošanas nepieciešamība un nosacījumi otrās atlases kārtas īstenošanai*  SAM 5.1.1. otrajā atlases kārtā ir apstiprināti astoņi projekti, savukārt trešajā atlases kārtā paredzētais Ādažu novada pašvaldības projekts ir sadalīts divās atsevišķās patstāvīgi funkcionējošās daļās. Ādažu novada pašvaldības projekta pirmā daļa jau tiek sekmīgi īstenota saskaņā ar Ministru kabineta 2016. gada 9. augusta noteikumiem Nr. 519 „Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.1.1. specifiskā atbalsta mērķa “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās” projektu iesniegumu otrās un trešās atlases kārtas īstenošanas noteikumi” (turpmāk - MK noteikumi Nr. 519). Savukārt šī otrās daļas projekta ieviešana tika plānota pēc pozitīva EK lēmuma par snieguma ietvara izpildi. Ādažu novada projekta abu daļu ietvaros kopā ir jānodrošina projektā plānoto iznākuma un specifiskā iznākuma rādītāju sasniegšana atbilstoši MK noteikumu Nr. 519 pielikumā norādītajiem sasniedzamajiem rādītājiem. Ādažu novada pašvaldība ir apstiprinājusi gatavību turpināt projekta otrās daļas īstenošanu.  Tāpat noteikumu projekts paredz iespēju pagarināt SAM 5.1.1. otrās un trešās atlases kārtas projektu īstenošanas termiņu līdz 2023. gada 31. decembrim, lai varētu īstenot jauno trešās atlases kārtas otrās daļas uzsaukuma projektu. Projektu īstenošanas termiņa pagarināšana var mazināt SAM 5.1.1. otrās kārtas īstenošā esošo Ogres novada pašvaldības un Liepājas pilsētas pašvaldības projektu riskus, jo abos gadījumos ir pārtraukta būvdarbu līgumu izpilde (kas atbilst Ministru kabineta 2014.gada 16.decembra noteikumu Nr.784 “Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu 2014.–2020.gada plānošanas periodā” 51.4 5. punkta gadījumam, t.i. projekta ietvaros noslēgtais iepirkuma līgums ir pārtraukts un tiek veikta jauna iepirkuma procedūra, jo piegādātājs kavē projekta ietvaros noslēgtā līguma līgumsaistību izpildi vai līgumsaistības pilda neapmierinošā kvalitātē noteiktajiem izņēmuma gadījumiem par projektu īstenošanas termiņu pagarināšanu.  *Sasniedzamie rezultāti*  Ievērojot samazināto SAM 5.1.1. finansējumu un atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 22. janvāra rīkojumam Nr.25 “Grozījumi Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda 2014.-2020.gada plānošanas perioda darbības programmā “Izaugsme un nodarbinātība””, tiek samazināta SAM 5.1.1 iznākuma rādītāja “Iedzīvotāji, kuri gūst labumu no pretplūdu pasākumiem” vērtība no 200 000 uz 180 208. Ievērojot to, ka SAM 5.1.1. pirmā atlases kārtas īstenošana tika veikta atbilstoši Ministru kabineta 2015. gada 10. februāra noteikumiem Nr.71 “Darbības programmas “Izaugsme un nodarbinātība” 5.1.1.specifiskā atbalsta mērķa “Novērst plūdu un krasta erozijas risku apdraudējumu pilsētu teritorijās” projektu iesniegumu pirmās atlases kārtas īstenošanas noteikumi” un tās ietvaros apstiprinātā projekta īstenošana ir pabeigta, sasniedzot iznākuma rādītāju “Iedzīvotāji, kuri gūst labumu no pretplūdu pasākumiem” 6 020 iedzīvotāju apmērā. Šajā noteikumu projektā tiek precizēta SAM 5.1.1. otrās un trešās atlases kārtas projektos sasniedzamā iznākuma rādītāja vērtība, samazinot no 194 000 uz 174 188.  Trešās atlases kārtas otrās daļas projekta īstenošana pozitīvi ietekmēs DP noteikto SAM 5.1.1. rādītāja i.5.1.1.ak (CO20) “Iedzīvotāju skaits, kuri gūst labumu no pretplūdu pasākumiem”, kā arī specifiskā iznākuma rādītāja “Dažādu veidu piesārņoto vietu un piesārņojumu emitējošo objektu skaits projektā, kuros samazināts vides un sociālekonomisko zaudējumu risks” izpildi. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Noteikumu projektu sagatavoja VARAM. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību**  **un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projektā ietvertais tiesiskais regulējums attiecas uz projekta iesniedzējiem, kā arī uz ES fondu uzraudzībā iesaistītajām iestādēm: VARAM kā atbildīgo iestādi un Centrālo finanšu un līgumu aģentūru (turpmāk – CFLA) kā sadarbības iestādi.  Nav paredzams, ka ERAF projekta īstenošanai būs ietekme uz sociālo sfēru, pārvaldes iestāžu funkcijām un to cilvēkresursiem, kā arī uz valsts un pašvaldību informācijas sistēmām. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | CFLA kā sadarbības iestāde nodrošinās vienošanās par ERAFprojekta īstenošanu grozījumus atbilstoši noteikumu projektā plānotajam, ņemot vērā, ka grozījumu raksturs ir tehnisks un nemaina projekta būtību. Grozījumi būtiski neietekmēs plānoto naudas plūsmu pa gadiem. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2020. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2021 | | 2022 | | 2023 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2023. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 4 030 507 | 0 | 7 315 400 | -2 853 211 | 4 550 054 | 595 109 | 595 109 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 4 030 507 | 0 | 7 315 400 | -2 853 211 | 4 550 054 | 595 109 | 595 109 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 4 741 773 | 0 | 8 606 353 | -3 356 719 | 5 353 005 | 700 128 | 700 128 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 4 172 760 | 0 | 7 573 591 | -2 954 006 | 4 710 644 | 610 862 | 610 862 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 569 013 | 0 | 1 032 762 | -402 713 | 642 361 | 89 266 | 89 266 |
| 3. Finansiālā ietekme | -711 266 |  | -1 290 953 | 503 508 | -802 951 | -105 019 | -105 019 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | -142 253 |  | -258 191 | 100 795 | -160 590 | -15 753 | -15 753 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | -569 013 | 0 | -1 032 762 | 402 713 | -642 361 | -89 266 | -89 266 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | X | 503 508 | X | -105 019 | -105 019 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 100 795 | -15 753 | -15 753 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 402 713 | -89 266 | -89 266 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Ierosinātie grozījumi MK noteikumos precizē kopējo un otrās atlases kārtas SAM 5.1.1. ERAF finansējumu, kā arī apstiprina finansējumu SAM 5.1.1. trešās projektu iesniegumu atlases kārtas otrā uzsaukuma īstenošanai (Ādažu novada pašvaldības projekta otrais posms).  MK noteikumu projekts paredz, ka SAM 5.1.1. ERAF finansējums 2 863 822 euro apmērā (intervences kods 087 “Pasākumi saistībā ar pielāgošanos klimata pārmaiņām un ar klimatu saistīto risku (piemēram, erozijas, ugunsgrēku, plūdu, vētru un sausumu) profilakses un vadības pasākumi, tostarp izpratnes veidošana, civilā aizsardzība un katastrofu pārvarēšanas sistēmas un infrastruktūras)) tiek novirzīts 9.3.1.1. pasākumam “Pakalpojumu infrastruktūras attīstība deinstitucionalizācijas plānu īstenošana” (intervences kods 055 “Cita sociālā infrastruktūra, kas sekmē reģionālo un vietējo attīstību”). Savukārt 5.4.1.1. pasākuma finansējums 10 611 euro apmērā (intervences kods 085 Bioloģiskās daudzveidības aizsardzība un spēcināšana, dabas aizsardzība un zaļā infrastruktūra) tiek novirzīts uz SAM 5.1.1. (intervences kods 087 “Pasākumi saistībā ar pielāgošanos klimata pārmaiņām un ar klimatu saistīto risku (piemēram, erozijas, ugunsgrēku, plūdu, vētru un sausumu) projekta īstenošanai.  Attiecīgi tiek precizēts arī kopējais finansējums un līdzfinansējums, aprēķinos trešās projektu iesniegumu atlases kārtas otrajam posmam piemērojot 85% ERAF likmi, kas ir maksimālā likme SAM 5.1.1. projektiem.  Tā kā SAM 5.1.1. darbības īsteno pašvaldības, tad ERAF tiek norādīts ieņēmumos, savukārt pašvaldību finansējums un valsts budžeta dotācija pašvaldībām tiek norādīta izdevumu daļā.  Vidēja termiņa budžeta ietvaram tiek izmantota esfondi.lv tīmekļvietnē sadaļā “ES fondi 2014-2020”, “Ieviešana”, “Ieviešanas plāni un to izpilde”, “2020.gads” 2020.gada 10.janvārī sagatavotā un pieejamā CFLA gada prognoze 2020.gadam un nākamajiem gadiem.  SAM 5.1.1. finansējuma, tajā skaitā, ERAF 2 863 822 *euro,* ko pārdala 9.3.1.1.pasākumam, izmaiņas 2021.gada budžetā norādītas kā samazinājums, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam. Savukārt 5.4.1.1.pasākuma finansējums, tajā skaitā, ERAF 10 611 euro, kas tiek pārdalīts uz SAM 5.1.1. tiek norādīts kā palielinājums 2021.gadā, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020.gadam finansējums.  Lai noteiktu izmaiņas 2021.gadā, ir izmantots sekojošs finansējuma sadalījums pa finansējuma avotiem:   |  |  |  | | --- | --- | --- | | Finansējuma avots | SAM 5.1.1. pārdale uz SAMP 9.3.1.1. | 5.4.1.1 SAMP atlikuma pārdale uz SAM 5.1.1. | | ERAF | 2 863 822 | 10 611 | | Nacionālais finansējums | 505 380 | 1 873 | | Pašvaldības daļa | 404 304 | 1 592 | | Valsts budžeta dotācija pašvaldībām | 101 076\* | 281\*\* |   \* Vidēji SAM 5.1.1. otrās atlases kārtā 20% no nacionālā finansējuma;  \*\* Ādažu novada pašvaldībai 15% no nacionālā finansējuma.  CFLA gada prognozē 2020. gadam un nākamajiem gadiem trešās atlases kārtas otrā posma finansējuma prognoze ieplānota 2024. gadā, tomēr atbilstoši Ādažu novada pašvaldības informācijai par projekta gatavību un plānoto naudas plūsmu faktiskie izdevumi 2022.-2024. gadā projektam plānoti vienmērīgi 33% jeb 700 128 euro apmērā, kas norādīti kā izmaiņas salīdzinājumā ar esošo vidēja termiņa budžeta ietvaru. Valsts budžeta dotācija Ādažu novada pašvaldībai ir noteikta 15% apmērā no nacionālā finansējuma. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V.Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar MK 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par MK noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. Iebildumi un priekšlikumi netika saņemti. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrībai bija iespējas sniegt savu viedokli pēc Noteikumu projekta publicēšanas 2020.gada 28.janvārī VARAM un Valsts kancelejas tīmekļvietnēs, kā arī pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Pēc noteikumu projekta publicēšanas sabiedrības līdzdalības nodrošināšanai iebildumi un priekšlikumi netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAM kā atbildīgā iestāde, CFLA kā sadarbības iestāde un finansējuma saņēmēji. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pār­valdes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorga­nizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. MK noteikumu projektā ietvertajiem grozījumiem nav ietekmes uz pārvaldes funkcijām, institucionālo struktūru un institūcijas cilvēkresursiem, jo neparedz jaunu funkciju izpildi. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un reģionālās

attīstības ministrs J.Pūce

14.02.2020.

2274

Opermane, 66016745

Ilze.Opermane@varam.gov.lv