**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„****Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskā institūta „BIOR” valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros veikto darbību cenrādis”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | | Ministru kabineta noteikumu projekts „Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskā institūta „BIOR” valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros veikto darbību cenrādis” (turpmāk – noteikumu projekts) sagatavots, lai jaunā redakcijā apstiprinātu Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskā institūta „BIOR” (turpmāk – institūts BIOR) darbību cenrādi saskaņā ar likumos noteiktajiem pilnvarojumiem Ministru kabinetam, ņemot vērā arī Valsts kontroles ieteikumus.  Noteikumu projekts stāsies spēkā pēc tā publicēšanas oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”. |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Pārtikas aprites uzraudzības likuma 21.2panta trešā daļa.  2. Veterinārmedicīnas likuma 11. panta trešā daļa.  3. Dzīvnieku barības aprites likuma 20. panta ceturtā daļa.  4. Ģenētiski modificēto organismu aprites likuma 5. panta 5. punkts.  5. Valsts kontroles revīzijas ziņojums „Vai maksājam pamatotā apmērā par laboratorisko kontroli un zivju resursu ilgtspējīgu saglabāšanu?” lietderības revīzijas lietā Nr. 2.4.1-15/2017 (turpmāk – revīzijas ziņojums). |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Patlaban ir spēkā Ministru kabineta 2013. gada 17. septembra noteikumi Nr. 882 „Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskā institūta „BIOR” valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros veikto darbību cenrādis” (turpmāk – noteikumi Nr. 882).  Institūts BIOR pilda Eiropas Parlamenta un Padomes 2017. gada 15. marta Regulas (ES) 2017/625 par oficiālajām kontrolēm un citām oficiālajām darbībām, kuras veic, lai nodrošinātu, ka tiek piemēroti pārtikas un barības aprites tiesību akti, noteikumi par dzīvnieku veselību un labturību, augu veselību un augu aizsardzības līdzekļiem, un ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 999/2001, (EK) Nr. 396/2005, (EK) Nr. 1069/2009, (EK) Nr. 1107/2009, (ES) Nr. 1151/2012, (ES) Nr. 652/2014, (ES) 2016/429 un (ES) 2016/2031, Padomes Regulas (EK) Nr. 1/2005 un (EK) Nr. 1099/2009 un Padomes Direktīvas 98/58/EK, 1999/74/EK, 2007/43/EK, 2008/119/EK un 2008/120/EK un atceļ Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 854/2004 un (EK) Nr. 882/2004, Padomes Direktīvas 89/608/EEK, 89/662/EEK, 90/425/EEK, 91/496/EEK, 96/23/EK, 96/93/EK un 97/78/EK un Padomes Lēmumu 92/438/EEK (Oficiālo kontroļu regula), 38. pantā noteiktos oficiālās laboratorijas pienākumus un veic valsts uzraudzības un kontroles laikā paņemto paraugu laboratorisko izmeklēšanu, pilda references laboratorijas funkcijas un veic riska zinātnisko novērtēšanu pārtikas, dzīvnieku barības un ģenētiski modificēto organismu aprites un dzīvnieku veselības jomā. Institūta BIOR funkcijas un valsts pārvaldes uzdevumi noteikti Pārtikas aprites uzraudzības likumā, Veterinārmedicīnas likumā, Dzīvnieku barības aprites likumā un Ģenētiski modificēto organismu aprites likumā un uz to pamata izdotajos Ministru kabineta noteikumos. Tādējādi arī pilnvarojumi Ministru kabinetam apstiprināt institūta BIOR valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros veikto darbību cenrādi ietverti vairākos likumos, jo institūta BIOR kompetences jomas un funkcijas ir nodalītas katrā attiecīgās jomas darbību reglamentējošajā likumā.  Noteikumu projekts institūta BIOR cenrādi apstiprinās jaunā redakcijā, jo Dzīvnieku barības aprites likuma 20. panta ceturtajā daļā ar 2019. gada 21. novembra grozījumiem noteikts pilnvarojums izdot attiecīgos noteikumus. Tāpat ir nepieciešams ņemt vērā revīzijas ziņojumā ietvertos revīzijā konstatētos faktus un izpildīt ieteikumus, lai maksa par laboratoriskajiem un diagnostikas izmeklējumiem būtu izsekojama un noteikta pēc vienotiem principiem, pamatojoties uz ekonomiski pamatotām izmaksām.  Valsts kontrole aicināja pilnveidot institūta „BIOR” pakalpojumu pašizmaksas aprēķināšanas kārtību, paredzot gadījumus, kad tiek grozīti aprēķini par izmaiņām izmeklējumu cenās, personas, kas iesniedz un pārbauda iesniegtos datus, precīzi norādot datu avotus un periodu, kā arī detalizēti atspoguļot aprēķinā piemērotās formulas un aprēķinu koeficientus un regulāri veikt pārbaudi gada beigās, kas apliecinātu izmeklējumu aprēķinu pamatotību. Lai ieviestu ieteikumu, ir sagatavota ar Zemkopības ministriju saskaņota un apstiprināta institūta „BIOR” tāmju veidošanas metodika – produkta/pakalpojuma pašizmaksas veidošanas metodika laboratoriskajiem un diagnostikas izmeklējumiem.  Dots ieteikums izvērtēt arī to, cik lielā mērā vadības un administratīvā atbalsta struktūrvienību izdevumi un darbinieku mēnešalga sadalāma starp vairākiem institūta darbības veidiem, tāpēc institūts „BIOR” 2018. gadā veica funkciju auditu, lai nodrošinātu korektu un izsekojamu institūta vadības un atbalsta struktūrvienību darbinieku amatu noslodzes sadalījumu un atlīdzības izdevumu uzskaiti atbilstoši tā funkcijām. Audita laikā tika procentuāli izvērtēta katras amata vietas noslodze, ieguldījums un kompetence starp vairākiem institūta darbības veidiem (funkcijām).  Saistībā ar izmeklējumu cenu aprēķinu dots ieteikums nodrošināt vienotu pieeju aprēķiniem, ja attiecībā pret valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros veiktajiem izmeklējumiem tiek piemērots visu veidu īpatsvars no kopējiem izdevumiem. Institūts „BIOR” izstrādāja visiem laboratoriju sniegto pakalpojumu (kopumā vairāk kā 900) pašizmaksas kalkulācijas, lai maksa par laboratoriskajiem un diagnostikas izmeklējumiem būtu izsekojama un noteikta pēc vienotiem principiem un ar ekonomiski pamatotām izmaksām, kā arī validēja visas pašizmaksu kalkulācijas. Valsts kontrole ir akceptējusi ieteikumu ieviešanu attiecībā uz institūta „BIOR” pakalpojumu pašizmaksas aprēķināšanas kārtību, aprēķinu saglabāšanu un izsekojamību, kā arī vienotas pieejas nodrošināšanu aprēķiniem, ja attiecībā pret valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros veiktajiem izmeklējumiem tiek piemērots visu veidu īpatsvars no kopējiem izdevumiem.  Institūta „BIOR” īstenoto valsts uzraudzības un kontroles darbību izcenojums aprēķināts atbilstoši Ministru kabineta 2011. gada 3. maija noteikumiem Nr. 333 „Kārtība, kādā plānojami un uzskaitāmi ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un ar šo pakalpojumu sniegšanu saistītie izdevumi, kā arī maksas pakalpojumu izcenojumu noteikšanas metodika un izcenojumu aprēķināšanas kārtība”, un šis aprēķins pievienots anotācijas pielikumā. Aprēķinā izmaksas norādītas atbilstoši ekonomiskās klasifikācijas kodiem saskaņā ar Ministru kabineta 2005. gada 27. decembra noteikumiem Nr. 1031 „Noteikumi par budžetu izdevumu klasifikāciju atbilstoši ekonomiskajām kategorijām”. Darbību izcenojuma aprēķinā ietvertas:  1) tiešās izmaksas – reaģentu, materiālu izmaksas (aprēķinātas, veicot darba laika patēriņa hronometrāžu), kā arī pārējās tiešās izmaksas – paraugu pieņemšanas un transportēšanas izmaksas (saskaņā ar izmaksām vienā finanšu gadā);  2) laboratorijas netiešās izmaksas, kas ietver darba nodrošinājuma izmaksas – elektroenerģijas, komunālo pakalpojumu, IT, darba aizsardzības, pārdošanas, projektu, saimniecības, iepirkumu, kvalitātes nodrošināšanas, datu analītiķa, arhīva, ēku, būvju, transportlīdzekļu apkalpošanas, uzturēšanas, remonta izmaksas, pamatlīdzekļu nolietojumu u.c. izmaksas, kas tiek iegūtas no grāmatvedības programmas par vienu finanšu gadu;  3) administratīvās izmaksas, kas ietver administratīvā atbalsta struktūrvienību izmaksas (par vienu finanšu gadu).  Valsts pārvaldes uzdevumu ietvaros institūta BIOR veikto izmeklējumu cenas tiek noteiktas atbilstoši pašizmaksas kalkulāciju kopējo izdevumu summai.  Noteikumu projekts nosaka maksas apmēru par institūta BIOR veiktajiem pārtikas, ūdens, vides, veterinārmedicīniskajiem un dzīvnieku barības laboratoriskajiem izmeklējumiem, ar izmeklējumiem saistītām darbībām, kā arī maksu par ģenētiski modificēto organismu riska novērtēšanas atzinuma sagatavošanu.  Noteikumu projektā saskaņā ar Valsts kontroles ieteikumu nepieciešams noteikt, ka tad, ja steidzami vajadzīgi tādi laboratoriskie izmeklējumi, kura cena nav noteikta Ministru kabineta noteikumos, līdz attiecīgu grozījumu izdarīšanai, pamatojoties uz veiktajiem aprēķiniem, Zemkopības ministrija un institūts „BIOR” vienojas, par attiecīgā izmeklējuma (darbības) izmaksām. Tas nepieciešams, ja, piemēram, Eiropas Savienības institūcijas nosaka dalībvalstīm īsā periodā veikt noteiktus izmeklējumus.  Noteikumu projekts pilnībā atrisinās minētās problēmas. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskais institūts „BIOR” |
| 4. | Cita informācija | Stājoties spēkā noteikumu projektam, spēku zaudēs noteikumi Nr. 882. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums attiecas uz:  1) pārtikas un dzīvnieku barības apritē iesaistītajām personām, veterinārās uzraudzības objektu īpašniekiem un dzīvnieku īpašniekiem (turētājiem) gadījumos, kad normatīvie akti nosaka obligātu laboratorisko izmeklējumu veikšanu institūta „BIOR” laboratorijā un pienākumu samaksāt par saņemtajiem pakalpojumiem.  To personu skaits, kuras varētu ietekmēt noteikumu projekts, atkarīgs, piemēram, no konstatētajiem normatīvo aktu pārkāpumiem (Pārtikas aprites uzraudzības likums un Dzīvnieku barības aprites likumā noteikts, ka uzņēmums sedz laboratorisko izmeklējumu izdevumus, ja ir konstatēta neatbilstība normatīvajos aktos noteiktajām prasībām) vai tādu produktu ievešanas no trešajām valstīm, kuriem normatīvie akti nosaka obligātus laboratoriskos izmeklējumus, kuru izmaksas sedz kravas ievedējs;  2) ģenētiski modificēto organismu apritē iesaistītajām personām, kas vēlēsies saņemt atļauju ģenētiski modificēto mikroorganismu ierobežotai izmantošanai, ģenētiski modificēto organismu izplatīšanai vidē izmēģinājumiem un izplatīšanai tirgū;  3) institūta „BIOR” darbiniekiem.  Saimnieciskās darbības veicēju mērķgrupas skaitliskais pieaugums ir atkarīgs no ekonomiskās attīstības valstī. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekts ietekmē Pārtikas un veterinārā dienesta (turpmāk – dienests) īstenoto valsts uzraudzības un kontroles programmu izpildi. Institūts „BIOR” saskaņā ar normatīvajiem aktiem veic visus laboratoriskos un diagnostiskos izmeklējumus dienesta kompetencē esošajās valsts uzraudzības un kontroles jomās. Izmeklējumi tiek veikti saistībā ar 37 valsts uzraudzības un kontroles programmām, dienestam noņemot paraugus un tos nosūtot izmeklēšanai institūta „BIOR” laboratorijā. Līdzekļi šo izmeklējumu veikšanai tiek piešķirti no valsts budžeta.  Grozījumi patlaban piemērotajās izmeklējumu cenās skar visus izmeklējumu veidus. Piemēram, pārtikas, ūdens un vides izmeklējumi (kopā 148) ir papildināti ar četriem jauniem izmeklējumiem, viena izmeklējuma cena nemainās, 25 izmeklējumiem cena samazinās, bet 118 izmeklējumiem cena tiek paaugstināta vidēji par 36,84%. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | **2020. gads** | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| **2021.** | | **2022.** | | **2023.** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | **2 680 656** | **0** | **2 680 656** | **-241 368** | **2 680 656** | **-241 368** | **-241 368** |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 2 680 656 | 0 | 2 680 656 | -241 368 | 2 680 656 | -241 368 | -241 368 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme |  | **0** | **0** | **-241 368** | **0** | **-241 368** | **-241 368** |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  | 0 | 0 | -241 368 | 0 | -241 368 | -241 368 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izde­vumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevu­mu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Lai nodrošinātu valsts uzraudzības un kontroles ietvaros veicamo laboratoriskos izmeklējumus vismaz 2019. gada apjomā, papildus no valsts budžeta nepieciešami 241 368 *euro*:  1) valsts budžeta apakšprogrammā 20.02.00 „Pārtikas aprites un veterinārmedicīnas valsts uzraudzības laboratoriskie izmeklējumi” – 87 806 *euro;*  2) valsts budžeta apakšprogrammā 70.06.00 iekļautajai funkcijai „Dzīvnieku infekcijas slimību profilakses un apkarošanas, mikroorganismu rezistences uzraudzības, kā arī pārtikas produktu nekaitīguma un kvalitātes nodrošināšanas pasākumi” – 153 562  *euro.* | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | 2020. gadā valsts uzraudzības un kontroles ietvaros nepieciešamie laboratoriskie izmeklējumi tiks veikti institūtam BIOR piešķirtā finansējuma apmērā.  Jautājums par Zemkopības ministrijai (institūtam BIOR) nepieciešamo finansējumu 2021. gadā un turpmākajos gados 241 368 *euro* apmērā ik gadu, lai nodrošinātu laboratoriskos izmeklējumus valsts uzraudzības un kontroles nodrošināšanai pārtikas un dzīvnieku barības aprites, veterinārmedicīnas un robežkontroles jomā, ir skatāms likumprojekta „Par valsts budžetu 2021. gadam” un likumprojekta „Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023. gadam” sagatavošanas procesā kopā ar visu ministriju un citu centrālo valsts iestāžu prioritāro pasākumu pieprasījumiem. | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts publicēts Zemkopības ministrijas tīmekļvietnes www.zm.gov.lv sadaļā „Sabiedriskā apspriešana”. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts sabiedriskajai apspriešanai bija pieejams no 2020. gada 2.  līdz 16. janvārim. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Par noteikumu projektu komentāri nav saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskais institūts „BIOR” |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekta izpildei nav nepieciešams paplašināt Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskā institūta „BIOR” funkcijas un uzdevumus. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Zemkopības ministrs K. Gerhards

Gurecka 26614495

[Linda.Gurecka@zm.gov.lv](mailto:Linda.Gurecka@zm.gov.lv)