**Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 1999.gada 16.februāra noteikumos Nr. 50 „Obligātās sociālās apdrošināšanas pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām apdrošināšanas atlīdzības piešķiršanas un aprēķināšanas kārtība”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks | Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 1999.gada 16.februāra noteikumos Nr.50 „Obligātās sociālās apdrošināšanas pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām apdrošināšanas atlīdzības piešķiršanas un aprēķināšanas kārtība”” (turpmāk – noteikumu projekts) mērķis ir noteikt vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanas nosacījumus atlīdzības par darbspēju zaudējumu un atlīdzības par apgādnieka zaudējumu piešķiršanai atbilstoši jaunajam, likumā „Par obligāto sociālo apdrošināšanu pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām” (turpmāk - Likums) noteiktajam regulējumam par vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanas periodu.  Noteikumu projekts stāsies spēkā 2021.gada 1.janvārī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Noteikumu projekts izstrādāts, izpildot Ministru prezidenta 2019.gada 17.decembra rezolūciju Nr.12/2019-JUR-26, līdz 2020.gada 31.decembrim sagatavot un iesniegt Ministru kabinetā Likuma 12.panta otrajā daļā (izteikta jaunā redakcijā no 2021.gada 1.janvāra) minēto noteikumu projektu, nodrošinot Likuma pārejas noteikumu 22.punktā Ministru kabinetam dotā uzdevuma izpildi.  Proti, sākot ar 2021.gada 1.janvāri, Likuma 12.panta otrajā daļā ir izteikts deleģējums Ministru kabinetam noteikt vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanas nosacījumus apdrošināšanas atlīdzības noteikšanai, tai skaitā aprēķina formulu, iemaksu algas apmēru, ko piemēro gadījumos, kad personai apdrošināšanas iemaksu alga nav bijusi, un iemaksu algas aprēķināšanas kārtību, ņemot vērā, ka vidējo apdrošināšanas iemaksu algu atlīdzībai par darbspēju zaudējumu un atlīdzībai par apgādnieka zaudējumu aprēķina no personas apdrošināšanas iemaksu algas par 36 mēnešiem pēc kārtas pēdējo piecu gadu laikā pirms apdrošināšanas gadījuma iestāšanās dienas. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Gadījumos, kad personai tiek konstatēta arodslimība vai viņa cietusi nelaimes gadījumā darbā, aprēķinot vidējo apdrošināšanas iemaksu algu slimības pabalstam, apbedīšanas pabalstam, atlīdzībai par darbspēju zaudējumu un atlīdzībai par apgādnieka zaudējumu, piemēro Likumu un Ministru kabineta 1999.gada 16.februāra noteikumus Nr.50 „Obligātās sociālās apdrošināšanas pret nelaimes gadījumiem darbā un arodslimībām apdrošināšanas atlīdzības piešķiršanas un aprēķināšanas kārtība” (turpmāk – noteikumi Nr.50). Saskaņā ar šiem normatīvajiem aktiem šobrīd vidējo apdrošināšanas iemaksu algu iepriekš minētajiem pakalpojumiem aprēķina no personas apdrošināšanas iemaksu algas par 12 mēnešu periodu, šo periodu beidzot divus kalendāros mēnešus pirms mēneša, kurā iestājies apdrošināšanas gadījums.  Lai harmonizētu tiesību normas, 2019.gada 21.novembrī Saeimā pieņemtie Likuma grozījumi nosaka, ka, sākot ar 2022.gada 1.janvāri, slimības un apbedīšanas pabalsta aprēķināšanai kalendāra dienas vidējo apdrošināšanas iemaksu algu aprēķina atbilstoši likumā „Par maternitātes un slimības apdrošināšanu” noteiktajai slimības un apbedīšanas pabalsta aprēķināšanas kārtībai. Attiecīgi noteikumu projekts precizē noteikumu Nr.50 normas, paredzot, ka slimības un apbedīšanas pabalstam vidējo apdrošināšanas iemaksu algu nosaka saskaņā ar likumu "Par maternitātes un slimības apdrošināšanu" (noteikumu projekta 1.3., 1.12. un 1.13.apakšpunkts). Tāpat noteikumu projekts atrunā, ka šie grozījumi stāsies spēkā 2022.gada 1.janvārī un slimības pabalstu un apbedīšanas pabalstu līdz 2021.gada 31.decembrim aprēķina atbilstoši kārtībai, kāda bija noteikta līdz 2020.gada 31.decembrim (noteikumu projekta 1.15.apakšpunkts).  2019.gada 21.novembrī Saeimā pieņemtie Likuma grozījumi nosaka, ka, sākot ar 2021.gada 1.janvāri, mēneša vidējo apdrošināšanas iemaksu algu atlīdzībai par darbspēju zaudējumu un atlīdzībai par apgādnieka zaudējumu aprēķina no personas iemaksu algas par jebkuriem 36 mēnešiem pēc kārtas pēdējo piecu gadu laikā pirms apdrošināšanas gadījuma iestāšanās dienas. Mainoties periodam, par kuru aprēķināma vidējā apdrošināšanas iemaksu alga atlīdzības piešķiršanai, Likuma 12.panta otrajā daļā tika izteikts jauns deleģējums Ministru kabinetam noteikt vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanas nosacījumus apdrošināšanas atlīdzības noteikšanai, tai skaitā aprēķina formulu, iemaksu algas apmēru, ko piemēro gadījumos, kad personai apdrošināšanas iemaksu alga nav bijusi, un iemaksu algas aprēķināšanas kārtību. Ņemot vērā šo deleģējumu, noteikumu projekts precizē noteikumu Nr.50 VIII.nodaļu, attiecinot to tikai uz vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanu atlīdzības par darbspēju zaudējumu un atlīdzības par apgādnieka zaudējumu piešķiršanai un šajā nodaļā nosakot kārtību, kādā tiek aprēķināta vidējā apdrošināšanas iemaksu alga. Attiecīgi noteikumu projekts nosaka:  1) vidējo apdrošināšanas iemaksu algu atlīdzības par darbspēju zaudējumu un atlīdzības par apgādnieka zaudējumu piešķiršanai aprēķina par periodu, kāds noteikts Likuma 12.panta pirmajā daļā, t.i., par 36 mēnešu periodu pēdējo piecu gadu laikā pirms apdrošināšanas gadījuma iestāšanās dienas;  2) vidējā apdrošināšanas iemaksu algā ieskaita visu apdrošināšanas iemaksu algu, kuru apdrošinātā persona ir guvusi Likuma noteiktajā periodā, ja šajā periodā ir veiktas vai bija jāveic valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas (turpmāk - sociālās apdrošināšanas iemaksas) darba negadījumu apdrošināšanai, kā arī, ja šajā periodā saskaņā ar noteikumu projektā noteikto apdrošināšanas iemaksu alga mēnesī ir noteikta 40 procentu apmērā no valstī noteiktās vidējās apdrošināšanas iemaksu algas (kalendāra gadā, kas beidzas gadu pirms gada, kurā iestājies apdrošināšanas gadījums);  3) nosakot vidējo apdrošināšanas iemaksu algu, ņem vērā nepārtrauktu 36 mēnešu periodu, kurā personai reģistrēta lielākā apdrošināšanas iemaksu algas summa pēdējo piecu gadu laikā pirms apdrošināšanas gadījuma iestāšanās dienas;  4) mēnešos, kuros personai nav apdrošināšanas iemaksu algas, izņemot tos pilnos mēnešus, kuros personai bijusi pārejoša darba nespēja vai tā atradusies grūtniecības un dzemdību atvaļinājumā, bērna tēvam piešķirtā atvaļinājumā, atvaļinājumā bez darba samaksas saglabāšanas, kas piešķirts sakarā ar nepieciešamību kopt bērnu, un bērna kopšanas atvaļinājumā (turpmāk – attaisnotie periodi), apdrošināšanas iemaksu algu nosaka 40 procentu apmērā no valstī noteiktās vidējās apdrošināšanas iemaksu algas (kalendāra gadā, kas beidzas gadu pirms gada, kurā iestājies apdrošināšanas gadījums);  5) mēnešus, kuros nepilnu mēnesi personai ir reģistrēta apdrošināšanas iemaksu alga, uzskata par pilniem mēnešiem un ņem vērā vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanā;  6) mēnešos, kuros nepilnu mēnesi personai nav reģistrēta apdrošināšanas iemaksu alga vai tā atradusies atvaļinājumā bez darba algas saglabāšanas un nepilnu mēnesi apdrošināšanas iemaksu alga nav reģistrēta, jo personai ir bijuši attaisnotie periodi, apdrošināšanas iemaksu algu nosaka 40 procentu apmērā no valstī noteiktās vidējās apdrošināšanas iemaksu algas (kalendāra gadā, kas beidzas gadu pirms gada, kurā iestājies apdrošināšanas gadījums) un ņem vērā vidējās apdrošināšanas iemaksu algas aprēķināšanā;  7) vidējo apdrošināšanas iemaksu algu aprēķina, izmantojot formulu  Vm = (A1+ A2 + .. + A36) : B, kur  Vm - mēneša vidējā apdrošināšanas iemaksu alga;  A1, A2... - apdrošināšanas iemaksu algas summa 36 mēnešu perioda attiecīgajā kalendārajā mēnesī, izņemot piemaksas, prēmijas, pabalstus un cita veida atlīdzību, ko darba devējs saskaņā ar darba koplīgumā vai darba līgumā noteikto personai izmaksājis pārejošas darbnespējas laikā vai laikā, kad persona bijusi grūtniecības un dzemdību atvaļinājumā, bērna tēvam piešķirtā atvaļinājumā, atvaļinājumā bez darba samaksas saglabāšanas, kas piešķirts sakarā ar nepieciešamību kopt bērnu, un bērna kopšanas atvaļinājumā;  B - mēneši, kuros persona ir reģistrēta kā sociālās apdrošināšanas iemaksu veicēja, kā arī mēneši, kuros apdrošināšanas iemaksu alga noteikta 40 procentu apmērā no valstī noteiktās vidējās apdrošināšanas iemaksu algas (kalendāra gadā, kas beidzas gadu pirms gada, kurā iestājies apdrošināšanas gadījums), izņemot tos pilnos kalendāros mēnešus, kuros personai ir bijuši attaisnotie periodi;  8) aprēķinātā mēneša vidējā apdrošināšanas iemaksu alga nevar būt mazāka par 40 procentiem no valstī noteiktās vidējās apdrošināšanas iemaksu algas (kalendāra gadā, kas beidzas gadu pirms gada, kurā iestājies apdrošināšanas gadījums) (noteikumu projekta 1.14.apakšpunkts).  Likuma 13.panta ceturtā daļa paredz, ka atlīdzību par darbspēju zaudējumu un atlīdzību par apgādnieka zaudējumu pārskata atbilstoši likumā "Par valsts pensijām" noteiktajai valsts pensiju pārskatīšanas kārtībai. Saskaņā ar likuma “Par valsts pensijām” 26.pantu ikgadējā pensiju indeksācijā piemērojamo indeksu veido patēriņu cenu indekss un procenti no apdrošināšanas iemaksu algu summas reālā pieauguma procentiem. Līdz ar to noteikumu Nr.50 18.1.apakšpunktā un 22.1 punktā ir svītroti vārdi “patēriņu cenu”, tehniski precizējot un joprojām paredzot, ka šajās noteikumu normās noteiktajos gadījumos atlīdzību pārrēķina, ņemot vērā visus indeksus, kas piemēroti pirms tās pārrēķināšanas (noteikumu projekta 1.4. un 1.11.apakšpunkts).  Līdz 2019.gada 31.decembrim Likuma 20.panta sestā daļa paredzēja, ja persona, kas saņem atlīdzību par darbspēju zaudējumu, saskaņā ar Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisijas (turpmāk – VDEĀVK) atzinumu (atzinumu par īpašas kopšanas nepieciešamību) nevar sevi apkopt un tai ir nepieciešama otra cilvēka palīdzība, tad Valsts sociālās apdrošināšanas aģentūra (turpmāk – VSAA) ir tiesīga palielināt šai personai piešķirto atlīdzību par darbspēju zaudējumu līdz 50% no atlīdzības, kas tai pienākas. No 2009.gada 1.janvāra Valsts sociālo pabalstu likuma 12.1.punkts paredz personām ar invaliditāti, kurām nepieciešama īpaša kopšana, piešķirt valsts sociālo pabalstu 213,43 euro apmērā. No 2019.gada 1.jūlija šī pabalsta apmērs personām, kuru invaliditātes cēlonis ir slimība no bērnības, ir 313,43 euro mēnesī. Lai novērstu dubulto personas kopšanas kompensēšanu, ar 2019.gada 21.novembrī Saeimā pieņemtajiem Likuma grozījumiem, sākot ar 2020.gada 1.janvāri, no Likuma tika izslēgta 20.panta sestā daļa, vienlaikus paredzot personām, kurām jau ir piešķirta palielinātā atlīdzība, to izmaksāt līdz dienai, kad tiek noteikta vieglāka invaliditātes grupa. Tādējādi ar noteikumu projektu no noteikumiem Nr.50 tiek svītrota atsauce un normas par atlīdzību par darbspēju zaudējumu palielinātā apmērā (noteikumu projekta 1.2., 1.5. un 1.8.apakšpunkts).  Noteikumos Nr.50 ir atrunāta kārtība, kādā personai tiek kompensēti Likumā paredzētie ārstniecības iestāžu apmeklēšanas izdevumi. Šobrīd noteikumi Nr.50 paredz apmaksāt izdevumus par braukšanu ar sabiedrisko transportlīdzekli, izņemot taksometru. Tomēr pieredze rāda, ka, ņemot vērā plašo taksometru piedāvājuma klāstu, nereti taksometra izmantošana ir cenas ziņā izdevīgākais un ērtākais sabiedriskā transportlīdzekļa veids ārstniecības iestādes apmeklēšanai. Tādēļ noteikumu projekts precizē noteikumu Nr.50 normas, neizslēdzot iespēju personai saņemt izdevumu atmaksu par taksometra pakalpojumu izmantošanu ārstniecības iestādes apmeklējuma sakarā (noteikumu projekta 1.6. un 1.7.apakšpunkts).  Noteikumu projekts vienlaikus tehniski atrunā iepriekš nenoregulētos nosacījumus, ka atlīdzību par apgādnieka zaudējumu bērnam vecuma no 18 līdz 24 gadiem piešķir un turpina izmaksāt, ja tiek apgūta Likumā noteiktā izglītība, ko apliecina Izglītības un zinātnes ministrijas elektroniski sniegtā informācija vai personas iesniegtā ārvalsts izglītības iestādes izziņa, ja izglītība tiek apgūta ārvalsts izglītības iestādē. Papildus, nosakot prasības, kas jāievēro, iesniedzot ārvalsts izglītības iestādē izsniegtās izziņas (noteikumu projekta 1.9. un 1.10.apakšpunkts).  Noteikumu projektā noteikts, ka noteikumu Nr.50 grozījumi stāsies spēkā 2021.gada 1.janvārī. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VSAA. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Personas, kurām iestāsies apdrošināšanas gadījums sakarā ar nelaimes gadījumu darbā vai konstatēto arodslimību, kā arī darba nespējīgie ģimenes locekļi, ja to apgādnieka nāve būs iestājusies sakarā ar nelaimes gadījumu darbā vai arodslimības dēļ. Saskaņā ar VSAA datiem 2020.gada janvārī uzskaitē esošie atlīdzības par darbspēju zaudējumu saņēmēji bija 13 tūkst., to vidējais atlīdzības apmērs bija 369 *euro* mēnesī, bet atlīdzības par apgādnieka zaudējumu saņēmēji bija 59 personas un to vidējais atlīdzības apmērs bija 326 *euro* mēnesī. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Noteikumu projekta tiesiskais regulējums nemaina sabiedrības tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības. Noteikumu projekts nerada papildus administratīvo slogu. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Noteikumu projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| VSAA izmaiņu realizācija ir ieplānota 2020.gadā un nepieciešamie līdzekļi informācijas sistēmas izstrādei ir rezervēti. Lai nodrošinātu grozījumu ieviešanu no 2021.gada 1.janvāra, noteikumu projektam jābūt pieņemtam līdz 2020.gada 1.jūnijam. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Noteikumu projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība ir nodrošināta, publicējot uzziņu par noteikumu projektu Labklājības ministrijas interneta mājas lapā (saite: <http://www.lm.gov.lv/lv/aktuali/lm-dokumentu-projekti>), kā arī Ministru kabineta interneta mājas lapā (saite: <https://www.mk.gov.lv/content/ministru-kabineta-diskusiju-dokumenti>), lūdzot sniegt priekšlikumus 2020.gada 2.martam. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Sabiedrības priekšlikumi nav saņemti. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Nav. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VSAA |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Nav plānota esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. Pēc noteikumu projekta spēkā stāšanās tā īstenošana notiks, izmantojot esošos cilvēkresursus. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Labklājības ministre R.Petraviča

Kudiņa 67021678

[Daiga.Kudina@lm.gov.lv](mailto:Daiga.Kudina@lm.gov.lv)