**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**„Grozījumi Ministru kabineta 2020.gada 31.marta noteikumos Nr.179 „Noteikumi par dīkstāves pabalstu pašnodarbinātām personām, kuras skārusi Covid-19 izplatība”” sākotnējās ietekmes novērtējuma**

**ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Lai mazinātu Covid-19 izplatības radītās krīzes ietekmi uz pašnodarbinātām personām, Ministru kabinets 2020.gada 31.martā, pamatojoties uz likuma „Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 2.pantu un 14.panta otro daļu, pieņēma 2020.gada 31.marta noteikumus Nr.179 „Noteikumi par dīkstāves pabalstu pašnodarbinātām personām, kuras skārusi Covid-19 izplatība” (turpmāk – MK noteikumi Nr.179), kas paredz kārtību kādā pašnodarbinātās personas var saņemt dīkstāves pabalstu, lai pašnodarbinātām personām novērstu būtisku ienākumu un iztikas līdzekļu samazinājumu.  Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2020.gada 31.marta noteikumos Nr.179 „Noteikumi par dīkstāves pabalstu pašnodarbinātām personām, kuras skārusi Covid-19 izplatība”” (turpmāk – Projekts) precizē kritērijus un prasības, atbilstoši kurām krīzes skartās pašnodarbinātās personas var pieteikties dīkstāves pabalstam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Projekts sagatavots, pamatojoties uz Krīzes vadības grupas uzņēmējdarbības un nodarbinātības veicināšanai (izveidota ar Ministru prezidenta 2020.gada 16.marta rīkojumu Nr.2020/1.2.1.-62) 2020.gada 6.aprīļa sēdē nolemto un likuma „Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 2.pantu un 14.panta pirmo daļu. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Spēkā esošā kārtība atbilstoši MK noteikumiem Nr.179 nosaka kritērijus, saskaņā ar kuriem tiek piešķirts dīkstāves pabalsts pašnodarbinātām personām.  Projekts paredz precizēt kritērijus attiecībā uz dīkstāves pabalsta piešķiršanu krīzes skartajām pašnodarbinātajām personām.  MK noteikumu Nr.179 4.punkts nosaka, ka par krīzes skartām pašnodarbinātām personām ir uzskatāmas fiziskas personas, kas reģistrējušās Valsts ieņēmumu dienestā kā saimnieciskās darbības veicējas, ir veikušas valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas kā pašnodarbinātās personas vai autoratlīdzības saņēmēji, vai ir mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji, un kuras dīkstāves periodā (terminēts laikposms no 2020.gada 14.marta līdz 14.maijam, bet ne ilgāk kā ir spēkā Ministru kabineta lēmums par ārkārtējo situāciju) nav guvušas ienākumus no saimnieciskās darbības. Radošo profesiju pārstāvji – autori un izpildītāji – dīkstāves laikā var saņemt autoratlīdzības maksājumus par darbu lietojumu, kas veikts pirms ārkārtējās situācijas noteikšanas – gan no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, gan no pašiem darbu lietotājiem. Šie ienākumi nav uzskatāmi par ienākumiem no saimnieciskās darbības dīkstāves periodā, ņemot vērā to, ka šie ienākumi attiecas uz darbu tiesību lietojumu pirms tā. Līdz ar to Projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr.179 4.punktu, nosakot, ka krīzes skartā pašnodarbinātā persona ir fiziskā persona, kas reģistrējusies Valsts ieņēmumu dienestā kā saimnieciskās darbības veicēja, ir veikusi valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas kā pašnodarbinātā persona vai autoratlīdzības saņēmēja, vai ir mikrouzņēmumu nodokļa maksātāja, vai ir individuālais komersants, un kura dīkstāves periodā nav guvusi ienākumus no saimnieciskās darbības, izņemot ienākumus, kas saņemti no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, un autoru un izpildītāju saņemto autoratlīdzību.  Fiziska persona var reģistrēt saimniecisko darbību Valsts ieņēmumu dienestā kā individuālais komersants, veicot valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas atbilstoši likuma „Par valsts sociālo apdrošināšanu” 1.panta 3.punkta l) apakšpunktam kā pašnodarbinātā persona. Individuālajam komersantam nav piemērojami MK noteikumi Nr.179. Vienlaikus dīkstāves pabalsts individuālajam komersantam šobrīd nevar tikt piešķirts arī saskaņā ar MK noteikumiem Nr.179. Lai novērstu regulējuma trūkumu un individuālais komersants varētu pretendēt uz dīkstāves pabalstu, Projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr.179 4.punktu, papildinot krīzes skarto pašnodarbināto personu definīciju ar individuālajiem komersantiem.  Šobrīd MK noteikumu Nr.179 7.2.apakšpunkts nosaka, ka dīkstāves pabalstu pašnodarbinātai personai nosaka 75% apmērā no  saimnieciskās darbības ienākumiem (no ieņēmumiem atskaitīti izdevumi), atskaitot aprēķinātās valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas. Tādējādi objekts, no kura aprēķina pabalsta apmēru, samazinās atkarībā no iepriekš aprēķinātājām valsts sociālās apdrošināšanas obligātajām iemaksām, un veidojas situācija, ka, jo vairāk iepriekš maksātas valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas, jo mazāks ir pabalsta apmērs. Lai nodrošinātu, ka dīkstāves pabalsta apmērs nesamazinātos atkarībā no samaksātā valsts sociālo apdrošināšanas obligāto iemaksu apmēra, un nodrošinātu līdzīgu dīkstāves aprēķināšanas principu kā mikrouzņēmumu nodokļa maksātājiem, Projekts paredz precizēt MK noteikumu Nr.179 7.2.apakšpunktu, nosakot, ka pašnodarbinātai personai dīkstāves pabalsta apmēru nosaka 75% apmērā no attiecīgās personas vidējā valsts sociālās apdrošināšanas obligāto iemaksu objekta apmēra pēdējos divos noslēgtajos ceturkšņos, bet ne vairāk kā 700 *euro* mēnesī.  Lai netiktu diskriminētas tās pašnodarbinātās personas, kuras dīkstāves periodā ir atradušās bērna kopšanas atvaļinājumā, Projekts paredz papildināt MK noteikumus Nr.179 ar 7.3.apakšpunktu, kas nosaka, ka MK noteikumu Nr.179 7.1. un 7.2.apakšpunktā minētajai personai, kura dīkstāves laikā atgriežas darbā no bērna kopšanas atvaļinājuma, dīkstāves pabalstu nosaka 100% apmērā no piešķirtā vecāku pabalsta par sešu mēnešu periodu pirms ārkārtējās situācijas izsludināšanas, bet ne vairāk kā 700 *euro* apmērā par kalendāra mēnesi. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Kultūras ministrija, Finanšu ministrija, Labklājības ministrija, Valsts ieņēmumu dienests |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizāciju sniegto informāciju:   1. AKKA/LAA veiktās autoratlīdzību izmaksas 2019.gadā un 2020.gada pirmajos trīs mēnešos mēnesī vidēji ir saņēmušas 875 personas, vidēji 95 *euro* mēnesī apmērā. 91% saņēmēju mēneša vidējā atlīdzība ir mazāka par 200 *euro*, un tikai 19 personas ir saņēmušas mēneša atlīdzību, kas ir lielāka par 700 *euro*; 2. LaIPA 2020.gada martā ir veikusi 30% avansa maksājumu par 2020.gadu, izmaksājot autoratlīdzību 48 personām, vidēji 118 *euro* mēnesī apmērā. No 4 436 LaIPA biedriem 2019.gadā 80% ir saņēmuši mēneša atlīdzību, kas ir mazāka par 200 *euro*. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Fiziskas personas, kas reģistrējušās Valsts ieņēmumu dienestā kā saimnieciskās darbības veicēji, ir veikušas valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas kā pašnodarbinātās personas vai autoratlīdzības saņēmēji, vai ir mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji, un kuras dīkstāves periodā nav guvušas ienākumus no saimnieciskās darbības, izņemot ienākumus, kas saņemti no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām, un autoru un izpildītāju saņemto autoratlīdzību. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | 2020.gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2021.gads | | 2022.gads | | 2023.gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 35 309 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 35 309 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | -35 309 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | -35 309 400 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | X | 0 | X | 0 | X |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | -35 309 400 | 0 | X | 0 | X | 0 | X |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Atbilstoši Valsts ieņēmumu dienesta datiem nozarēs, kuras vissmagāk skārusi krīze, darbojas 12 221 pašnodarbinātās personas. Pieņemot, ka dīkstāves pabalstu pieprasīs visas šīs pašnodarbinātās personas maksimālajā pabalsta apjomā 700 *euro*, kopumā minētās izmaksas mēnesī veidos – 12 221 personas x 700 *euro* = 8 554 700 *euro*. Ja atbalsts tiks sniegts uz maksimālo termiņu, diviem mēnešiem, kopējie izdevumi sastāda 17 109 400 *euro*, kas tiks segti kā dotācija no vispārējiem ieņēmumiem.  Saskaņā ar Valsts ieņēmumu dienesta sniegto informāciju mikrouzņēmumu nodokļa maksātāji krīzes skartajās nozarēs ir 13 000 personas. Pieņemot, ka dīkstāves pabalstu pieprasīs visas šīs personas maksimālajā pabalsta apjomā 700 *euro*, kopumā minētās izmaksas mēnesī veidos – 13 000 personas x 700 *euro* = 9 100 000 *euro*. Ja atbalsts tiks sniegts uz maksimālo termiņu, diviem mēnešiem, kopējie izdevumi sastāda 18 200 000 *euro*, kas tiks segti kā dotācija no vispārējiem ieņēmumiem.  Līdz ar to kopējā MK noteikumos Nr.179 noteiktā regulējuma izpilde līdz 2020.gada 14.maijam sastāda 35 309 400 *euro*.  Veicot izdevumu aprēķinus par MK noteikumu Nr.179 fiskālo ietekmi, tie tika balstīti uz pieņēmumu, ka dīkstāves pabalstam pieteiksies 12 221 pašnodarbinātā persona un 13 000 mikrouzņēmumu nodokļu maksātāji. Šajā aprēķinā tika iekļautas arī tās personas, kas saņem autoratlīdzības maksājumus no autortiesību un blakustiesību kolektīvā pārvaldījuma organizācijām – 4 343 autortiesību īpašnieki un 4 436 blakustiesību īpašnieki – pieņemot, ka dīkstāves laikā tiem netiks izmaksātas autoratlīdzības no kolektīvā pārvaldījuma organizācijām un citiem tiesību izmantotājiem. Līdz ar to grozījumi MK noteikumos Nr.179 nepaplašina dīkstāves pabalsta saņēmēju loku, un līdz ar to regulējuma izpildei nepieciešamais finansējuma apjoms pēc Projekta pieņemšanas paliek nemainīgs. | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar. | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Valsts ieņēmumu dienests. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Kultūras ministrs N.Puntulis

Vīza: Valsts sekretāre D.Vilsone

Zariņš 67330255

[Uldis.Zarins@km.gov.lv](mailto:Linda.Krumina@km.gov.lv)