**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2017.gada 7.februāra noteikumos Nr.74 „Jaunuzņēmumu atbalsta programmu pieteikšanas un administrēšanas kārtība”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Tiesību akta projekts paredz iestrādāt Ministru kabineta 2017.gada 7.februāra noteikumos Nr.74 “Jaunuzņēmumu atbalsta programmu pieteikšanas un administrēšanas kārtība” tiesību normas atbilstoši 2020.gada 28.janvāra Ministru kabineta sēdē (turpmāk – MK) (Prot. Nr. 4; 2.§) un Saeimas 2020.gada 30.aprīļa sēdē 1.lasījumā atbalstītajam likumprojektam “Grozījumi Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likumā” (turpmāk – Likums), kas paredz paplašināt jaunuzņēmumu kvalifikācijas prasības. Tostarp projekts paredz arī precizēt pieteikuma veidlapas. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | |
| 1. | | Pamatojums | 2020.gada 28.janvārī MK tika apstiprināts likumprojekts “Grozījumi Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likumā” (Prot. Nr. 4; 2.§) (turpmāk – likumprojekts) un 2020.gada 10.februārī tas nodots Budžeta un finanšu (nodokļu) komisijai un Tautsaimniecības, agrārās, vides un reģionālās politikas komisijai (reģ.nr. 573/Lp13), kā arī 2020.gada 30.aprīlī Saeimas sēdē atbalstīts pirmajā lasījumā.  Noteikumu projekts “Grozījumi Ministru kabineta 2017.gada 7.februāra noteikumos Nr.74 “Jaunuzņēmumu atbalsta programmu pieteikšanas un administrēšanas kārtība” (turpmāk – noteikumu projekts) sagatavots, lai likumprojektā ietvertās tiesību normas iekļautu attiecīgajos Ministru kabineta noteikumos. | |
| 2. | | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Kopš Likuma un saistīto normatīvo aktu stāšanās spēkā **atbalsta programmās** **apstiprināti ir tikai pieci jaunuzņēmumi** (3 augsti kvalificētu darbinieku piesaistei, 2 fiksētā maksājuma veikšanai, piemērojot ar atbalsta programmām saistītos nodokļu atvieglojumus). Spēkā esošais regulējums un ierobežojumi, kas praksē ir izrādījušies nepiemērojami un stingrāki nekā valsts atbalsta nosacījumi, liedz uzņēmumiem kvalificēties Likumā noteiktajam atbalstam.  2018.gadā tika veikts pētījums “Latvijas jaunuzņēmumu ekosistēmas novērtēšana, pašreizējā stāvokļa identificēšana un uz tās balstītu priekšlikumu izstrāde” (turpmāk – Pētījums)[[1]](#footnote-2), kas cita starpā analizēja pastāvošo atbalsta instrumentu efektivitāti. Pētījuma rezultāti pierāda, ka ar spēkā esošo Likuma redakciju un tā 4.pantā noteiktajiem kritērijiem, **kvalificēt iespējams tikai 14% jaunuzņēmumu**. Likumprojekts paredz paplašināt jaunuzņēmuma kvalifikācijas kritērijus, tādējādi paplašinot atbalsta saņēmēju loku, līdz ar to nepieciešams veikt arī saistītos grozījumus, kurus noteic Noteikumu projekts.   1. Daļa jaunuzņēmumu ar mērķi piesaistīt riska kapitālainvestīcijas vai kvalificēties starptautiskām akcelerācijas programmām, **dibina saistītu sabiedrību (visbiežāk meitas sabiedrību) ārvalstīs**, kura pēc būtības arī atbilst jaunuzņēmuma definīcijai un Likuma 4.pantā noteiktajām pazīmēm. Ņemot vērā, ka jaunuzņēmumu iespējas piesaistīt agrīnas stadijas riska kapitāla ieguldījumus Latvijā ir ierobežotas, vairāki perspektīvi jaunuzņēmumi ir izmantojuši iespēju piesaistīt riska kapitāla investīcijas ārvalstīs, visbiežāk piedaloties starptautiskās starptautiska līmeņa akcelerācijas programmās. Saskaņā ar Pētījumu, 27% Latvijas jaunuzņēmumu jau ir dibinājuši saistītu sabiedrību ārvalstīs ar mērķi piesaistīt ārvalstu riska kapitālu, līdz ar to vairāk nekā viena ceturtā daļa no jaunuzņēmumiem (vairāk nekā 85 komersanti) saskaras ar šo ierobežojošo kritēriju. Prasība par uzņēmuma dibināšanu investora mītnes valstī ir normāla riska kapitāla nozares prakse. Neskatoties uz meitas sabiedrības dibināšanu ārvalstīs, jaunuzņēmums Latvijā, kurš ir vienīgais dalībnieks (akcionārs) minētajā meitas sabiedrībā ārvalstīs pirms agrīnas stadijas riska kapitāla ieguldījuma saņemšanas, saimniecisko darbību veic Latvijā, kur nodarbināti jaunuzņēmuma darbinieki, norisinās produktu izstrāde un pārdošana, kā arī tiek radīta pievienotā vērtība un meitas sabiedrībā veiktais agrīnās stadijas riska kapitāla ieguldījums izmantots atbalstam pieteiktās biznesa idejas attīstībai jaunuzņēmumā Latvijā.   **Sagatavotie grozījumi Likuma 4.pantā paredz iespēju atbalstam kvalificēties arī jaunuzņēmumiem, kuri, lai saņemtu riska kapitāla ieguldījumu, dibinājuši saistīto komersantu (meitas sabiedrību) ārvalstīs, līdz ar to noteikumu projekts paredz papildināt** 2017. gada 7. februāra noteikumus Nr. 74 „Jaunuzņēmumu atbalsta programmu pieteikšanas un administrēšanas kārtība” (turpmāk -MK noteikumi Nr. 74) **ar 3.2.4 apakšpunktu.**  Vienlaikus tiek noteikts par pienākumu LIAA pārbaudīt atbilstošās saistītas sabiedrības atbilstību šādiem kritērijiem:  - jaunuzņēmumam no meitas uzņēmuma jāsaņem un Latvijā jāizmanto riska kapitāla investīcijas Likumā noteiktajā apmērā;  - riska kapitāla investīcijas jāizmanto tās idejas realizēšanai, kura atrunāta noslēgtajā līgumā ar riska kapitāla investoru;  - realizētajai idejai jābūt Latvijas jaunuzņēmuma (galvenā uzņēmuma) īpašumā, t.i. peļņa no realizētās idejas tiks gūta Latvijā.  Lai nodrošinātu, ka jaunuzņēmums Latvijā un meitas uzņēmums ārvalstīs vienlaicīgi nesaņem nodokļu atvieglojumus, kas noteikti attiecīgajā valstī jaunuzņēmumiem, Likuma 4.panta otrās daļas 5.punkts noteic, ka meitas sabiedrība nevar saņemt nodokļu atvieglojumu attiecīgajā valstī.  Noteikumu projekta 3. un 4. punkti paredz precizēt MK Noteikumu Nr. 74 1. pielikuma apliecinājumu sadaļa, kas paredz, ka minētos apliecinājuma dokumentus, kas pierāda augstāk minētos kritērijus, jaunuzņēmums iesniedz kopā ar pieteikumu.  2) Ņemot vērā, ka atsevišķu **jaunuzņēmumu biznesa idejas izstrādes process var būt ilgāks par pieciem gadiem, tiek palielināts jaunuzņēmuma vecums kopš to reģistrēšanās Komercreģistrā no pieciem līdz septiņiem gadiem, līdz ar to Noteikumu projekta 2.punkts precizē** MK Noteikumu Nr. 74 1.pielikuma 1.10 punktu;  3) Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likuma 4.panta 6.punktā ar mērķi novērst nodokļu optimizāciju ir ietverts nosacījums izslēgt jebkādu saistību ar citiem komersantiem gan caur fiziskām, gan juridiskām personām**.** Šāds nosacījums nozīmē, ka ir iespējams atbalstīt tikai autonomus komersantus, kura dalībniekiem (akcionāriem) nepieder citi komersanti, kas samazina potenciāli atbalstāmo jaunuzņēmumu skaitu līdz minimumam un ir ierobežota iespēja šo normu ieviest praksē. Turklāt pantā ietverto nosacījumu, kas paredz to, ka jaunuzņēmums nav saistīta persona Komerclikuma 184.1 panta izpratnē, nav pret ko to piemērot, pretēji Likuma 4.panta 1.punktā ietvertajam nosacījumam, ka kvalificēta riska kapitāla investors nav ar jaunuzņēmumu saistīta persona Komerclikuma 184.1 panta izpratnē, kur ir redzami nosacījuma iestāšanās noteikumi. Lai izslēgtu iespējas, kurās jaunuzņēmums izveidots nodalot saimniecisko darbību no cita uzņēmuma nodokļu optimizācijas nodokļos, Likumprojekts precizē 4.panta 6.punktu, nosakot ierobežojumus attiecībā uz reorganizāciju, uz līdzdalību citā kapitālsabiedrībā, kā arī uzņēmuma pāreju Komerclikuma 20. panta izpratnē, līdz ar to noteikumu projekta 3.punktā atbilstoši precizēts arī MK Noteikumu Nr. 74 1.pielikuma 5.2. punkts.  4) **Daļai jaunuzņēmumu nav iespējams izpildīt Likuma 4.panta 8.apakšpunktā definētās inovācijas pazīmes**, it īpaši attiecībā uz b) apakšpunktu par darba ņēmēja izglītības kritēriju jaunuzņēmumiem agrīnā attīstības stadijā. No anketētajiem jaunuzņēmumiem 90% norāda, ka tiem ir bakalaura grāds un tikai 54% ir maģistra grāds, savukārt 4% ir doktora grāds. Likumprojekts paredz samazināt **prasības par darba ņēmējiem jaunuzņēmumā ar maģistra vai doktora grādu no 70% uz 50%.** Līdz ar to precizēts MK Noteikumu Nr. 74 1.pielikuma 1.10. sadaļas b) apakšpunkts. | |
| 3. | | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskās personas kapitālsabiedrības | Ekonomikas ministrija, Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra. | |
| 4. | | Cita informācija | Nav | |
|  | | | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | | Noteikumu projekta mērķa grupa ir jaunuzņēmumi, un saskaņā ar EM pasūtītā pētījuma rezultātiem Latvijā uz 2018.gada beigām darbojas aptuveni 350 jaunuzņēmumi, kā arī investori, kas veic ieguldījumus jaunuzņēmumos agrīnās stadijās. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | | Noteikumu projekts neparedz ietekmi uz administratīvo slogu. Noteikumu projekts paredz pozitīvu ietekmi uz tautsaimniecību, jo veicinās jaunuzņēmumu veidošanos. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | | **Noteikumu projektam nav papildus ietekmes uz LIAA administratīvo slogu un tam nav papildus monetāras ietekme**s, ņemot vērā, ka Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likuma 4.panta 1.panta a) apakšpunktā minēto uzņēmumu skaits būs salīdzinoši neliels. Minētās funkcijas tiks īstenotas esošo resursu ietvaros un neprasa papildus resursus.  Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likuma 4.pants ir papildināts ar otro daļu, kas paredz iespēju saņemt nodokļu atlaides Latvijā, par ieguldījumu, kas veikts meitas uzņēmumā ārvalstīs. Tādējādi, Komisijai atbilstoši Jaunuzņēmumu darbības atbalsta likuma 4.panta otrajai daļai papildus jāvērtē arī šī meitas uzņēmuma atbilstības nosacījumi. Tiek paredzēts, ka atbalstam nodokļu atvieglojumam līdz 2021.gada beigām varētu kvalificēties 15 un atbalstam augsti kvalificētu darbinieku piesaistei vēl vismaz 15 jaunuzņēmumumi, no kuriem līdz 10 varētu tikt attiecināti Likuma 4.panta otrajā daļā noteiktie kritēriji. Līdz ar to uzņēmumu un to vērtēšanai jāpatērē vidēji 10 cilvēkdienas gadā, kas kopumā veidotu 3600 EUR gadā. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | | | Projekts šo jomu neskar |
| 5. | Cita informācija | | | Nav |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Līdz ar Likumprojektā ietverto grozījumu stāšanos spēkā būs nepieciešams veikt grozījumus Ministru kabineta 2017.gada 7.februāra noteikumos Nr.74 “Jaunuzņēmumu atbalsta programmu pieteikšanas un administrēšanas kārtība” un 2016. gada 25. oktobra noteikumos Nr. 692 “Darbības programmas "Izaugsme un nodarbinātība" 1.2.1. specifiskā atbalsta mērķa "Palielināt privātā sektora investīcijas P&A" 1.2.1.2. pasākuma "Atbalsts tehnoloģiju pārneses sistēmas pilnveidošanai" īstenošanas noteikumi”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija |
| 3. | Cita informācija | Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | | | 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu projekts izstrādāts konsultējoties ar jaunuzņēmumu un riska kapitāla jomas ekspertiem ar mērķi pielāgot likuma normas reālajai nozares praksei un ņemot vērā darījumu specifiku un apjomu. | | 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts ir izstrādāts, ņemot vērā jaunuzņēmumus pārstāvošo organizāciju priekšlikumus, vienlaikus projekts 30.04.2020 – 14.05.2020 ievietots EM tīmekļa vietnē sabiedriskai apspriešanai. | | 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti |  | | 4. | Cita informācija | Nav. | | | | |
|  | | | |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, Latvijas Investīciju un attīstības aģentūra. | |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Ministru kabineta noteikumu projekta izpilde tiks nodrošināta Ekonomikas ministrijas un Latvijas Investīciju un attīstības aģentūras esošo funkciju ietvaros. | |
| 3. | Cita informācija | Nav | |

**Iesniedzējs:**

**Ekonomikas ministrs J.Vitenbergs**

**Vīza**

**Ekonomikas ministrijas**

**valsts sekretāra p.i. E.Valantis**

Madara Ambrēna, 67013061

[Madara.Ambrena@em.gov.lv](mailto:Madara.Ambrena@em.gov.lv)

1. SIA “Gateway Baltic” pētījums “Latvijas jaunuzņēmumu ekosistēmas novērtēšana, pašreizējā stāvokļa identificēšana un uz tās balstītu priekšlikumu izstrāde”, kas sagatavots saskaņā ar iepirkuma “Latvijas jaunuzņēmumu ekosistēmas novērtēšana, pašreizējā stāvokļa identificēšana un uz tās balstītu priekšlikumu izstrāde”. Pieejams: <https://em.gov.lv/files/attachments/2019-03-27_11_46_18_Jaunuznemumu_petijums.pdf> [↑](#footnote-ref-2)