Ministru kabineta rīkojuma projekta **“Par apropriācijas palielināšanu budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem””** sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību aktu projektu anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par apropriācijas palielināšanu budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”” (turpmāk – projekts) mērķis ir nodrošināt finansējumu Covid-19 seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem.  Projekts stājas spēkā tā parakstīšanas brīdī atbilstoši Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 7.panta trešajā daļā noteiktajam. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību aktu projektu izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ņemot vērā visā valsts teritorijā izsludināto ārkārtējo situāciju (Ministru kabineta 2020.gada 12.marta rīkojums Nr. 103 “Par ārkārtas situācijas izsludināšanu”) un ar to saistīto prognozējamo iespaidu uz valsts ekonomiku, likumā „Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību”paredzēti pasākumi Covid-19 pandēmijas seku pārvarēšanai, tajā ietverot nodokļu, sociālās aizsardzības, atbalsta uzņēmējdarbībai, līdzekļu neparedzētiem gadījumiem palielināšanas, apropriāciju pārdales un citus nozarēm nepieciešamos jautājumus, kas tieši saistīti ar krīzes ātru un efektīvu pārvarēšanu, kā arī priekšlikumus par valsts atbalstu dīkstāves izmaksu kompensēšanai noteiktās krīzes skartajās nozarēs.  Gadskārtējā valsts budžeta likumā budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 02.00.00 programmā “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” plānots finansējums, lai nodrošinātu valsts pamatbudžeta apropriāciju līdzekļiem neparedzētiem izdevumiem saskaņā ar Ministru kabineta 2018.gada 17.jūlija noteikumiem Nr.421 “Kārtība, kādā veic gadskārtējā valsts budžeta likumā noteiktās apropriācijas izmaiņas” valstiski īpaši nozīmīgiem pasākumiem, valsts pamatbudžeta apropriācijās neparedzētiem izdevumiem katastrofu un dabas stihiju seku novēršanai un to radīto zaudējumu kompensēšanai un citiem neparedzētiem gadījumiem.  **Likuma “Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 23.pantā noteikts, ka finanšu ministram ir tiesības, informējot par to Saeimu, palielināt likumā “Par valsts budžetu 2020. gadam” noteikto apropriāciju budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” un paplašināt valdības rīcības pieļaujamās robežas valdības saistību izpildei, ja ir pieņemts attiecīgs Ministru kabineta lēmums.** |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likumā “Par valsts budžetu 2020.gadam” 02.00.00 programmas “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” finansējums ir plānots **23 479 067 *euro***.  Atbilstoši likuma “Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 23.pantam un Ministru kabineta 2020.gada 25.marta rīkojumam Nr.121 (prot. Nr.17, 36.§) ar Finanšu ministrijas 2020.gada 25.marta rīkojumu Nr.89 ir palielināta apropriācija budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” **300 000 000 *euro*** apmērā, lai nodrošinātu finansējumu Covid-19 seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem.  Lai nodrošinātu finansējumu Covid-19 seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem, atbilstoši likuma “Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” 22.pantam un Ministru kabineta 2020.gada 27.marta rīkojumam Nr.133 (prot. Nr.18, 5.§) ar Finanšu ministrijas 2020.gada 31.marta rīkojumu Nr.106 ir veikta apropriācijas pārdale **1 493 511 *euro*** apmērā no ministriju un citu centrālo valsts iestāžu budžetos valsts pamatfunkciju īstenošanai paredzētajiem izdevumiem mācību, darba un dienesta komandējumiem un darba braucieniem uz budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” programmu 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.  Līdz ar to programmā 02.00.00 “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” pieejams finansējums **324 972 578 *euro*** apmērā.  Līdz 2020.gada 5.maijam ministrijām un citām centrālajām valsts iestādēm (turpmāk – ministrijas) atbilstoši faktiskajai nepieciešamībai ar pieņemtajiem finanšu ministra rīkojumiem jau veikta apropriācijas pārdale **72 979 574 *euro*** apmērā, bet kopā ar jau pieņemtajiem Ministru kabineta lēmumiem atbalstīta apropriācijas pārdale **350 804 087 *euro*** apmērā (tajā skaitā ar Covid-19 saistītiem pasākumiem **345 094 224 *euro***), kas jau par **25 831 509 *euro*** pārsniedz pieejamos resursus. Savukārt,kopā ar ministriju iesniegtajiem projektiem līdzekļu neparedzētiem gadījumiem pieprasījumiem (dažādās saskaņošanas stadijās) līdzekļu nepietiekamība jau ir **43 369 465 *euro.***  Lai atbilstoši situācijai varētu operatīvi reaģēt un piešķirt nepieciešamo finansējumu likumā „Par valsts apdraudējuma un tā seku novēršanas un pārvarēšanas pasākumiem sakarā ar Covid-19 izplatību” paredzētajiem pasākumiem Covid-19 pandēmijas seku pārvarēšanai, tajā skaitā sociālās aizsardzības, atbalsta uzņēmējdarbībai, kā arī valsts atbalstam dīkstāves izmaksu kompensēšanai noteiktās krīzes skartajās nozarēs, Finanšu ministrija ierosina palielināt apropriāciju 02.00.00 programmā “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem”.  Ņemot vērā iepriekš minēto, Finanšu ministrija ir sagatavojusi Ministru kabineta rīkojuma projektu par apropriācijas palielināšanu 02.00.00 programmā “Līdzekļi neparedzētiem gadījumiem” **300 000 000 *euro*** apmērā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Nav |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |  |
| --- | --- |
| **II. Tiesību aktu projektu ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |  |
| Projekts šo jomu neskar |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | |
| Rādītāji | 2020. gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | |
| 2021.gads | | 2022.gads | | 2023.gads | |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | 9 907 335 199 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi (neto) | 6 896 124 760 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets (neto) | 3 011 210 439 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | 10 014 842 838 | **300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets (neto) | 7 037 866 978 | **300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *budžeta resora “74. Gadskārtējā valsts budžeta izpildes procesā pārdalāmais finansējums” 02.00.00 programma* | *23 479 067* | ***300 000 000*** |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 2 976 975 860 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | -107 507 639 | **-300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | -341 991 779 | **-300 000 000** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 234 484 140 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | Palielinot apropriāciju par 300,0 milj. *euro*, attiecīgi palielināsies valsts konsolidētā budžeta finansiālais deficīts.  Latvijai, tāpat kā citām Eiropas Savienības dalībvalstīm tiek atļauts pēc nepieciešamības īstenot budžeta atbalsta pasākumus gan ieņēmumu, gan izdevumu pusē, lai ierobežotu Covid-19 negatīvo ietekmi uz valsts ekonomiku. Tas nozīmē, ka valsts budžeta deficīta pieaugs un normālā situācijā tas novestu pie Eiropas Savienības budžeta disciplīnas nosacījumu pārkāpuma. Tomēr šajā situācijā, valstīm tiek ļauts neievērot budžeta disciplīnas nosacījumus, tik tālu cik tas nepieciešams, lai dalībvalstis varētu īstenot pasākumus Covid-19 uzliesmojuma ierobežošanai un mazinātu tā negatīvo sociālekonomisko ietekmi. | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar | | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Nav | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību aktu projektu ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **V. Tiesību aktu projektu atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** | | |
| 1. | Saistības pret Eiropas Savienību | Eiropas Savienības budžeta disciplīnas ietvars jeb tā sauktais Stabilitātes un izaugsmes pakts paredz dalībvalstīm nodrošināt “veselīgas” publiskās finanses t.i. samērīgu budžeta deficīta un parāda apmēru, kā arī koordinēt dalībvalstu budžeta politiku Eiropas Savienības līmenī.  Stabilitātes un izaugsmes pakts nosaka ierobežojumus attiecībā uz dalībvalstu pieļaujamo budžeta deficīta un parāda apmēru, kā arī regulē trajektoriju, ar kādu dalībvalstīm ir jānodrošina virzība uz Stabilitātes un izaugsmes paktā noteiktajām budžeta deficīta un parāda robežvērtībām.  Vienlaikus šajā ietvarā ir noteikti mehānismi, kas specifiskās situācijās ļauj dalībvalstīm uz laiku atkāpties no budžeta disciplīnas nosacījumiem.  Valsts atbalsts Covid-19 negatīvo seku mazināšanai tiek finansēts nevis ar pašu nopelnīto naudu, bet gan ar aizņemto naudu, palielinot valsts deficītu un parādu virs iepriekš plānotā līmeņa.  Stabilitātes un izaugsmes pakts paredz iespēju neievērot iepriekš noteikto pieļaujamo deficīta un parāda līmeni, ja (1) iestājas ārkārtēji apstākļi, kas ir ārpus valdību kontroles, vai arī, ja (2) iestājas būtiska recesija ES vai tās dalībvalstī. Iepriekš EK jau sniedza paziņojumu, ka tā atzīst Covid-19 par atbilstošu pirmajam kritērijam. 20.marta paziņojumā tā atzina, ka Covid-19 atbilst arī otrajam kritērijam. |
| 2. | Citas starptautiskās saistības | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **1. tabula Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **2. tabula Ar tiesību akta projektu izpildītās vai uzņemtās saistības, kas izriet no starptautiskajiem tiesību aktiem vai starptautiskas institūcijas vai organizācijas dokumentiem. Pasākumi šo saistību izpildei** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ministrijas un citas centrālās valsts iestādes |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Finanšu ministrs J. Reirs

Adijāne 67095437

[zane.adijane@fm.gov.lv](mailto:zane.adijane@fm.gov.lv)