**Likumprojekta „Grozījumi Liepājas speciālās ekonomiskās zonas likumā”**

**sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekts “Grozījumi Liepājas speciālās ekonomiskās zonas likumā” (turpmāk – Likumprojekts) izstrādāts ar mērķi mainīt Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldes juridisko statusu, paredzot, ka ostas pārvalde ir valsts un pašvaldības dibināta kapitālsabiedrība, kuras daļas nav atsavināmas. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Deklarācijas par Artura Krišjāņa Kariņa vadītā Ministru kabineta iecerēto darbību 82.punkts, kas paredz apņemšanos lielo ostu darbībā piemērot OECD valsts kapitālsabiedrību pārvaldības principus, palielināt valsts ietekmi lēmumu pieņemšanā un nodrošināt efektīvāku resursu izmantošanu; izvērtēt un reformēt lielo ostu pārvaldības modeli, kā prioritāro risinājumu paredzot to pārveidošanu par valsts kapitālsabiedrībām.  Likuma par ostām pārejas noteikumu 14.punkts, kas paredz uzdevumu Ministru kabinetam izvērtēt Latvijas ostu pārvaldības modeļa atbilstību starptautiskajiem labas pārvaldības principiem un līdz 2020. gada 1. jūlijam iesniegt Saeimā likumprojektu par Latvijas ostu pārvaldības modeļa maiņu |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Likuma par ostām pārejas noteikumu 14.punktā noteikts uzdevums Ministru kabinetam izvērtēt Latvijas ostu pārvaldības modeļa atbilstību starptautiskajiem labas pārvaldības principiem un līdz 2020. gada 1. jūlijam iesniegt Saeimā likumprojektu par Latvijas ostu pārvaldības modeļa maiņu.  Izpildot Likuma par ostām pārejas noteikumu 14.punktā doto uzdevumu, Satiksmes ministrijas uzdevumā zvērinātu advokātu birojs “Kronbergs Čukste LEVIN” sagatavoja atzinumu par Latvijas lielo ostu pārvalžu iespējamo pārveidošanu par valsts kapitālsabiedrībām (turpmāk – Atzinums par ostu modeli).  Atzinumā par ostu modeli, definējot problēmas esošajā ostu pārvaldības modelī, secināts, ka liela daļa principu no OECD korporatīvās pārvaldības vadlīnijām jau tiek piemēroti Latvijas ostu pārvaldībā, kā arī vairākas normas, kas saistītas ar lēmumu pieņemšanas kārtību un kompetencēm, informācijas atklātību komunikāciju ar ostas klientiem un sabiedrību, vienlīdzīgu un nediskriminējošu noteikumu piemērošanu, jau iestrādātas ostu nolikumos.  Tomēr secināts, ka būtisks aspekts, kurš nav ietverts ostu pārvaldībā, bet ir viens no svarīgākajiem valsts kapitālsabiedrību pārvaldībā, ir politiskās neatkarības nodrošināšana. Tas attiecas uz attiecībām starp kapitālsabiedrību un akcionāru, īpašumtiesībām, pārraudzības nodrošināšanu, neatkarības nodrošināšanu, skaidru vadības, valdes un padomes locekļu atlases procesu, kvalifikāciju un atlīdzību. Līdzšinējā ostu pārvaldības modelī gan valsts, gan pašvaldība ir tieši iesaistītas lēmumu pieņemšanā, jo tās deleģē pārstāvjus valdē un valde ir augtākā lēmējinstitūcija.  Atzinumā par ostu modeli izvērtēti divi iespējamie modeļi: A variants. Veidot trīs atsevišķas valsts kapitālsabiedrības (ostu pārvalžu komercializācija), kuras pārņemtu attiecīgo ostu pārvalžu funkcijas un saistības. Kapitālsabiedrības veiktu gan publiskās, gan privātās funkcijas. Tām būtu tiesības iesaistīties komercdarbībā, ievērojot valsts kapitālsabiedrībām saistošos ierobežojumus iesaistei komercdarbībā.  B variants.  Veidot vienu valsts kapitālsabiedrību, kas pārņemtu ostas pārvalžu funkcijas un saistības. Kapitālsabiedrība veiktu gan publiskās, gan privātās funkcijas. Publisko funkciju uzraudzību veiktu vai nu Satiksmes ministrija vai neatkarīga iestāde (piemēram, VAS “Latvijas Jūras administrācija”). Kapitālsabiedrība veiktu gan publiskās, gan privātās funkcijas. Tai būtu tiesības iesaistīties komercdarbībā, ievērojot valsts kapitālsabiedrībām saistošos ierobežojumus iesaistei komercdarbībā.  Atzinumā par ostu modeli norādīts, ka esošā ostu pārvaldības struktūra saskaņā ar to darbību regulējošajiem speciālajiem normatīvajiem aktiem būtiski atšķiras no valsts kapitālsabiedrību pārvaldības struktūras. Tomēr nav konstatēti būtiski šķēršļi, lai ostu pārvaldība varētu tikt īstenota valsts kapitālsabiedrību pārvaldības struktūras ietvaros.  Ņemot vērā valsts kapitālsabiedrības pārvaldības kārtību, lielākā daļa ostu pārvaldnieka funkciju visticamāk piekristu valsts kapitālsabiedrības valdei, kā arī valsts kapitālsabiedrības valdei piekristu virkne ostu pārvaldes valdes funkciju. Vienlaikus virkne būtisku funkciju piekristu valsts kapitālsabiedrības padomei vai dalībnieku/akcionāru sapulcei, piemēram – attīstības dokumentu apstiprināšana (vidēja termiņa darbības stratēģiju apstiprina dalībnieku vai akcionāru sapulce vai padome, ja tāda ir izveidota, savukārt par peļņas izlietošanu vienmēr lemj dalībnieku / akcionāru sapulce).  Raugoties no valsts kapitālsabiedrību pārvaldības struktūras juridiskā regulējuma viedokļa, nav būtisku atšķirību, vai ostu pārvaldību nodrošina viena kapitālsabiedrība vai trīs kapitālsabiedrības, proti, konkrētā pārvaldības modeļa izvēles rezultātā varētu mainīties vien valdes locekļu skaits, kā arī pienākums izveidot padomi. Vienlaikus jāņem vērā, ka kapitālsabiedrības pārvaldīšana notiek vienoti, tādejādi strikta katras konkrētās ostas pārvaldības nodalīšana vienas kapitālsabiedrības ietvaros nav iespējama.  Izvēloties veidot vienu kapitālsabiedrību, kura pārvalda visas trīs lielās ostas, tā darbosies saskaņā ar vienu kopīgu vispārējo stratēģisko mērķi un vidēja termiņa darbības stratēģiju, kas gan neizslēdz iespēju vispārējā stratēģiskajā mērķī un vidēja termiņa darbības stratēģijā diferencēt pasākumus, kuri veicami attiecībā uz katras konkrētās ostas attīstību. Savukārt, ja katras ostas pārvaldību veiks atsevišķa kapitālsabiedrība, katras konkrētās ostas attīstības scenārijus būtu iespējams vēl vairāk nodalīt, jo katru ostu pārvaldošajai kapitālsabiedrībai būtu tās individuālais vispārējais stratēģiskais mērķis un vidēja termiņa darbības stratēģija.  Ņemot vērā Atzinumā par ostu modeli veikto izvērtējumu, Satiksmes ministrija ir sagatavojusi Likumprojektu, paredzot tajā šādus būtiskākos grozījumus:  Likumprojektā paredzēts, ka Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldīšanai un funkciju veikšanai tiek izveidota kapitālsabiedrība, kuras kapitāla daļas (akcijas) nav atsavināmas vai ieķīlājamas. Ņemot vērā Liepājas speciālajā ekonomiskajā zonā esošo lielo pašvaldības īpašumu skaitu, plašo pilsētas teritoriju un Liepājas speciālās ekonomiskās zonas lielo ietekmi uz iedzīvotājiem, Liepājas pilsētas domei paredzēts piedāvāt iespēju ar ieguldījumiem pamatkapitālā iegūt kapitāldaļas, tādejādi nodrošinot sabiedrības interešu pārstāvēšanu kapitālsabiedrībā. Attiecībā uz kapitāla proporciju starp valsti un pašvaldību, paredzēts nosacījums, ka valsts pusei ir ne mazāk kā divas trešdaļas kapitāldaļu. Kapitāldaļu turētāja no valsts puses ir Satiksmes ministrija, Finanšu ministrija, Ekonomikas ministrija un Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija. Valstij piederošās akcijas paredzēts nodot turējumā šādās proporcijās: 40% Satiksmes ministrijai, kā vadošai valsts pārvaldes iestādei transporta un sakaru nozarēs, tai skaitā ostu sektorā, 20% Finanšu ministrijai, 20% Ekonomikas ministrijai un 20% Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai.  Papildus Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā noteiktajam kapitālsabiedrības akcionāru sapulces kompetencē paredzēts pieņemt lēmumus par:  1) vidēja termiņa darbības stratēģijas apstiprināšanu un īstenošanas uzraudzību;  2) vidēja termiņa budžeta apstiprināšana;  3) iekšējās kontroles sistēmas apstiprināšanu.  Lai sekmētu privātā sektora līdzdalību SEZ pārvaldībā, paredzētas tiesības Liepājas pilsētas domei deleģēt Liepājas speciālās ekonomiskās zonas komercsabiedrību pārstāvi darbam kapitālsabiedrības padomē.  Ņemot vērā normatīvajos aktos noteikto regulējumu par publiskas personas kapitālsabiedrību pārvaldību, turpmāk nav nepieciešams Liepājas speciālās ekonomiskās zonas nolikums. Kapitālsabiedrība, kas nodrošinās Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldīšanu, darbosies atbilstoši normatīviem aktiem publiskas personas kapitālsabiedrību pārvaldības jomā. Izslēgti arī panti, kuri reglamentē līdzšinējās pārvaldes organizatorisko struktūru, kā arī izpildaparāta un valdes funkcijas.  Attiecīgi Likumprojekta 9.pantā precizētas Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldes funkcijas, lai nodrošinātu Liepājas speciālās ekonomiskās zonas attīstību un izaugsmi. No likuma izslēgtas tās funkcijas, kuras reglamentē normatīvie akti publiskas personas kapitālsabiedrību pārvaldības jomā.  Ņemot vērā lielo apjomu īpašumu, kurus nepieciešams novērtēt pirms ieguldīšanas kapitālsabiedrības pamatkapitālā un pārņemamo saistību apjomu, pārejas noteikumos paredzēts deviņu mēnešu laikā no likuma spēkā stāšanās brīža nodibināt kapitālsabiedrību Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldīšanai un ostas pārvaldes funkciju veikšanai Liepājas ostā un arī deviņu mēnešu laikā likvidēt atvasināto publisko tiesību juridisko personu – Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldi.  Atbilstoši pārejas noteikumu 3. un 4.punktam Ministru kabinets un Liepājas pilsētas dome izveidos kapitālsabiedrību zonas pārvaldīšanai un tās pamatkapitālā no valsts puses paredzēts ieguldīt Liepājas speciālās ekonomiskās zonai piederošo mantu un aktīvus un pašvaldībai piederošu mantu un aktīvus zonas teritorijā no pašvaldības puses. Paredzēts nosacījums, ka valsts pusei ir ne mazāk kā divas trešdaļas kapitāldaļu. Šī kapitālsabiedrība būs Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldes tiesību un saistību, mantas, finanšu līdzekļu un aktīvu pārņēmēja. Savukārt deviņu mēnešu laikā pēc Likumprojekta spēkā stāšanās būs jāpieņem attiecīgi normatīvie akti, lai likvidētu Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldi, vienotos ar pašvaldību par ieguldījumiem kapitālsabiedrības pamatkapitālā un nodotu kapitālsabiedrībai likvidētās Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldes tiesības, saistības, mantu un finanšu līdzekļus kopā ar visiem saistītajiem pienākumiem, tiesībām un apgrūtinājumiem, tostarp kredītsaistībām  Plānots, ka apstiprinot grozījumus Liepājas speciālās ekonomiskās zonas likumā, Ministru kabinets ar protokollēmumu noteiks atbildīgās personas, nepieciešamās rīcības un termiņus pārejas noteikumos paredzēto darbību veikšanai attiecībā uz jaunu kapitālsabiedrību izveidi, Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldes likvidāciju un tiesību un saistību pārņemšanu. |
|  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvalde. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Personas, kas izmanto Liepājas speciālo ekonomisko zonu komercdarbībai un tajā esošās ostas sniegtos pakalpojumus, personas, kas atrodas līgumattiecībās ar Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldi. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Ar Likumprojektu netiks mainītas administratīvās procedūras un procesi attiecībās uz komersantiem, kas veic komercdarbību Liepājas speciālās ekonomiskās zonas teritorijā. Nav sagaidāma negatīva ietekme uz pakalpojumu sniegšanu speciālajā ekonomiskajā zonā un uz tās budžetu. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Ņemot vērā grozījumus Liepājas speciālās zonas likuma  8. pantā, spēku zaudēs Ministru kabineta 1997. gada 23. septembra noteikumi Nr.336 “Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvaldes nolikums”. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Satiksmes ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |
| --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | |
| Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Likumprojektu paredzēts izskatīt Latvijas Ostu, tranzīta un loģistikas padomes 15.jūlija sēdē. |
| Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Tiks papildināts |
| Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Tiks papildināts |
| Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Satiksmes ministrija, Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvalde. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekta izpilde tiks nodrošināta institūcijas līdzšinējo funkciju un cilvēkresursu ietvaros.  Likumprojekta izpildei nepieciešama kapitālsabiedrības izveide un atvasinātas publisko tiesību juridiskas personas “Liepājas speciālās ekonomiskās zonas pārvalde” likvidācija, atbilstoši Likumprojekta pārejas noteikumiem. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Satiksmes ministrs T.Linkaits

Vīza:

valsts sekretāre I. Stepanova