**Likumprojekta “Grozījumi Komercķīlas likumā” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Likumprojekta “Grozījumi Komercķīlas likumā” (turpmāk – likumprojekts) mērķis ir samazināt Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistra (turpmāk – Reģistrs) pakalpojumu sniegšanas kanālu skaitu, atsakoties no pakalpojumu sniegšanas klātienē. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | | | | | | | | | |
| 1. | | Pamatojums | | | Tieslietu ministrijas iniciatīva.  Izstrādāts atbilstoši Ministru kabineta 2020. gada 14. maija sēdes protokola Nr.33 15.§ 4. punktam, kas nosaka uzdevumu visām ministrijām izvērtēt tos digitālos risinājumus, kuri ieviesti ārkārtējās situācijas laikā un kurus ir lietderīgi saglabāt kā patstāvīgas alternatīvas. | | | | | |
| 2. | | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | | | Atbilstoši likuma “Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru” (turpmāk – Reģistra likums) vispārīgajiem noteikumiem Reģistra darbības mērķis ir veikt Reģistra likumā noteikto tiesību subjektu reģistrāciju, lai nodibinātu tiesību subjektu juridisko statusu un nodrošinātu normatīvajos aktos noteikto ziņu (par reģistrētajiem tiesību subjektiem un juridiskajiem faktiem) publisku ticamību, kā arī lai nodrošinātu normatīvajos aktos noteikto ziņu pieejamību. Proti, Reģistrs nodrošina tiesību subjektu un juridisko faktu publisko reģistru vešanu.  Atbilstoši normatīvajam regulējumam Reģistra kompetencē pašlaik ir 13 publisku reģistru, tostarp komercķīlu reģistra, un viena saraksta vešana. Vispārīgos reģistrācijas nosacījums regulē Reģistra likums, kā arī vairumam no reģistriem ir speciālais regulējums, kas nosaka attiecīgā reģistra vešanas specifiskos nosacījumus.  Reģistra vestos publiskos reģistrus var sadalīt dažādās kategorijās. Reģistri, kuros tiek fiksēta informācija par tiesību subjektiem – šajos reģistros tiek iekļauta informācija gan par subjektiem, kas ir saistīti ar saimnieciskās darbības veikšanu (komersanti – sabiedrības ar ierobežotu atbildību (SIA), akciju sabiedrības (AS), individuālie komersanti (IK), u.c., uzņēmumi – zemnieka un zvejnieka saimniecības, (ZS) individuālie uzņēmumi (IU) u.c.), gan informācija par subjektiem, kuru darbība nav saistīta ar peļņas gūšanu (biedrības un nodibinājumi, politiskās partijas, reliģiskās organizācijas, pārstāvniecības, šķīrējtiesas, Eiropas ekonomisko interešu grupas, publiskās personas un iestādes). Otra reģistru kategorija ir dažādi juridiskie fakti – komercķīlas, publiskās un privātās partnerības līgumi, laulāto mantiskās attiecības, maksātnespēja.  Vispārīgos reģistru vešanas nosacījumus regulē Reģistra likums. Kopumā regulējums ir vispārīgs, nosakot, ka ieraksti reģistros tiek veikti uz pieteikuma, tiesas nolēmuma, valsts pārvaldes iestādes lēmuma vai paziņojuma, kas saņemts reģistru savstarpējās savienojamības sistēmā no ārvalsts reģistra pamata. Reģistra likuma 4.4panta sestajā daļā tiek noteikts, ka pieteikuma iesniegšanai elektroniski izmanto Reģistra tīmekļvietnē pieejamo speciālo tiešsaistes formu, ja tāda ir izveidota. Attiecībā uz papīra formā iesniegtiem pieteikumiem detalizēta regulējuma nav.  **Komercķīlu reģistrs.** Pieteikuma iesniegšanu regulē Komercķīlu likuma 14. pants, kas noteic, ka pieteikumu un tam pievienojamos dokumentus Reģistram iesniedz elektroniski, izmantojot Reģistra norādīto tiešsaistes formu. Kā papildus opciju minētais pants piedāvā iespēju, ka pieteikumu komercķīlas līguma pušu vārdā var par maksu iesniegt Reģistra amatpersona, iepriekš pārbaudot attiecīgo personu rīcībspēju un pilnvarnieka vai pārstāvja pilnvaru apjomu. Par pieteikuma iesniegšanu Reģistra amatpersona taisa apliecinājumu, kurā personas apliecina, ka Reģistram iesniegtais pieteikums un tam pievienotie dokumenti atbilst to sniegtajai informācijai. Pēc būtības šāds regulējums paredz principa “digitāls pēc noklusējuma” ieviešanu. Proti, primārais iesniegšanas kanāls ir elektronisks un tikai kā papildus opcija ir pieteikuma iesniegšana citā formā – pašlaik tas tiek realizēt kā klātienes pakalpojums. Šāds modelis regulējumā darbojas kopš 2015. gada. Šobrīd statistika apliecina, ka 90 % gadījumu pieteikumi tiek iesniegti elektroniski. Kopš ārkārtējās situācijas izsludināšanas un Reģistra klātienes apkalpošanas slēgšanas 13. martā, klienti ir pielāgojušies jaunajai situācijai un mainījuši paradumus. Komercķīlu reģistrācija nav apstājusies un pateicoties Reģistra nodarbināto attālināti sniegtajām konsultācijām, ir atrasts veids kā visos gadījumos nodrošināt pieteikumu iesniegšanu elektroniski.  Ņemot vērā augsto elektronisko pieteikumu īpatsvaru, apsvērt iespēju atteikties no alternatīvas iesniegt pieteikumu ar Reģistra amatpersonas starpniecību.  Reģistrs mērķtiecīgi ir strādājis, lai uzlabotu tā pakalpojumus sabiedrībai un nodrošinātu tam uzticēto funkciju efektīvu izpildi. Reģistrs bija viena no pirmajām valsts institūcijām, kas sāka pieņemt ar drošu elektronisko parakstu parakstītus dokumentus un gadu gaitā ir veikti ieguldījumi, lai digitalizētu pakalpojumus. Komercķīlu reģistrācijas process ir uzlabots un elektronizēts. Ir izveidota komercķīlas pieteikumu e-iesniegšanas sistēma, kura aktīvi tiek izmantota.  Reģistra stratēģiskais mērķis ir virzīties un pakalpojumu sniegšanas kanālu skaita samazināšanu, primāri nodrošinot elektronisko risinājumu attīstību un klientu pašapkalpošanās principa ieviešanu. Tas atbilst arī Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteiktajiem principiem, ka valsts pārvaldi organizē pēc iespējas efektīvi, procedūras vienkāršo un uzlabo, un īsteno sapratīgā laikā, kā arī nodrošina samērīgu sabiedrības interešu ievērošanu.  Līdz ar ārkārtējās situācijas atcelšanu ir apsverams, vai ir nepieciešams atjaunot vienu no alternatīviem Reģistra pakalpojumu sniegšanas kanāliem. Proti, vai ieguldījumi klātienes apkalpošanā ir nepieciešami un saimnieciski pamatoti, ja valdības un Reģistra ilgtermiņa mērķis ir pāreja uz pilnīgu Reģistra sniegto pakalpojumu elektronizāciju.  Ņemot vērā, ka normatīvais regulējums arī līdz šim nav noteicis klātienes pakalpojumu kanāla pastāvēšanu, tad specifiski grozījumi normatīvajā regulējumā nav nepieciešami. Bet ir nepieciešams atteikties no atsevišķiem pakalpojumiem, kas paredzēti sniegšanai klātienē, t.sk. no iespējas atteikties no komercķīlas pieteikuma iesniegšanas ar komercķīlu reģistra turētāja amatpersonas starpniecību, kas tiek īstenots kā klātienes pakalpojums.  Vienlaikus Reģistrs ir izvērtējis, kādi ieguldījumi un izmaiņas ir nepieciešamas, lai atsāktu klātienes klientu apkalpošanu, ievērojot noteiktos ierobežojumus. Pirmkārt, jāuzsver, ka klātienes klientu apkalpošanu pēc ārkārtējās situācijas atcelšanas nevarēs salīdzināt ar to, kā tas notika līdz 12. martam. Būs jānodrošina klientu plūsmas organizēšana, kas klātienes apkalpošanu padarīs lēnāku. Otrkārt, lai nodrošinātu gan klientu apkalpošanas speciālistu, gan klientu drošību un veselības aizsardzību, nepieciešami gan vienreizēji (aizsargstikli; rīki distances ievērošanas nodrošināšanai), gan regulāri (telpu dezinfekcija, aizsargmaskas, cimdi, virsmu un roku dezinfekcijas līdzekļi) ieguldījumi, kas klātienes klientu apkalpošanas nodrošināšanu sadārdzina. | | | | | |
| 3. | | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | | | Tieslietu ministrija, Reģistrs. | | | | | |
| 4. | | Cita informācija | | | Nav. | | | | | |
|  | | | | | | | | | | |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | | | | | | | | | |
| 1. | | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | | | Likumprojekts ietekmēs ikvienu personu, kura vēlēsies iesniegt pieteikumu ieraksta izdarīšanai vai dokumentu reģistrācijai komercķīlu reģistrā, izmantojot Komercķīlas likuma 14. panta ceturtajā daļā noteikto iespēju.  Likumprojekts ietekmēs Reģistru, paredzot klientu apkalpošanu, atsakoties no klientu apkalpošanas klātienē.  2019. gadā iespēju iesniegt komercķīlas pieteikumu klātienē izmantoja 1785 klienti (kas ir ~ 35 pieteikumi nedēļā). | | | | | |
| 2. | | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | | | Likumprojektam kopumā būs pozitīva ietekme uz tautsaimniecību un sabiedrības mērķgrupām, jo tiks veicināta digitālo risinājumu iemantošana personu saziņā ar valsti, kā arī labvēlīga ietekme uz sabiedrības veselību, jo mazinās tiešus kontaktus, kādi bija iespējami klientu klātienes apkalpošanas laikā iestādē.  Likumprojekts nerada ietekmi uz administratīvo slogu. | | | | | |
| 3. | | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | | | Nav. | | | | | |
| 4. | | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | | | Nav. | | | | | |
| 5. | | Cita informācija | | | Nav. | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | | | |
| **Rādītāji** | | **2020. gads** | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | | | |
| **2021. gads** | | **2022. gads** | | **2023. gads** | | |
|  | | saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2022. gadam | | |
| 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | | |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | |  |  | |  |  |  |  |  | | |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | |  |  | |  |  |  |  |  | | |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 2. Budžeta izdevumi: | |  |  | |  |  |  |  |  | | |
| 2.1. valsts pamatbudžets | |  |  | |  |  |  |  |  | | |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 3. Finansiālā ietekme: | |  |  | |  |  |  |  |  | | |
| 3.1. valsts pamatbudžets | |  |  | |  |  |  |  |  | | |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | 0 | | 0 | 0 | 0 |  | 0 | | |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | | X | 0 | | X | 0 | X | 0 | 0 | | |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 | | |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | |  | | | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | |  | | | | | | | | | |
| 8. Cita informācija | | Projekta ietekme uz valsts budžetu norādīta likumprojekta “Grozījumi likumā “Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru”” anotācijā, kas tiek virzīts vienotā paketē ar Likumprojektu. | | | | | | | | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Nepieciešami grozījumi:  Ministru kabineta 2011. gada 4. janvāra noteikumos Nr. 13 “Noteikumi par komercķīlas reģistrācijas valsts nodevu”, lai svītrotu no tiem regulējumu, kas kā vienu no maksājumu pakalpojumu veidiem, ko var izmantot Reģistra klienti, iesniedzot dokumentus Reģistram, noteic maksājumu pakalpojumu veidu – ar maksājumu karti maksājumu karšu pieņemšanas terminālī Reģistrā;  Ministru kabineta 2014. gada 28. oktobra noteikumos Nr. 665 “Noteikumi par pieteikumu veidlapām ierakstiem komercķīlu reģistrā un to aizpildīšanas kārtību”, lai svītrotu no tiem regulējumu, kas kā vienu no Reģistra valsts notāra lēmuma saņemšanas veidiem paredz lēmuma saņemšanu klātienē Reģistra nodaļā, kurā iesniegts pieteikums;  Ministru kabineta 2020. gada 7. janvāra noteikumos Nr. 23 “Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistra informācijas izsniegšanas noteikumi un maksas pakalpojumu cenrādis”, kas paredzētu no tiem svītrot Reģistra maksas pakalpojumu – pieteikuma iesniegšana komercķīlas līguma pušu vārdā, ko veic Uzņēmumu reģistra amatpersona.  Likumprojekts virzāms vienlaikus ar likumprojektu “Grozījumi likumā “Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru””, kas paredz regulējumu, kas paredz atteikties no klientu apkalpošanas klātienē Reģistra telpās. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Tieslietu ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Likumprojekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Informācija par sabiedrības līdzdalību iekļauta likumprojekta “Grozījumi likumā “Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru”” anotācijā, kas tiek virzīts vienotā paketē ar Likumprojektu. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Informācija par sabiedrības līdzdalību iekļauta likumprojekta “Grozījumi likumā “Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru”” anotācijā, kas tiek virzīts vienotā paketē ar Likumprojektu. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Informācija par sabiedrības līdzdalību iekļauta likumprojekta “Grozījumi likumā “Par Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistru”” anotācijā, kas tiek virzīts vienotā paketē ar Likumprojektu. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Reģistrs. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.  Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Likumprojekts nerada ievērojamu ietekmi uz funkcijām un institucionālo struktūru.  Likumprojekta rezultātā nav nepieciešama jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Ministru prezidenta biedrs,

tieslietu ministrs Jānis Bordāns

*Paidere 67031706*

[*Guna.Paidere@ur.gov.lv*](mailto:Guna.Paidere@ur.gov.lv)