**Ministru kabineta rīkojuma projekta “Par atbalstītajiem pašvaldību investīciju projektiem valsts aizdevumu piešķiršanai ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Rīkojuma projekta mērķis ir apstiprināt pašvaldību investīciju projektu sarakstu, kas iesniegti līdz 2020.gada 1.jūnijam un kam piešķirams valsts budžeta aizdevums ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību. Minēto investīciju projektu sarakstu saskaņā ar Ministru kabineta 2020. gada 12. maija noteikumu Nr. 278 “Noteikumi par nosacījumiem un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību” (turpmāk – MK noteikumi Nr. 278) 7. punktu un Ministru kabineta 2020.gada 2.jūnija rīkojumu Nr.292 “Par pašvaldību investīciju projektu izvērtēšanas komisiju” ir sagatavojusi pašvaldību investīciju projektu izvērtēšanas komisija.  Rīkojums stājas spēkā tā parakstīšanas brīdī. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | MK noteikumu Nr. 278 7.punkts uzdod Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (turpmāk – VARAM) mēneša laikā pēc projektu izvērtēšanas atbilstoši šo noteikumu minētajiem nosacījumiem iesniegt Ministru kabinetā noteiktajā kārtībā atbalstāmos investīciju projektus. Projektu saraksts ir uzskatāms par pozitīvu VARAM atzinumu likuma “[Par valsts budžetu 2020. gadam](https://likumi.lv/ta/id/310965-par-valsts-budzetu-2020-gadam)” izpratnē. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Pašvaldību atbalstam ārkārtējā situācijā 2020.gada 12.maijā tika pieņemti MK noteikumi Nr.278, kas nosaka nosacījumus un kārtību, kādā pašvaldībām izsniedz valsts aizdevumu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai pašvaldībās saistībā ar Covid-19 izplatību.  MK noteikumu Nr. 278 7.punkts uzdod VARAM mēneša laikā pēc projektu izvērtēšanas atbilstoši šo noteikumu minētajiem nosacījumiem iesniegt Ministru kabinetā noteiktajā kārtībā sarindotus atbalstāmos investīciju projektus.  Saskaņā ar MK noteikumu Nr.278 [5. punktu](https://likumi.lv/ta/id/314708-noteikumi-par-nosacijumiem-un-kartibu-kada-pasvaldibam-izsniedz-valsts-aizdevumu-arkartejas-situacijas-ietekmes-mazinasanai-un-...#p5) izveidota pašvaldību investīciju projektu izvērtēšanas komisija, un tās sastāvs noteikts Ministru kabineta 2020.gada 2.jūnija rīkojuma Nr.292 “Par pašvaldību investīciju projektu izvērtēšanas komisiju” 1.punktā.  Otrajā projektu pieteikumu vērtēšanas ciklā MK noteikumos noteiktajā termiņā, līdz 2020.gada 1.jūlijam tika saņemti 130 pašvaldību investīciju projekti no 43 pašvaldībām.  Atbilstoši MK noteikumu Nr. 278 3.1.apakšpunktam investīciju projektu pieteikumi tika iesniegti šādās jomās:   1. pašvaldības ēku energoefektivitātes pasākumi (pārbūve vai atjaunošana); 2. pašvaldības transporta infrastruktūras (ielas, ceļi, veloceliņi, stāvlaukumi, gājēju ietves, viedie risinājumi satiksmes drošībai un organizēšanai u. c. transporta infrastruktūra) attīstība; 3. jaunu pašvaldības pakalpojumu sniegšanas veidu attīstība, ja tiek aizstāts kāds no esošajiem pakalpojumiem ar jaunu bezkontakta vai autonomu risinājumu, kas samazina klātienes saskarsmes nepieciešamību; 4. atbalsta pasākumi iedzīvotāju nekustamā īpašuma pievienošanai sabiedrisko pakalpojumu sniedzēja centralizētiem kanalizācijas un ūdensapgādes tīkliem (esošajiem maģistrālajiem vadiem, kuri izbūvēti Eiropas Savienības fondu projektu ietvaros), pamatojoties uz pašvaldības saistošajiem noteikumiem.   Saskaņā ar VARAM sākotnējo vērtējumu, izvērtējot MK noteikumu Nr. 278 noteiktās prasības – projektu tehniskā gatavība, finanšu kritēriji, pamatojošie dokumenti (piem., energosertifikāts, saskaņojums) u.tml., atbalstāmi ir 88 projektu pieteikumi, kopējais finansējums 37 998 419,07*euro*, aizņēmuma apmērs – 28 490 922,99*euro*, savukārt, noraidāmi ir 42 projekti, kopējais finansējums 29 585 658,32 *euro*, aizņēmuma apmērs – 21 954 472,19 *euro*.  Starp projektu pieteikumu noraidīšanas iemesliem ir: trūkst attīstības centra saskaņojuma (MK noteikumu Nr. 278 3.2.3.apakšpunkts), transporta infrastruktūras projektiem nav norādīta sakārtojamā infrastruktūra kilometros vai tiek pārsniegts 1 000 000 *euro* uz 1 kilometru (MK noteikumu Nr. 278 4.6.2. vai 3.1.2.apakšpunkts), energoefektivitātes paaugstināšanas projektiem nav norādīts primārās enerģijas gada patēriņa samazinājums, nav pievienots energosertifikāts vai plānoto investīciju apjoms 1 kWh primārās enerģijas gada patēriņa samazinājumam pārsniedz 4 *euro* (MK noteikumu Nr. 278 3.1.1. vai 4.6.1.apakšpunkts), jaunu pašvaldības pakalpojumu sniegšanas veidu attīstības projektiem nav norādītas pakalpojuma uzturēšanas izmaksas trīs gadus pirms un ne mazāk kā 10 gadus pēc investīciju projekta īstenošanas (MK noteikumu Nr. 278 4.6.3.apakšpunkts), projektam nav izstrādāts būvprojekts vai cita nepieciešamā tehniskā dokumentācija (MK noteikumu Nr. 278 3.5.apakšpunkts), valsts budžeta aizdevuma kopējais apmērs ir mazāks par 50 000 eiro (MK noteikumu Nr. 278 3.7.apakšpunkts), pašvaldības līdzfinansējums ir mazāks par 25% (MK noteikumu Nr. 278 3.4.1. un 3.4.2.apakšpunkts), 2020.gadā paredzēts izmantot mazāk nekā 30% no aizņēmuma (MK noteikumu Nr. 278 3.6.apakšpunkts), projektu nav paredzēts uzsākt līdz 2020.gada 31.decembrim (MK noteikumu Nr. 278 3.5.apakšpunkts), projekts daļēji vai pilnībā neatbilst nevienam no ieguldījumu mērķiem (MK noteikumu Nr. 278 3.1.apakšpunkts).  2020.gada 8.jūlijā notika pašvaldību investīciju projektu izvērtēšanas komisijas sēde, kurā tika izskatīts VARAM sagatavotais sākotnējais vērtējums par atbalstāmajiem un noraidāmajiem projektiem. Sagatavotais priekšlikums atbalstāmo un neatbalstāmo projektu sarakstam tika precizēts atbilstoši komisijas locekļu vērtējumam.  Ņemot vērā augstāk minēto, Rīkojuma projekta pielikumā ir atbalstāmo pašvaldību iesniegto investīciju projektu saraksts, kas atbilstoši rīkojuma projekta 1.punktam paredz apstiprināt projektus:   1. 15 922 178,18 *euro* apmērā 2020. gadā, piesaistot finansējumu no Ministru kabineta 2020. gada 30. aprīļa sēdes protokollēmuma "Informatīvais ziņojums "Par pašvaldību aizņēmuma limita palielināšanu Covid-19 ekonomisko seku mazināšanai"" (prot. Nr. 29 10. §) 2.punktā minētā pašvaldību aizņēmumu kopējā palielinājuma 150 000 000 *euro*, 2. 2021. gadā 12 568 744,81*euro* apmērā no likumā “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022. gadam” 16.pantā noteiktā pašvaldību kopējo aizņēmumu palielinājuma 118 000 000 euro.   Rīkojuma projekta 2.punkts paredz jautājumu par 2021.gada pašvaldību kopējā aizņēmuma limita palielināšanas iespējām skatīt likumprojekta “Par valsts budžetu 2021.gadam” un likumprojekta “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023. gadam” izstrādes procesā.  Lai maksimāli ātri veicinātu valsts ekonomisko izaugsmi, īstenojot tieši 2020.gadā augstas gatavības investīciju projektus, Finanšu ministrija atbilstoši pašvaldības aizņēmuma pieprasījumam var precizēt Ministru kabineta rīkojumā atbalstīto aizdevumu sadalījumu pa gadiem ar nosacījumu, ja tiek samazināts 2021.gada aizdevuma apmērs un attiecīgi palielināts 2020.gada aizdevuma apmērs, nepārsniedzot apstiprināto kopējo maksimālo aizdevuma summu projektam, ņemot vērā projekta īstenošanas laika grafiku un ievērojot MK noteikumos Nr.278 noteiktos nosacījumus, tajā skaitā pašvaldības līdzfinansējuma apmēra nosacījumus. Neapgūto aizdevuma apmēru izmaksas netiek pārceltas uz nākamajiem gadiem.  Atbilstoši MK noteikumu Nr.278 8.punktam pēc Ministru kabineta lēmuma pieņemšanas par atbalstāmajiem projektiem attiecīgajām pašvaldībām divu mēnešu laikā jāiesniedz aizņēmuma pieprasījumus atbilstoši Ministru kabineta noteiktajai kārtībai, kādā pašvaldības var ņemt aizņēmumus. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Pašvaldību investīciju projektu izvērtēšanas komisija, pašvaldības. |
| 4. | Cita informācija | Kā noteic MK noteikumu Nr. 278 9.punkts, VARAM, iesniedzot Ministru kabinetā projektu sarakstu, pievieno Finanšu ministrijas sagatavoto informāciju par pieejamo pašvaldību aizdevuma limitu atbilstoši Ministru kabineta lēmumam.  Atbilstoši Ministru kabineta 2020.gada 30. aprīļa sēdes protokollēmumam "Informatīvais ziņojums "Par pašvaldību aizņēmuma limita palielināšanu Covid-19 ekonomisko seku mazināšanai" 2020.gadā pieejamais pašvaldību aizņēmuma limits ir 150 000 000 euro, no kuriem ir jānodrošina aizdevumu pieejamība ES fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansētiem augstas gatavības projektiem ar tautsaimniecības nozīmi, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas pieteiktajiem investīciju projektiem, kā arī atbilstoši projekta īstenošanas laika grafikam jānodrošina aizdevumi valstiski nozīmīga investīciju projektam "Mežaparka Lielās estrādes rekonstrukcija" īstenošanai un pašvaldību investīciju projektiem jaunas pirmsskolas izglītības iestādes būvniecībai vai esošas pirmsskolas izglītības iestādes paplašināšanai saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 2.jūnija rīkojumu Nr. 299 “Par atbalstītajiem pašvaldību investīciju projektiem jaunas pirmsskolas izglītības iestādes būvniecībai vai esošas pirmsskolas izglītības iestādes paplašināšanai, kuriem piešķirams valsts budžeta aizdevums”.  Savukārt saskaņā ar likuma “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022. gadam” 16.pantu 2021.gadam noteiktais pašvaldību kopējais aizņēmumu pieļaujamais palielinājums ir 118 000 000 euro un kā galvenā aizņēmumu prioritāte ir noteikti aizņēmumi Eiropas Savienības fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai.  Jautājumu par 2021.gada pašvaldību kopējā aizņēmuma limita palielināšanas iespējām ir jāskata tikai likumprojekta “Par valsts budžetu 2021.gadam” un likumprojekta “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023. gadam” izstrādes procesā. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Rīkojuma projekts nodrošinās tiesisko regulējumu, lai pašvaldībām būtu iespējas saņemt aizņēmumus investīciju projektu īstenošanai jaunu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību.  Tiesiskais regulējums pozitīvi ietekmēs iedzīvotājus, uzlabojot pašvaldību pakalpojumu pieejamību, kvalitāti un sasniedzamību. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Rīkojuma projekta tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un sabiedrības mērķgrupām:  1. Nav paredzams, ka rīkojuma prasības radīs būtisku ietekmi uz uzņēmējdarbības vidi un maziem, vidējiem uzņēmumiem, mikrouzņēmumiem un jaunuzņēmumiem.  2. Rīkojuma prasības neattiecas uz Nacionālā attīstības plāna rādītājiem mikrolīmenī vai makrolīmenī.  3. Rīkojuma prasības neattiecas uz konkurenci.  4. Rīkojuma prasībām nav ietekmes uz vidi. No pašvaldību iesniegtās informācijas nav iespējams izvērtēt ietekmi uz vidi. Tas būtu vērtējams projektu līmenī.  5. Rīkojuma prasībām nav ietekmes uz veselību. No pašvaldību iesniegtās informācijas nav iespējams izvērtēt ietekmi uz veselību. Tas būtu vērtējams projektu līmenī.  6. Rīkojuma prasības neskar nevalstiskās organizācijas.  Sabiedrības grupām un institūcijām projekta tiesiskais regulējums nemaina tiesības un pienākumus, kā arī veicamās darbības.  Pašvaldībām tiks nodrošināta iespēja saņemt aizņēmumus investīciju projektu īstenošanai jaunu ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību.  Tiesiskais regulējums pozitīvi ietekmēs iedzīvotājus, uzlabojot pašvaldību pakalpojumu pieejamību, kvalitāti un sasniedzamību. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Rīkojuma projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Rīkojuma projekts šo jomu neskar. |
| 5. | Cita informācija | Nav |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | |
| Rādītāji | n-gads | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| n+1 | | n+2 | | n+3 |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+1 gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru n+2 gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Budžeta izdevumi |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.2. valsts speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3. Finansiālā ietekme |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.2. speciālais budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |  |  |  |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X |  | X |  | X |  |  |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | X |  | X |  | X |  |  |
| 5.1. valsts pamatbudžets |  |  |  |  |
| 5.2. speciālais budžets |  |  |  |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |  |  |  |  |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) |  | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas |  | | | | | | |
| 8. Cita informācija | Kā noteic MK noteikumu Nr. 278 9.punkts, VARAM, iesniedzot Ministru kabinetā projektu sarakstu, pievieno Finanšu ministrijas sagatavoto informāciju par pieejamo pašvaldību aizdevuma limitu atbilstoši Ministru kabineta lēmumam.  Atbilstoši Ministru kabineta 2020.gada 30. aprīļa sēdes protokollēmumam "Informatīvais ziņojums "Par pašvaldību aizņēmuma limita palielināšanu Covid-19 ekonomisko seku mazināšanai" 2020.gadā pieejamais pašvaldību aizņēmuma limits ir 150 000 000 *euro*, no kuriem ir jānodrošina aizdevumu pieejamība ES fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansētiem augstas gatavības projektiem ar tautsaimniecības nozīmi, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas pieteiktajiem investīciju projektiem, kā arī atbilstoši projekta īstenošanas laika grafikam jānodrošina aizdevumi valstiski nozīmīga investīciju projektam "Mežaparka Lielās estrādes rekonstrukcija" īstenošanai un pašvaldību investīciju projektiem jaunas pirmsskolas izglītības iestādes būvniecībai vai esošas pirmsskolas izglītības iestādes paplašināšanai saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 2.jūnija rīkojumu Nr. 299 “Par atbalstītajiem pašvaldību investīciju projektiem jaunas pirmsskolas izglītības iestādes būvniecībai vai esošas pirmsskolas izglītības iestādes paplašināšanai, kuriem piešķirams valsts budžeta aizdevums”.  Savukārt saskaņā ar likuma “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020., 2021. un 2022. gadam” 16.pantu 2021.gadam noteiktais pašvaldību kopējais aizņēmumu pieļaujamais palielinājums ir 118 000 000 *euro* un kā galvenā aizņēmumu prioritāte ir noteikti aizņēmumi Eiropas Savienības fondu un pārējās ārvalstu finanšu palīdzības līdzfinansēto projektu īstenošanai.  Jautājumu par 2021.gada pašvaldību kopējā aizņēmuma limita palielināšanas iespējām ir jāskata tikai likumprojekta “Par valsts budžetu 2021.gadam” un likumprojekta “Par vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021., 2022. un 2023. gadam” izstrādes procesā. | | | | | | |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | | | | |
| Rīkojuma projekts šo jomu neskar. | | | | | | | |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |

|  |
| --- |
| Rīkojuma projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Ar rīkojuma projektu netiek mainīts normatīvais regulējums, un tas arī neparedz ieviest jaunas politiskās iniciatīvas, tāpēc rīkojuma projekta izstrādes laikā netika īstenoti pasākumi sabiedrības līdzdalības iesaistei, kā arī netika paredzēti īpaši saziņas pasākumi ar sabiedrību (Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 5. punkts.). |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Rīkojuma projekta būtība attiecas uz Ministru kabineta kompetenci apstiprināt pašvaldību iesniegtos investīciju projektus aizņēmuma saņemšanai ārkārtējās situācijas ietekmes mazināšanai un novēršanai saistībā ar Covid-19 izplatību. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 2. panta pirmo daļu un 3. panta pirmo daļu Ministru kabineta rīkojums tiks publicēts Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”, kā arī būs pieejams bezmaksas normatīvo aktu bāzē [www.likumi.lv](http://www.likumi.lv). |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Pašvaldības, VARAM, Finanšu ministrija, Valsts kase. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Rīkojuma projekta prasību izpildei nav nepieciešams veidot jaunas institūcijas, likvidēt vai reorganizēt esošās institūcijas.  Rīkojuma projekta prasību izpilde neatstās ietekmi uz cilvēkresursiem. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs J. Pūce

I. Jureviča, 66016791

[ilze.jurevica@varam.gov.lv](mailto:ilze.jurevica@varam.gov.lv)