**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Kārtība, kādā administratīvi teritoriālās reformas ietvaros pašvaldībām piešķir valsts mērķdotāciju kopīga jaunveidojamā novada pašvaldības administratīvās struktūras projekta izstrādei ” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Ministru kabineta noteikumu projekts “Kārtība, kādā administratīvi teritoriālās reformas ietvaros pašvaldībām piešķir valsts mērķdotāciju kopīga jaunveidojamā novada pašvaldības administratīvās struktūras projekta izstrādei” (turpmāk – noteikumu projekts) izstrādāts, pamatojoties uz Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 7. punktu.  Tā mērķis ir noteikt kārtību, kādā administratīvi teritoriālās reformas ietvaros līdz 2021. gada 1. jūlijam pašvaldībām piešķir valsts mērķdotāciju kopīga jaunveidojamā novada pašvaldības administratīvās struktūras projekta izstrādei (turpmāk – projekts), kurā ietverti ar jaunveidojamā novada pašvaldības darbības organizāciju un reorganizāciju saistīti jautājumi.  Noteikumu projekts stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas Latvijas Republikas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | 1. Ministru kabinetā 2019.gada 15.oktobrī izskatīja Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas (turpmāk – VARAM) sagatavoto likumprojektu “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums”. 2. 2019. gada 21. oktobrī likumprojekts “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums”  iesniegts izskatīšanai Latvijas Republikas Saeimā. 3. Saeima likumprojektu “Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likums” izskatīja 3.lasījumā 2020.gada 10.jūnijā. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Saskaņā ar Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likuma pārejas noteikumu 7. punktu VARAM sagatavoja noteikumu projektu, kas nosaka kārtību, kādā administratīvi teritoriālās reformas ietvaros līdz 2021. gada 1. jūlijam pašvaldībām piešķir valsts mērķdotāciju kopīga jaunveidojamā novada pašvaldības projektu izstrādei, kurā ietverti ar jaunveidojamā novada pašvaldības darbības organizāciju un reorganizāciju saistīti jautājumi.  Valsts mērķdotāciju piešķir un izmaksā par projektu izstrādi pašvaldībai (turpmāk – atbildīgā pašvaldība), kuras teritorijā atradīsies novada administratīvais centrs, kas noteikts Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā.  Ja novada administratīvais centrs atradīsies valstspilsētā, kura saglabā atsevišķas pašvaldības statusu, tad tai novada pašvaldībai, kurā ir lielākais iedzīvotāju skaits atbilstoši aktuālajiem Iedzīvotāju reģistra datiem.  Atbildīgā pašvaldība var pretendēt uz mērķdotācijas saņemšanu, ja līdz 2020. gada 10. septembrim iesniedz Valsts reģionālās attīstības aģentūrā (turpmāk – aģentūra) pieteikumu par apņemšanos to sagatavot, kurā norāda projekta izstrādes izmaksas un projekta izpildes termiņu, kas nepārsniedz sešus mēnešus no valsts mērķdotācijas piešķiršanas dienas.  Valsts mērķdotācijas izmaksu nodrošina aģentūra, kas apstiprina valsts mērķdotācijas piešķiršanas vērtēšanas komisiju sešu cilvēku sastāvā (turpmāk – Komisija). Komisijā iekļauj VARAM un aģentūras pārstāvjus.  Valsts mērķdotāciju projekta sagatavošanai piešķir un izmaksā, pamatojoties uz Komisijas pieņemto lēmumu.  Aģentūra divu nedēļu laikā pēc šo noteikumu 5.punktā noteiktā lēmuma saņemšanas izvērtē to un nodod Komisijai:   1. ja atbildīgās pašvaldības lēmums atbilst projektu izstrādes mērķim, Komisija pieņem lēmumu par valsts mērķdotācijas piešķiršanu projekta sagatavošanai; 2. ja atbildīgā pašvaldība lēmumu nav iesniegusi noteiktā termiņa vai tas neatbilst projektu izstrādes mērķim Komisija pieņem pamatotu lēmumu par valsts mērķdotācijas nepiešķiršanu projekta sagatavošanai.   Aģentūra pieņemto lēmumu par projekta izstrādi piecu darba dienu laikā paziņo atbildīgajai pašvaldībai.  Atbildīgā pašvaldība piecu darba dienu laikā pēc lēmuma saņemšanas paziņo aģentūrai pašvaldības norēķinu kontu Valsts kasē.  Aģentūra piecu darba dienu laikā pēc paziņojuma saņemšanas par norēķinu kontu pārskaita 70% no piešķirtās valsts mērķdotācijas uz atbildīgās pašvaldības norādīto norēķinu kontu.  Atbildīgā pašvaldība projektu izstrādā sadarbībā ar visām attiecīgi apvienojamajām pašvaldībām, kuras noteiktas Administratīvo teritoriju un apdzīvoto vietu likumā. Apvienojamo pašvaldību domju priekšsēdētāji ir atbildīgi, lai atbildīgajai pašvaldībai tikt sniegta projektam nepieciešamā informācija.  Gatavojot projektu ikviena apvienojamo novadu dome iesniedz to informāciju, kas ir ietverama projektā par savu teritoriju. Atbildīgā pašvaldība šo informāciju izvērtē un iekļauj to projektā.  Projekta izstrādei attiecināmās izmaksas ir personāla atalgojums (darba alga un valsts sociālās apdrošināšanas obligātās iemaksas) un piesaistīto ekspertu pakalpojumu izmaksas.  Projektā tiek ietverta šāda informācija:   1. visu apvienojamo novada pašvaldību iestāžu un struktūrvienību, kā arī kapitālsabiedrību un citu pašvaldības institūciju darbības raksturojums; 2. jaunveidojamā novada pašvaldības iestāžu un struktūrvienību, kā arī pašvaldības kapitālsabiedrību un citu pašvaldības institūciju turpmākās darbības modelis jaunveidojamā novadā, kā arī ar šo institūciju darbības reorganizāciju saistīti jautājumi; 3. jaunveidojamā novada domes administrācijas pārvaldes modelis; 4. jaunveidojamā novada pašvaldības nolikuma projekts.   Atlikušo mērķdotācijas apmēru līdz 2021.gada 1.jūlijam saņem atbildīgā pašvaldība norādītajā norēķinu kontā, pēc domes priekšsēdētāja iesniegtā apliecinājuma aģentūrai, ka projekts ir izstrādāts.  Atbildīgās pašvaldības domes priekšsēdētājs ir atbildīgs par saņemtās valsts mērķdotācijas izlietošanu atbilstoši paredzētajam mērķim.  Atbildīgā pašvaldība projektu iesniedz jaunievēlētai novada domei turpmākai rīcībai un lēmuma pieņemšanai ne vēlāk kā 30 dienu laikā pēc domes sanākšanas uz pirmo sēdi.  Jaunā novada pašvaldība pēc 2021. gada republikas pilsētas domes un novada domes vēlēšanām, bet ne vēlāk kā līdz 2021. gada 1. novembrim iesniedz aģentūrā pārskatu par projekta izstrādei piešķirtās valsts mērķdotācijas izlietojumu (Pielikums) un jaunievēlētās novada domes lēmumu par izstrādātā projekta izskatīšanu un pieņemšanu zināšanai.  Ja jaunā novada pašvaldība, kā tiesību un saistību pārņēmēja konstatē, ka projekts nav izstrādāts saskaņā ar šo noteikumu 5. punktu, tā informē aģentūru.  Komisija var lemt par piešķirtās valsts mērķdotācijas atprasīšanu. Atgūtos finanšu līdzekļus ieskaita valsts budžetā.  Valsts mērķdotācijas kopējais apstiprinātais apjoms ir **525 000 *euro*** apmērā, paredzot viena projekta vidējo izmaksu ne vairāk kā **18 750 *euro*** apmērā, kas sadalīts pa gadiem:   1. Finansējums 2020. gadā (70%) 367 500 *euro* apmērā, 2. Finansējums 2021. gadā (30%) 157 500 *euro* apmērā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | VARAM un aģentūra. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Noteikumu projekts ietekmēs visas pašvaldības, kuras skar administratīvi teritoriālā reforma. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Katram novadam, kas veidojas apvienojoties, jāizstrādā jaunās administratīvās struktūras projekts, lai pēc pašvaldību vēlēšanām spētu 2021. gadā veiksmīgi uzsākt jaunā novada darbību. Vienlaicīgi, nostiprinot pašvaldību autonomiju un kapacitāti, pašvaldībās būs iespēja izveidot profesionālākas attiecīgas pašvaldību struktūras, kuras nodrošinās labāku sadarbību starp valsts un pašvaldību institūcijām, uzņēmējiem, augstākās un profesionālās izglītības iestādēm, nevalstiskajām organizācijām u.c. institūcijām. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Nav attiecināms. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** | | | | | | | | | |
| Rādītāji | | 2020.gads | | | Turpmākie trīs gadi (*euro*) | | | | |
| 2021.gads | | 2022.gads | | 2023.gads |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2020. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidēja termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam |
| 1 | | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | | 367 500 | 0 | | 157 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | | 367 500 | 0 | | 157 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi | | 367 500 | 0 | | 157 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | | 367 500 | 0 | | 157 500 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | | 0 | 0 | | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | | X | 0 | | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme | | X | 0 | | X | 0 | X | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | | 0 | | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā) | | **2020. gadā:** valsts budžeta finansējums pašvaldībām administratīvi teritoriālās reformas īstenošanai, tai skaitā novadu administratīvās struktūras projektu izstrādei (apvienošanās projekts) 367 500 EUR.  Katram novadam, kas veidojas apvienojoties, jāizstrādā jaunās administratīvās struktūras projekts, lai spētu 2021. gadā veiksmīgi uzsākt jaunā novada darbību.  Viena projekta vidējās izmaksas līdz 18 750 EUR, kas paredzētas 28 jaunveidojamiem novadiem, izmaksājot 2020. gadā 70% no finansējuma.  **2021. gadā:**valsts budžeta finansējums pašvaldībām administratīvi teritoriālās reformas īstenošanai, tai skaitā novadu administratīvās struktūras projektu izstrādei (apvienošanās projekts) 157 500 EUR.  Viena projekta vidējās izmaksas līdz 18 750 EUR, kas paredzētas 28 jaunveidojamiem novadiem, izmaksājot 2021. gadā 30% no finansējuma).  Finansējums paredzēts projekta izstrādei, kur attiecināmās izmaksas ir personāla atalgojums un piesaistīto ekspertu pakalpojumu izmaksas.  Valsts mērķdotācijas piešķiršanu projekta sagatavošanai Aģentūra nodrošina saskaņā ar VARAM valsts pamatbudžeta programmā 30.00.00 “Attīstības nacionālie atbalsta instrumenti” apstiprināto finansējumu 2020. gadā un 2021. gadā. Aģentūra nodrošinās finansējuma pārskaitīšanu uz attiecīgo pašvaldību kontiem noteikumu projektā norādītā valsts mērķdotācijas apmērā atbildīgajai pašvaldībai. | | | | | | | |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins | |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins | |
| 7. Amata vietu skaita izmaiņas | | Nav. | | | | | | | |
| 8. Cita informācija | | Nav. | | | | | | | |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | | | | | | | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | | | Atbildīgā pašvaldībām domes lēmumi par novadu administratīvās struktūras projektiem. | | | | | |
| 2. | Atbildīgā institūcija | | | Atbildīgās pašvaldības. | | | | | |
| 3. | Cita informācija | | | Nav. | | | | | |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Sabiedrības līdzdalība ir nodrošināta saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu, sabiedrības pārstāvjus aicinot līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par likumprojektu tā izstrādes stadijā.  Sabiedrības pārstāvji ir informēti par iespēju līdzdarboties, publicējot paziņojumu par līdzdalības procesu VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) un Valsts kancelejas tīmekļvietnē <https://www.mk.gov.lv/lv>. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | MK projekts un tā anotācija publicēta 2020. gada 25. jūnijā VARAM tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) un 2020. gada 25. jūnijā MK projekts un tā anotācija tika publicēta Valsts kancelejas tīmekļvietnē <https://www.mk.gov.lv/lv> sadaļās - sabiedrības līdzdalība. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Priekšlikumi un iebildumi netika saņemti. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | VARAMun Aģentūra. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts ietekmēs 109 pašvaldību institucionālo un funkcionālo struktūru, kur administratīvo teritoriju apvienošanās rezultātā tiks izveidotas 28 jaunas apvienotās pašvaldības. Savukārt ietekme uz cilvēkresursiem pašvaldību institūcijās būs atkarīga no pašvaldību pieņemtajiem lēmumiem pēc 2021. gada 1. jūlija, kad darbu uzsāks jaunievēlētās pašvaldību domes, jo pašvaldību darba organizācija saskaņā ar normatīvajiem aktiem ir pašvaldību autonomā kompetencē ietilpstošs jautājums. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrs Juris Pūce

Brunava, 67026442

[Maija.Brunava@varam.gov.lv](mailto:Maija.Brunava@varam.gov.lv)