Ministru kabineta rīkojuma projekta

“**Par valsts nekustamā īpašuma Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, nodošanu Tieslietu ministrijas valdījumā**”sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Projekta mērķis ir nodot Tieslietu ministrijas valdījumā Finanšu ministrijas valdījumā esošo administratīvo ēku, kas nepieciešama Tieslietu ministrijai valsts pārvaldes funkciju nodrošināšanai saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumu.P**rojekts stāsies spēkā tā parakstīšanas brīdī.** |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Tieslietu ministrijas iniciatīva. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Tieslietu ministrija ar 20.07.2020 vēstuli Nr.1-13.4/2434 ir vērsusies pie Finanšu ministrijas ar lūgumu izskatīt jautājumu par iespēju nekustamo īpašumu (ēku) Bauskā, Uzvaras ielā 3 (būves kadastra apzīmējums 40010010011003) nodot Tieslietu ministrijai, lai tajā izvietotu Zemgales rajona tiesu Bauskā. Vēstulē Tieslietu ministrija informē, ka šobrīd minētajā ēkā atrodas Zemgales rajona tiesas Bauskas zemesgrāmatas nodaļa, savukārt pārējā Zemgales rajona tiesa Bauskā atrodas Zaļā ielā 12, Bauskā, kuras telpas nav piemērotas tiesu vajadzībām. Tieslietu ministrija būtu ieinteresēta izvietot visu Zemgales rajona tiesu Bauskā vienā ēkā, tādējādi nodrošinot tiesu ar piemērotām telpām, vienlaicīgi efektivizējot tiesu nama apsaimniekošanu.Īpašuma tiesības uz valsts nekustamo īpašumu (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4001 501 0001), kas sastāv no vienas būves (būves kadastra apzīmējums 4001 001 0011 003) – administratīvās ēkas ar kopējo platību 1022,5 m2 - Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā (turpmāk – Nekustamais īpašums) ir nostiprinātas Bauskas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr. 193 uz valsts vārda Finanšu ministrijas personā, lēmuma datums 28.05.1997. Saskaņā ar Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmas datiem Nekustamā īpašuma kadastrālā vērtība uz 01.01.2020. noteikta 144 038 *euro;* būves galvenais lietošanas veids – biroja ēkas.Saskaņā ar ierakstiem zemesgrāmatas nodalījumā Nr.193 un Nekustamā īpašuma valsts kadastra informācijas sistēmā, Nekustamajam īpašumam nav noteikti apgrūtinājumi. Nekustamais īpašums atrodas uz Bauskas Svētā Georgija pareizticīgo draudzei piederošas zemes vienības (zemes vienības kadastra apzīmējums 4001 001 0011) 6686 m2, kas ierakstīta zemesgrāmatā Bauskas pilsētas zemesgrāmatas nodalījumā Nr. 23 nekustamā īpašuma (nekustamā īpašuma kadastra Nr. 4001 001 0011) - Uzvaras ielā 5, Bauskā, sastāvā.Starp valsts akciju sabiedrību “Valsts nekustamie īpašumi” (turpmāk – VNĪ) un zemes īpašnieku Bauskas Svētā Georgija pareizticīgo draudzi 25.04.2019. noslēgts zemes vienības Uzvaras ielā 5, Bauskā, Bauskas novadā nomas līgums Nr. IZD/2019/974 par zemes vienības (kadastra apzīmējums 4001 001 0011) daļas 2252 m2 platībā nomu. Līgums spēkā līdz 29.04.2028.Atbilstoši Civillikuma 1402.pantā noteiktajam, ka saistību tiesības rodas no likuma un Augstākās tiesas Senāta 2009.gada 25.februāra nolēmumā lietā Nr. SKC – 71 paustajam atzinumam likuma „Par atjaunotā Latvijas Republikas 1937.gada Civillikuma ievada, mantojuma tiesību un lietu tiesību daļas spēkā stāšanās laiku un kārtību” 14.panta pirmās daļas 1.-4.punktā minētajos gadījumos, ēkas (būves) īpašnieks lieto citai personai piederošu zemesgabalu, pamatojoties uz likumu. Līdz ar to starp zemes īpašnieku un būvju īpašnieku faktiski pastāv piespiedu nomas tiesiskās attiecības, kas izriet no likuma – attiecības pastāv neatkarīgi no zemes īpašnieka un ēku (būvju) īpašnieka gribas – tām ir piespiedu raksturs. Tādējādi starp būves īpašnieku un zemes īpašnieku, pastāvēs piespiedu dalītā īpašuma attiecības un līdz ar to zemes piespiedu nomas tiesiskās attiecības, kurās būves īpašniekam būs pienākums maksāt zemes nomas maksu nekustamā īpašuma Uzvaras ielā 5, Bauskā, Bauskas novadā, īpašniekam par zemes, ar kuru saistīta būve, lietošanu. Līdz ar to, Tieslietu ministrijai, pārņemot Nekustamo īpašumu, būs jāmaksā zemes nomas maksa. Nekustamais īpašums šobrīd tiek izmantots gan valsts un pašvaldību iestāžu vajadzībām, gan privātpersonu vajadzībām. Telpas nekustamajā īpašumā ir iznomātas:1) Valsts iestādēm to funkciju nodrošināšanai - 233.50 m² platībā;2) Pašvaldības iestāžu vajadzībām – 170.90 m² platībā;3) privātpersonām – 140.4 m² platībā.

|  |
| --- |
|  |
| **Nr.p.k** | **Līguma numurs** | **Nomnieks** | **Līguma darbības laiks (no)** | **Līguma darbības laiks (līdz)** | **Iznomātā telpu (būvju) platība** **(m²)** |
| 1 | 3/1-2-18-36/1916 | Valsts iestāde-Tiesu administrācija | 21.09.2018 | 31.12.2022 | 150.10 |
| 2 | 3/1-2-18-36/280 | Guna BSK | 09.02.2018 | 18.01.2024 | 52.80 |
| 3 | 3/1-2-18-36/409 | Reliņa Zenta, Zemgales apgabalt. zv.notāre | 26.02.2018 | 31.03.2024 | 27.20 |
| 4 | 3/1-2-18-36/51 | Valsts iestāde-BIOR, Pārtikas drošības, dzīvnieku veselības un vides zinātniskais institūts | 01.01.2018 | 31.12.2020 | 15.10 |
| 5 | 3/1-2-18-36/617 | A.Rimeicānes ASB, IK | 21.03.2018 | 28.02.2024 | 25.60 |
| 6 | IEN/2019/3262 | Valsts iestāde- Pārtikas un veterinārā dienesta Bauskas pārvalde | 01.01.2020 | 31.12.2020. | 40.70 |
| 7 | 3/1-3-17-36/2610 | AUSMAS, SIA | 07.11.2017 | 24.10.2023. | 7.70 |
| 8 | 3154 | Valsts iestāde-Lauksaimniecības datu centrs, valsts aģentūra | 03.12.2010 | 30.11.2020. | 14.80 |
| 9 | 3399 | Pašvaldības iestāde- Bauskas Centrālā bibliotēka | 01.01.2012 | 31.12.2021. | 170.90 |
| 10 | 4/2-4-18-36/1837 | LET būve | 07.09.2018. | 16.08.2021. | 27.10 |
| 11 | 7-2-13-36/1147 | Valsts iestāde-Latvijas Nacionālais arhīvs | 04.07.2013. | 30.06.2021. | 12.80 |
| 12 | IEN/2020/881 | Valsts iestāde-Pilsonības un migrācijas lietu pārvalde | 16.04.2020. | 31.12.2042. | 105.90 |

Civillikuma 2126.pants noteic, ka, ierakstot nomas vai īres līgumu zemesgrāmatās, nomnieks vai īrnieks iegūst lietu tiesību, kas ir spēkā arī pret trešajām personām. Savukārt Civillikuma 2174.pants noteic, kad iznomātājs vai izīrētājs nomas vai īres priekšmetu atsavina, ieguvējam jāievēro nomas vai īres līgums tikai tad, ja tas ierakstīts zemesgrāmatās (2126.p.). Ievērojot iepriekš minēto, nododot valsts Nekustamo īpašumu Tieslietu ministrijas valdījumā, tai nebūs saistoši starp VNĪ un privātpersonām noslēgtie telpu nomas līgumi.Atbilstoši Civillikuma 2140.pantam nepieciešamie un derīgie izdevumi, ko nomnieks vai īrnieks taisījis lietai, iznomātājam vai izīrētājam jāatlīdzina viņam pēc vispārējiem noteikumiem par izdevumu atlīdzību (866. un turpm.p.). Civillikuma komentāros 867.pantam norādīts, ka, ja izdevumus izdarījusi persona, kas lietu lieto uz līguma pamata, tai pienākas atlīdzība par derīgajiem izdevumiem tikai gadījumos, ja ir bijusi attiecīga vienošanās ar lietas īpašnieku, vai arī izdevumi ir izdarīti ar īpašnieka piekrišanu (sk. Civillikuma komentāri: Lietas; Valdījums; Tiesības uz svešu lietu. Rīga, 1998, 28.lpp.).Telpu nomas līgumos, kas noslēgti ar privātpersonām ir noteikts, ka līgums var tikt izbeigts pirms termiņa jebkurā laikā, neatlīdzinot nekādus zaudējumus saistībā ar līguma pirmstermiņa izbeigšanu un neatlīdzinot nomnieka taisītos izdevumus telpās, piemēram, ja nomnieks neveic maksājumus, izveidojies nomas parāds; ja pārkāpj citus līgumā noteiktos nosacījumus. Atlīdzina nomniekam telpām taisītos nepieciešamos un derīgos izdevumus, ievērojot Civillikumu un līguma noteikumus, ja telpas iznomātājam nepieciešamas sabiedrisko vajadzību nodrošināšanai vai normatīvajos aktos noteikto publisko funkciju veikšanai. Ievērojot iepriekš minēto, VNĪ rakstiski informēs nomniekus par nekustamo īpašumu nodošanu Tieslietu ministrijas valdījumā, un katrā atsevišķā gadījumā vērtēs pienākumu atlīdzināt nomniekam telpām taisītos nepieciešamos un derīgos izdevumus, ievērojot Civillikumu un konkrētā līguma noteikumus. VNĪ 29.05.2019. saņēma Bauskas novada domes vēstuli Nr.10-1/1095, kurā Bauskas novada dome informē, ka ēkā Uzvaras ielā 3, Bauskā, ir izvietota Bauskas Centrālās bibliotēkas pakļautībā esošā Bauskas bērnu bibliotēka. Savukārt Bauskas Centrālā bibliotēka, kas veic reģiona galvenās bibliotēkas funkcijas izvietota mūsdienu prasībām neatbilstošās telpās ēkā Kalna iela 18, Bauskā (4.stāvā). Ēka Kalna ielā 18 atrodas automaģistrāles A-7 malā un pastiprināta smagā autotransporta radīto vibrāciju rezultātā ēkas fiziskais stāvoklis strauji pasliktinās. Būvniecības valsts kontroles birojs ir apsekojis ēku un atzinis to par bibliotēkas vajadzībām neatbilstošu. Bauskas Centrālā bibliotēka ir Bauskas novada kultūras, izglītības un informācijas pastāvīga iestāde, kuras darbības mērķis ir iedzīvotāju bibliotekārā, bibliogrāfiskā un informacionālā apkalpošana. 2018.gadā Bauskas Centrālai bibliotēkai bija 2707 abonenti un to apmeklēja 18886 cilvēki.Lai rastu izeju no radušās situācijas un Bauskas Centrālās bibliotēkas darbība netiktu pārtraukta, Bauskas novada pašvaldība redz iespēju nākotnē to pārvietot uz ēku Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, attiecīgi veicot nepieciešamos ēkas pārbūves un rekonstrukcijas darbus. Bauskas novada dome vēstulē lūdz izskatīt iespēju ēku Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, nodot Bauskas novada pašvaldībai tās autonomo pašvaldības funkcijas - gādāt par iedzīvotāju izglītību, rūpēties par kultūru un sekmēt tradicionālo kultūras vērtību saglabāšanu un tautas jaunrades attīstību, veikšanai.Bauskas novada dome 31.10.2019. sēdē ir lēmusi (protokols Nr.14, 11.p.) lūgt Finanšu ministriju nodot bez atlīdzības Bauskas novada pašvaldības īpašumā nekustamo īpašumu (nekustamā īpašuma kadastra Nr.4001 501 0001) - Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, pašvaldības funkcijas - rūpēties par kultūru un sekmēt tradicionālo kultūras vērtību saglabāšanu un tautas jaunrades attīstību izpildes nodrošināšanai.Saskaņā ar Atsavināšanas likuma 4.panta pirmajā daļā noteikto valsts mantas atsavināšanu var ierosināt, ja tā nav nepieciešama attiecīgajai iestādei vai citām valsts iestādēm to funkciju nodrošināšanai. Nekustamā īpašuma nodošana bez atlīdzības pašvaldības īpašumā saskaņā ar Atsavināšanas likumā noteikto ir viens no atsavināšanas veidiem. Saskaņā ar Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteikto, lai gan valsts pārvalde ir organizēta vienotā hierarhiskā sistēmā. Latvijas Republika kā sākotnējā publisko tiesību juridiskā persona un atvasinātas publiskas personas (pašvaldības) ir nošķiramas kā dažādas juridiskās personas. Atbilstoši Atsavināšanas likumā noteiktajam nav atļauts atsavināt nekustamo īpašumu, kas ir nepieciešamas valsts iestādēm to funkciju veikšanai.VNĪ ir atcēlusi iepriekš pieņemto Īpašumu izvērtēšanas komisijas 2019.gada 20.jūnija sēdes lēmumu (prot.Nr.IZKP-19/24 3.punkts) par nekustamā īpašuma (kadastra Nr.4001 501 0001) Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, nodošanu bez atlīdzības Bauskas novada pašvaldības īpašumā pašvaldības lēmumā minēto autonomo funkciju realizēšanai un konceptuāli atbalstījusi nekustamā īpašuma Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, nodošanu Tieslietu ministrijas valdījumā tās funkciju nodrošināšanai ar nosacījumu, ka Tieslietu ministrija nodrošina spēkā esošo nomas līgumu izpildi administratīvajā ēkā esošajām valsts iestādēm (23.07.2020. VNĪ Īpašumu izvērtēšanas komisijas lēmums Prot. Nr. IZKPL-20/30 1.punkts).Tieslietu ministrija ar 20.07.2020 vēstuli Nr.1-13.4/2434 ir apliecinājusi, ka valsts iestādēm, kas šobrīd nomā telpas ēkā Uzvaras ielā 3, Bauskā, Bauskas novadā, arī turpmāk tiks nodrošināta iespēja savus pakalpojumus iedzīvotājiem sniegt esošajā ēkā.Finanšu ministrija ar 05.08.2020. vēstuli Nr.10.1-7/12-38/4196 ir informējusi Tieslietu ministriju, Tiesu administrāciju un VAS “Tiesu namu aģentūra” par VNĪ pieņemto lēmumu nodot Nekustamo īpašumu Tieslietu ministrijas valdījumā, kā arī informējusi par to, ka tiks sagatavots attiecīgs tiesību akts.Nekustamais īpašums pēc tā pārņemšanas Tieslietu ministrijas valdījumā, tiks nodots VAS “Tiesu namu aģentūra” pārvaldīšanā, kuras viens no pamatdarbības virzieniem ir Tieslietu ministrijas valdījumā esošo nekustamo īpašumu pārvaldīšana, uzturēšana un apsaimniekošana.Rīkojuma projekts attiecas uz publiskās pārvaldes politikas jomu. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Finanšu ministrija un VNĪ. |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar Ministru kabineta 2011.gada 1.februāra noteikumu Nr.109 „Kārtība, kādā atsavināma publiskas personas manta” 12.punktā noteikto, ja valsts nekustamais īpašums nav nepieciešams tā valdītājam, jautājumu par nekustamā īpašuma iespējamo nepieciešamību citai valsts iestādei, valsts kapitālsabiedrībai vai atvasinātas publiskas personas vai tās iestādes funkciju nodrošināšanai, noskaidro, izsludinot Valsts sekretāru sanāksmē attiecīgu Ministru kabineta rīkojuma projektu. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Rādītāji | **2020. gads** | Turpmākie trīs gadi (tūkst.euro) |
| **2021.** | **2022.** | **2023**. |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar budžetu kārtējam gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidējā termiņa budžeta ietvaru 2021. gadam | saskaņā ar vidēja termiņa budžeta ietvaru | izmaiņas, salīdzinot ar vidējā termiņa budžeta ietvaru 2022.gadam | izmaiņas, salīdzinot ar vidējā termiņa budžeta ietvaru 2022.gadam |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Budžeta ieņēmumi | Projekts šo jomu neskar. |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpo-jumiem un citi pašu ieņēmumi | Projekts šo jomu neskar. |
| 1.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 1.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 2. Budžeta izdevumi: | Projekts šo jomu neskar. |
| 2.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 2.2. valsts speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 2.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. Finansiālā ietekme | Projekts šo jomu neskar. |
| 3.1. valsts pamatbudžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 3.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 3.3. pašvaldību budžets | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | Projekts šo jomu neskar. |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | 0 | Projekts šo jomu neskar. | 0 | Projekts šo jomu neskar. | 0 | Projekts šo jomu neskar. | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. | Projekts šo jomu neskar. |  |
| 5.3. pašvaldību budžets |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Projekts šo jomu neskar. |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7.Amata vietu skaita izmaiņas | Projekts šo jomu neskar |
| 8. Cita informācija | Izdevumus, saistībā ar nekustamā īpašuma pārreģistrēšanu zemesgrāmatā uz valsts vārda, kā arī izdevumus, kas saistīti ar nekustamā īpašuma uzturēšanu, segs Tieslietu ministrija no sava budžeta līdzekļiem. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 5.punktam sabiedrības līdzdalības kārtība ir piemērojama tiesību aktu projektu izstrādē, kas būtiski maina esošo regulējumu vai paredz ieviest jaunas politiskās iniciatīvas. Ņemot vērā, ka rīkojuma projekts neatbilst minētajiem kritērijiem, sabiedrības līdzdalības kārtība rīkojuma projekta izstrādē netiek piemērota. Rīkojuma projekts un tā anotācija pēc tā izsludināšanas Valsts sekretāru sanāksmē būs publiski pieejami Ministru kabineta tīmekļvietnē – sadaļā *Tiesību aktu projekti* un Finanšu ministrijas tīmekļvietnē – sadaļā *Sabiedrības līdzdalība/Tiesību aktu projekti.* |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Saskaņā ar Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likuma 2. panta pirmo daļu un 3. panta pirmo daļu tiesību aktus publicē oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis”, tos publicējot elektroniski tīmekļvietnē [www.vestnesis.lv](http://www.vestnesis.lv) . |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Finanšu ministrija, VNĪ un Tieslietu ministrija, VAS “Tiesu namu aģentūra”. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Finanšu ministrs J. Reirs

Bružas

vita.bruzas@vni.lv