**Ministru kabineta noteikumu projekta**

**“Grozījumi Ministru kabineta 2018.gada 21.novembra noteikumos Nr.717 “Noteikumi par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** | |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Noteikumu projekta mērķis ir precizēt Ministru kabineta 2018.gada 21.novembra noteikumus Nr.717 “Noteikumi par valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu” (turpmāk – MK noteikumi Nr.717), nosakot regulējumu braukšanas maksas atvieglojumu saņemšanai nepieciešamajam elektroniskās identifikācijas līdzekļa un risinājuma ieviešanai un izmantošanai. Noteikumu projekts stāsies spēkā atbilstoši Oficiālo publikāciju un tiesiskās informācijas likumā noteiktajai kārtībai. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** | | |
| 1. | Pamatojums | Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokollēmuma (prot. 18 43.§) 6.punkts, Sabiedriskā transporta pakalpojumu likuma 14. 1 pants, Valdības rīcības plāna pasākums Nr.88.1 un Nr.88.2. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdē tika pieņemts lēmums atbalstīt Satiksmes ministrijas informatīvajā ziņojumā “Informatīvais ziņojums Par Ministru kabineta 2015.gada 31.marta noteikumu Nr.153 “Noteikumi par pasažieru kategorijām, kuras ir tiesīgas izmantot braukšanas maksas atvieglojumus maršrutu tīkla maršrutos” piedāvāto risinājumu personu ar valsts noteiktiem braukšanas maksas atvieglojumiem braucienu elektroniskai identifikācijai un uzskaitei. Tika nolemts pakāpeniski veidot Valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju informācijas sistēmu (turpmāk – BMA sistēma), vispirms izveidojot attiecīgu VSIA “Autotransporta direkcija” (turpmāk - Autotransporta direkcija) datubāzi personām piešķirto aktuālo sociālo statusu informācijas uzturēšanai un līdz 2020.gada 31.decembrim ieviest sistēmu pilnā apmērā, tostarp līdz 2019.gada 31.decembrim nosakot braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu reģionālās nozīmes transportlīdzekļos.  Autotransporta direkcija ir izveidojusi BMA sistēmas datubāzi un tajā notiek datu apmaiņa par personām, kurām pienākas valsts kompensējamie braukšanas maksas atvieglojumi, piešķirto sociālo statusu aktualitāti ar Pilsonības un migrācijas lietu pārvaldi (turpmāk – PMLP), Sabiedrības integrācijas fondu, Valsts bērnu tiesību aizsardzības inspekciju un Veselības un darbspēju ekspertīzes ārstu valsts komisiju.  Ir noteikts BMA sistēmas elektroniskās identifikācijas risinājums, paredzot, ka BMA sistēmā personu ar braukšanas maksas atvieglojumu identificēšanai tiks izmantotas Personu apliecinošu dokumentu likumā minētās personas apliecības (turpmāk - eID kartes). Lai nodrošinātu ieinteresēto un iesaistīto pušu līdzdalību un komunikāciju priekšlikumu izstrādei BMA sistēmas elektroniskā identifikācijas risinājuma noteikšanai un nodrošinātu Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumu Nr.371 “Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi” 15.punkta, kā arī Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokollēmuma (protokols Nr.18 43.§) 4.punkta uzdevuma izpildi, Autotransporta direkcija 2019.gada 13.maijā ar rīkojumu 2.3/16 “Par darba grupas izveidi” izveidoja starpinstitūciju darba grupu, kurā tika ietverti Satiksmes ministrijas, Autotransporta direkcijas, Labklājības ministrijas, Valsts ieņēmumu dienesta, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas, PMLP, AS “Pasažieru vilciens”, Latvijas pasažieru pārvadātāju asociācijas, Latvijas Lielo pilsētu asociācijas, Latvijas Pašvaldību savienības, kā arī apvienības APEIRONS un organizācijas SUSTENTO pārstāvji. 2019.gada 29.maija darba grupas sanāksmē konceptuāli tika atbalstīts Autotransporta direkcijas piedāvātais risinājums, kas paredz eID karti kā identifikācijas līdzekli sabiedriskajā transportā, neizslēdzot banku karšu izmantošanu, ja šāds pakalpojums tiks piedāvāts.  Lai nodrošinātu eID kartes izmantošanu kā identifikācijas līdzekli sabiedriskajā transportā, PMLP pieņēma lēmumu papildināt eID kartes elektronisko komponentu ar jaunu funkcionalitāti (aplikāciju) (*Authorized Identification Application*). Jaunā aplikācija paredz iespēju autorizētam terminālim nolasīt datus, kas ierakstīti eID kartes mikroshēmā. Nolasāmajos datos paredzēts ietvert informāciju par personas kodu un eID kartes numuru. Identifikācija transportlīdzeklī paredzēta, izmantojot bezkontakta saskarni un neievadot eID kartei specifiskas PIN vai CAN vērtības.  Lai ieviestu izvēlēto braukšanas maksas atvieglojumu saņēmēju elektroniskās identifikācijas risinājumu un līdzekli valsts noteikto braukšanas maksas atvieglojumu administrēšanai, MK noteikumos Nr.717 tiek veikti šādi grozījumi:  Tiek papildināti nosacījumi par jaunu informācijas veidu, kas jānodrošina BMA sistēmā. Tiek noteikts, ka BMA sistēmā būs jānodrošina informācija priekš pārvadātājiem un biļešu tirgotājiem par personu ar valsts noteiktiem braukšanas maksas atvieglojumiem aktuālajiem identifikācijas līdzekļiem un personai piemērojamo braukšanas maksas atvieglojuma veidu, apmēru un citiem atvieglojuma piemērošanas nosacījumiem. Tiek noteikts, ka Autotransporta direkcijai jānodrošina šīs informācijas pieejamība pārvadātājiem un republikas nozīmes pilsētu pašvaldībām ne retāk kā reizi diennaktī. Detalizēti par nododamo un saņemamo datu veidu un apjomu, datu apmaiņas kārtību, termiņiem un citiem jautājumiem puses vienojas MK noteikumos Nr.717 paredzētajos sadarbības līgumos.  Identificēto braucienu korektas uzskaites nolūkā reģionālās nozīmes maršrutos atbilstoši to braukšanas maksas (tarifu) noteikšanas specifikai, tiek paredzēts, ka, nosūtot BMA sistēmai datus par identificētajiem braucieniem, papildus citai nepieciešamajai informācijai jānosūta dati par identificētā brauciena reisa (vilciena) identifikāciju un veikto ceļa posmu (brauciena sākuma un beigu pietura).  Ievērojot likumprojektā “Grozījumi Sabiedriskā transporta pakalpojumu likumā” (atbalstīts Ministru kabineta 2020.gada 5.maijā sēdē (prot. Nr.30 31.§) un pieņemts Saeimā 1.lasījumā 2020.gada 18.jūnijā) paredzētos nosacījumus, tiek paplašināts BMA sistēmas izmantotāju loks, papildinot ar jauniem sistēmas izmantotājiem – pārvadātājiem un biļešu tirgotājiem, kā arī nosakot šo sistēmas dalībnieku lomu BMA sistēmas darbības nodrošināšanā, tostarp attiecībā uz informācijas iesniegšanu; informācijas saņemšanu, noteikta nepieciešamība eID karšu nolasīšanai tehniskajos līdzekļos izmantot PMLP izsniegtu digitālo atslēgu, kā arī reglamentēta kārtība, kādā nodrošināma piekļuve BMA sistēmai.  Ievērojot Satiksmes ministrijas, Iekšlietu ministrijas, Autotransporta direkcijas un PMLP sadarbības un veicamo uzdevumu plānu BMA sistēmas elektroniskā identifikācijas līdzekļa - eID kartes – ieviešanā, tiek noteikts, ka:  - PMLP eID kartes, kurās aktivizēta attiecīga aplikācija personu ar braukšanas maksas atvieglojumiem braucienu identifikācijai, uzsāk izsniegt personām ne vēlāk kā 2020.gada 1.decembrī;  - PMLP nodrošina digitālo atslēgu eID kartes datu nolasīšanai tehniskajos līdzekļos izsniegšanu, sākot ar 2020.gada 1.novembra.  Tiek noteikts termiņš (līdz 2021.gada 31.decembrim) republikas nozīmes pilsētām BMA sistēmas elektroniskā identifikācijas līdzekļa ieviešanai valsts kompensējamo braucienu identifikācijas iespējas nodrošināšanai pilsētas nozīmes maršrutu transportlīdzekļos attiecībā uz to pasažieru braucienu elektroniskās uzskaites sistēmām, kurām saskaņā ar Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa protokollēmuma (prot. 18 43.§) 6.3.punktu un MK noteikumu Nr.371 17.punktu bija jābūt ieviestām līdz 2020.gada 31.decembrim.  Tiek noteikts pārejas periods (no 2021.gada 1.janvāra līdz 2021.gada 31.decembrim), kura laikā sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzēji un biļešu tirgotāji, atbilstoši PMLP nodrošinātajai tehniskajai dokumentācijai un izpildot PMLP definētos karšu lasīšanas drošības nosacījumus, varētu izstrādāt un ieviest attiecīgus pilnveidojumus savās nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas ierīcēs un iekārtās, kurām vēl būs jāveic atbilstības novērtējums atbilstoši Valsts ieņēmumu dienesta prasībām, kā arī personas ar braukšanas maksas atvieglojumiem varētu noformēt attiecīgi eID kartes atvieglojumu saņemšanai transportlīdzeklī. |
|  | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas un publiskas personas kapitālsabiedrības | Satiksmes ministrija, Autotransporta direkcija. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** | | |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Regulējums ietekmēs sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējus un biļešu tirgotājus, personas, kurām ir tiesības uz valsts kompensējamiem braukšanas maksas atvieglojumiem. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekts nerada administratīvo slogu mērķu grupai. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Pēc Autotransporta direkcijas aprēķiniem, ieviešot BMA sistēmas elektroniskās identifikācijas risinājumu, viena kases aparāta uzturēšanas izmaksas mēnesī varētu pieaugt par aptuveni 5 EUR :  - pieņemot, ka 2021.gadā pēc jauno pasūtījuma līgumu ar reģionālās nozīmes autobusu maršrutu pārvadātājiem noslēgšanas tiks izmantoti 1000 autobusi, izmaksas gadā pieaugtu par apmēram 60 000 EUR, kas atbilstoši izsludinātā iepirkuma nosacījumiem būs atsevišķi jākompensē no valsts budžeta. Paredzēts, ka Autotransporta direkcija ar pārvadātājiem slēdz atsevišķu vienošanos, vienojoties par atsevišķu saprātīgo BMA sistēmas ieviešanas un uzturēšanas izdevumu apmaksu;  - vilcienu pārvadājumos plānots izmantot pavisam 100 kases un biļešu automātus, kā arī 150 mobilos kases aparātus, līdz ar to izmaksas gadā varētu pieaug aptuveni par 15 000 – 21 000 EUR, kas atbilstoši sabiedriskā transporta pakalpojumu pasūtījuma līgumam būs jāietver zaudējumu kompensāciju aprēķinos;  - autoostu kases – uz kases sistēmu programmēšanu attiecināmās izmaksas esošajā situācijā nav nosakāmas, jo nākotnē paredzēta vienotas biļešu noliktavas ieviešana, kuras ietvaros autoostu kasēs būs nepieciešams ieviest jaunas nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektroniskās ierīces atbilstoši nodokļu normatīvo aktu prasībām. Minētās izmaksas autoostas ietvers pakalpojumu maksās atbilstoši Ministru kabineta 2019.gada 29.oktobra noteikumiem Nr.502 “Autoostu noteikumi”.  Ar kases aparātu un kases sistēmu atbilstības novērtēšanu saistītās izmaksas nozarei tiešā veidā nevar attiecināt tikai uz BMA sistēmas ieviešanu, jo saskaņā ar Finanšu ministrijas virzītajiem grozījumiem Ministru kabineta 2014.gada 11.februāra noteikumos Nr.95 “Nodokļu un citu maksājumu reģistrēšanas elektronisko ierīču un iekārtu lietošanas kārtība” jau trešo reizi nozarei tiek pagarināts termiņš (tiek noteikts līdz 2021.gada 31.decembrim) fiskālās uzraudzības nodrošināšanai noteikto prasību ieviešanai, ievērojot plānoto BMA sistēmas un vienotās biļešu noliktavas sistēmas ieviešanu, tādējādi novēršot pārvadātāju izdevumus, atkārtoti pielāgojot elektroniskās ierīces un iekārtas minēto Ministru kabineta noteikumu prasībām un veicot atbilstības pārbaudi.  Republikas nozīmes pilsētu pašvaldībām valsts budžeta finansējums elektronisko sistēmu pilnveidošanas finansēšanai savā kompetencē esošo maršrutu pārvadājumos nav paredzēts. . |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** | | |
| 1. | Saistītie tiesību aktu projekti | Noteikumu projekts tiek virzīts vienlaikus ar Ministru kabineta noteikumu projektu “Grozījumi Ministru kabineta 2017.gada 27.jūnija noteikumos Nr.371 “ Braukšanas maksas atvieglojumu noteikumi””. |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Satiksmes ministrija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** | | |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 25.augusta noteikumu Nr.970 „Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktam sabiedrībai tika dota iespēja rakstiski sniegt viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Lai nodrošinātu ieinteresēto un iesaistīto pušu līdzdalību un komunikāciju priekšlikumu izstrādei BMA sistēmas elektroniskā identifikācijas risinājuma noteikšanai un nodrošinātu MK noteikumu Nr.371 15.punkta, kā arī Ministru kabineta 2017.gada 4.aprīļa sēdes protokollēmuma (protokols Nr.18 43.§) 4.punkta uzdevuma izpildi, Autotransporta direkcija 2019.gada 13.maijā ar rīkojumu 2.3/16 “Par darba grupas izveidi” izveidoja starpinstitūciju darba grupu, kurā tika ietverti Satiksmes ministrijas, Autotransporta direkcijas, Labklājības ministrijas, Valsts ieņēmumu dienesta, Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas, PMLP, AS “Pasažieru vilciens”, Latvijas pasažieru pārvadātāju asociācijas, Latvijas Lielo pilsētu asociācijas, Latvijas Pašvaldību savienības, kā arī nodibinājuma “Invalīdu un viņu draugu apvienība "APEIRONS"” un biedrības “Latvijas Cilvēku ar īpašām vajadzībām sadarbības organizācija "SUSTENTO"” pārstāvji.  Paziņojums par līdzdalības iespējām tiesību akta izstrādes procesā tika ievietots 2020.gada 8.jūlijā Satiksmes ministrijas tīmekļa vietnē <https://www.sam.gov.lv/lv/izstrade-esosie-attistibas-planosanas-dokumenti-un-tiesibu-akti> |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Attiecībā uz Latvijas pasažieru pārvadātāju asociācijas viedokli un priekšlikumiem, kas saņemti pēc paziņojuma par līdzdalības iespējām, kuros asociācija norāda, ka pārejas periods (1 gads, sākot no 2021. gada 1. janvāra) elektroniskā identifikācijas līdzekļa pakāpeniskai ieviešanai ir pārāk īss sistēmas inkorporācijas nodrošināšanai, esošās sistēmas modernizācijai un pārveidošanai, norādām, ka plānotais pārejas periods ir optimāls, ievērojot attiecīgā risinājuma izpētes un plānošanas procesā pārvadātāju kases aparātu apkalpojošo dienestu sniegto informāciju, ka saistībā ar paredzētajām izmaiņām kases aparātu programmās, nodrošinot personu eID karšu apstrādi, programmu papildinājumu izstrādei nepieciešami orientējoši četri mēneši, kam papildus pieskaitāms laiks izmaiņu atbilstības novērtējumam VID noteiktajām fiskālās uzraudzības prasībām. Testa eID kartes un tehniskā dokumentācija attiecīgu izstrāžu uzsākšanai un plānošanai nozarei pieejama jau kopš 2020.gada februāra. Turklāt ir aplēsts, ka kavēšanās BMA sistēmas identifikācijas risinājuma ieviešanā 2021.gadā varētu atstāt negatīvu finanšu ietekmi, nesasniedzot līdzekļu ekonomiju attiecībā uz dotāciju apmēru, kas piešķirta, lai sabiedriskā transporta pakalpojumu sniedzējiem segtu ar braukšanas maksas atvieglojumiem saistītos zaudējumus. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** | | |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Autotransporta direkcija, PMLP, republikas nozīmes pilsētu pašvaldības. |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru. Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem. | Projekta izpilde tiks nodrošināta Autotransporta direkcijas, PMLP un republikas nozīmes pilsētu pašvaldību esošo funkciju un cilvēkresursu ietvaros, kā arī nav paredzēta jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija. |
| 3. | Cita informācija | Nav. |

Iesniedzējs:

Satiksmes ministrs T.Linkaits

Vīza:

Valsts sekretāre I.Stepanova